



Datum

2023-08-01

Vår referens

Ola Gustafsson

Avdelningschef

ola.gustafsson@malmö.se

Svar till Länsstyrelsen Skåne angående krav på återrapportering gällande uppföljning och utvärdering av miljönämnden tillsyn MN-2022-6136

Sammanfattning

Länsstyrelsen Skåne besökte miljönämnden den 22 oktober 2022 med syfte att följa upp och utvärdera nämndens miljöbalkstillsyn. Resultatet från besöket har presenterats i en rapport: ”Uppföljning och utvärdering av miljönämndens tillsyn enligt miljöbalken, Malmö stad”, som översänts till miljönämnden med begäran att kommunen kommer in med skriftlig redovisning avseende hur kommunen ställer sig till länsstyrelsens rekommendationer. Rekommendationerna gäller riktlinjer avseende opartiskhet och jäv för förtroendevalda, komplettering av behovsutredning och tillsynsplan så att den täcker hela miljönämndens ansvarsområde enligt miljöbalken samt vidta åtgärder så att resurserna för miljöbalkstillsynen motsvarar behovet på lång sikt.

Sammanfattningsvis lämnas följande svar på rekommendationerna i miljöförvaltningens förslag till yttrande: Det finns övergripande riktlinjer avseende mutor och jäv för kommunen som även gäller förtroendevalda i miljönämnden. Miljöförvaltningen har även uppdaterat förvaltningens egen rutin för korruption och otillåten påverkan så att denna uttryckligen även ska gälla förtroendevalda. Nämndens antagna och gällande behovsutredning och tillsynsplan täcker hela miljönämndens tillsynsområde enligt miljöbalken och nämnden har möjlighet göra budgetprioriteringar med avseende på tillsynen inom den av kommunstyrelsen beslutade budgeten för nämnden.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2023-08-01
- Förslag till yttrande, daterat 2023-07-24
- Länsstyrelsens Rapport, Uppföljning och utvärdering av Miljönämndens tillsyn enligt miljöbalken, Malmö stad

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2023-08-29

Beslutet skickas till

Länsstyrelsens Skåne, skane@lansstyrelsen.se

Ärendet

Länsstyrelsen Skåne har översänt resultatet från länsstyrelsens besök den 18 oktober 2022 i form av en rapport ”Uppföljning och utvärdering av Miljönämndens tillsyn enligt miljöbalken, Malmö stad” till miljönämnden för svar senast den 30 juni 2023 gällande de noteringar som gjordes vid besöket. Anstånd har begärts och meddelats så att svar ska lämnas senast den 4 oktober 2023.

Bakgrund

Länsstyrelsen har den 18 oktober 2022 besökt miljönämnden i Malmö stad för uppföljning och utvärdering av nämndens miljöbalkstillsyn. Syftet med uppföljningen av kommunen är att bedöma om tillsynen genomförs enligt miljöbalken (1998:808) (MB) och att de krav som anges i miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) (MTF) uppfylls.

Vid uppföljningen granskas planeringen av tillsynen utifrån MTF:s regler, de organisatoriska förutsättningarna att genomföra en oberoende tillsyn samt det praktiska genomförandet av tillsynen. Enkät svar och inskickad dokumentation bland annat i form av behovsutredning och tillsynsplan för 2021-2023 samt uppgifter som framkommit vid länsstyrelsens besök ligger också till grund för länsstyrelsens bedömning. Vidare granskas om det finns en planerad verksamhet och om den sker som planerat. Det övergripande syftet och målet med uppföljning och utvärdering av kommunernas tillsyn är att det ska vara en effektiv, rättssäker och likvärdig tillsyn i hela landet.

Med utgångspunkt i granskningen har länsstyrelsen tagit fram en rapport ”Uppföljning och utvärdering av Miljönämndens tillsyn enligt miljöbalken, Malmö stad” som redogör för iakttagelserna vid besöket.

Sammanfattningsvis har länsstyrelsen uppmärksammat följande positiva förhållanden:

- Kommunens politiska organisation och förvaltningsorganisation säkerställer en oberoende tillsyn när det gäller beslut av kommunala verksamheter.
- Dokumenterade riktlinjer avseende jäv finns för tjänstemän inom samhällsbyggnadsnämndens verksamhetsområde.
- Miljönämnden har en aktuell delegationsordning.
- Miljönämnden bedriver regelbunden tillsyn på B-verksamheter, på anmälningspliktig miljöfarlig verksamhet (C), på anmälningspliktiga hälsoskyddsobjekt (H), på ej anmälningspliktiga hälsoskyddsobjekt (UH) samt på ej anmälningspliktig miljöfarlig verksamhet (U).
- Miljönämnden uppfyller bestämmelsen i 1 kap 10 a -10 b §§ MTF då tillsynsprogram för IED-verksamheter finns.
- Skriftliga rutiner finns för handläggning av vanliga ärendegrupper.
- Miljönämnden uppfyller kraven i MTF 1:9 §. Kommunen har i genomsnitt 3-4 dagar per inspektör för kompetensutveckling inom miljöbalkstillsynen.

- Timtaxan för miljöbalkstillsyn ligger på en godtagbar nivå i jämförelse med andra kommuner. Täckningsgraden är god i jämförelse med andra kommuner.
- Miljönämnden uppfyller kraven i 1:12 MTF. Nämnden följer upp och utvärderar sin tillsynsverksamhet regelbundet.
- Nämnden utför uppsökande och samordnad myndighetsgemensam tillsyn.

Länsstyrelsen har uppmärksammat följande brister och risker som nämnden/kommunen bör beakta:

- Dokumenterade riktlinjer avseende opartiskhet och jäv finns för tjänstemännen på miljöförvaltningen men inte för förtroendevalda i nämnden/kommunen, vilket bör finnas.
- Miljönämnden uppfyller delvis bestämmelserna i 1:6-8 §§ miljötillsynsförordningen (MTF). Behovsutredning, tillsynsplan och tillsynsregister finns. Tillsyn som utförs av enheten Trygghet & samordnad tillsyn saknas i behovsutredningen och tillsynsplanen.
- Tillgängliga resurser under 2021 uppgick till 65 % - 80 % av tillsynsbehovet.

Länsstyrelsen lämnar följande rekommendationer:

1. Miljöförvaltningen bör komplettera nuvarande riktlinjer avseende opartiskhet och jäv att gälla även för förtroendevalda i nämnden.
2. Nämnden bör komplettera behovsutredning och tillsynsplan så att hela nämndens ansvarsområde inom miljöbalken framgår samt att den planerade tillsynen är samlad. Behovsutredningen bör även kompletteras med en sammanfattande redovisning av det totala tillsynsbehovet i jämförelse med de totala tillsynsresurserna i timmar eller årsarbeten inom myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken.
3. Nämnden rekommenderas att vidta åtgärder så att resurserna för miljöbalkstillsynen motsvarar behovet på lång sikt. Nämnden bör i tillsynsplanen sammanfattande analysera hur differensen mellan behov och faktiska tillsynsresurser ska hanteras (budgetäskanden, prioriteringar, ambitionssänkningar med mera) sammanfatta konsekvenserna av att eventuella nedprioriteringar görs.

Konsekvensbeskrivning

Länsstyrelsens har inte gjort någon konsekvensbeskrivning gällande barnrätt eller andra rättigheter i sin rapport. Tillsyn enligt miljöbalken är en viktig del i beaktandet av barnkonventionen med utgångspunkt från att förebygga risker för olägenhet för barns hälsa och miljö.

Miljöförvaltningens bedömning

Sammanfattningsvis lämnas följande svar på rekommendationerna i miljöförvaltningens förslag till yttrande: Det finns övergripande riktlinjer avseende mutor och jäv för kommunen som även gäller förtroendevalda i miljönämnden. Miljöförvaltningen har även uppdaterat förvaltningens egen rutin för korruption och otillåten påverkan så att denna uttryckligen även ska gälla förtroendevalda.

Nämndens antagna och gällande behovsutredning och tillsynsplan täcker hela miljönämndens tillsynsområde enligt miljöbalken och nämnden har möjlighet göra budgetprioriteringar med avseende på tillsynen inom den av kommunstyrelsen beslutade budgeten för nämnden.

Avslutningsvis ser miljöförvaltningen positivt på de förbättringsmöjligheter som länsstyrelsen uppmärksammat i rapporten och kommer att arbeta vidare med att förbättra verksamheten utifrån dessa.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Ola Gustafsson
Avdelningschef
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd