



Datum:
2023-07-24
Diarienummer:
MN-2022-6136

Yttrande

Länsstyrelsen Skåne

Svar till Länsstyrelsen Skåne angående krav på återrapportering gällande uppföljning och utvärdering av miljönämnden tillsyn, Lst dnr 503-16076-2022 [503-16076-2022]

Miljönämnden har beslutat att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Länsstyrelsen Skåne besökte Miljönämnden den 22 oktober 2022 med syfte att följa upp och utvärdera nämndens miljöbalktillsyn. Resultatet från besöket har presenterats i en rapport: ”Uppföljning och utvärdering av Miljönämndens tillsyn enligt miljöbalken, Malmö stad”, som översänts till miljönämnden med begäran att kommunen kommer in med skriftlig redovisning avseende hur kommunen ställer sig till länsstyrelsens rekommendationer.

I korthet lämnar miljönämnden följande svar med anledning av rekommendationerna: Det finns övergripande riktlinjer avseende mutor och jäv för kommunen som även gäller förtroendevalda i miljönämnden. Miljöförvaltningen har även uppdaterat förvaltningens egen rutin för korruption och otillåten påverkan så att denna uttryckligen även ska gälla förtroendevalda. Nämndens antagna och gällande behovsutredning och tillsynsplan täcker hela miljönämndens tillsynsområde enligt miljöbalken och nämnden har möjlighet göra budgetprioriteringar med avseende på tillsynen inom den av kommunstyrelsen beslutade budgeten för nämnden.

Avslutningsvis ser miljönämnden positivt på de förbättringsmöjligheter som länsstyrelsen uppmärksammat i rapporten och kommer att arbeta vidare med att förbättra verksamheten utifrån dessa.

Yttrande

Miljönämnden lämnar följande svar gällande de rekommendationer som länsstyrelsens lämnat.

1. Miljöförvaltningen bör komplettera nuvarande riktlinjer avseende opartiskhet och jäv att gälla även för förtroendevalda i nämnden.

Det finns övergripande riktlinjer i form av ”Om mutor och jäv Vägledning för anställda inom kommun, landsting och regioner” framtagna av SKR som både gäller anställda och förtroendevalda i Malmö stad och som antagits av kommunstyrelsen. Vidare finns det omfattande material och information på kommunens intranät som stöd till politiker i staden nämnder, bland annat om mutor och jäv. Vid varje ny mandatperiod sker en utbildning av miljönämndens förtroendevalda, där även jäv och mutor avhandlas. Vid nämndsammanträden är det sedan varje enskild ledamots ansvar att bedöma om det finns någon aspekt i ett ärende som innebär att en jävssituation kan uppstå och lämna sammanträdet medan ärendet behandlas. Miljöförvaltningen har även uppdaterat

förvaltningens egen rutin för korruption och otillåten påverkan så att denna uttryckligen även ska gälla förtroendevalda.

2. Nämnden bör komplettera behovsutredning och tillsynsplan så att hela nämndens ansvarsområde inom miljöbalken framgår samt att den planerade tillsynen är samlad. Behovsutredningen bör även kompletteras med en sammanfattande redovisning av det totala tillsynsbehovet i jämförelse med de totala tillsynsresurserna i timmar eller årsarbeten inom myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken.

Vid länsstyrelsens granskning gjordes bedömningen utifrån behovsutredning för 2021-2023 samt tillsynsplan för 2021. Både behovsutredningarna och tillsynsplanerna efter 2021 har utvecklats betydligt baserats på benchmarking med andra kommuner samt förbättrad uppföljning av tillsynen på avdelning-, enhet- och individnivå.

I ”Behovsutredning 2023-2025 med tillsynsplan för 2023” som antogs av nämnden den 26 januari 2023 beskrivs hela nämndens ansvarområden samt resurser för att utöva tillsynen samt vilka prioriteringar som gjorts för tillsynen under innevarande år. Det övergripande arbetet med nämndens tillsyn enligt miljöbalken kommer att vidareutvecklas och förtydligas ännu mer i behovsutredningar och tillsynsplaner de kommande åren.

3. Nämnden rekommenderas att vidta åtgärder så att resurserna för miljöbalkstillsynen motsvarar behovet på lång sikt. Nämnden bör i tillsynsplanen sammanfattande analysera hur differensen mellan behov och faktiska tillsynsresurser ska hanteras (budgetäskanden, prioriteringar, ambitionssänkningar med mera) sammanfatta konsekvenserna av att eventuella nedprioriteringar görs.

Miljönämnden arbetar parallellt med nämndens budget och behovsutredning med tillsynsplan för att kunna göra resursbedömningar och prioriteringar med utgångspunkt från den budget som kommunstyrelsen beslutat om för nämndens verksamhet och de tillsynsuppgifter enligt miljöbalken som nämndens ansvarar för.

I ”Behovsutredning 2023-2025 med tillsynsplan för 2023” har det gjorts tydliga prioriteringar av vilken tillsyn som delvis prioriteras ned och vilken tillsyn som prioriterats ned då behovet av tillsyn är större än tilldelade resurser. Utgångspunkten har varit att den styrda tillsynen som omfattar tillståndspliktig och anmälningspliktig tillsyn har prioriterats samt händelsestyrd till-syn. I respektive enhets behovsutredning och tillsynsplan framgår det vilka konsekvenser ned-prioriteringarna medför.

Under de senaste åren har ny lagstiftning tillkommit och staten har lagt mycket nya tillsynsuppgifter på kommunerna utan statlig finansiering. Till viss del kan dessa tillsynsuppgifter finansieras via taxor, men lång ifrån allt, vilket innebär att kommunernas tillsynsbehov ständigt har ökat, utan att behovet kunnat finansieras. Kommunerna har därför behövt göra mer och mer prioriteringar av tillsynen, vilket även gäller miljönämnden i Malmö.

Avslutningsvis ser miljönämnden positivt på de förbättringsmöjligheter som länsstyrelsen uppmärksammat i rapporten och kommer att arbeta vidare med att förbättra verksamheten utifrån dessa.

Sofia Hedén

Nämndsekreterare

Douglas Truedsson
