



Datum:
2023-04-26
Diarienummer:
MN-2023-5124

Yttrande

Kommunstyrelsen

Remiss från kommunstyrelsens arbetsutskott om förslag till nytt sammanhållet reglemente för styrelsen och övriga nämnder STK-2021-1338

Miljönämnden har beslutat att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Miljönämnden är enig i att det funnits ett behov av en översyn av nämndernas reglementen och är positiv till att alla reglementen samlas i ett gemensamt styrdokument. Miljönämnden lämnar förslag på nya punkter under ”Nämndens uppgifter” kopplat till energiomställningen för att nämndens formella ansvar ska återspegla de uppgifter som nämnden i realiteten utför. I övrigt lämnar miljönämnden synpunkter på vissa formuleringar som nämnden anser skulle kunna förtydligas.

Yttrande

Nedan följer specifika synpunkter och förslag strukturerat enligt rubrikstrukturen i förslaget till reglemente.

Reglementet – en introduktion

Synpunkt: Miljönämnden anser att det är positivt att introduktionen beskriver reglementets roll och relation till lagar och övriga styrdokument. Miljönämnden anser dock att introduktionen skulle kunna komprimeras något.

Ett samlat reglemente för stadens nämnder

Första stycket, mening ett och två:

”Malmö stad är en stor och mångsidig organisation där alla delar är beroende av varandra och verkar i helheten. Därför presenterar kommunfullmäktige sin fördelning av ansvaret till nämnderna i det här samlade dokumentet.”

Synpunkt:

Miljönämnden anser att det är bra att introduktionen innehåller en beskrivning av reglementets struktur. Miljönämnden anser dock inte att det behövs en motivering till att reglementena är samlade i ett gemensamt styrdokument. Motiveringen är logisk mot bakgrund av att en förändring nu görs från separata reglementen till ett samlat. Miljönämnden anser dock att det nya reglementet bör vara helt fristående från tidigare versioner.

Tredje stycket, sista meningen:

”Fokus ligger på det politiska ansvaret – därför går reglementet inte in på detaljer och tar till exempel inte upp arbetssätt eller tidsatta uppdrag.”

Synpunkt:

Miljönämnden anser att meningen bör strykas eftersom kommunen styrs genom mål och riktlinjer. Arbets sätt är något som nämnderna själva styr över. Meningen går att tolka som att man att man skulle ha kunnat inkludera arbets sätt men har valt att fokusera på det politiska ansvaret.

1 kap. Gemensamma bestämmelser

Uppföljning, redovisning och rapportering till kommunfullmäktige

6 §, tredje stycket, sista meningen:

”Nämnden ska vidare uppfylla eventuell rapporteringsskyldighet enligt speciallagstiftning.”

Synpunkt:

Meningen skulle kunna strykas då detta täcks in av andra meningen, första stycket 1 §, *Om nämndens ansvar*: ”Nämnden ska inom sitt verksamhetsområde följa vad som anges i lag eller annan författning.”

Personalansvar

8 §, andra meningen:

”Nämnden ansvarar för personalfrågor inklusive arbetsmiljöfrågor inom sitt verksamhetsområde (...).”

Synpunkt:

Miljönämnden anser att: ”Nämnden har personal- och arbetsmiljöansvar inom sitt verksamhetsområde (...)” dels vore en tydligare formulering, dels vore mer symmetrisk jämte formuleringen ”Nämnden är personuppgiftsansvarig för behandling av personuppgifter inom sitt verksamhetsområde” (första meningen, 11 §, *Behandling av personuppgifter*).

Behandling av personuppgifter

11 §, sista meningen:

”Nämnden ska utse dataskyddsbud.”

Synpunkt:

Om det är juridiskt möjligt hade miljönämnden gärna sett att fullmäktige uppdrog åt kommunstyrelsen att besluta om dataskyddsbud för nämnderna, med stöd av 6 kap 8 § kommunallagen¹. Mot bakgrund av att Malmö stad har organiserat sig så att alla nämnder utser samma dataskyddsbud, och detta är organisatoriskt knutet till stadskontoret, vore det en effektivisering.

2 kap. Nämndernas ansvarsområden och uppgifter

1 §, tredje stycket, första meningen:

”Kommunstyrelsen ansvarar för beslut om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens.”

¹ 6 kap 8 § KL. Fullmäktige får besluta att styrelsen får fatta beslut om särskilt angivna förhållanden som rör andra nämnders verksamhet. Styrelsen får dock inte ges rätt att fatta beslut som rör andra nämnders myndighetsutövning, tillämpningen av lag eller ärenden som i övrigt rör enskilda.

Synpunkt:

Miljönämnden anser att det inte är tydligt vad formuleringen ”gränsdragning mellan nämndernas kompetens” innebär. Om kommunfullmäktige, genom reglementet, vill ge kommunstyrelsen ansvar att till exempel fälla avgörandet om två nämnder är oense om ansvarsfrågan i ett särskilt ärende (med stöd av 6 kap 8 § KL, se prop 2016/17:171, s. 158-161) anser miljönämnden att formuleringen bör vara mer specifik.

Miljönämnden – Nämndens uppgifter

Synpunkt: Miljönämnden föreslår att den tredje punkten under paragraf 13 *Nämndens uppgifter* ändras från ”processleda och samordna kommunens övergripande miljö- och klimatarbete” till ”processleda, stödda och samordna kommunens övergripande miljö- och klimatarbete” eftersom miljönämnden stödjer med kompetens utifrån miljö- och hälsoskyddsområdet samt miljö- och klimatområdet i planeringen och utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen. Miljönämnden förelår även att samma punkt kompletteras med formuleringen som finns i nuvarande reglemente under paragraf 2: ”Inom detta uppdrag får miljönämnden göra ansökningar om stöd till projekt, samt leda och samordna sådana projekt.”

Miljönämnden föreslår även att följande punkter läggs till efter tredje punkten i paragraf 13 för att nämndens formella ansvar kring energiomställningen ska återspegla de uppgifter som miljönämnden i praktiken arbetar med:

- Ansvara för kommunal energiplanering och annan strategisk energiplanering
- Ansvara för framtagande av förslag till energiplan enligt lag om kommunal energiplanering
- Utveckla kommunal miljöstrategi när det gäller energisektorn.

Bedömningen grundar sig på att energi- och klimatomställningen är så nära sammankopplade att dessa frågor bör hanteras tillsammans. Det är viktigt att ha en helhetssyn på energiplaneringen och ta hänsyn till miljöeffekterna i såväl ett lokalt, regionalt som globalt perspektiv.

3 kap. Arbetsformer

Ordförande, vice ordförande och presidium

2 §, tredje stycket:

”En närmare beskrivning av ordförandens uppgifter finns nedan i arbetsformerna...”

Synpunkt:

Miljönämnden föreslår att punkt sätts efter ”nedan” då hela kapitlet heter *Arbetsformer*.

Ordförande, vice ordförande och presidium

2 §, sjätte stycket:

”Om presidiet tilldelats beslutanderätt genom delegation från nämnden har ordföranden i presidiet utslagsröst vid lika röstetal”.

Synpunkt:

Miljönämnden föreslår antingen ”Om presidiet tilldelats beslutanderätt genom delegation från nämnden har ordföranden utslagsröst vid lika röstetal” eller ”Om presidiet tilldelats beslutanderätt genom delegation från nämnden har nämndens ordförande utslagsröst vid lika röstetal”.

Utskott

3 §, sista stycket, första meningen:

”Vid lika röstetal i utskottet har ordföranden utslagsröst.”

Synpunkt:

Miljönämnden föreslår formuleringen ”Vid lika röstetal har utskottets ordförande utslagsröst.”

Förbinder och ersättares tjänstgöring

9 §, fjärde stycket, andra meningen:

”En ersättare som inställer sig under ett pågående sammanträde får dock tjänstgöra i stället för en annan tjänstgörande ersättare som kommer längre ner i turordningen om styrkebalansen mellan partierna påverkats genom ersättarens tjänstgöring”.

Synpunkt:

För att bestämmelsen ska gå att tolka och tillämpa behövs en definition av vad styrkebalans mellan partierna innebär. Det skulle kunna avse styrkebalansen mellan styrande och oppositionen, mellan de politiska blocken eller mellan den enskilda partierna. Olika tolkningar ger olika utfall.

9 §, sjunde stycket, första meningen:

”Ordföranden bestämmer när en ledamot eller en ersättare ska träda in och tjänstgöra under ett pågående sammanträde.”

Synpunkt:

Miljönämnden anser att denna bestämmelse är något otydlig. Ledamöterna har rätt att tjänstgöra i fall de är närvarande, medan ersättarna inträder enligt en förutbestämd turordning. Så kallade tomma stolar får inte finnas i nämnderna utan ersättare ska alltid sättas in. Miljönämnden anser därför att det är oklart vari ordförandens handlingsutrymme ligger i den här frågan.

Avbruten tjänstgöring

10 §, andra stycket, näst sista meningen:

”Ledamoten får dock tjänstgöra igen om styrkebalansen mellan partierna påverkats genom ersättarens tjänstgöring.”

Synpunkt:

För att bestämmelsen ska gå att tolka och tillämpa behövs en definition av vad styrkebalans mellan partierna innebär. Det skulle kunna avse styrkebalansen mellan styrande och oppositionen, mellan de politiska blocken eller mellan den enskilda partierna. Olika tolkningar ger olika utfall.

Undertecknande av handlingar

15 §, första stycket:

”Om inte nämnden bestämmer annat ska handlingar som utfärdas på nämndens vägnar undertecknas av ordföranden eller en vice ordförande. Har bägge förhinder undertecknar två

av nämndens övriga ledamöter handlingarna. Förvaltningschefen eller nämndens sekreterare kontrasignerar.”

Synpunkt:

Miljönämnden anser att paragrafen är otydligt formulerad och att det är svårt att tolka vilken typ av handlingar som avses. Miljönämnden ställer sig också frågande till behovet av bestämmelsen, särskilt vad gäller kontrasignering. Miljöförvaltningen saknar i dagsläget en teknisk funktion för digital underteckning av förtroendevalda och för digital kontrasignering.

15 §, andra stycket:

”Beslut som fattas med stöd av delegation undertecknas av den som fattat beslutet och kontrasigneras av den som utses att göra detta. Detsamma gäller skrivelser, avtal och andra handlingar som upprättas med anledning av ett delegationsbeslut.”

Synpunkt:

Miljönämnden ställer sig frågande till behovet av bestämmelsen, särskilt vad gäller kontrasignering. Miljönämndens delegationsbeslut signeras i miljöförvaltningens ärendehanteringssystem av den som fattat beslutet. Ingen digital kontrasignering görs. Den typen av funktionalitet saknas i dagsläget i miljöförvaltningens ärendehanteringssystem. Att skapa de tekniska lösningar som krävs för att uppfylla bestämmelserna är beroende av systemleverantören och skulle med största sannolikhet bli både kostsamt och tidskrävande. Det vore högst olyckligt om denna bestämmelse i reglementet leder till att miljönämndens delegationsbeslut fattas i en formellt felaktig ordning och därför blir ogiltiga vid en granskning från överinstans.

Ordförande

.....
Sofia Hedén
.....

Nämndsekreterare

.....
Douglas Truedsson
.....