



Datum

2023-05-23

Vår referens

Josefin Gannfelt

Miljöinspektör

josefin.gannfelt@malmo.se

**Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet om Naturvårdsverket -
Delredovisning 1 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar
MN-2023-5600**

Sammanfattning

Miljönämnden har att svara på en remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet om Naturvårdsverkets skrivelse, Delredovisning 1 inom Uppdrag om Producentansvaret för förpackningar. Syftet med ändringarna är att det nya förpackningssystemet ska fungera både för Naturvårdsverket, producentansvarsorganisationerna och kommunerna från och med 1 januari 2024. Miljönämnden är positiv till de ändringar som Naturvårdsverket föreslår.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden svarar på kommunstyrelsens remiss enligt förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2023-05-23
- Skrivelse, Delredovisning 1 inom Uppdrag om Producentansvaret för förpackningar

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2023-06-20

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet om Naturvårdsverkets skrivelse, Delredovisning 1 inom Uppdrag om Producentansvaret för förpackningar till bland annat miljönämnden. Svar önskas senast 2023-05-30, men anstånd har begärts och beviljats till 2023-06-21.

Bakgrund

Förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar (förpackningsförordningen) innebär att kommunerna tar över insamlingsansvaret för förpackningsavfall. Naturvårdsverket har inkommit med ändringsförslag med syfte att förpackningssystemet ska vara fungerande från och med 1 januari 2024, att förtydliga paragrafhänvisningar samt att ersättning till kommunerna ska baseras på korrekta och fullständiga uppgifter.

Naturvårdsverket ska efter varje kalenderkvartal besluta om marknadsandelar baserade på inkomna uppgifter från producentansvarsorganisationerna gällande förpackningar avsedda för privat bruk och icke privat bruk som producenter har infört på den svenska marknaden. Utifrån det beslutar Naturvårdsverket om vilken producentansvarsorganisation som ska anordna mottagningsplatser för förpackningsavfall. Marknadsandelarna avgör kostnadsfördelningen mellan producentansvarsorganisationerna samt överlämning av förpackningsavfall från kommunerna till producentansvarsorganisationerna. Naturvårdsverket ska dessutom besluta om ersättning till kommunerna baserat på inkomna uppgifter från kommunerna gällande antalet insamlingsplatser för förpackningsavfall av olika varianter.

Förslagets huvudsakliga innehåll

Naturvårdsverket föreslår särskilda bestämmelser i förpackningsförordningen.

För att Naturvårdsverket ska kunna besluta om producentansvarsorganisationernas marknadsandelar från och med den 1 januari 2024 måste:

- Producentansvarsorganisationerna lämna uppgifter om andelen förpackningar som producenterna har infört på den svenska marknaden som är avsedda för privat och icke privat bruk, enligt nytt tillägg i 5 kap 22 § punkt 3.
- Producentansvarsorganisationerna fullgöra sin uppgiftsskyldighet senast 31 oktober 2023, enligt nytt tillägg i 8 kap 6 § andra stycket.

Vidare föreslås ett nytt tillägg i 6 kap 2 § andra stycket i förpackningsförordningen av 3 kap. 13 § avfallsförordningen (2020:614) att Naturvårdsverket kan meddela föreskrifter om undantag på separat insamling.

Naturvårdsverket lämnar också förslag till förpackningsförordningen som tydliggör vilka uppgifter kommunerna behöver lämna in till Naturvårdsverket som ligger till grund för den ersättning kommunerna kommer att få:

- 9 kap 2 § punkt 2 antal hushåll i kommunen som har fastighetsnära insamling, med nytt tillägg att det delas upp på fler- och enbostadshus samt permanent- och fritidsboende.
- 9 kap 2 § punkt 9 antalet återvinningscentraler i kommunen.

I förslaget inkluderas också en rättelse av hänvisning till ”andra stycket” i 7 kap 7 § i förpackningsförordningen för ”tredje stycket” som inte finns.

Förvaltningens förslag till yttrande

Miljönämnden anser att förslagen av tilläggen i 5 kap 22 § punkt 3 och 8 kap 6 § andra stycket i förpackningsförordningen är positiva eftersom det möjliggör att Naturvårdsverket kan besluta om marknadsandelar för det första kalenderkvartalet från och med 1 januari 2024. Förslaget medför inga kostnader för kommunen. Om förslaget inte går igenom kan eventuella konsekvenser bli att ingen producentansvarsorganisation tar emot det insamlade förpackningsavfallet från VA syd. Det innebär att VA syd kan bli tvungna att hantera förpackningsavfallet på egen hand under det första kalenderkvartalet. Dessutom är risken att VA syd överlämnar fel andel avfall till fel producentansvarsorganisation, samt att producentansvarsorganisationerna inte hämtar rätt andelar på omlastningsstationerna. Konsekvenserna kan orsaka kostnader för kommunen för hantering av förpackningsavfallet på egen hand under det första kalenderkvartalet. Dessutom kan tillsynsarbetet i Malmö stad påverkas.

Miljönämnden instämmer att tillägget av 3 kap. 13 § avfallsförordningen (2020:614) i 6 kap 2 § andra stycket i förpackningsförordningen behövs eftersom det tydliggör att Naturvårdsverket kan meddela föreskrifter om undantag på separat insamling. Miljönämnden instämmer även att hänvisningen till felaktigt stycke behöver ändras i 7 kap 7 §. Förslagen medför inga kostnader för kommunen.

Miljönämnden instämmer att de kompletterande uppgifterna i 9 kap 2 § i förpackningsförordningen som Naturvårdsverket ger förslag till behövs. Förslaget medför en extra administrativ uppgift för Va syd, men det är nödvändigt för att ersättningen till Va syd ska bli korrekt. Förslaget innebär extra arbete vilket medför kostnader för att kunna hanteras. Miljönämnden anser att kompensation för full kostnadstäckning ska ges för de fördyrande kostnaderna med det extra arbetet.

Förslaget har utarbetats av Josefin Gannfelt, miljöinspektör. Samråd har skett med Matilde Törnqvist, enhetschef, och Ola Gustafsson, avdelningschef vid avdelningen för miljö- och hälsoskydd.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Ola Gustafsson
Avdelningschef
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd