



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2023-05-17 kl 13:00-14:05
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera	John Eklöf
Justeringen	2023-05-25
Protokollet omfattar	§120

Underskrifter	Sekreterare Pernilla Mesch	
	Ordförande Katrín Stjernfeldt Jammeh
	Justerande John Eklöf

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)
Roko Kursar (L) (Vice ordförande)
Andréas Schönström (S)
Sofia Hedén (S)
Håkan Fäldt (M)
Anton Sauer (C)
Magnus Olsson (SD)
Anders Olin (SD)
Emma-Lina Johansson (V)
Stefana Hoti (MP)
Amani Loubani (S) ersätter Mubarik Mohamed Abdirahman (S)
John Eklöf (M) ersätter Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)
Tobias Petersson (V) ersätter Anders Skans (V)

Ej tjänstgörande ersättare

Anders Rubin (S)
Sanna Axelsson (S)
Anders Nilsson (S)
Farishta Sulaiman (M)
Tony Rahm (M)
Rickard Åhman Persson (SD)
Anders Pripp (SD)
Sadiye Altundal (V)
Janne Grönholm (MP)
Sara Wettergren

Övriga närvarande

Carina Nilsson (S) (Kommunfullmäktiges ordförande)
Sedat Arif (S) (Kommunalråd)
Andreas Norbrant (Stadsdirektör)
Tomas Barring (Chefsjurist)
Pernilla Mesch (Sekreterare)
Magdalena Bondeson (Sektionschef)
Nicklas Sjöqvist (Presschef)
Jonas Rosenkvist (Avdelningschef)
Johanna Juhlin (HR-direktör)
Per-Erik Ebbeståhl (Avdelningschef)
Pamela Linqvist (Sekreterare)
Anna Westerling (Ekonomidirektör)
Ann Andersson (Budgetchef)

§ 120 Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Ändrade regler för vattenskoter (SOU 2022:49)

STK-2023-344

Sammanfattning

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat den så kallade Vattenskoterutredningens betänkande *Ändrade regler för vattenskoter* (SOU 2022:49) till Malmö stad för samråd. Förordning (1993:1053) om användning av vattenskoter har prövats av EU-domstolen vid två tillfällen och slutsatsen är ett behov av översyn av regleringen. Miljönämnden, stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden har yttrat sig i ärendet.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen godkänner kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet
Miljönämnden
Stadsbyggnadsnämnden
Tekniska nämnden

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 230508 §232
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till yttrande KSAU 230508
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230508 Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Ändrade regler för vattenskoter (SOU 2022:49)
- Förslag till yttrande KSAU 230508
- Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Ändrade regler för vattenskoter (SOU 2022:49)
- Ändrade regler för vattenskoter (SOU 2022:49)
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 230330 § 67
- Tekniska nämnden beslut 230328 § 60
- Remissvar från tekniska nämnden
- Miljönämnden beslut 230425 § 75 med Särskilt yttrande (V)
- Remissvar från miljönämnden



Datum
2023-05-17

Adress
August Palms Plats 1

Diarienummer
STK-2023-344

Yttrande

Till
Klimat- och näringslivsde-
partementet

Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Ändrade regler för vattenskoter (SOU 2022:49)

KN2023/01574

Sammanfattning

Malmö stad är positiv till ny reglering som möjliggör tillsyn och kontroll av reglerna. Malmö stad anser att det är av vikt att vattenskotrar kan hänvisas till platser var de kan tjäna sitt syfte utan att äventyra eller tränga undan andra friluftsupplevelser. Malmö stad ser naturskyddsvärdet som en viktig aspekt att ta i beaktande vid regleringens utformning och är positiv till att ett förbud mot att använda vattenskoter i naturreservat införs men framför också att man bör överväga att inkludera Natura 2000 i det förbud som föreslås gälla för naturreservat. Malmö stad anser också att det behövs en bredare definition av vattenskoter så att regleringen även täcker in den tekniska utvecklingen.

Yttrande

Malmö stad är positiv till ny reglering som möjliggör tillsyn och kontroll av reglerna. Mot bakgrund av den nuvarande regleringens rättsosäkerhet framstår det också som rimligt att inte införa en förordning som innebär ett nytt generellt undantag. Malmö stad ser även att det finns ett behov av att särskilt reglera användningen av vattenskotrar och är positiv till att länsstyrelsernas bemyndigande att meddela sjötrafikföreskrifter föreslås utökas.

Malmö stad framför att vattenskotrar också är en källa till friluftsliv och ett sätt att ta sig ut i naturen för många människor. Därför anser Malmö stad att det är av vikt att vattenskotrar kan hänvisas till platser var de kan tjäna sitt syfte utan att äventyra eller tränga undan andra friluftsupplevelser.

Malmö stad anser att naturskyddsvärdet bör väga tyngre i regleringens utformning och är positiv till att ett förbud mot att använda vattenskoter i naturreservat införs. Malmö stad ställer sig dock frågande till varför förslaget inte innefattar ett förbud mot vattenskoterkörning i Natura2000-områden motsvarande det som införs för naturreservat. Malmö stad anser inte att utredningen inte tillräckligt visar på effekterna av utebliven reglering.

Malmö stad framför vidare att förslaget till reglering inte blir tillämpbar på liknande farkoster om de exempelvis drivs av propeller eller vattenjet. Malmö stad menar att då utvecklingen går så snabbt inom området, så hade staden gärna sett en bredare definition som kan täcka in även framtida liknande farkoster. Malmö stad framför också att handläggningstiden behöver vara kort vid regelbrott då det handlar om säsongsbunden aktivitet.

Malmö stad är positiv till att en vägledning tas fram om hur sjötrafikförordningen (1986:300) kan tillämpas för att inte oacceptabla störningar för människors hälsa och miljön ska uppkomma till följd av vattenskoterkörning.

Malmö stad är även positiv till att länsstyrelsernas bemyndigande att meddela sjötrafikföreskrifter ska utökas samt att antalet brott som ska föranleda återkallelse av förarbeviset för vattenskoter föreslås utökas.

Ordförande

.....
Katrin Stjernfeldt Jammeh
.....

Sekreterare

.....
Pernilla Mesch
.....



Datum

2023-05-02

Vår referens

Linda Hassel

Utvecklingssamordnare

linda.hassel@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Ändrade regler för vattenskoter (SOU 2022:49) STK-2023-344

Sammanfattning

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat den så kallade Vattenskoterutredningens betänkande *Ändrade regler för vattenskoter* (SOU 2022:49) till Malmö stad för samråd. Förordning (1993:1053) om användning av vattenskoter har prövats av EU-domstolen vid två tillfällen och slutsatsen är ett behov av översyn av regleringen. Miljönämnden, stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden har yttrat sig i ärendet. Stadskontoret har tagit fram ett förslag till yttrande och förslår att kommunstyrelsen godkänner yttrandet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Beslutsunderlag

- Ändrade regler för vattenskoter (SOU 2022:49)
- Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Ändrade regler för vattenskoter (SOU 2022:49)
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 230328 § 60
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 230330 § 67
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230508 Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Ändrade regler för vattenskoter (SOU 2022:49)
- Förslag till yttrande KSAU 230508

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-05-08

Kommunstyrelsen 2023-05-17

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Miljönämnden
Stadsbyggnadsnämnden
Tekniska nämnden

Ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat den så kallade Vattenskoterutredningens betänkande *Ändrade regler för vattenskoter* (SOU 2022:49) till Malmö stad för samråd.

Vattenskoterutredningen startade under hösten 2021 med uppdraget att utreda hur vattenskotrar och andra farkoster med en liknande störningsbild bör regleras. Syftet med utredningen har varit att förhindra att sådana farkoster medför oacceptabla störningar eller olägenheter för människors hälsa eller miljön.

Under senhösten 2021 inhämtade utredningen information från bland andra Malmö stad gällande störningsbilden från vattenskotrar. Fastighets- och gatukontoret samordnade då svaret för Malmös räkning. Sammantaget visade undersökningen att det finns störningar kopplade till vattenskotrar, framför allt när de framförs vid hamnar och badplatser. De enstaka klagomål som inkommit till miljöförvaltningen de senaste åren visar dock att störning från vattenskotrar inte påverkar malmöbor i deras bostäder i någon märkbar utsträckning.

Behov av ny reglering

Förordning (1993:1053) om användning av vattenskotrar trädde i kraft den 1 januari 1994. Enligt vattenskotterförordningen får vattenskotrar endast användas i allmänna farleder och i av länsstyrelsen utpekade vattenområden. Förordningens giltighet har dock prövats vid två tillfällen av EU-domstolen där man har slagit fast att för att regleringen ska anses vara förenlig med EU-rättens krav på proportionalitet måste tillräckligt många områden pekas ut och detta måste dessutom ske i närtid till förordningens antagande. Länsstyrelserna har dock beslutat om mycket få vattenområden där vattenskoterkörning ska vara tillåten och eftersom det har gått närmare 30 år sedan förordningens antagande är det också för sent att nu börja peka ut områden, såvida det inte sker med stöd av en ny förordning.

I praktiken innebär detta att det idag saknas ett regelverk som går att tillämpa och upprätthålla i domstol. De rättsvårdande myndigheterna (polisen och kustbevakningen) säkerställer därför inte efterlevnaden av förordningen och vattenskotrar körs i vattenområden där det egentligen inte är tillåtet. I tillägg har antalet vattenskotrar i Sverige ökat kraftigt sedan förordningens antagande: från 1990-talets omkring 1000 till dagens uppskattningsvis 30 000.

Betänkandets huvudsakliga förslag

Utredningens slutsatser är att en reglering utformad som den nuvarande, med ett generellt förbud, är rättsligt osäker då det inte går att bedöma huruvida den är förenlig med EU-rätten förrän länsstyrelserna har pekat ut samtliga områden där körning ska vara tillåten och att detta även måste ske i nära tid till förordningens antagande. Utredningen konstaterar i stället att de lagar och regler som finns för andra båtar även är tillämpliga på vattenskotrar. Men eftersom vattenskotrar, beroende på hur de framförs, har potentialen att vara mer störande föreslås kompletteringar av reglerna som gör det möjligt att begränsa vattenskoterkörning i de vattenområden där det behövs.

I korthet är förslaget att:

- Vattenskotterförordningen ska upphävas.

- Det ska införas ett förbud mot att använda vattenskoter i naturreservat om inte annat framgår av föreskrifterna som gäller för reservatet eller i allmän farled.
- Länsstyrelsernas bemyndigande att meddela sjötrafikföreskrifter ska utökas och de ska ges i uppdrag att se över behovet av sjötrafikföreskrifter.
- Regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, ska ges möjlighet att meddela föreskrifter om avgifter för handläggning avseende ärenden som rör användning av vattenskoter eller annan liknande vattenfarkost.
- Havs- och vattenmyndigheten ska vägleda om hur sjötrafikförordningen (1986:300) kan tillämpas för att inte oacceptabla störningar för människors hälsa och miljön ska uppkomma till följd av vattenskoterkörning.
- Transportstyrelsen ska vara ansvarig för att tillhandahålla information om vattenskotrar och gällande regler.
- Antalet brott som ska föranleda återkallelse av förarbeviset för vattenskoter ska utökas.
- Transportstyrelsen ska utreda förutsättningarna för ett register för vattenskotrar.

Störningsbilden från vattenskotrar

Om vattenskotrar enbart används för transport är de inte mer störande än andra fritidsbåtar. Men eftersom de kan uppnå högre hastigheter – vilket leder till högre ljud – och kan framföras med snabba och plötsliga svängar samt på grundare vatten har de potentialen att skapa större störningar och olägenheter för människor och miljön än många andra fritidsbåtar. Eftersom vattenskotern är framtagen för nöjeskörning är det rimligt att anta att det också är på detta lekbetonade körsätt som den oftast framförs.

Störningsbilden ur ett miljö- och hälsoskyddsperspektiv

Ljudet från enstaka vattenskotrar bedöms inte ge upphov till sådana varaktiga störningar att det kan sägas innebära skadlig inverkan på människors hälsa enligt miljöbalken. Vid hamnar, badplatser och naturområden där tyst miljö värderas som en viktig del av friluftsupplevelsen kan dock intensiv körning med vattenskotrar orsaka oljud och buller som är störande för människor och djur. I det fall en verksamhet exempelvis skulle bedriva uthyrning av vattenskotrar som ger upphov till en sådan varaktig störning som omfattas av miljöbalkens allmänna hänsynsregler har miljönämnden möjlighet att ställa krav på verksamheten att vidta åtgärder för att minska störningen för omgivningen. Denna möjlighet påverkas inte av förslagen i betänkandet.

Utsläppen från vattenskotrar är förhållandevis små jämfört med övriga fritidsbåtar i Sverige då de flesta vattenskotrar som används i Sverige har energieffektiva fyrtaktsmotorer.

Störning och påverkan på djur och natur

Vattenskotrar kan skrämra och störa framför allt fåglar och akvatiska däggdjur, baserat på det man vet om bland annat djurens flyktbeteenden. Det faktum att vattenskotrar kan köras på väldigt grunt vatten innebär också att de kan komma nära strandkanten där många fågelarter häckar. Vidare redovisar utredningen resultatet av en studie som visade att vattenskotrar som framförs på grunt vatten kan förstöra fiskägg. Vattenskotrar kan potentiellt även orsaka grumling av botten.

I betänkandet framgår att den faktiska störningsbilden på djur och natur är komplex och inte enbart går att knyta till användning av vattenskotrar. För att kunna bedöma störningen från vattenskoterkörning i ett visst område behöver därför även annan mänsklig aktivitet och båttrafik beaktas. Vilken slags användning av en vattenskotter som ger stora störningar beror i många fall

alltså på lokala förhållanden.

Ärendet har remitterats till miljönämnden, tekniska nämnden och stadsbyggnadsnämnden. All tre nämnder har lämnat likartade yttranden. De tre nämnderna är positiva till ny reglering som möjliggör tillsyn och kontroll av reglerna samt att det finns utpekade myndigheter som ska ansvara i frågan. Vidare ställer sig nämnderna frågande till varför förslaget inte innefattar ett förbud mot vattenskoterkörning i Natura2000-områden motsvarande det som föreslås för naturreservat.

Miljönämnden framför att naturskyddsvärdet bör väga tyngre i förslaget utformning. I och med att förslaget innebär att ett befintligt förbud lyfts behöver ställningstagandet att inte införa ett nytt förbud i vissa naturskyddsområden motiveras med argument som visar att upphävandet av det befintliga förbudet inte kommer att innebära skada för miljön i dessa områden.

Tekniska nämnden framför att förslaget till reglering inte blir tillämpbar på liknande farkoster om de exempelvis drivs av propeller eller vattenjet. Tekniska nämnden menar att då utvecklingen går så snabbt inom området, så hade nämnden gärna sett en bredare definition som kan täcka in även framtida liknande farkoster. Tekniska nämnden framför också att handläggningstiden behöver vara kort vid regelbrott då det handlar om säsongsbunden aktivitet.

Tekniska nämnden och stadsbyggnadsnämnden framför att vattenskotrar också är en källa till friluftsliv och ett sätt att ta sig ut i naturen för många människor. Nämnderna anser det därför av vikt att vattenskotrar kan hänvisas till platser var de kan tjäna sitt syfte utan att äventyra eller tränga undan andra friluftsupplevelser.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret ser, liksom övriga nämnder, positivt på en ny reglering som möjliggör tillsyn och kontroll av reglerna. Mot bakgrund av den nuvarande regleringens rättsosäkerhet framstår det också som rimligt att inte införa en förordning som innebär ett nytt generellt undantag samt att länsstyrelserna bemyndigas att meddela sjötrafikföreskrifter föreslås utökas.

Som de tre nämnderna framför är naturskyddsvärdet en viktig aspekt att ta i beaktande vid regleringens utformning och även stadskontoret är positivt till att ett förbud mot att använda vattenskotrar i naturreservat införs. Det är samtidigt av vikt att vattenskotrar också kan ses som något positivt, en del av friluftskreationen, när den används på lämplig plats.

Kommunerna föreslås inte ges några uppgifter varför förslaget inte bedöms ge några ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser för kommunen. Vid länsstyrelsens inrättande av en sjötrafikföreskrift kan kommunen dock komma att bli skylthållare, vilket skulle innebära en mindre kostnad.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att godkänna förslag till yttrande.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör