



REGERINGEN

Regeringsbeslut

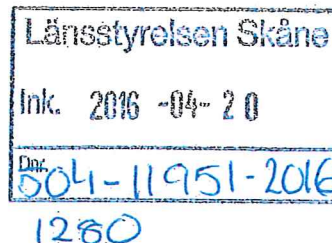
I:6

2016-04-07

M2015/04084/Me

Miljö- och energidepartementet

Länsstyrelsen i Skåne län
205 15 Malmö



Begäran från Malmö kommun att regeringen prövar överlåtelse av tillsyn enligt miljöbalken

Regeringens beslut

Regeringen överlämnar ärendet till Länsstyrelsen i Skåne län för ny handläggning och prövning.

Ärendet

För att klargöra tillsynsansvaret och bidra till att effektivisera tillsynsarbetet har länsstyrelsen tagit initiativ till en översyn av samtliga beslut om överlåtelse av operativ tillsyn till kommuner i länet. Länsstyrelsen samrådde den 5 mars 2014 med Malmö kommun om översyn av gällande beslut om överlåten tillsyn. Miljönämnden har sedan lämnat in ett yttrande till länsstyrelsen i frågan, men någon hemställan om fortsatt övertagande av operativ tillsyn från kommunfullmäktige har inte lämnats in.

Länsstyrelsen beslutade den 24 juni 2015 att överlåta den operativa tillsynen för de tillsynsområden och verksamheter som framgår av bilaga 1 till beslutet med undantag för verksamheterna Norcarb Engineered Carbon och Sysavs avfallsförbränningsanläggning. Som skäl för att inte fortsättningsvis överlåta tillsynen av dessa verksamheter hänvisar länsstyrelsen till 1 kap. 20 § punkt 1 miljötillsynsförordningen (2011:13), dvs. omfattningen av tillsynsobjektens miljöpåverkan.

Malmö kommun har begärt att länsstyrelsen överlämnar ärendet om överlåtelse till regeringen för avgörande. I sin skrivelse yrkar kommunen i första hand att länsstyrelsen omprövar och upphäver sitt beslut från den 24 juni 2015 och i andra hand att länsstyrelsen överlämnar ärendet till regeringen för avgörande. Kommunen har anfört bl.a. följande. Kommunen har i dag bl.a. tillsynsansvar för samtliga miljöfarliga verksamheter i kommunen, inklusive täkter, undantaget Spillepengens avfallsdeponi som sträcker sig in i andra kommuner. Länsstyrelsen har nu på

eget initiativ, utan någon ny framställan från kommunen meddelat ett nytt beslut om överlåtelse av tillsyn som ersätter tidigare meddelade beslut. I beslutet återkallar länsstyrelsen tillsynen över Norcarb Engineered Carbon AB och Sysavs avfallsförbränningsanläggning och meddelar en rad krav som har oklar juridisk status för överlåtelsen. Kommunen framför att det saknas en laglig grund för beslutet då kommunen inte gjort någon sådan framställan som erfordras enligt 26 kap. 3 § tredje stycket miljöbalken.

Länsstyrelsen i Skåne län har den 25 november 2015 till Miljö- och energidepartementet överlämnat frågan om fortsatt överlåtelse av tillsyn till Malmö kommun. Länsstyrelsen har samma dag fattat två beslut om återkallelse av tidigare överlåtet ansvar för operativ tillsyn enligt miljöbalken avseende Norcarb Engineered Carbon AB och Sysavs avfallsförbränningsanläggning.

Skälen för regeringen beslut

Enligt 1 kap.18 § miljötillsynsförordningen (2011:13) framgår att en statlig operativ tillsynsmyndighet får överlåta åt en kommunal nämnd att utöva den operativa tillsynen, om kommunfullmäktige begär det.

Enligt 26 kap. 4 § miljöbalken framgår att om en kommun gjort framställning om överlåtelse av tillsynen enligt 3 § och finner den tillsynsmyndighet som avses där att tillsynen inte bör överlåtas i enlighet med framställningen, ska tillsynsmyndigheten med eget yttrande överlämna ärendet till regeringen för avgörande, om kommunen begär det. Tillsynsmyndigheten får återkalla överlåtelsen av tillsyn till en kommun. Tillsynsmyndigheten ska återkalla överlåtelsen om kommunen ändrar sin nämndorganisation så att den strider mot 3 kap. 5 § andra stycket kommunallagen (1991:900). Har regeringen beslutat om överlåtelse, ska regeringen besluta om återkallelse.

Av länsstyrelsens beslut den 24 juni 2015 om överlåtelse av operativ tillsyn enligt miljöbalken framgår att någon hemställan om fortsatt övertagande av operativ tillsyn enligt miljöbalken inte har inkommit från kommunfullmäktige i Malmö kommun. Kommunen har i sin skrivelse den 12 oktober 2015 ifrågasatt den lagliga grunden för länsstyrelsens beslut samt att beslutet har förenats med krav som kan tolkas som villkor. Regeringen konstaterar att en statlig operativ tillsynsmyndighet får överlåta åt en kommunal nämnd att utöva den operativa tillsynen, om kommunfullmäktige begär det. Regeringen finner att så inte har skett i det aktuella ärendet. Regeringen anser vidare att överlåtelse av tillsyn inte är jämförbar med delegation och att villkor i ett beslut om överlåtelse skapar oklarhet om beslutets giltighet. Regeringen finner vid en

sammantagen bedömning att det finns en rad oklarheter avseende länsstyrelsens beslut den 24 juni 2015 och att ärendet bör återförvisas till länsstyrelsen för en förnyad handläggning och prövning.

På regeringens vägnar



Åsa Romson



Marie Becker

Kopia till

Finansdepartementet Fi/OFA/SFÖ, Fi/OFA/K, Fi/Ba
Naturvårdsverket
Malmö kommun

