



Datum

2023-04-13

Vår referens

Nicklas Lindgren

Enhetschef

nicklas.lindgren2@malmo.se

**Remiss från Länsstyrelsen Skåne om reviderad bedömning av tillsynsmyndighet för förorenade områden
MN-2022-6355**

Sammanfattning

Länsstyrelsen har skickat en remiss om sin bedömning av tillsynsmyndighet för förorenade områden i Malmö stad. Vid länsstyrelsens tidigare beslut om överlåtelse eller återkallande av tillsyn har inte tillsyn enligt 10 kap. miljöbalken utan endast 9 kap. miljöbalken tagits med. Länsstyrelsen har för avsikt att justera tidigare beslut eftersom det underlättar för tillsynen att en verksamhet har samma tillsynsmyndighet för både 9 och 10 kap. miljöbalken. Länsstyrelsen vill rätta till detta genom nya beslut om återkallelser och överlåtelser om miljönämnden är av samma åsikt.

Länsstyrelsens förslag innebär att Malmö stad tar över tillsynen enligt 10 kap. för Sjölunda och Klagshamns avloppsreningsverk medan länsstyrelsen tar över tillsynen enligt 10 kap. för Nordcarb Engineered Carbon AB, Gamla Spillepeng (Spillepengen avfallsanläggning) och SYSAVs avfallsförbränningsanläggning.

Miljönämnden är positiv till att länsstyrelsen gör en ny bedömning av tillsynsmyndighet för förorenade områden eftersom länsstyrelsens tidigare överlåtelse eller återkallande av tillsyn inte omfattade tillsyn enligt 10 kap. miljöbalken utan endast 9 kap. miljöbalken.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden svarar på länsstyrelsens remiss enligt förvaltningens förslag till yttrande.
2. Miljönämnden justerar paragrafen omedelbart.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2023-04-04
 - Reviderad bedömning av tillsynsmyndighet för förorenade områden, daterad 2022-11-21
 - Missiv till remiss, Reviderad bedömning av tillsynsmyndighet för förorenade områden med tillhörande bilagor (1-10), Länsstyrelsen Skåne, daterad 2022-20-20
1. 504-43391-21 m.fl. Överlåtelse Sjölunda-Klagshamn.pdf
 2. 1999-12-20_A20,B1,B5,B10,B11,B12_Miljöskyddsområden_Miljöfarlig_verksamhet_Foroerode_omraden_Takter.pdf

3. 2007-02-15_B1_Miljofarlig_verksamhet_(Sjolunda_ARV,_Klagshamns_ARV_och_SYSAV_forbranningsanlaggning).pdf
4. Regeringsbeslut 2016-04-07 M2015_04084_Me lst dnr 504-11951-2016.pdf
5. 504-21125-21 m.fl. Återkallelse av tillsyn ARV Malmö kommun.pdf
6. beslut norcarb.pdf
7. beslut sysav.pdf
8. 08-08-29 Beslut Lst om tillsyn Gamla Spillepeng.pdf
9. 504-11951-2016 förtydligande Malmo.pdf
10. 504-19529-2014 Beslut överlåtelse Malmö.pdf

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2023-04-25

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Skåne via skane@lansstyrelsen.se

Ärendet

Länsstyrelsen Skåne har översänt remiss ”Reviderad bedömning av tillsynsmyndighet för förorenade områden” till miljönämnden för synpunkter. Svar önskas senast 2023-02-28, men anstånd har beviljats till 2023-04-26.

Bakgrund

Vid länsstyrelsens tidigare överlåtelse eller återkallande av tillsyn har inte tillsyn enligt 10 kap. utan endast 9 kap. miljöbalken tagits med, vilket länsstyrelsen nu vill korrigera eftersom det inte var länsstyrelsens avsikt att det skulle vara två olika tillsynsmyndigheter för samma verksamhet.

Länsstyrelsen har därför gjort en ny bedömning av om det är länsstyrelsen eller den kommunala nämnden som har det operativa tillsynsansvaret för vissa utpekade förorenade områden i Malmö stad med särskild koppling till pågående eller nedlagda tillståndspliktiga verksamheter. De utpekade förorenade områdena är knutna till Sjolunda avloppsreningsverk, Klagshamns avloppsreningsverk, SYSAVs avfallsförbränningsanläggning, Gamla Spillepeng (Spillepengen avfallsanläggning) och Nordcarb Engineered Carbon AB.

Remissen beskriver gällande beslut för överlåtelse och återkallelse av tillsyn som föreligger för de avsedda verksamheterna. Till remissen följer 10 bilagor med beslut för respektive verksamhet.

Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsen har vid sin bedömning utgått ifrån konstaterat förorenade områden och potentiellt förorenade områden samt om det är en pågående eller nedlagd verksamhet.

Vid konstaterat förorenade områden anger länsstyrelsen att den myndighet som har tillsyn över den pågående verksamheten även har tillsyn över det förorenade området. Med pågående verksamhet avses A- och B-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen där tillsynen över det förorenade området överlåtits samt andra verksamheter än A- och B-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen. Länsstyrelsen anger vidare att tillsynsansvaret över det förorenade området vid nedlagda verksamheter tillfaller kommunal nämnd. Med nedlagda verksamheter avses A- och B-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen, som upphört före den 30 juni 1969, andra verksamheter än A- och B-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen och A-

och B-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen som upphört efter den 30 juni 1969 och där tillsynen delegerats med stöd av 10 § förordning (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken (punkt B5).

Vid potentiellt förorenade områden anger Länsstyrelsen att B5, ”Verksamheter som orsakar miljöskador”, gäller föroreningsskada enligt 10 kap. 1 § miljöbalken, vilket enligt länsstyrelsens tolkning innebär att överlåtelsen av tillsynen endast gäller då föroreningen är konstaterad med hänvisning till Naturvårdsverkets rapport 6501. Om verksamheten är pågående är den tillsynsmyndighet som finns för den pågående verksamheten även tillsynsmyndighet för den potentiella föroreningen. Enligt länsstyrelsen framgår det inte av Naturvårdsverkets rapport 6501 om verksamheten ska bedömas utifrån de rättsliga förhållandena som gällde vid tidpunkten för nedläggningen eller enligt dagens bestämmelser i miljöprövningsförordningen. Här förordar länsstyrelsen av praktiska skäl att tillstånds- eller anmälningsplikt bedöms enligt dagens bestämmelser. Tillsynsmyndighet för potentiellt förorenade områden ska enligt denna metod bedömas på samma sätt som vid bedömning av tillsynsmyndighet för pågående miljöfarliga verksamheter. Länsstyrelsens bedömning innebär att eftersom länsstyrelsen tidigare har överlåtit det operativa tillsynsansvaret för samtliga verksamheter enligt beteckningen B1, ”Miljöfarlig verksamhet som omfattas av tillståndsplikt” följer att kommunal nämnd är tillsynsmyndighet även för potentiellt förorenade områden.

Sjölunda avloppsreningsverk (anläggningsnummer 1280-50-001)

Den 20 maj 2021 beslutade länsstyrelsen att återkalla av tillsyn enligt 9 och 10 kap. miljöbalken för Sjölunda avloppsreningsverk. Den 6 september 2022 beslutade länsstyrelsen att endast överlåta tillsynen enligt 9 kap. miljöbalken till Malmö stad för Sjölunda avloppsreningsverk. Överlåtelsen gäller från och med den 1 januari 2023.

Bedömning är att länsstyrelsen är tillsynsmyndighet enligt 10 kap. miljöbalken men att det är bättre om tillsynen enligt 10 kap. överläts till Malmö stad.

Klagshamns avloppsreningsverk (anläggningsnummer 1280-50-003)

Den 20 maj 2021 beslutade länsstyrelsen att återkalla överlåtelsen av tillsyn enligt 9 och 10 kap. miljöbalken för Klagshamns avloppsreningsverk. Den 6 september 2022 beslutade länsstyrelsen att endast överlåta tillsynen enligt 9 kap. miljöbalken till Malmö stad för Klagshamns avloppsreningsverk. Överlåtelsen gäller från och med den 1 januari 2023.

Bedömningen är att länsstyrelsen är tillsynsmyndighet enligt 10 kap. miljöbalken men att det är bättre om tillsynen enligt 10 kap. överläts till Malmö stad.

SYSAV Avfallsförbränningsanläggning (anläggningsnummer 1280-60-001)

SYSAV Avfallsförbränningsanläggning är undantagen från överlåtelsen av tillsyn enligt B1 i beslutet från 1999. Den är dock inte undantaget från överlåtelsen av tillsyn enligt B5. Genom beslutet från 2007 överläts tillsynen även för SYSAV avfallsförbränningsanläggning. Den 25 november 2015 beslutade länsstyrelsen att endast återkalla tillsynen enligt 9 kap. miljöbalken för verksamheten. Beslutet gäller från och med den 1 januari 2016.

Bedömningen är att Malmö stad är tillsynsmyndighet enligt 10 kap. miljöbalken. Återkallandet omfattar endast tillsynen enligt 9 kap. miljöbalken men länsstyrelsens avsikt är att även återkalla tillsynen för 10 kap.

Gamla Spillepeng (Spillepengen avfallsanläggning) (anläggningsnummer 1280-60-002)

I beslut från 2008-08-29 bedöms att länsstyrelsen är ansvarig tillsynsmyndighet för Gamla Spillepeng vad gäller tillsynen enligt 9 kap. miljöbalken. Gamla Spillepeng avser den äldre avslutade delen av deponin på Spillepeng. För den aktiva delen av deponin saknas särskilt beslut om överlåtelse. Då anläggningen ligger i tre olika kommuner (Malmö, Lomma och Burlöv) bör den inte heller kunna omfattas av överlåtelsen av tillsyn enligt B1 och B5 i beslutet från 1999.

Bedömningen är att länsstyrelsen är tillsynsmyndighet för föroreningssskador enligt 10 kap. miljöbalken. Återkallandet omfattar endast tillsynen enligt 9 kap. miljöbalken men länsstyrelsens avsikt är att även återkalla tillsynen för 10 kap.

Nordcarb Engineered Carbon AB (anläggningsnummer 1280-170)

Den 25 november 2015 beslutande länsstyrelsen att endast återkalla den operativa tillsynen enligt 9 kap. miljöbalken. Beslutet gäller från och med den 1 januari 2016.

Bedömning är att kommunen är tillsynsmyndighet enligt 10 kap. miljöbalken. Återkallandet omfattar endast tillsyn enligt 9 kap. miljöbalken men länsstyrelsens avsikt är att även återkalla tillsynen enligt 10 kap.

Länsstyrelsen slutsats är att Malmö stad är tillsynsmyndighet för alla objekt förutom några undantag för miljöfarliga verksamheter. Malmö stad har tillsynen enligt 9 kap. miljöbalken för Sjölunda och Klagshamns avloppsreningsverk och länsstyrelsen har tillsynen enligt 10 kap. miljöbalken. För Nordcarb Engineered Carbon AB, Gamla Spillepeng (Spillepengen avfallsanläggning) och SYSAVs avfallsförbränningsanläggning är det länsstyrelsen som har tillsyn enligt 9 kap. och Malmö stad 10 kap. miljöbalken.

Länsstyrelsen bedömning är att det underlättar för tillsynen att en verksamhet har samma tillsynsmyndighet för både för 9 och 10 kap. miljöbalken. Detta innebär att Malmö stad tar över tillsynen enligt 10 kap. för Sjölunda och Klagshamns avloppsreningsverk medan länsstyrelsen tar över tillsynen enligt 10 kap. för Nordcarb Engineered Carbon AB, Gamla Spillepeng (Spillepengen avfallsanläggning) och SYSAVs avfallsförbränningsanläggning.

Förvaltningens förslag till yttrande

Miljönämnden är positiv till att länsstyrelsen gör en ny bedömning av tillsynsmyndighet för förorenade områden eftersom länsstyrelsens tidigare överlåtelse eller återkallande av tillsyn inte omfattade tillsyn enligt 10 kap. miljöbalken utan endast 9 kap. miljöbalken. Grundtanken, att det endast ska vara en tillsynsmyndighet på samma verksamhet, är eftersträvävärt eftersom den operativa tillsynen blir tydligare och smidigare för både tillsynsmyndigheten och verksamheterna.

Miljönämnden delar länsstyrelsens uppfattning om att tillsynsansvaret för föroreningssskador enligt 10 kap. miljöbalken ska åtfölja tillsynsansvaret enligt 9 kap. miljöbalken och även omfatta nedlagda verksamheter.

Sjölunda avloppsreningsverk (anläggningsnummer 1280-50-001)

Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet enligt 10 kap. men miljönämnden anser att även tillsynsansvaret för 10 kap. bör överlätas till Malmö stad för en tydligare och smidigare tillsyn.

Klagshamns avloppsreningsverk (anläggningsnummer 1280-50-003)

Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet enligt 10 kap. men miljönämnden anser att även tillsynsansvaret för 10 kap. bör överlåtas till Malmö stad för en tydligare och smidigare tillsyn.

SYSAV Avfallsförbränningsanläggning (anläggningsnummer 1280-60-001)

Miljönämnden är tillsynsmyndighet enligt 10 kap. men anser att även tillsynsansvaret för 10 kap. bör återgå till länsstyrelsen för en tydligare och smidigare tillsyn.

Gamla Spillepeng (Spillepengen avfallsanläggning) (anläggningsnummer 1280-60-002)

Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet och miljönämnden anser att tillsynsansvaret enligt 10 kap. bör ligga kvar på länsstyrelsen då Gamla Spillepeng är en del av den aktiva deponin samt har gemensamt system för lakvattenbehandling och gasuppsamling med denna.

Nordcarb Engineered Carbon AB (anläggningsnummer 1280-170)

Miljönämnden är tillsynsmyndighet enligt 10 kap. och anser att tillsynsansvaret för 10 kap. bör återkallas för att åtfölja tillsynsansvaret enligt 9 kap. som enligt tidigare beslut 2016 ligger på länsstyrelsen.

Miljönämnden instämmer i länsstyrelsens bedömning att det operativa tillsynsansvaret gällande föroreningsskador enligt 10 kap. miljöbalken för Gamla Spillepeng (Spillepengen avfallsanläggning), SYSAV Avfallsförbränningsanläggning och Nordcarb Engineered Carbon AB bör ligga på länsstyrelsen.

Miljönämnden avser att via kommunfullmäktige inkomma med hemställan om överlåtelse av tillkommande tillsynsansvar för föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § miljöbalken för Sjölunda avloppsreningsverk och Klagshamns avloppsreningsverk.

Miljönämnden önskar att länsstyrelsen återkallar det operativa tillsynsansvaret för föroreningsskador enligt 10 kap. 1 § miljöbalken för Nordcarb Engineered Carbon AB.

Barnkonventionen

Beaktande av barnkonventionen har skett i detta ärende, med utgångspunkt från att förebygga risker för olägenhet för barns hälsa och miljö.

Förslaget har utarbetats av Nicklas Lindgren, Enhetschef förorenade områden

Samråd har skett med Ola Gustafsson, Avdelningschef, Avdelningen för miljö- och hälsoskydd

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Ola Gustafsson
Avdelningschef
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd

