



Malmö stad
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2023-03-27 kl 15:10-15:20
Plats	Digitalt via Teams
Utses att justera	Helena Nanne
Justeringen	2023-03-30
Protokollet omfattar	§137

Underskrifter	Sekreterare	
		Martin Ljungberg	
	Ordförande
		Katrin Stjernfeldt Jammeh	
	Justerande
		Helena Nanne	

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

Roko Kursar (L)

Helena Nanne (M)

Ej tjänstgörande ersättare

Stefana Hoti (MP)

Övriga närvarande

Andreas Norbrant (stadsdirektör)

Tomas Barring (chefsjurist)

Martin Ljungberg (nämndsekreterare)

§ 137 Remiss från Naturvårdsverket - Underrättelsesamråd från Danmark om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup
STK-2022-988

Sammanfattning

Naturvårdsverket i Sverige har skickat miljörapporten och planen för utveckling av Köpenhamns flygplats på remiss till Malmö stad. I rapporten konstateras att planerna för utvecklingen av flygplatsen kommer att ha ingen eller marginell påverkan på Sverige. I förslag till yttrande pekas på att det saknas en beskrivning av nuläget avseende buller och luftföroreningar, vilket innebär att det är svårt att värdera de slutsatser som presenteras. Dock konstaterar miljönämnden baserat på de slutsatser som presenteras i utredningen, att det inte finns anledning att anta att planens genomförande i sig skulle innebära förvärrade nivåer av buller och luftföroreningar i Malmö.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att godkänna förslag till yttrande och översända yttrandet till Naturvårdsverket.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsen arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Naturvårdsverket.

Beslutet skickas till

Naturvårdsverket

Miljönämnden

Avdelningen omvärld och näringsliv, enheten externa relationer och samordning

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230327 Remiss från Naturvårdsverket - Underrättelsesamråd från Danmark om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup
- Förslag till yttrande KSAU 230327
- Remissvar från miljöförvaltningen
- Samråd enligt Esbokonventionens protokoll gällande utvecklingen av Köpenhamns lufthamn, Kastrup (230206)
- Miljøvurdering af plan for udvikling af Københavns Lufthavn Kastrup 24.01.2023
- Notifikation vedr. høring af miljøvurdering af planen for udvikling af Københavns Lufthavn, Kastrup Notifikation jan 2023
- Sveriges svar på avgränsningssamrådet för den strategiska miljöbedömningen av Danmarks planer på utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup (220825)
- Plan for udvikling af Københavns Lufthavn, Kastrup
- Beslut KSAU §461
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts yttrande



Datum

2023-03-27

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2022-988

Yttrande

Till

Naturvårdsverket

106 48 Stockholm

**Remiss från Naturvårdsverket - Underrättelsesamråd från Danmark om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup
NV-06983-22****Sammanfattning**

Malmö stad pekar på att det saknas en beskrivning av nuläget avseende buller och luftföroreningar vilket påverkar möjligheterna att göra en bedömning av miljöpåverkan av en framtida förändrad flygtrafik. I och med att tvärbanan kortas och flyttas i en sydöstlig riktning tillsammans med att större flygplan inte kommer att kunna använda tvärbanan gör att buller och luftföroreningar över Sverige antas minska naturligt, åtminstone på kort sikt. Malmö stad ser gärna att uppföljningen av miljöpåverkan från flygplatsen stärks genom ett regelbundet utbyte av miljöövervakningsdata; till exempel mellan miljöenheten på Köpenhamns flygplats och miljöförvaltningen i Malmö.

Yttrande

Malmö stad menar att det är svårt att göra en kvalificerad bedömning av miljökonsekvensrapportens konklusioner eftersom det saknas en beskrivning av nuläget avseende buller och luftföroreningar. För att kunna göra en bedömning av miljöpåverkan av en framtida förändrad flygtrafik finns ett fortsatt behov av en nulägesbild innefattandes dessa uppgifter.

I rapporten framhålls att antalet start och landningar med in- och utflygningar över Malmö sannolikt kommer att minska som en konsekvens av att tvärbanan kortas och flyttas i en sydöstlig riktning. Detta tillsammans med att större flygplan inte kommer att kunna använda tvärbanan gör att buller och luftföroreningar antas minska naturligt, åtminstone på kort sikt. Baserat på de slutsatser som presenteras i utredningen finns ingen anledning att anta att planens genomförande i sig skulle innebära förvärrade nivåer av buller och luftföroreningar i Malmö om dessa bedömningar håller i framtiden.

Malmö stad anser dock att det är otydligt vad tidshorisonten är för de modelleringsscenarier som har gjorts. Målet för Köpenhamns flygplats är att på sikt få fler människor att flyga men

samtidigt ska inte flygtrafiken öka, åtminstone i ett första skede. Ska fler flyga i framtiden behövs större plan och/eller fler starter och landningar. De beräkningar för framtida starter och landningar på tvärbanan som presenteras i rapporten är färre än dagens två procent men om flygtrafiken ökar i framtiden kommer samma procentsats stå för fler faktiska starter och landningar.

Malmö stad ser gärna att uppföljningen av miljöpåverkan från flygplatsen stärks genom ett regelbundet utbyte av miljöövervakningsdata och information om förändringar av trafiken på tvärbanan. Detta kan till exempel ske mellan miljöenheten på Köpenhamns flygplats och miljöförvaltningen i Malmö stad.

Ordförande

.....
Katrín Stjernfeldt Jammeh
.....

Sekreterare

.....
Martin Ljungberg
.....



Datum

Tjänsteskrivelse

Vår referens

Kenneth Ekberg

Strateg

kenneth.ekberg@malmo.se

Remiss från Naturvårdsverket - Underrättelsesamråd från Danmark om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup STK-2022-988

Sammanfattning

Naturvårdsverket i Sverige har skickat miljörapporten och planen för utveckling av Köpenhamns flygplats på remiss till Malmö stad. I rapporten konstateras att planerna för utvecklingen av flygplatsen kommer att ha ingen eller marginell påverkan på Sverige. I förslag till yttrande pekas på att det saknas en beskrivning av nuläget avseende buller och luftföroreningar, vilket innebär att det är svårt att värdera de slutsatser som presenteras. Dock konstaterar miljönämnden baserat på de slutsatser som presenteras i utredningen, att det inte finns anledning att anta att planens genomförande i sig skulle innebära förvärrade nivåer av buller och luftföroreningar i Malmö.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att godkänna förslag till yttrande och översända yttrandet till Naturvårdsverket.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsen arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Naturvårdsverket.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts yttrande
- Beslut KSAU §461
- Plan for udvikling af Københavns Lufthavn, Kastrup
- Sveriges svar på avgränsningssamrådet för den strategiska miljöbedömningen av Danmarks planer på utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup (220825)
- Notifikation vedr. høring af miljøvurdering af planen for udvikling af Københavns Lufthavn, Kastrup Notifikation jan 2023
- Miljøvurdering af plan for udvikling af Københavns Lufthavn Kastrup 24.01.2023
- Samråd enligt Esbokonventionens protokoll gällande utvecklingen av Köpenhamns lufthamn, Kastrup (230206)

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230327 Remiss från Naturvårdsverket - Underrättelsesamråd från Danmark om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup
- Förslag till yttrande KSAU 230327
- Remissvar från miljöförvaltningen

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-08-22

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-03-20

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-03-27

Beslutet skickas till

Naturvårdsverket

Miljönämnden

Avdelningschef Omvärld och näringsliv, Stadskontoret

Ärendet

Transportministeriet i Danmark har beslutat att genomföra en miljöbedömning av planen för utveckling av Köpenhamns flygplats med hänsyn till det politiska och offentliga intresset vad gäller miljöeffekterna av flygplatsens utveckling även om detta inte krävs enligt dansk lagstiftning. Planen förväntas att resultera i ändring av ”Lov om udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup; LBK (Lovbekendtgørelse) nr. 252 af 09/04/1992”.

Miljöstyrelsen i Danmark har underrättat Naturvårdsverket i Sverige, i enlighet med ECE-konventionen om miljökonsekvensbeskrivningar i ett gränsöverskridande sammanhang, att det nu föreligger en miljöbedömning av planen för utveckling av Köpenhamns flygplats.

Naturvårdsverket i Sverige har skickat Miljöstyrelsens miljörapport och planen för utveckling av Köpenhamns flygplats på remiss till Malmö stad och önskar eventuella synpunkter senast den 20 mars 2023.

I rapporten konstateras att utvecklingsplanen för Köpenhamns flygplats har en överordnad karaktär och i kombination med bristande kunskap om de konkreta projekten för utbyggnaden, blir värderingen av eventuell påverkan på svenskt territorium på en övergripande kvalitativ nivå med låg detaljeringsgrad. Detta är helt i överensstämmelse med den danska miljövärderingslagens principer.

Rapporten konstaterar vidare att in- och utflygning från Köpenhamns flygplats kommer fortsatt som utgångspunkt att ske via det existerande huvudbanesystemet med två parallella banor i nordöst-/sydvästlig riktning. Användningen av den så kallade tvärbanan i nordväst-/sydöstlig riktning förväntas minska genom den förkortning och förskjutning i sydöstlig riktning som planeras och att flyghöjden över Sverige kommer att vara marginellt lägre (cirka 16 meter). Vid inflygning är höjden över Sveriges kust cirka 1 000–1 200 meter. Förkortningen av tvärbanan betyder vidare att den i framtiden inte kan användas av större flyg och i de modelleringsscenarier som gjorts kommer tvärbanan att stå för 0,1 procent av alla starter och 0,8 procent av alla landningar. Nuvarande bullernivåer från flygplatsen ligger innanför eller tätt på nuvarande miljögodkännande, vilket konstateras i rapporten inte kommer att åstadkomma förändringar i bullerpåverkan i Sverige i förhållande till nuvarande nivåer.

En summering av påverkan på Sverige inom rapportens tio olika områden:

- Biologisk mångfald – ingen påverkan på svensk natura 2000-områden och svenska områdets ekologiska funktionalitet och individskydd av EU:s art- och habitatdirektivets bilaga IV-arter.
- Befolkning – ingen påverkan på Sverige.
- Människors hälsa – ingen (ökad) bullerpåverkan i förhållande till nuvarande nivåer/ramar.
- Jordmån – ingen påverkan på svensk jord.
- Vatten – ingen påverkan på svenskt grundvatten och Öresund med spillvatten eller deposition.
- Luft – ingen påverkan från terminaler, gater eller start- och landning.
- Klimatfaktorer – påverkan från utvidgning av terminaler och gater kan inte bedömas
- Materiella nyttor/värden – moderat ökning, fler passagerare förväntas gynna mobiliteten i Öresundsregionen.
- Kulturarv och arkeologi – ingen påverkan i Sverige
- Landskap – ingen påverkan i Sverige

Ärendet har remitterats till Miljönämnden som framhåller i sitt delegationsyttrande (MN-2023-1835) att det saknas en beskrivning av nuläget avseende buller och luftföroreningar, vilket innebär att det är svårt att värdera de slutsatser som presenteras. För att kunna bedöma miljöpåverkan av en framtida förändrad flygtrafik finns ett fortsatt behov av en nulägesbild innefattandes dessa uppgifter. Miljönämnden pekar på att baserat på de slutsatser som presenteras i utredningen finns ingen anledning att anta att planens genomförande i sig skulle innebära förvärrade nivåer av buller och luftföroreningar i Malmö.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret är enigt med miljönämndens yttrande och att det är svårt att göra en kvalificerad bedömning av miljökonsekvensrapportens konklusioner eftersom det saknas en nulägesbeskrivning angående buller och luftföroreningar.

Malmö stad har tidigare yttrat sig angående ramar och avgränsning för den miljökonsekvensbeskrivning som nu föreligger. Malmö påpekade i sitt yttrande den 22 augusti 22 att miljökonsekvensbeskrivningen bör innehålla bedömningar av hur ombyggnaden kommer att påverka flygtrafiken vad gäller frekvens, fördelning över dygnet samt verklig överflygningshöjd. En bedömning av ljudnivån från enstaka flyg samt konventionella ekvivalentmått borde också ingå. Som bakgrund beskrevs det reparationsarbete på två av Kastrups landningsbanor som genomfördes under 2015 vilket medförde bullerproblem med flygtrafik lågt över Malmös centrala delar. I yttrandet påtalades även att en förändrad in- och utflygning skulle kunna bidra till ökade luftföroreningar i det aktuella området.

I rapporten framhålls att antalet start och landningar med in- och utflygningar över Malmö sannolikt kommer att minska som en konsekvens av att tvärbanan kortas och flyttas i en sydöstlig riktning. Detta tillsammans med att inte större flygplan kommer att kunna använda tvärbanan gör att Stadskontoret bedömer att buller och luftföroreningar antas minska naturligt åtminstone på kort sikt. Enligt siffror från innan pandemin användes tvärbanan vid ungefär två procent av de årliga start- och landningarna och ca 80 procent av in- och utflygningarna på

tvärbanan sker över Öresund. I rapporten antas att efter ombyggnaden kommer cirka 0,1 procent av alla starter och 0,8 procent av landningarna att ske via tvärbanan, vilket får anses som en positiv utveckling, om dessa bedömningar håller.

Det är dock otydligt vad tidshorizonten är för de modelleringsscenarier som har gjorts. Målet är att på sikt få fler människor att flyga från Köpenhamns flygplats men samtidigt ska inte flygtrafiken öka, åtminstone i detta första skede. Ska fler flyga i framtiden behövs större plan och/eller fler starter och landningar. De beräkningar för framtida starter och landningar på tvärbanan som presenteras i rapporten är färre än dagens två procent av det totala antalet men om flygtrafiken ökar i framtiden kommer samma procentsats stå för fler faktiska starter och landningar. Planens genomförande kommer kanske i sig inte leda till ett förvärrat miljöläge i Malmö men det är av största vikt att Malmö stad får information från Köpenhamns flygplats kring eventuella förändringar i flygtrafiken.

Stadskontoret anser att påverkan på klimat och miljö kräver fortsatt engagemang och en ökad takt i omställningsarbetet. Miljönämnden framhåller i sitt yttrande att man gärna ser att uppföljningen av miljöpåverkan från flygplatsen stärks genom ett regelbundet utbyte av miljöövervakningsdata; till exempel mellan miljöenheten på Köpenhamns flygplats och miljöförvaltningen i Malmö. Flygets klimatpåverkan generellt är stor men Köpenhamns flygplats har en viktig funktion för Malmö och kontakter med omvärlden. Malmö stad arbetar aktivt för minskad klimatpåverkan genom FN:s hållbarhetsmål inom Agenda 2030 och att fler resor och förflyttning av människor och gods bör ske på ett mer hållbart sätt via till exempel tåg och fordon med fossilfritt bränsle. Men för mer långväga resor behövs flyget för goda kommunikationer.

Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Naturvårdsverket.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör