



Malmö stad
Miljöförvaltningen



Behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023

Enheten för hälsa och omgivning

MN-2022-11721

Antagen av Miljönämnden 2023-01-26

MILJÖFÖRVALTNINGEN
Bergsgatan 17
205 80 Malmö
Tel. 040-34 10 00
Org.nr. 212000-1124
miljo@malmo.se
www.malmo.se/miljo



Malmö stad

Miljöförvaltningen

Innehållsförteckning

Sammanfattning av enhetens tillsynsplan för 2023.....	3
Bakgrund	3
Om behovsutredning och tillsynsplan.....	3
Enhetens ansvarsområden	4
Personal.....	4
Enhetens arbete under 2022	4
Nationellt, regionalt och lokalt arbete	5
Behovsutredning 2023-2025 med tillsynsplan för 2023.....	5
Styrd tillsyn	5
Behovsprioriterad tillsyn.....	9
Händelsestyrd tillsyn	16



Sammanfattning av enhetens tillsynsplan för 2023

Under 2023 kommer enheten att prioritera upp den uppsökande tillsynen av hygieniska behandlingslokaler. Det kom ny lagstiftning under 2021 som gör att fler verksamheter blivit anmälningspliktiga och behöver anmäla sin verksamhet till miljöförvaltningen. Utöver den uppsökande tillsynen kommer enheten att delta i två projekt inom Miljösamverkan Skåne om tatueringsfärger och tillsyn av skönhetsalonger, som påbörjades under 2022.

Den nationella strategin för miljöbalkstillsyn är ett gemensamt verktyg för att uppnå en effektiv och likvärdig tillsyn. Kommunernas tillsynsplaner ska förhålla sig till strategin. Fokusområden i strategin som berör enheten är likvärdig tillsyn av yrkesmässig hygienisk verksamhet, bassängbad och inomhusmiljö och egenkontroll i förskola och skola med ett extra fokus på städning. Utöver fokusområdena omfattar även den nationella strategin för tillsyn att de kommunala tillsynsmyndigheterna uppdaterar sina register över små avlopp för att möjliggöra en riskklassning av sina anläggningar.

Behovet av tillsyn inom enhetens ansvarsområde är större än befintliga resurser. Den styrda tillsynen som omfattar tillståndspliktiga och anmälningspliktiga verksamheter går inte att prioritera ned. Detsamma gäller den händelsestyrda tillsynen som avser inkommande ärenden och som måste hanteras löpande. Därmed kommer vissa områden inom den behovsprioriterade tillsynen att nedprioriteras under 2023. Tobakstillsynen prioriteras delvis ner, liksom tillsynen på enskilda avlopp, idrottslokaler och förebyggande tillsyn av nedskräpning och skadedjur. Utöver detta kommer enheten att prioritera ner den årliga tillsynen på hygieniska behandlingsverksamheter med lägre riskklass (fotvård, öronhålltagning och akupunktur).

Bakgrund

Om behovsutredning och tillsynsplan

Miljöförvaltningen ska bedriva effektiv tillsyn med stöd av miljöbalken och bestämmelser meddelade med stöd av miljöbalken eller med anledning av EU:s förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde.

I arbetet med att identifiera behoven inom de olika branscherna och tillsynsområdena är utgångspunkten de krav som finns i nationell lagstiftningen och övergripande nationella och lokala mål. Bedömning görs även utifrån egna erfarenheter av olika branscher, uppskattning av tidsåtgång och lokal analys av tidigare utförd tillsyn, granskning av klagomål, tidsredovisning och tillsynsfrekvens.

Behovsutredningen utgör en bruttouppskattning av det behov som föreligger för att genomföra allt det myndighetsarbete inom miljöbalken område m m som avdelningen ansvarar för. Begränsande för myndighetsarbetet är den ekonomiska ram samt personalresurser som avdelningen förfogar över. Överstiger behovet tillgängliga resurser behöver prioriteringar göras av myndighetsarbetet för att avdelningens verksamhet ska kunna genomföras med tilldelade resurser. Tillsynsplanen speglar alltså nettobehovet för avdelningens myndighetsutövning.



Enhetens ansvarsområden

Enheten för hälsa och omgivning arbetar huvudsakligen med hälsoskyddstillsyn enligt miljöbalken (1998:808), inom områden såsom förskolor/skolor, hygieniska behandlingslokaler, bad och enskilda avlopp samt klagomål gällande nedskräpning och skadedjur.

Solarieverksamheter är anmälningspliktiga och enheten ansvarar för tillsynen enligt strålskyddslagen (2018:396)

Alla fartyg i internationell trafik behöver en gång var sjätte månad uppdatera sitt saneringscertifikat. Enheten utför tillsyn vid beställning av nya certifikat och kontrollerar hälsoskyddsrisiker enligt lagen (2006:1570) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.

Inom enheten genomförs ett tillsynsprojekt inom Rosengård. Projektet fokuserar på att undanröja olägenheter för människors hälsa kopplade till miljöaspekterna avfallshantering, nedskräpning och skadedjursbekämpning.

Personal

Inom enheten arbetar elva inspektörer, en administrativ assistent och en enhetschef motsvarande 10,01 heltidstjänster, vilket motsvarar totalt 8 244 timmar, och är den tid som är tillgänglig för hela enhetens planerade tillsyn.

Enhetens arbete under 2022

Under 2022 har enheten haft flera vakanser framför allt på grund av föräldraledigheter. Vakanserna har inte ersatts fullt ut vilket medförde att vissa nedprioriteringar behövde göras under året. Enheten har i första hand prioriterat den styrda tillsynen där alla tillsynsbesök utförts enligt plan. Delar av den behovsprioriterade tillsynen har i stället prioriterats ner, så som nerlagd tid inom område-tillsyn samt att tillsynen på fristående idrottslokaler som används av skolor inte genomförts.

Under 2021 infördes en ny lag om injektionsbehandlingar. Lagen innebar att IVO övertog tillsynen på de 23 verksamheter med injektionsbehandling som var registrerade hos enheten. I samband med den nya lagen utökades även anmälningsplikten till att även omfatta alla verksamheter som använder stickande och skärande redskap. Hittills har enheten hanterat 33 anmälningar enligt den utökade anmälningsplikten. Uppskattningsvis är det flera hundra verksamheter som omfattas av den nya anmälningsplikten som ännu är oanmälda.

Enheten har under flera år arbetat tillsammans med utbildningsförvaltningarna och stadsfastigheter för att skapa bra samarbete och dialog mellan förvaltningarna. Enheten har även tagit fram en arbetsgrupp med handläggare tillsammans med stadsfastigheter, vars syfte är att tillsammans diskutera lösningar på utmaningar i tillsynen. Samarbetena medför att både anmälnings- och tillsynsärendena fortlöper enklare och mer effektivt.



Malmö stad

Miljöförvaltningen

Nationellt, regionalt och lokalt arbete

I enhetens tillsynsplan ingår följande nationella och regionala tillsynsprojekt:

Strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025 och tillsynsområdena med fokusområden, där enheten berörs av följande fokusområden:

- Bassängbad
- Likvärdig tillsyn av yrkesmässig hygienisk verksamhet
- Inomhusmiljö och egenkontroll i förskola och skola. Extra fokus under perioden är städning.
- Små avlopp.

Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027

Miljösamverkan Skåne

Kretsloppsplan 2021–2030, där enheten berörs av följande mål:

- 1.1 Avfall under kommunalt ansvar ska minska med 30 procent till år 2030
- 1.2 Verksamhetsavfall ska minska med 30 procent till år 2030.
- 3.2 Minskad nedskräpning

Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030, där enheten berörs av följande mål:

- Mål 5 Hälssofarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.
- Mål 8 Malmös resiliens vid ett förändrat klimat har ökat.
- Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.



Behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023

Styrd tillsyn

Styrd tillsyn omfattar verksamheter med störst behov av tillsyn och är alltid prioriterad. Verksamheterna är tillstånds- och anmälningspliktiga.

Styrd tillsyn (A, B, C och H-verksamheter)										
Branscher	Prövningsnivå	Planerad tillsynstid	Fördelning, finansiering 2023		Tid behovsutredning			Summa 2023-2025	Fördelning, finansiering 2023	
	H/U	2023	Avgifter	Skattefinansierat	2023	2024	2025		Avgifter	Skattefinansierat
	Antal objekt	Antal timmar	Antal timmar		Antal timmar			Antal timmar		
Badanläggningar										
Bassängbad	16	129	129	0	129	129	129	387	129	0
Plaskdamm, spa, etc.	5	30	30	0	30	30	30	90	30	0
Strandbad	6	36	36	0	36	36	36	108	36	0
Hygieniska behandlingsverksamheter										
Piercing, tatuering, etc.	115	288	288	0	288	288	288	864	288	0
Piercing, tatuering, etc. timavgift		10	10	0	10	10	10	30	10	0
Undervisning										
Förskola kommunal	195	445	445	0	445	1 600	1 600	3 645	445	0
Förskola privat	80	160	160	0	160	576	576	1 312	160	0
Förskola uppföljningsärenden		100	100	0	100	225	225	550	100	0
Grundskola kommunal	86	1 379	1 379	0	1 379	122	122	1 623	1 379	0
Grundskola privat	25	407	407	0	407	36	36	479	407	0
Grundskola uppföljningsärenden		150	150	0	150	50	50	250	150	0
Gymnasieskola kommunal	11	153	153	0	153	31	31	215	153	0
Gymnasieskola privat	27	376	376	0	376	75	75	526	376	0
Gymnasieskola uppföljningsärenden		50	50	0	50	25	25	100	50	0
Summa	566	3 713	3 713	0	3 713	3 233	3 233	10 179	3 713	0

Badanläggningar

Bassängbad

Bassängbad attraherar många barn och ungdomar och här bedrivs simundervisning samt skollektioner i idrott och hälsa. I de mindre baden förekommer ofta babysim och vattengymnastik flera gånger per vecka. Vissa bad är öppna samtliga veckodagar och behovet av tillsyn är därför stort. Baserat på erfarenhet ser enheten att det finns stora behov av tillsyn på badanläggningar då slitaget är högt, den fuktiga miljön gör att mikroorganismer enklare får fäste och smittrisen är stor.

Bassängbaden kan ha en eller flera pooler. Här ingår även utomhusbaden som enbart är öppna sommartid. Miljö- och hälsopåverkan kan omfatta smittrisk, städning och hygien, ventilation, fukt, reningsanläggning samt kemikaliehantering.

Berörs av fokussområde bassängbad i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Berörs av följande mål i Kretsloppsplan 2021–2030:

- 1.1 Anfall under kommunalt ansvar ska minska med 30 procent till år 2030
- 1.2 Verksamhetsavfall ska minska med 30 procent till år 2030.

Planerad tillsynstid beräknas till 129 timmar.



Kompetensutveckling samt uppdatering av kunskaper med avseende på vattenreningsteknik, städning och hygien är ett ständigt pågående arbete.

Plaskdammar och spa

Plaskdammarna är under sommartid ofta välbesökta. Tillsynen är prioriterad då plaskdammarna är placerade i stadsdelar där många barnfamiljer har svårt att ta sig till andra bad eller till havet.

Det finns även tre spaanläggningar i Malmö. Miljö- och hälsopåverkan kan omfatta smittrisk, städning och hygien, ventilation, fukt, reningsanläggning, kemikaliehantering samt i vissa fall nedskräpning. Miljöförvaltningen följer upp analysresultat där riktvärdena för vattenkvalitet överskridits och gör kontroller av att tillräckliga åtgärder vidtas.

Berörs av fokusområde bassängbad i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Berörs av följande mål i Kretsloppsplan 2021–2030:

- 1.1 *Avfall under kommunalt ansvar ska minska med 30 procent till år 2030*
- 1.2 *Verksambetsavfall ska minska med 30 procent till år 2030.*
- 3.2 *Minskad nedskräpning*

Planerad tillsynstid beräknas till 30 timmar.

Strandbad

Många människor badar vid stränderna och kan drabbas av smitta om det förekommer höga bakteriehalter i vattnet. Algblomning kan medföra hälsorisker och utökad provtagning kan bli aktuellt. Slitaget på omklädningsrum, duschar och wc är högt eftersom många badande använder faciliteterna. Skyltning av baden ska vara korrekta och vattenprovtagning ska ske återkommande. Miljö- och hälsopåverkan kan omfatta smittrisk, städning och hygien, ventilation, fukt och nedskräpning.

Berörs av följande mål i Kretsloppsplan 2021–2030:

- 1.1 *Avfall under kommunalt ansvar ska minska med 30 procent till år 2030*
- 1.2 *Verksambetsavfall ska minska med 30 procent till år 2030.*
- 3.2 *Minskad nedskräpning*

Planerad tillsynstid beräknas till 36 timmar.

Baserat på erfarenheter ser enheten att behovet av tillsyn motsvarar den fasta tillsynsavgiften. Fastighets- och gatukontoret ansvarar för strandbaden och har infört rutiner i händelse av överskridande bakteriehalter i vattnet. Miljöförvaltningen följer upp överskridande analysresultat och kontrollerar att skyltningen är korrekt vid badplatserna. Tillsyn sker över städning och hygien där omklädningsrum, duschar och wc finns. Tillsynsbehovet är främst under sommarhalvåret.



Hygieniska behandlingsverksamheter

Piercing, tatuering, injektionsbehandlingar etc.

Behandlingar som innebär att hud penetreras och där bland annat kemikalier, tatueringsfärger och injektionssubstanser används. Det är en snabbt växande bransch där ofta tillräcklig kunskap om krav och risker saknas, och där vissa behandlingar har visat sig innebära betydande risker för konsumenterna.

Hälsopåverkan kan omfatta risk för blodsmitta, smittspridning och allergier.

Miljöpåverkan kan omfatta felaktig hantering av farligt avfall och kemikalier.

Berörs av fokusområde likvärdig tillsyn av yrkesmässig hygienisk verksamhet i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Planerad tillsynstid beräknas till 288 timmar. Planerad tillsynstid för tilläggsdebitering är 10 timmar för 2023.

Undervisningsverksamhet

Barn och unga är en skyddsvärd grupp och enheten ska enligt lag ägna särskild uppmärksamhet i tillsynen av deras skolmiljö. Hälsopåverkan i skolmiljöer kan innebära att barn och unga riskerar att tillbringa stora delar av sin dag i ohälsosamma miljöer. Detta kan exempelvis omfatta städning, eftersatta lokaler, ventilation, fukt, buller och smittspridning i inomhusmiljön. I utomhusmiljön omfattas bland annat möjlighet till skugga, buller från trafik, luftkvalitet och utemiljöns kvalitéer som trygga, vidlyftiga och vilda zoner, grönytor och tillräckliga friytor. Hälsopåverkan kan innebära risker för bland annat stress, luftvägsinfektioner, allergisymptom och negativ påverkan på koncentrations- och inlärningsförmåga.

Förskolor

Tillsyn av förskolor har hög prioritet till följd av lagstiftning, koppling till kommunfullmäktigemål, samt Malmö stads fokus på barn och unga. Tidigare tillsynsomgångar på förskolor har visat på avvikelser vid de flesta av tillsynsbesöken, vilket ger ett starkt behov av att fortsätta prioritera detta område. Enheten ser även ett behov av mer omfattande tillsyn på förskolor i utsatta miljöer och i områden med lägre välfärd.

Berörs av fokusområde inomhusmiljö och egenkontroll i förskola och skola i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 8 Malmös resiliens vid ett förändrat klimat har ökat.*

Berörs av följande mål i Kretsloppsplan 2021–2030:

- *1.1 Avfall under kommunalt ansvar ska minska med 30 procent till år 2030*
- *1.2 Verksamhetsavfall ska minska med 30 procent till år 2030.*



Planerad tillsynstid beräknas till totalt 4 957 timmar för perioden 2023–2025, fördelat i olika tillsynsomgångar. Planerad tillsynstid för uppföljningsärenden som timdebiteras är 100 timmar för 2023.

Grundskolor

Tillsyn av grundskolor har hög prioritet till följd av lagstiftning, koppling till kommunfullmäktigemål, samt Malmö stads fokus på barn och unga. Tidigare tillsynsomgångar på grundskolor har visat på någon avvikelse i de allra flesta fall vilket är ytterligare en anledning att fortsätta prioritera detta område. Enheten ser även ett behov av mer omfattande tillsyn på grundskolor i utsatta miljöer och i områden med lägre välfärd då uppfattningen är att Malmöbor i dessa områden är mindre benägna att rapportera brister.

Berörs av fokusområde inomhusmiljö och egenkontroll i förskola och skola i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö*
- *Mål 8 Malmös resiliens vid ett förändrat klimat har ökat.*

Berörs av följande mål i Kretsloppsplan 2021–2030:

- *1.1 Avfall under kommunalt ansvar ska minska med 30 procent till år 2030*
- *1.2 Verksamhetsavfall ska minska med 30 procent till år 2030.*

Planerad tillsynstid beräknas till totalt 2 102 timmar för perioden 2023–2025, fördelat i olika tillsynsomgångar. Planerad tillsynstid för uppföljningsärenden som timdebiteras är 150 timmar för 2023.

Gymnasieskolor

Tillsyn av gymnasieskolor har hög prioritet till följd av lagstiftning, koppling till kommunfullmäktigemål, samt Malmö stads fokus på barn och unga. Tidigare tillsynsomgångar på gymnasieskolor har visat på någon avvikelse i de allra flesta fall vilket är ytterligare en anledning att fortsätta prioritera detta område. Enheten ser även ett behov av mer omfattande tillsyn på gymnasieskolor i utsatta miljöer och i områden med lägre välfärd då uppfattningen är att Malmöbor i dessa områden är mindre benägna att rapportera brister.

Berörs av fokusområde inomhusmiljö och egenkontroll i förskola och skola i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö*
- *Mål 8 Malmös resiliens vid ett förändrat klimat har ökat.*

Berörs av följande mål i Kretsloppsplan 2021–2030:

- *1.1 Avfall under kommunalt ansvar ska minska med 30 procent till år 2030*



Malmö stad

Miljöförvaltningen

- *1.2 Verksambetsavfall ska minska med 30 procent till år 2030.*

Planerad tillsynstid beräknas till totalt 741 timmar för perioden 2023–2025, fördelat i olika tillsynsomgångar. Planerad tillsynstid för uppföljningsärenden som timdebiteras är 50 timmar för 2023.



Behovsprioriterad tillsyn

Behovsprioriterad tillsyn omfattar verksamheter inom miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd som inte är tillstånds- eller anmälningspliktiga, det vill säga ofta mindre verksamheter. Omfattning av tillsynen kan nämnden prioritera efter lokala behov.

Behovsprioriterad tillsyn (U- och UH-verksamheter)												
Branscher	Tillsynsbehov enligt planeringsmatris	Planerad tillsynstid		Fördelning, finansiering 2023		Tid behovsutredning			Summa 2023-2025	Fördelning, finansiering 2023		Summa nedprioriterat i tillsynsplanen 2023
		2023	Avgifter	Skattefinansierat	2023	2024	2025	Avgifter		Skattefinansierat		
		Antal timmar	Antal timmar		Antal timmar			Antal timmar				
Avlopp koloni	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	20	10	10	20	20	20	60	10	10	0	
Avlopp landsbygd	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	200	150	50	300	300	300	900	225	75	100	
Avlopp - Utredning strandbad	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	20	10	10	20	20	20	60	10	10	0	
Hygieniska behandlingsverksamheter – Annan smitta	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	0	0	0	50	50	50	150	50	0	50	
Hygieniska behandlingsverksamheter – Fotvård, öronhålltagning och akupunktur	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	0	0	0	180	180	180	540	180	0	180	
Hygieniska behandlingsverksamheter – uppsökande tillsyn	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	200	0	200	400	400	400	1 200	0	400	200	
Strålskydd	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	16	16	0	50	50	50	150	50	0	34	
Tobakstillsyn	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	50	0	50	200	200	200	600	0	200	150	
Fritidsgårdar	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	18	15	3	18	18	18	54	15	3	0	
Idrottslokaler som används av barn och unga på fritiden	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	18	15	3	70	70	70	210	58	12	52	
Offentliga miljöer – prioriterade områden	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	50	10	40	100	100	100	300	20	80	50	
Offentliga miljöer – icke prioriterade områden	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	0	0	0	1 000	1 000	1 000	3 000	200	800	1 000	
Pedagogisk omsorg	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	30	30	0	30	30	30	90	30	0	0	
Öppen förskola/fritidshem/ förskoleklass	Tillsyn sporadiskt (mer sällan än vart tredje år)	0	0	0	55	55	55	165	55	0	55	
Summa (h)		622	256	366	2 493	2 493	2 493	7 479	903	1 590	1 871	
Planerat arbete (skattefinansierat)												
Externt samarbete utanför MF		125	0	125	125	125	125	375	0	125		
Internt samarbete inom MF		311	0	311	311	311	311	933	0	311		
Instrumentansvar		45	0	45	45	45	45	135	0	45		
Planering, utveckling, uppföljning och kvalitetsarbete		500	0	500	500	500	500	1 500	0	500		
Superanvändare		60	0	60	60	60	60	180	0	60		
Summa (h)		1 041	0	1 041	1 041	1 041	1 041	3 123	0	1 041	0	
Totalt (h)		1 663	256	1 407	3 534	3 534	3 534	10 602	903	2 631	1 871	

Avlopp

Att anlägga ett enskilt avlopp är tillståndspliktigt. Miljöpåverkan kan omfatta förorening av dricksvatten och övergödning av hav och vattendrag. Bedömningen av tillsynsbehovet har gjorts utifrån branschens miljöpåverkan och generella förmåga att följa gällande lagstiftning, samt enhetens bedömningar som baseras på tillsynserfarenhet.



Tillsyn på enskilda avlopp, koloniområden

Flertalet koloniområden har de senaste åren fått eller kommer inom kort att få kommunalt avlopp. Det finns ändå koloniägare som inte ansluter sig till det kommunala avloppet utan fortsätter använda enskilt avlopp.

Berörs av fokuserade små avlopp i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Berörs av Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Planerad tillsynstid beräknas till 20 timmar.

Enligt miljöbalken är enheten skyldig att ställa krav på att bästa möjliga reningsteknik används vid utsläpp från avloppsanläggningar. I de fall där det finns kommunalt avlopp tillgängligt innebär det bättre rening än att släppa ut avloppsvatten från mindre enskilda avlopp. Enheten ser därför ett behov av att inventera och ställa krav på de koloniägare som inte självmant anslutit sig till kommunalt avlopp. Enheten ser att det finns ett stort behov av information vilket är anledningen till den skattefinansierade delen av tillsynen.

Tillsyn på enskilda avlopp, landsbygd

Enheten ser behov av att göra tillsyn på enskilda avloppsanläggningar vilket kommer att leda till bättre kontroll av att anläggningarna sköts på rätt sätt. Intervallen kan komma att ändras beroende på erfarenhet som fås utifrån tillsynen, samt utifrån den nationella modellen för riskbaserad tillsyn på enskilda avlopp som HaV (Havs- och vattenmyndigheten) ska ta fram enligt strategin för miljöbalkstillsyn 2022–2025. Det nuvarande intervallet är att tillsyn utförs två år efter att avloppet installerats och därefter vart femte år.

Berörs av fokuserade små avlopp i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Berörs av Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Behovet beräknas till 300 timmar.

Planerad tillsynstid beräknas till 200 timmar för 2023.

Enheten ser behov av att inspektera ungefär 60 objekt per år till och med 2024. Under 2023 kommer 40 objekt att prioriteras. Inventeringen beräknas medföra tillsynsärenden med förelägganden. Anledningen till att det finns behov av kommunbidrag är att enskilda avlopp inte har någon årsavgift, vilket gör att delar av den tid som läggs ner på exempelvis planering och uppföljning finansieras med kommunbidrag.



Utredning strandbad

Många människor badar vid stränderna och kan drabbas av smitta om det förekommer höga bakteriehalter i vattnet. Algbloomning kan medföra hälsorisker och utökad provtagning kan bli aktuellt. Utredningen kommer att ha fokus på utsläpp från enskilda avlopp från koloniområdena vid Strandåsvägen.

Berörs av fokusområde små avlopp i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Berörs av Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Planerad tillsyn beräknas till 20 timmar.

Enheten ser behov av att utreda de höga bakteriehalterna i Barnviken, som under många år var en populär badplats. Efter flera års överskridanden av riktvärdena för badvattenkvaliteten stängdes badet för allmänheten. Om miljöförvaltningen utreder troliga orsaker och samarbetar med fastighets- och gatukontoret kan förbättringar av badvattenkvaliteten förhoppningsvis ske. På sikt skulle badet eventuellt kunna öppnas. Utredningen kan också bidra till att åtgärder vidtas mot eventuella utsläpp av näringsämnen till Barnviken, vilket är av godo för naturmiljön och Öresund. Detta arbete kommer delvis att behöva finansieras genom kommunbidrag.

Hygieniska behandlingsverksamheter

Annan smitta - barberare, öronhåltagning med pistol, frisörer, nagelsalonger m.m.

Tillsynsområdet omfattar hygieniska verksamheter där det normalt inte förekommer risk för blodsmitta, men som använder stickande/skärande verktyg mot hud. Det handlar till exempel om barberare med rakkniv, öronhåltagning med pistol, frisörer och nagelsalonger med stickande/skärande verktyg mot hud. Dessa verksamheter blev anmälningspliktiga den 1 juli 2021. Hälsopåverkan kan omfatta risk för smittspridning och allergier. Miljöpåverkan kan omfatta felaktig hantering av farligt avfall och kemikalier.

Berörs av fokusområde likvärdig tillsyn av yrkesmässig hygienisk verksamhet i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Behovet uppskattas till omkring 50 timmar per år. I nuläget har enheten 33 registrerade verksamheter, men uppskattningsvis finns ett hundratal anmälningspliktiga verksamheter i staden. Tillsynen prioriteras ner för att istället kunna prioritera den uppsökande och händelsestyrda tillsynen av annan smitta.

Planerad tillsynstid beräknas till 0 timmar för 2023.

Fotvård, öronhåltagning och akupunktur



Området avser fotvård där skärande verktyg används och öronhåltagning som utförs på annat sätt än med håltagningspistol, men med nålbehandlingar som innebär att huden penetreras. Gällande ansiktsbehandlingar avses skärande eller stickande behandlingar med lansetter och microneedling med mikroskopiska nålstick. Hälsopåverkan kan omfatta risk för blodsmitta, smittspridning och allergier. Miljöpåverkan kan omfatta felaktig hantering av farligt avfall och kemikalier.

Berörs av fokusområde likvärdig tillsyn av yrkesmässig hygienisk verksamhet i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Behovet beräknas till 180 timmar per år.

Tillsynen prioriteras ner för att istället kunna prioritera den uppsökande och händelsestyrda tillsyn av annan smitta.

Planerad tillsynstid beräknas till 0 timmar för 2023. Tillsyn sker vart femte år.

Uppsökande tillsyn

Det antas finnas ett mörkertal av oanmälda anmälningspliktiga hygieniska behandlingsverksamheter i Malmö. Den uppsökande tillsynen planeras att riktas mot verksamheter som klassas som annan smitta och som blev anmälningspliktiga den 1 juli 2021, samt även mot den högre riskgruppen som inkluderar piercing, tatuering och permanent makeup. Hälsopåverkan kan omfatta risk för blodsmitta, smittspridning och allergier. Miljöpåverkan kan omfatta felaktig hantering av farligt avfall och kemikalier.

Berörs av fokusområde likvärdig tillsyn av yrkesmässig hygienisk verksamhet i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Behovet beräknas till 400 timmar per år.

Planerad tillsynstid beräknas till 200 timmar för 2023.

Det finns anmälningspliktiga verksamheter som inte är medvetna om anmälningsplikten. Det finns även oseriösa verksamheter som försöker hålla sig undan tillsyn. Enheten behöver aktivt leta upp dessa verksamheter för att kunna ställa samma krav som på de verksamheter där tillsyn redan bedrivs.

Strålskydd

Solarieverksamhet

Verksamheter med artificiella solningsanläggningar är anmälningspliktiga på grund av UV-strålning, som ökar risken för skador på hud och bidrar till åldring av huden. UV-strålning från solarier ökar även risken för hudcancer.

Berörs av fokusområde likvärdig tillsyn av yrkesmässig hygienisk verksamhet i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Behovet beräknas till 50 timmar per år.



Tillsynen prioriteras delvis ner för att istället kunna prioritera den uppsökande och händelsestyrda tillsyn av annan smitta.

Planerad tillsynstid beräknas till 16 timmar för 2023.

I nuläget har enheten 37 anmälda solarieverksamheter. Då lagen om åldersgräns på solarieverksamheter trädde i kraft 2018 finns ett behov av tillsyn på solarier med fokus på verksamheternas kontroll av kundernas ålder.

Tobakstillsyn

Tillsynsområdet omfattar tillsyn av miljöer där rökning är förbjuden enligt 2 § tobakslagen. Detta berör exempelvis skolor och förskolor, kollektivtrafik, vänthallar och restauranger, samt tillsyn av röktrum på restauranger och rökcaféer, där rökning är tillåten enligt särskilda regler. Miljöförvaltningen kan även ha tillsyn på olägenhet av rökning ur ett hälsoperspektiv genom miljöbalken. Detta gäller till exempel vid klagomål i permanenta bostäder.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosärlig exponering har minskat ansevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till 200 timmar per år, då mer förebyggande tillsyn skulle behöva göras.

Planerad tillsynstid beräknas till 50 timmar för 2023.

Enligt tobakslagen är enheten skyldig att utreda inkomna ärenden om misstänkta olägenheter och samtidigt arbeta förebyggande med regelbunden tobakstillsyn på skolor och förskolor. Tobakstillsyn enligt tobakslagen kan inte debiteras och därför behöver tillsynstiden skattefinansieras.

Tobakstillsyn på förskolor och skolor kommer att utföras i samband med ordinarie tillsyn. Avvikelse från tobakslagen hanteras vid inkommande klagomål. Undantag är oseriösa verksamheter såsom rökcaféer, svartklubbar och spelklubbar som hanteras inom enheten för trygghet och samordnad tillsyn.

Övrig tillsyn

Fritidsgårdar

Tillsynsområdet berör främst kommunala verksamheter som används av barn och unga under fritiden. Enheten har uppmärksammat att städning, drift och underhåll av denna typ av lokaler till stor del är bristfällig. En del fritidsgårdar har även problem med upplevd trygghet. Det finns uppskattningsvis 18 fritidsgårdar i Malmö. Miljö- och hälsopåverkan kan omfatta exempelvis smittskydd, städning, underhåll, ventilation, ljudnivåer, fukt, nedskräpning, rökning vid entrén.

Berörs av följande mål i Kretsloppsplan 2021–2030:

- *1.1 Anfall under kommunalt ansvar ska minska med 30 procent till år 2030*
- *1.2 Verksamhetsavfall ska minska med 30 procent till år 2030.*



- *3.2 Minskad nedskräpning*

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till 18 timmar per år.

Planerad tillsyn beräknas till 18 timmar för 2023.

Tillsynsområdet bör prioriteras då tillsynen ger stor effekt för prioriterade grupper, i synnerhet i prioriterade/utsatta områden.

Idrottslokaler som används av barn och unga på fritiden

Tillsynsområdet omfattar idrotts- och träningslokaler som används av barn och unga vid fritidsaktiviteter, samt i skolverksamhet där lokalen inte ligger vid skolan. Här ingår kommunala verksamheter, flera gymkedjor samt ett antal fristående anläggningar.

Miljö- och hälsopåverkan kan omfatta exempelvis hygien, smittspridning, buller, ventilation, fukt.

Berörs av följande mål i Kretsloppsplan 2021–2030:

- *1.1 Avfall under kommunalt ansvar ska minska med 30 procent till år 2030*
- *1.2 Verksamhetsavfall ska minska med 30 procent till år 2030.*
- *3.2 Minskad nedskräpning*

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till 70 timmar per år.

Planerad tillsynstid beräknas till 18 timmar för 2023.

Området behöver prioriteras vad gäller kontaktsmitta och städning samt impuls ljud och egenkontroll av höga ljudnivåer. Enheten har uppmärksammat att städning, drift och underhåll av denna typ av lokaler till stor del är bristfällig. I idrottshallar/sporthallar är risken för smittspridning hög då många personer vistas där varje dag.

Bristande städ- och hygienrutiner samt eftersatta lokaler och utrustning ökar risken för smittspridning samt allergiska reaktioner. Multiresistenta bakterier är en allvarlig smittorisk kopplad till idrottsanläggningar som enheten vill bidra till att förebygga.

Arbetsmaterial finns framtaget genom ett projekt i Miljösamverkan Skåne för tillsyn av idrottslokaler. Det finns behov av att inventera vilka verksamheter som berörs, ställa krav samt följa upp krav på åtgärd av eventuella brister.

Det finns uppskattningsvis ett 50-tal idrottslokaler som används av barn och unga på fritiden i Malmö.



Offentliga utemiljöer – prioriterade områden

Inom projektet område-tillsyn samarbetar enheten både inom förvaltningen och med externa parter såsom ideella föreningar, polisen och andra förvaltningar. Syftet med tillsynen är att minska systematiska hälsoskillnader mellan områden i Malmö genom att bedriva tillsyn i ett geografiskt avgränsat område i samarbete med externa parter. Ett viktigt mål med tillsynen är att öka den upplevda tryggheten i utsatta områden. Miljö- och hälsopåverkan kan omfatta exempelvis nedskräpning, skadedjur, buller, luktstörning.

Berörs av följande mål i Kretsloppsplan 2021–2030:

- 3.2 Minskad nedskräpning

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.

Behovet beräknas till 100 timmar per år.

Planerad tillsynstid beräknas till 50 timmar för 2023.

Under 2023 och 2024 planerar enheten att fortsätta arbeta med ärenden inom Rosengård samt även påbörja en ny inventering av ett eller flera andra prioriterade områden, exempelvis Kroksbäck och Möllevången. Det finns totalt 36 prioriterade områden i staden.

Offentliga utemiljöer – icke prioriterade områden

Tillsynsområdet omfattar platser utomhus som allmänheten har tillträde till: Torg, parker, lekplatser, busshållplatser, entréer till allmänna lokaler, uteserveringar, parkeringar, med mera. Miljö- och hälsopåverkan kan omfatta exempelvis nedskräpning, tobakstillsyn, skadedjur, buller och luktstörning.

Berörs av följande mål i Kretsloppsplan 2021–2030:

- 3.2 Minskad nedskräpning

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.

Behovet beräknas till 1 000 timmar per år för att kartlägga behovet av tillsyn i de olika områdena.

Planerad tillsyn beräknas till 0 timmar för 2023, då enheten ser ett större behov av att lägga resurserna inom de prioriterade områdena. Avvikelse hanteras endast vid klagomål.

Pedagogisk omsorg

Pedagogiska omsorgsverksamheter är verksamheter med ett mindre antal barn där verksamheten oftast bedrivs i dagbarnvårdarens egna hem. Hälsopåverkan kan omfatta dagsljusinsläpp, smittorisker, ventilation och eftersatta lokaler.



Berörs av fokusområde inomhusmiljö och egenkontroll i förskola och skola i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till 30 timmar per år.

Planerad tillsynstid beräknas till 30 timmar för 2023.

Om det tillkommer större pedagogiska omsorgsverksamheter där barnantalet är fler än de typiska fem barnen och där lokalen som används inte är i det egna hemmet, kan enheten komma att behöva göra tillsyn i ett intervall som överensstämmer med förskola. I så fall kommer dessa att besökas vart tredje år.

Öppna förskolor

Öppna förskolor är lokaler dit Malmöbor frivilligt kan komma och träffa andra vuxna med barn som är mellan 0 och 5 år. Miljö- och hälsopåverkan kan omfatta exempelvis städning, eftersatta lokaler samt brist på skötrum och toaletter vilket kan orsaka hälsorisker för verksamhetens besökare. Risken för smittspridning kan bli hög då många personer vistas samtidigt på liten yta. Bristfälliga hygienrutiner och otillräcklig kunskap om kemikalier, ventilation och buller kan vara exempel på hälsopåverkande avvikelser då verksamheterna mestadels frekventeras av privatpersoner.

Berörs av fokusområde inomhusmiljö och egenkontroll i förskola och skola i strategi för miljöbalkstillsynen 2022–2025.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till 55 timmar per år.

Planerad tillsynstid beräknas till 0 timmar för 2023. Tillsyn sker vart femte år.

Planerat arbete (skattefinansierat)

Externt och internt samarbete

Total planerad tid för samtliga samarbeten beräknas till 436 timmar per år.

Externt samarbete utanför miljöförvaltningen

Enheten planerar att delta i följande samarbeten med andra myndigheter, förvaltningar och organisationer:



Malmö stad

Miljöförvaltningen

Dialogmöte skolförvaltningar – SF	5 h
Projekt inom Miljösamverkan Skåne	50 h
Samarbete gällande anmälningsprocessen förskola och skola	10 h
Tobaksnätverk	10 h
Sporadiska samarbete externa parter	50 h
Total tid	125 h

Dialogmöte skolförvaltningar

Enheten deltar på förvaltningens möten inom kemikaliegruppen.

SF Projekt inom miljösamverkan Skåne

Samarbetsprojekt mellan olika kommuner inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Samarbete gällande anmälningsprocessen förskola och skola

Det pågår ett samarbete mellan stadsbyggnadskontoret och miljöförvaltningen för att effektivisera och förkorta myndighetsprocessen vid nya förskolor och skolor.

Tobaksnätverk

Enheten deltar på nätverksmöten tillsammans med andra kommuner i Skåne.

Sporadiska samarbeten externa parter

Övriga skattefinansierade samarbeten som sker med externa parter.

Planerad tid för externa samarbeten beräknas till 125 timmar för 2023.

Internt samarbete inom miljöförvaltningen

Enheten planerar att delta i följande samarbeten inom förvaltningen:

Digitalisering & kommunikationsinsatser	50 h
Handledning praktikant m.m.	75 h
Kemikaliegruppen	6 h
Legionellgruppen	30 h
Sporadiska samarbeten inom förvaltningen	150 h
Total tid	311 h

Digitalisering & kommunikationsinsatser

Arbete med hemsidan och externa kommunikationsinsatser.

Handledning praktikant m.m.

Handledning av tillfälliga tjänster på avdelningen. Extratjänsternas arbetsuppgifter är exempelvis som klimatambassadörer.

Kemikaliegruppen

Var med på förvaltningens möte inom kemikaliegruppen.



Legionellgruppen

Intern arbetsgrupp tillsammans med bostadsenheten för att säkra samsynen inom legionellaärenden.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*

Sporadiska samarbeten inom förvaltningen

Övriga skattefinansierade samarbeten som sker inom förvaltningen. Här ingår tid för att följa med andra enheter ut på deras tillsyn.

Planerad tid för interna samarbeten beräknas till 311 timmar för 2023.

Instrumentansvar

Planerad tid beräknas till 45 timmar per år.

Planering, uppföljning, utveckling och kvalitetsarbete

Planerad tid beräknas till 500 timmar per år.

Superanvändare

Planerad tid beräknas till 60 timmar per år.



Händelsestyrd tillsyn

Händelsestyrd tillsyn omfattar utredningar av klagomål, besvara remisser och anmälningar, rådgivning, med mera. Nämnden kan inte prioritera i denna tillsyn då bland annat förvaltningslagen är styrande.

Händelsestyrd tillsyn					
	Planerad tillsynstid	Tid behovsutredning			
		2023	2024	2025	Summa
Skattefinansierat					
<i>Allmänna verksamhetsområden MHS (S)</i>					
Ansökan om vitesutdömanden	15	15	15	15	45
Delgivning	0	0	0	0	0
Remisser	100	100	100	100	300
Rådgivning/information/service	700	700	700	700	2 100
Utlämnande av allmän handling	15	15	15	15	45
Åtalsanmälningar	0	0	0	0	0
Överklaganden	35	35	35	35	105
<i>Enbets specifika verksamhetsområden</i>					
Branschtid/Processansvar händelsestyrd tillsyn och behovsprioriterad tillsyn	515	515	515	515	1 545
Summa skattefinansierat (h)	1 380	1 380	1 380	1 380	4 140
Avgiftsfinansierat					
Anmälningsprocesser	1 042	1 042	1 042	1 042	3 126
Fartygsinspektioner med utfärdande av saneringsintyg	45	45	45	45	135
Klagomål - befogade	259	259	259	259	777
Sanktionsavgifter	100	100	100	100	300
Tillståndsprocesser	43	43	43	43	129
Summa avgiftsfinansierat (h)	1 489	1 489	1 489	1 489	4 467
Totalt (h)	2 869	2 869	2 869	2 869	8 607

Skattefinansierad tillsyn

Allmänna verksamhetsområden MHS (S)

Ansökan om vitesutdömanden

Planerad tid beräknas till 15 timmar för 2023.

Delgivning

Planerad tid beräknas till 0 timmar för 2023.

Remisser

Detaljplaner och bygglov

Det finns ett önskemål från utbildningsförvaltningarna att anmälan av ny förskola eller skola enligt miljöbalken ska hanteras parallellt med ansökan för bygglov. Detta för att granskningen då kan göras i anmälningsärendet. I dagsläget sker detta i mycket liten andel, men det kan leda till att mindre tid behöver läggas på remisserna framöver. Enheten lämnar även yttrande gällande avloppsfrågan vid utbyggnad av hus på landsbygden. Övriga bygglovsremisser



som kan inkomma är exempelvis om fastigheten har godkänt avlopp eller om ett nytt bad planeras att byggas.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Planerad tid beräknas till 70 timmar för 2023.

Remisser – Övriga

Planerad tid beräknas till 30 timmar för 2023. Området avser bland annat att lyfta synpunkter i viktiga frågor, exempelvis vid införandet av ny lagstiftning, eller att besvara nationella enkäter.

Rådgivning/information/service

Planerad tid beräknas till 700 timmar för 2023.

Utlämnande allmän handling

Planerad tid beräknas till 15 timmar för 2023.

Åtalsanmälningar

Planerad tid beräknas till 0 timmar för 2023.

Överklaganden

Planerad tid beräknas till 35 timmar för 2023.

Enhetsspecifika verksamhetsområden MHS (S)

Processansvar händelsestyrd tillsyn

Planerad tid beräknas till 515 timmar för 2023. Tiden behövs för att planera och genomföra den händelsestyrda tillsynen på ett effektivt sätt. I tiden ingår branschplanering för tillsynsområden som inte har årsavgift, anmälnings- och tillståndprocesser samt klagomål eftersom den tid som läggs ner inte kan debiteras. Denna tid behöver därför finansieras med kommunbidrag.

Avgiftsfinansierad tillsyn

Anmälningsprocesser

Planerad tid beräknas till 1 042 timmar för 2023. Utifrån erfarenhet av hur många anmälningar som brukar komma in, tillväxttakten för branscherna samt den uppsökande verksamhet som planeras, uppskattas det inkomma sammanlagt 115 anmälningar under 2023.

Fartygsinspektioner med utfärdande av saneringsintyg

Samtliga fraktfartyg samt passagerarfartyg i internationell trafik behöver en gång var sjätte månad uppdatera ett saneringscertifikat avseende hälsoskyddsrisiker. Tillsyn sker av miljöförvaltningen vid beställning av nya certifikat.



Planerad tid beräknas till 45 timmar för 2023. I enlighet med lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa är enheten skyldig att handlägga fartygsinspektioner med utfärdande av saneringsintyg.

Befogade klagomål

Planerad tid beräknas till 259 timmar för 2023.

Sanktionsavgifter

Planerad tid beräknas till 100 timmar för 2023.

Tillståndsprocesser

Området avser ansökningar om ny tillståndspliktig verksamhet. Ansökningar om enskilda avlopp för permanenta hushåll och avloppsanläggningar på koloniområden.

Berörs av Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Planerad tid beräknas till 43 timmar för 2023. Utifrån erfarenhet av hur många ansökningar som brukar komma in samt tillväxttakten för branscherna, uppskattas det inkomma sammanlagt sju ansökningar under 2023.