



**Behovsutredning 2023-2025 med
tillsynsplan för 2023.
Enheten för förorenade områden**

MN-2021-9161

Antagen av Miljönämnden 2023-01-26



Malmö stad

Miljöförvaltningen

Innehållsförteckning

Sammanfattning av enhetens tillsynsplan för 2023.....	3
Bakgrund	4
Om behovsutredning och tillsynsplan.....	4
Enhetens ansvarsområden	4
Personal.....	4
Enhetens arbete under 2022	4
Nationella, regionala och lokala projekt.....	6
Behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023	7
Styrd tillsyn	7
Behovsprioriterad tillsyn.....	7
Händelsestyrd tillsyn	20



Sammanfattning av enhetens tillsynsplan för 2023

Förorenade områden är ett växande tillsynsområde vilket märks genom den ökande mängden händelsestyrda ärenden som genereras genom både större och mindre exploateringsprojekt i Malmö stad. Malmö stad och olika bostadsbolag står för den större andelen, men även olika entreprenadbolag, industriverksamheter samt mindre privata intressenter initierar nya ärenden. För att inte bromsa stadens ambitioner gällande byggandet av bostäder genom långa handläggningstider, behöver matchning av förvaltningens resurser till stadens utveckling ske kontinuerligt, till exempel inom Storstadspaketet och Nyhamnen.

Det är även viktigt att miljöförvaltningen kommer in tidigt i stadsbyggnadsprocesserna och har ett nära samarbete med stadens övriga förvaltningar genom förädlingsprocessen, markmiljösamordningsgruppen och Nyhamnsgruppen för att säkra ett effektivt genomförande av vad som planeras inom staden. Detta sker i takt med den omvandling och utveckling som Malmö stad står inför. Utöver byggnation av bostäder har olika infrastrukturprojekt påbörjats, exempelvis avloppstunnel mellan Lund och Malmö och nya expresslinjer för bussar. Dessa byggnationer kräver att marken görs tillgänglig och säkras mot markföroreningar innan markarbeten påbörjas.

Den nationella strategin för miljöbalkstillsyn är ett gemensamt verktyg för att uppnå en effektiv och likvärdig tillsyn. Kommunernas tillsynsplaner ska förhålla sig till strategin. Strategins fokusområden *Tillsyn av prioriterade förorenade områden med riskklass 1 och 2* och *Anmälan om avhjälpandeåtgärder* ingår i enhetens tillsynsplanering.

Behovet av tillsyn inom enhetens ansvarsområde är större än tillgängliga resurser. Den händelsestyrda tillsynen måste hanteras vilket innebär att enheten behöver göra prioriteringar inom främst den behovsprioriterade tillsynen för att avdelningens verksamhet ska kunna genomföras med tilldelade resurser.

Under 2023 prioriteras följande områden: Bidragsobjekt, Oljehamnen, statusrapporter, brandövningsplatser, brandstationer, verksamheter i anslutning till skolor och förskolor, småbåtshamnar med båtuppläggningsplats samt samverkan med övriga förvaltningar inom Malmö stad.

Under 2023 prioriteras följande områden/branscher ner: Ansvarsutredningar MIFO, Vattenområden, markprovtagning efter PCB-sanering, nedlagda deponier, förorenade områden inom offentliga parker, förorenade områden inom odling- och koloniområden, förorenade områden inom skolor och förskolor och pågående kemtvättar.



Bakgrund

Om behovsutredning och tillsynsplan

Miljöförvaltningen ska bedriva effektiv tillsyn med stöd av miljöbalken och bestämmelser meddelade med stöd av miljöbalken eller med anledning av EU:s förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde.

I arbetet med att identifiera behoven inom de olika branscherna och tillsynsområden är utgångspunkten de krav som finns i nationell lagstiftningen och övergripande nationella och lokala mål. Bedömning görs även utifrån egna erfarenheter av olika branscher, uppskattning av tidsåtgång och lokal analys av tidigare utförd tillsyn, granskning av klagomål, tidsredovisning och tillsynsfrekvens.

Behovsutredningen utgör en bruttouppskattning av det behov som föreligger för att genomföra allt det myndighetsarbete inom miljöbalken område m m som avdelningen ansvarar för. Begränsande för myndighetsarbetet är den ekonomiska ram samt personalresurser som avdelningen förfogar över. Överstiger behovet tillgängliga resurser behöver prioriteringar göras av myndighetsarbetet för att avdelningens verksamhet ska kunna genomföras med tilldelade resurser. Tillsynsplanen speglar alltså nettobehovet för avdelningens myndighetsutövning.

Enhetens ansvarsområden

Enheten för förorenade områden arbetar med händelsestyrd och behovsprioriterad tillsyn enligt miljöbalken (1998:808) 10 kap. Verksamheter som orsakar miljöskador. Händelsestyrd tillsyn omfattar inkomna händelser som föregås av anmälan om avhjälpandeåtgärder enligt 28 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Behovsprioriterad tillsyn omfattar prioriterade förorenade områden med riskklass 1 och 2 samt förorenade områden med risk för människors hälsa och miljön.

Enheten hanterar även inkomna remisser, till exempel detaljplaneremisser och bygglovsremisser, samt ger rådgivning till Malmöbor, verksamhetsutövare och fastighetsägare i frågor gällande förorenade områden och byggnader.

Personal

Inom enheten arbetar elva inspektörer, en administrativ assistent och en enhetschef motsvarande 9,15 årsarbetskrafter tillgängliga resurser för inspektörer. Resurserna är beräknade utifrån att 3 tjänster ej är tillsatta utan kommer att tillsättas tidigast i mars och att 1 tjänst delvis är föräldraledig från och med april. Under 2022 fanns 9,9 årsarbetskrafter tillgängliga vilket motsvarar cirka 800 timmar mer än för 2023. Totalt är ca 9 600 timmar tillgängliga för enhetens planerade tillsyn under 2023.

Enhetens arbete under 2022

Enheten har under året prioriterat arbete med den händelsestyrda tillsynen, i enlighet med tillsynsplanen. Under året har dock en del behovsprioriterad tillsyn genomförts som omfattat ansvarsutredningar av MIFO-objekt med



Malmö stad

Miljöförvaltningen

anledning av att dessa objekt är aktuella för exploatering eller annan förändring av betydelse för Malmö stad. Enheten har under året haft en hög arbetsbelastning, vilket har berott på ett högt inflöde av ärenden då många stora exploateringsprojekt är på gång inom staden. Trots personalomsättning har enheten lyckats upprätthålla en god handläggningstid vilket beror på skyndsam fördelning av ärenden och ett intensivt internt arbete för en ökad samsyn inom enheten och övriga enheter inom avdelningen. Utfallet har dock påverkats av vakanser, sjukskrivningar och personalomsättning.

Enheten hade vid årets början 468 pågående ärenden varav 157 av de pågående ärendena inte hunnits handläggas beroende på tidigare års ärendeskuld. Under året har samtliga tidigare ej handlagda ärenden handlagts eller handläggning påbörjats. Vid årets slut fanns 486 pågående ärenden vilket visar att enheten, trots resursbrist och personalomsättning, har lyckats hålla in- och utflödet av ärenden på en jämn nivå. Under hösten återgick två medarbetare i tjänst efter föräldraledighet vilket ökade förutsättningarna att nå målet att senast under 2023 eliminera ärendeskulden och även återuppta den behovsprioriterade tillsynen.

Rådgivning och samarbeten är viktiga delar av den skattefinansierade tillsynen. Enheten har under året hanterat och varit involverade i 50 remisser och flertalet detaljplaner samt arbetat med att uppdatera MIFO-objekt och genomföra en del ansvarsutredningar.

Enhetens förvaltningsövergripande arbete inom staden har utvecklats bland annat genom markmiljösamordningsgruppen och Nyhamnsgruppen med syfte att öka samverkan inom Malmö stad kring hantering av förorenade områden vid exploatering. Enheten har även verkat för uppstart av närmare dialog med fastighet- och gatukontoret, stadsbyggnadskontoret, serviceförvaltningen och VA SYD för en bättre framförhållning i framför allt ärenden kopplade till Storstadspaketet. Övriga samarbetsforum där enheten drivit markmiljöfrågor är Malmö stads lekplatsupprustning och restaurering av konstgräsplaner. Syftet är att skapa mer långsiktighet med större förutsägbarhet för att förenkla handläggningen och minska ledtiderna.

Förorenade områden och förorenade byggnader har sanerats vilket är i linje med miljömålet en giftfri miljö och det har även inneburit förbättringar gällande stadens samlade miljö- och hälsopåverkan. Enhetens arbete för att uppfylla Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030 berör främst Mål 1 (Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent), Mål 5 (Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö), Mål 11 (Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav) och Mål 12 (Ökad resurseffektivitet).



Malmö stad

Miljöförvaltningen

Nationella, regionala och lokala projekt

I enhetens tillsynsplan ingår följande nationella och regionala tillsynsprojekt:

Strategi för miljöbalktillsynen 2022–2025 och tillsynsområdena med fokusområden, där enheten berörs av följande fokusområden:

- Tillsyn av prioriterade förorenade områden med riskklass 1 och 2.
- Anmälan om avhjälpandeåtgärder enligt 28 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH).

Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030, där enheten berörs av följande mål:

- Mål 1 Växthusgasutsläppen från Malmö som geografiskt område ska minska kraftigt
- Mål 5 Hälsosafarlig exponering ska minska avsevärt i Malmö
- Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav
- Mål 12 Ökad resurseffektivitet

Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027, där enheten berörs av följande åtgärder:

- Åtgärd 1-a Säkerställa att miljökvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kopplat till förorenade områden.
- Åtgärd 2-b I tillsyn av förorenade områden, särskilt prioritera och ställa krav på utredningar och åtgärder, så att miljökvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kan följas.



Behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023

Styrd tillsyn

Styrd tillsyn omfattar verksamheter med störst behov av tillsyn och är alltid prioriterad. Verksamheterna är tillstånds- och anmälningspliktiga.

Enheten för förorenade områden utför ingen styrd tillsyn.

Behovsprioriterad tillsyn

Behovsprioriterad tillsyn omfattar verksamheter inom miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd som inte är tillstånds- eller anmälningspliktiga, det vill säga ofta mindre verksamheter. Omfattning av tillsynen kan nämnden prioritera efter lokala behov.

Behovsprioriterad tillsyn										
Branscher	Planerad tillsynstid	Fördelning, finansiering 2023		Tid behovsutredning			Summa 2023-2025	Fördelning, finansiering 2023		Summa nedprioriterat i tillsynsplanen 2023
	2023	Avgifter	Kommunbidrag	2023	2024	2025		Avgifter	Kommunbidrag	
	Antal timmar	Antal timmar		Antal timmar				Antal timmar		
MIFO-objekt	50	0	50	1 700	1 700	1 700	5 100	0	1 700	1 650
Bidragsobjekt (innan huvudmannskap)	40	0	40	40	80	80	200	0	40	0
Brandövningsplatser och brandstationer	40		40	100	100	100	300	50	50	60
Markprovtagning efter PCB-sanering	0	0	0	200	200	200	600	200	0	200
Nedlagda deponier	0	0	0	200	200	200	600	150	50	200
Förorenade områden - odlings- och koloniområden	0	0	0	200	200	200	600	150	50	200
Förorenade områden - offentliga parker	0	0	0	100	100	100	300	50	50	100
Förorenade områden - planerad tillsyn	500	500	0	500	500	500	1 500	500	0	0
Förorenade områden - skolor och förskolor	0	0	0	400	400	400	1 200	400	0	400
Småbåtshamnar med båtuppläggningsplats	40	0	40	100	100	100	300	0	100	60
Vattenområden	0	0	0	100	100	100	300	0	100	100
Pågående kemptvättar	0	0	0	200	200	200	600	200	0	200
Planerat arbete (skattefinansierat) (S)										
Internt samarbete inom MF	230	0	230	730	300	300	1 330	0	730	500
Extern samarbete utanför MF	225	0	225	320	320	320	960	0	320	95
Planering/uppföljning/kval. arb	500	0	500	500	500	500	1 500	0	500	0
EBH-möte	600	0	600	600	600	600	1 800	0	600	0
Byggnadsmöte	100	0	100	100	100	100	300	0	100	0
Summa (h)	2 325	500	1 825	6 090	5 700	5 700	17 490	1 700	4 390	3 765

Tabell 1. Behovsprioriterad tillsyn, perioden 2023–2025.

MIFO-objekt

Länsstyrelsen har inventerat potentiellt förorenade objekt enligt Metodik för Inventering av Förorenade Områden (MIFO). Efter genomförd MIFO-inventering tilldelas varje enskilt objekt en riskklass, 1–4. Riskklass 1 står för mycket stor risk och 4 för liten risk. I Malmö finns cirka 350 MIFO-inventerade objekt i riskklass 1 och 2 där utredning kring ansvarig förorenare saknas och cirka 430 MIFO-inventerade objekt i riskklass 3 och 4 där utredning kring ansvarig förorenare saknas. Eftersom det finns en större risk för förorening bland objekt i riskklass 1 och 2 kommer det systematiska arbetet med ansvarsutredningar av MIFO-objekt i riskklass 3 och 4 inte påbörjas förrän ansvaret för objekten i riskklass 1 och 2 är utrett.

Eftersom principen om att förorenaren ska betala lyfts i både EU-direktivet och i nationell miljölagstiftning behöver Malmö prioritera att aktivt arbeta med att



få den som förorenat att betala för både undersökningar och eventuella åtgärder. Enligt Naturvårdsverket har miljöförvaltningen ett ansvar att ställa krav på åtgärder av förorenade områden där det finns ansvariga verksamhetsutövare och fastighetsägare. Både undersökningar och avhjälpandeåtgärder innebär ofta stora kostnader som kan läggas på förorenaren. Länsstyrelsen anser att Malmö bör arbeta med att ställa krav på undersökningar och vid behov avhjälpandesåtgärder på de objekt som identifierats.

Länsstyrelsen Skåne har som mål att miljöproblemet med förorenade områden i sin helhet ska vara löst allra senast år 2050. En förutsättning för detta är att det systematiska arbetet med ansvarsutredningar påbörjas. För att kunna göra det måste ansvarsutredningar först utföras. Att enheten arbetar med ansvarsutredningar är en förutsättning för att nå miljö kvalitetsmålet giftfri miljö. I den av regeringen fastställda preciseringen av målet giftfri miljö konstateras att *Förorenade områden är åtgärdade i så stor utsträckning att de inte utgör något hot mot människors hälsa eller miljön.* Under 2023 kommer enheten att ta fram en handlingsplan för genomförandet av ansvarsutredningarna som visar prioriteringar och hur det systematiska arbetet med ansvarsutredningar ska genomföras för att nå det regionala målet till 2050.

Malmö ska växa och det pågår en förtätning av staden vilket resulterar i att förorenad mark exploateras. I dagsläget hamnar kostnaderna för åtgärderna, ofta en sanering, på exploitören i stället för den ansvariga förorenaren. Genom att bedriva tillsyn mot ansvarig förorenare i ett tidigt skede kan exploitörer, såsom Malmö stad och andra privata byggherrar, markant minska sina kostnader för marksanering samt påskynda exploateringen. Prioriteras arbetet med ansvarsutredningar kommer det leda till att fler områden i Malmö avhjälpas av en ansvarig förorenare. Prioritering av vilka ansvarsutredningar inom riskklass 1 och 2 som ska utföras kan göras med hänsyn till stadens kommande stadsutvecklingsområden för att minska kostnader för avhjälpandeåtgärder för exploitörer. Tillsyn på MIFO-objekt riskklass 1 och 2 bör prioriteras mot bakgrund av det strategiska värdet för stadens utveckling och människors hälsa och miljön.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent.*
- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Behovet för samtliga MIFO-inventerade objekt beräknas till cirka 50 000 timmar.

Behovet beräknas till 1 700 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 50 timmar. Samtliga ansvarsutredningar behöver kommunbidrag för att



genomförs men prioriteras ned då det idag inte finns utrymme i budgeten att arbeta med icke avgiftsbelagda objekt under 2023.

Bidragsobjekt (innan huvudmannaskap)

Behovet styrs av vilka bidragsprojekt som Malmö stad väljer att arbeta med innan huvudmannaskap där ansvarig saknas helt. Idag finns 4 bidragsprojekt som är i olika stadier. Under 2023 har Malmö stad för avsikt att arbeta med Gullvik och Alven men i vilken omfattningen är inte bestämt. Arbetet med bidragsprojekt Gullvik kommer antagligen att skjutas till 2024 medan Alven kan komma att starta i gång redan under 2023. Enheten kommer att behöva prioritera denna typ av bidragsprojekt genom sin tillsyn av de förorenade områdena.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent.*
- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till 40 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 40 timmar.

Brandövningsplatser och brandstationer

Tillsynen verkar för att undersöka föroreningsituationen och eventuellt utföra avhjälpandeåtgärder vid brandövningsplatser och brandstationer. Det har inte utförts några inventeringar av brandövningsplatser och brandstationer i Malmö och det är därför oklart vilket behov som föreligger. Förutom Räddningstjänstens nuvarande och tidigare brandövningsplatser kan brandövning utförts vid till exempel oljedepåer, flygfält och andra diverse stora industrier.

Naturvårdsverket fick 2017 regeringsuppdraget *Fördjupad miljöövervakning av högfluorerade miljögifter (s.k. PFAS) och växtskyddsmedel i vatten*. Länsstyrelsen Skåne rekommenderar miljöförvaltningen att ställa krav på ansvariga verksamhetsutövare till brandövningsplatser. Vattenmyndigheten slår fast i sitt åtgärdsprogram att kommuner ska bedriva tillsyn beträffande användning av PFAS inom räddningstjänsten. Då detta är ett prioriterat område på statlig nivå borde även Malmö stad prioritera att minska spridning av PFAS i miljön.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Berörs av följande åtgärder i Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027:

- *Åtgärd 1-a Säkerställa att miljö kvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kopplat till förorenade områden.*



- *Åtgärd 2-b I tillsyn av förorenade områden, särskilt prioritera och ställa krav på utredningar och åtgärder, så att miljökvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kan följas.*

Behovet beräknas till 100 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 40 timmar. Under 2023 kommer tillsynen begränsas till inventeringar av brandövningsplatser och brandstationer för att kunna bedöma behovet.

Markprovtagning efter PCB-sanering

PCB är ett samlingsnamn för drygt 200 olika giftiga och svårnedbrytbara ämnen. Det har utförts cirka 550 PCB-saneringar av byggnadsmaterial i Malmö. I samband med saneringsåtgärderna har PCB frigjorts från byggnadsmaterialet (till exempel fönsterfog) och förorenat omkringliggande mark. När PCB hamnar i naturen bryts det inte ner. Efter utförd sanering av PCB i byggnadsmaterial har krav ställts på verksamhetsutövaren som utfört saneringen att utföra markprovtagning. Undersökningen ska syfta till att utreda om PCB spridits från byggnadsmaterial till mark. Dessa undersökningar har generellt inte gjorts vilket innebär att det finns ett stort antal fastigheter, ofta flerfamiljshus, där det finns behov av provtagning av marken.

PCB utgör ett hot för människors hälsa genom direktexponering via intag av jord, framför allt för barn, och via intag av växter som kan odlas i bostadsområden. Det finns även en diffus exponering eftersom PCB ackumuleras och vandrar uppåt i näringskedjan. Då det ofta finns en ansvarig verksamhetsutövare som ska betala för saneringen kan enheten förelägga de ansvariga förorenarna om markundersökning utan att först göra en ansvarsutredning.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till 200 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 0 timmar. Eftersom den händelsestyrda tillsynen tar stor del av enhetens resurser har enheten inte möjlighet att prioritera arbetet med markprovtagning efter PCB-sanering under 2023.

Nedlagda deponier

I Malmö finns cirka 50 äldre deponier som tidigare använts som avfallsupplag eller tippar. Deponierna är inventerade på 1980-talet och en uppföljning har gjorts under 1990-talet. Inventeringarna är dock utförda enligt en äldre metodik och inte i enlighet med nu gällande metodik. Information från tidigare inventeringar är därför svår att tillämpa och utgå ifrån vid bedömning av de utpekade deponierna. Exempelvis har bildandet av deponigas inte beaktats vid inventeringarna.

Enheten ser en risk att redan exploaterade områden har utförts på eller i närheten av tidigare deponiområden. Inför framtida exploatering och förtätning behöver en bedömning kring vilka miljö- och hälsorisker som föreligger kring



de äldre deponiområdena utföras. Problem som de äldre deponiområdena kan orsaka är exempelvis sättningsproblematik (dvs. att husgrunder och ledningar spricker). Vidare finns explosionsrisk i slutna utrymmen ovan eller i närheten av deponiområden. Bildandet av deponigas som innehåller stora mängder metan innebär även ett bidrag till växthuseffekten. Länsstyrelsen Skåne har framfört att Malmö stad behöver arbeta med dessa frågor.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent.*
- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Behovet beräknas till 200 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 0 timmar. Eftersom den händelsestyrda tillsynen tar stor del av enhetens resurser har enheten inte möjlighet att prioritera arbetet med nedlagda deponier under 2023.

Odlings- och koloniområden

I Malmö finns cirka 50 odlings- och koloniområden där staden äger marken. Utöver detta förekommer även ett okänt antal privatägda områden. Vid utförda undersökningar i odlings- och koloniområden har föroreningshalter påvisats som innebär risker för människors hälsa.

Enheten ser ett behov av att Malmös odlings- och koloniområden undersöks för att se om diffus föroreningspåverkan, från tidigare verksamheter alternativt från tillförda förorenade fyllnadsmassor, kan innebära risker för människor som odlar och visats på områdena. I områdena sker odling av ätbara växter vilket innebär ökad risk för exponering av markföroreningar via intag av jord och intag av växter.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till 200 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 0 timmar. Eftersom den händelsestyrda tillsynen tar stor del av enhetens resurser har enheten inte möjlighet att prioritera arbetet med odlings- och koloniområden under 2023.

Offentliga parker

I Malmö finns 21 parker med ett antal lekplatser. Vid tidigare anläggningsarbeten i parker har föroreningshalter påvisats som innebär risker för människors hälsa. En del förskolor och skolor har ingen egen skolgård utan använder parker med tillhörande lekplatser som grönområde. Det finns därför



ett behov av att säkerställa att barn och vuxna i Malmö inte utsätts för hälsorisker från föroreningar när de vistas i offentliga parker och lekplatser.

Enheten ser ett behov av att Malmös offentliga parker undersöks för att se om diffus föroreningspåverkan, från tidigare verksamheter alternativt tillförda förorenade fyllnadsmassor, kan innebära risker för människor som vistas i parkerna. Enligt FN:s globala hållbarhetsmål 11.7 ska alla ha tillgång till säkra grönområden och offentliga platser. Malmö stad har ett åtgärdsprogram för lekplatser på offentliga platser som påbörjades under 2022. Miljöförvaltningen kommer att samverka med fastighets- och gatukontoret vid inventeringen och bedöma kommande åtgärdsförslag.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till 100 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 100 timmar. Fokus under 2023 kommer att ligga på de objekt som Malmö stad har i sitt åtgärdsprogram för lekplatser i offentliga parker.

Planerad tillsyn

För att följa den grundläggande principen i EU-direktivet 2004/35/EG samt 2 kap 8 § miljöbalken om att verksamhetsutövaren vars verksamhet har orsakat en miljökada ska betala för undersökning och eventuell avhjälpandeåtgärd behöver planerad tillsyn bedrivas. Enligt Naturvårdsverket har miljöförvaltningen ett ansvar för att ställa krav på åtgärder av förorenade områden där det finns ansvariga verksamhetsutövare och fastighetsägare. Om en ansvarsutredning visat att det finns en ansvarig förorenare eller fastighetsägare behöver planerad tillsyn bedrivas. Planerad tillsyn behöver även bedrivas när miljöfarliga verksamheter lägger ner eller om det vid ett tillsynsbesök uppmärksammas en risk för föroreningskada av mark, grundvatten eller byggnad.

I Oljehamnen finns 15 fastigheter som behöver klassas (består av 10 depåer tillhörande 8 olika bolag). Arbetet påbörjades under 2022 med begäran om och handläggning av inkomna undersökningsprogram för respektive område. Behovet för 2023 beräknas till cirka 150 timmar.

Industriutsläppsverksamheter ska lämna in en statusrapport senast fyra år efter offentliggjorda BAT-slutsatser för huvudverksamheten alternativt i samband med provning. Statusrapporter har fokus på föroreningar av mark och grundvatten och regleras i industriutsläppsförordningen. I de fall tillsynsmyndigheten hanterar statusrapporten och den inte uppfyller kraven ska tillsynsmyndigheten förelägga om komplettering. Tillsynsmyndigheten ska ha kontroll över vilka verksamheter som har lämnat in statusrapport. I samband med att en verksamhet upphör ska statusrapporten användas som referens för eventuella saneringsåtgärder av miljöföroreningar som skett efter upprättandet av statusrapporten.



Behovet avseende handläggning av statusrapporter beräknas till 100 timmar per år, fördelat på cirka 5 statusrapporter årligen där varje ärende beräknas ta 20 timmar.

Den planerade tillsynen är eftersatt och det finns ett stort behov att starta tillsynsärenden. Det kan exempelvis vara att förelägga verksamhetsutövare om att utföra undersökningar på fastigheter där det finns uppgifter om påträffade föroreningar i fastighetsgräns vid till exempel skolor och förskolor.

Behovet av planerad tillsyn beräknas till 250 timmar. Eftersom arbetet med ansvarsutredningar inte prioriterats de senaste åren är behovet av planerad tillsyn under 2023 inte så stort. Följande år, om fler ansvarsutredningar utförts, kommer behovet av planerad tillsyn att öka.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Det sammantagna behovet för hela tillsynsområdet beräknas till 500 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 500 timmar.

Skolor och förskolor

I Malmö finns cirka 300 förskolor, cirka 100 grundskolor och cirka 40 gymnasieskolor. De flesta skolgårdar är belägna på fyllnadsmassor vilka ofta innehåller diffusa föroreningar. 440 objekt kräver cirka 8 800 timmar handläggning. Med föreslagen tillsynstakt i behovsutredning kommer det ta mer än 22 år att utreda föroreningssituationen på samtliga förskolor, grundskolor och gymnasieskolor.

Barns skolgårdar ska vara trygga och säkra. Barn ska kunna vistas på sin skolgård utan att utsättas för oacceptabla risker till följd av markföroreningar. Markundersökningar har visat att det förekommer föroreningshalter som innebär hälsorisker för barn på undersökta skolgårdar. För att säkerställa att alla Malmös skolgårdar är säkra behöver ett systematiskt arbete med att undersöka skolgårdarna påbörjas. Detta är i enlighet med Regeringens precisering av miljö kvalitetsmålet *Giftfri Miljö; förorenade områden är åtgärdade i så stor utsträckning att det inte utgör något hot mot människors hälsa eller miljö*. Då risken för exponering av markföroreningar bedöms som störst vid förskolor bör dessa prioriteras.

Tillsynen verkar för att undersöka föroreningssituationen och eventuellt utföra avhjälpandeåtgärder på Malmös skolor och förskolor. Tillsynen omfattar framtagande av föreläggande om att den som driver skolan eller förskolan ska inkomma med provtagningsplan och sedan utföra undersökningar enligt provtagningsplanen. Detta arbete kommer att kräva samverkan och gemensamt upplägg tillsammans med berörda förvaltningar kring prioriteringar och ambitionsnivåer.



Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat ansevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till cirka 400 timmar för 2023. Planerad tillsynstid för 2023 är 0 timmar. Eftersom den händelsestyrda tillsynen tar stor del av enhetens resurser har enheten inte möjlighet att prioritera arbetet med skolor och förskolor under 2023.

Småbåtshamnar med båtuppläggningsplats

I Malmö finns mellan fem och åtta identifierade småbåtshamnar med båtuppställningsplatser. Det finns ofta föroreningar i marken vid uppställningsplatser för fritidsbåtar. Det kan exempelvis vara rester från båtbottnfärger som hamnat i marken vid tvätt och slipning. Föroreningar kan sedan spridas vidare till vattendrag via nederbörd och vind. I båtbottnfärg finns exempelvis organiska tennföroreningar och metaller som kan vara farliga för människor och skadliga för livet i havet.

Det är känt att läckande båtbottnfärger påverkar och förorenar både sedimenten i hamnbassängen och marken där båtarna står under vintern. Under sommarhalvåret kan båtuppställningsplatser nyttjas för andra ändamål, till exempel campingplats för husvagnar och evenemang. Med tanke på hur förorenade dessa platser är kan det vara potentiellt hälsovådligt både för människor, framför allt för små barn som leker på marken, och djur som vistas på platserna. Länsstyrelsen Skåne anser därför att det är mycket viktigt att Malmö har vetskap om hur förorenade dessa platser är och vidtar nödvändiga åtgärder. Samarbete med enheten för avfall och vatten, som har tillsyn över småbåtshamnar, bör ske inom området.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Berörs av följande åtgärder i Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027:

- *Åtgärd 1-a Säkerställa att miljö kvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kopplat till förorenade områden.*
- *Åtgärd 2-b I tillsyn av förorenade områden, särskilt prioritera och ställa krav på utredningar och åtgärder, så att miljö kvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kan följas.*

Behovet beräknas till 100 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 40 timmar. Under 2023 kommer tillsynen begränsas till inventeringar och att begära in uppgifter från verksamhetsutövare och fastighetsägare av småbåtshamnar med båtuppläggningsplats för att kunna bedöma behovet.



Vattenområden

Vid markarbeten i Malmö släpps ofta länsvatten (grundvatten eller regnvatten som samlats i schaktgropar) till recipienter som till exempel Malmö kanal, hamnbassänger och Öresund. Länsvatten innehåller ofta föroreningar. Det finns även andra föroreningskällor som kan påverka dagvattnet som sedan släpps till Malmö kanal, hamnbassänger och Öresund. Föroreningar i dag- och länsvatten påverkar sediment och vattenkvalitet.

I dagsläget saknas information om Malmös vattenområdens kvalitet och föroreningshalter i vatten och delvis i sediment. För att enheten ska kunna bedöma vilken påverkan ett utsläpp av länsvatten har på Malmös vattenområden behöver undersökningar av vatten och sediment utföras. Förorenat vatten och sediment kan utgöra en risk för människors hälsa genom exempelvis bad och intag av fisk. Statens geotekniska institut (SGI) håller dessutom på att ta fram en vägledning för riskbedömning av förorenade sediment vilket kommer att underlätta bedömningar och behovet. Idag har ingen inventering av dessa områden genomförts i den omfattning att det går att precisera behovet.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*

Berörs av följande åtgärder i Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027:

- *Åtgärd 1-a Säkerställa att miljökvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kopplat till förorenade områden.*
- *Åtgärd 2-b I tillsyn av förorenade områden, särskilt prioritera och ställa krav på utredningar och åtgärder, så att miljökvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kan följas.*

Inledningsvis är behovet att göra en inventering av objekt inom vattenområden vilket beräknas till 100 timmar.

Behovet beräknas till 100 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 0 timmar. Enheten avvaktar Statens geotekniska instituts vägledning för riskbedömning av förorenade sediment innan inventeringen påbörjas.

Pågående kemtvättar

Klorerade lösningsmedel, exempelvis perkloreten (PCE) och trikloreten (TCE), har använts under lång tid i verksamheter som kemtvättar och verkstadsindustrier med ytbehandling. Klorerade lösningsmedel sprids ofta via grundvattnet och ämnena kan spridas långt från den fastighet där utsläppet ägde rum. Ångor av klorerade lösningsmedel avgår från grundvattnet och kan därefter tränga in i byggnader där halterna sedan koncentreras. Inandning av ånga kan innebära en hälsorisk för människor och kan påverka det centrala nervsystemet samt lever och njurar. Många ämnen är också cancerogena.



Vid pågående kemtvättsverksamhet kan krav på provtagning ställas direkt på ansvarig förorenare vilket medför att en eventuell framtida åtgärd, till exempel sanering, inte i framtiden behöver bekostas av statliga medel eller av exploatörer. Eftersom föroreningar av klorerade lösningsmedel ofta är besvärliga att både undersöka och åtgärda är det viktigt att föroreningsituationen utreds och åtgärdas när verksamheten fortfarande är i drift.

Med hänsyn till att det endast finns sex pågående kemtvättar registrerat i miljöförvaltningens verksamhetssystem bedömer enheten att samtliga kemtvättar behöver få föreläggande om att inkomma med provtagningsplan samtidigt för att inte påverka konkurrensen dem emellan. Insatserna bör samordnas med enheten för kemi och industri som bedriver tillsyn av kemtvättar.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- Mål 5 Hälsofarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.
- Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.

Behovet beräknas till 200 timmar för 2023. Planerad tillsynstid beräknas till 0 timmar. Eftersom den händelsestyrda tillsynen tar stor del av enhetens resurser har enheten inte möjlighet att prioritera arbetet med pågående kemtvättar under 2023.

Planerat arbete (skattefinansierat)

Internt samarbete inom miljöförvaltningen

Det finns behov av att samverka kring förorenade områden inom avdelningen, miljöförvaltningen och Malmö stad samt med övriga externa verksamhetsutövare.

Enheten planerar att delta i följande samarbeten inom förvaltningen:

Digitalisering och kommunikation	20 t
Sporadiska samarbeten inom förvaltningen	50 t
Förskolor och skolor	40 t
Masshanteringsgruppen	40 t
Arbetsgrupp remissyttrande detaljplaner	40 t
Samordning länsvatten	40 t
Total tid	230 t

Digitalisering och kommunikation

Arbete med hemsidan och externa kommunikationsinsatser.

Sporadiska samarbeten inom förvaltningen

Övriga skattefinansierade samarbeten som sker inom förvaltningen.



Förskolor och skolor

Samarbete med enheten för hälsa och omgivning vid tillsyn av skolor och förskolor

Masshanteringsgruppen

Deltagande i masshanteringsgruppen tillsammans med enheten för avfall och vatten.

Arbetsgrupp detaljplaner

Enhetens samarbete med miljöstrategiska avdelningen gällande utveckling av processen och internyttranden avseende detaljplaner. Behovet av enhetens deltagande för att utveckla processen är ca 500 h dvs 25 % av en heltidstjänst under 2023.

Samordning länsvatten

Samordning i pågående ärenden med länsvatten med enheten för avfall och vatten.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent.*
- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*
- *Mål 12 Ökad resurseffektivitet.*

Berörs av följande åtgärder i Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027:

- *Åtgärd 1-a Säkerställa att miljökvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kopplat till förorenade områden.*
- *Åtgärd 2-b I tillsyn av förorenade områden, särskilt prioritera och ställa krav på utredningar och åtgärder, så att miljökvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kan följas.*

Behovet för internt samarbete beräknas till 730 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 230 timmar. Internt samarbete behöver kommunbidrag för att genomföras men prioriteras ned då den händelsestyrda tillsynen tar stor del av enhetens resurser och det inte finns utrymme i budgeten.



Externt samarbete utanför miljöförvaltningen

Enheten planerar att delta i följande samarbeten med andra myndigheter, förvaltningar och organisationer:

Markmiljögruppen	20 t
Markmiljö-handläggare	100 t
Nyhamnsgruppen	20 t
Miljöforum Räddningstjänsten Syd	5 t
Samarbete anmprocess förskola/skola	40 t
Sporadiska samarbeten externa parter	40 t
Total tid	225 t

Markmiljösamordningsgruppen

Samverkan inom Malmö stad kring hantering av förorenade områden vid exploatering. Medverkan i samverkan beräknas till 40 h men kommer att prioriteras ned.

Markmiljö – handläggare

Samverkan med handläggare på fastighets- och gatukontoret kring hantering av förorenade områden vid exploatering. Medverkan i samverkan beräknas till 150 h men kommer att prioriteras ned.

Nyhamnsgruppen

Samverkan inom Malmö stad kring hantering av förorenade områden vid exploatering av Nyhamnen. Medverkan i samverkan beräknas till 40 h men kommer att prioriteras ned.

Miljöforum Räddningstjänsten Syd

Samverkan kring olyckor som kan orsaka förorenings spridningar till mark. Medverkan i samverkan beräknas till 10 h men kommer att prioriteras ned.

Samarbete anmälningsprocess förskola/skola

Samarbete med enheten för hälsa och omgivning, utbildningsförvaltningarna, stadsfastigheter och stadsbyggnadskontoret för att effektivisera och förkorta myndighetsprocessen vid nya förskolor och skolor.

Sporadiska samarbeten externa parter

Övriga skattefinansierade samarbeten som sker med externa parter.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent.
- Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat ansevärt i Malmö.



Malmö stad

Miljöförvaltningen

- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*
- *Mål 12 Ökad resurseffektivitet.*

Behovet för externt samarbete beräknas till 320 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 225 timmar. Externt samarbete behöver kommunbidrag för att genomföras men prioriteras ned då den händelsestyrda tillsynen tar stor del av enhetens resurser och det inte finns utrymme i budgeten.

Planering, uppföljning och kvalitetsarbete

Enheten har ett stort behov av att utveckla verksamheten genom internt kvalitetsarbete, till exempel rutiner och handläggarstöd. I dagsläget saknas rutiner för flera av enhetens processer. År 2020 togs en processkartläggning fram och den visade på ett stort behov av rutiner. Ett handläggarstöd är under utveckling och arbetas vidare med för att säkerställa att verksamhetsutövare får likvärdiga bedömningar oavsett handläggare.

Rutiner och handläggarstöd kommer också att kunna effektivisera handläggningen och förkorta handläggningstiden per ärende. Kvalitetsarbetet har varit nedprioriterat i flera år och det finns ett stort behov av att ta fram rutiner och handläggarstöd som underlättar handläggningen. För att kunna förkorta handläggningstiden per ärende behöver vi prioritera kvalitetsarbete.

Behovet beräknas till 500 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 500 timmar.

EBH-möte och byggnadsmöte

EBH-möten och byggnadsmöten är en form av ärendedialog och samsyn och omfattar diskussion kring specifika ärenden samt diskussion kring generella och principiella ställningstaganden.

Mötena är en förutsättning för en effektiv handläggning samt för att säkerställa att alla verksamhetsutövare får samma krav. Det finns ett stort behov av att handläggare som arbetar med förorenade områden får möjlighet att diskutera sakfrågor i ärenden så att de bedöms på ett likvärdigt sätt. EBH-möte omfattar 600 timmar och byggnadsmöte 100 timmar årligen.

Behovet beräknas till 700 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 700 timmar.



Händelsestyrd tillsyn

Händelsestyrd tillsyn omfattar utredningar av klagomål, besvara remisser och anmälningar, rådgivning med mera. Nämnden kan inte prioritera i denna tillsyn då bland annat förvaltningslagen är styrande.

Händelsestyrd tillsyn					
	Planerad tillsynstid	Tid behovsutredning			
		2023	2024	2025	Summa
Skattefinansierat (S)					
<i>Allmänna verksamhetsområden MHS (S)</i>					
Klagomål-obefogade	10	10	10	10	30
Ansökan om vitesutdömanden	20	20	20	20	60
Delgivning	20	20	20	20	60
Åtalsanmälningar	40	40	40	40	120
Överklaganden	40	40	40	40	120
Rådgivning/information/service	70	70	70	70	210
Utlämnande av allmän handling	140	140	140	140	420
Remisser	380	380	380	380	1 140
<i>Enhetsspecifika verksamhetsområden</i>					
Branschtid/Processansvar händelsestyrd tillsyn					0
					0
Summa skattefinansierat (h)	720	720	720	720	2 160
Avgiftsfinansierat (A)					
Anmälan om återvinning av avfall i anläggningsändamål	100	100	100	100	300
Anmälningsprocesser	20	20	20	20	60
Förorenade byggnader	600	600	600	600	1 800
Förorenad mark	5 775	5 775	5 775	5 775	17 325
Bidragsobjekt	40	40	40	40	120
Klagomål - befogade	10	10	10	10	30
Sanktionsavgifter	10	10	10	10	30
Utlämnande av allmän handling	5	5	5	5	15
Summa avgiftsfinansierat (h)	6 560	6 560	6 560	6 560	19 680
Totalt (h)	7 280	7 280	7 280	7 280	21 840

Tabell 2. Händelsestyrd tillsyn, perioden 2023–2025.

Under varje punkt anges en kort beskrivning av tillsynen inom ansvarsområdet, om området ingår i något eller några nationella, regionala projekt samt om prioritering i tillsynsplanen.

Skattefinansierad tillsyn

Klagomål – obefogade

Antalet klagomål inom förorenade områden är få. Tidigare år har det inkommit ett fåtal årligen varav något eller några är obefogade.

Behovet beräknas till 10 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 10 timmar.



Ansökan om vitesutdömanden

Antal beslut om utdömanden av viten är få.

Behovet beräknas till 20 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 20 timmar.

Delgivning

Antalet ärenden där enheten personligen behöver delge alternativt anlita polisen för delgivning är få.

Behovet beräknas till 20 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 20 timmar.

Åtalsanmälningar

Behovet beräknas till 40 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 40 timmar.

Överklaganden

Om beslut överklagas har enheten möjlighet att yttra sig genom att argumentera för ställningstaganden och grunder på vilka beslut fattats. Det är av vikt att det avsätts tid för yttranden till överinstanser eftersom överklagade beslut kan leda till avgöranden som påverkar enhetens bedömningar. Då lagstiftningen inom förorenade områden till stor del bygger på rättspraxis är det viktigt att enheten har väl underbyggda motiveringar ifall dessa prövas av en överinstans.

Behovet beräknas till 40 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 40 timmar.

Rådgivning och information

Det är ofta komplicerat att undersöka och avhjälpa föroreningar och det finns därför ett behov bland verksamhetsutövare och privatpersoner att få råd om hur föroreningar bör hanteras och undersökningar utformas.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent.*
- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat ansevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*
- *Mål 12 Ökad resurseffektivitet.*

Behovet beräknas till 70 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 70 timmar.

Utlämnande av allmän handling

Inför framtagande av provtagningsplaner behöver en historisk inventering av det förorenade området utföras. Ofta innebär detta att verksamhetsutövare till exempel begär ut gamla markundersökningsrapporter och inspektionsprotokoll från miljöförvaltningen. I genomsnitt tar utlämnandet av allmänna handlingar cirka 2-3 timmar per dag fördelat över hela året. I och med att större delen av arbetet lyfts över till assistenterna frigörs timmar från handläggare och behovet beräknas därför till 140 timmar per år.



Behovet beräknas till 140 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 140 timmar.

Remisser

Nedan följer en detaljerad beskrivning över de olika remisser som enheten hanterar och besvarar.

Detaljplaner, bygglov och översyn stadsutvecklingsprocesser

Enheten får frågor om bygglov från stadsbyggnadskontoret om de behöver hjälp med en bedömning eller om enheten behöver upplysa den sökande av bygglov om något som är relevant utifrån miljöbalken. Inför en ny detaljplan behöver enheten yttra sig om markens lämplighet eftersom stadsbyggnadskontoret behöver yttrandet för att kunna göra en bedömning av om marken är lämplig för den planerade markanvändningen.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent*
- *Mål 5 Hälsosfarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*
- *Mål 12 Ökad resurseffektivitet.*

Behovet beräknas till 230 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 230 timmar.

Andra myndigheter och övriga

Länsstyrelsen Skåne skickar varje år ut en sammanställning över samtliga MIFO-objekt där enheten behöver uppdatera information. Enheten kan även få nya vägledning från till exempel Naturvårdsverket och Statens geotekniska institut på remiss. Den uppskattade tiden för remissvar är beräknad utifrån att enheten ska kunna revidera information från Länsstyrelsen angående MIFO-objekten i riskklass 1–4 samt besvara andra remisser från myndigheter.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent*
- *Mål 5 Hälsosfarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*
- *Mål 12 Ökad resurseffektivitet.*

Behovet beräknas till 150 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 150 timmar.



Det sammantagna behovet för remisser beräknas till 380 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 380 timmar.

Avgiftsfinansierad tillsyn

Anmälan om återvinning av avfall i anläggningsändamål

Årligen inkommer cirka 10 ärenden gällande återvinning av avfall i anläggningsändamål. För att få återvinna avfall såsom krossad betong och jordmassor för anläggningsändamål, i till exempel bullervallar eller som utfyllnad, ska det ofta anmälas till miljöförvaltningen. Om föroreningsrisken bedöms vara ringa på den plats där avfallet ska läggas är återvinningen en anmälningspliktig verksamhet enligt 29 kap 35 § miljöprovningsförordningen.

Enligt tillsynsvägledning från Länsstyrelsen Skåne behöver enheten ställa långtgående krav på underlaget och följa upp ärenden eftersom det förekommer oegentligheter och ekonomiska incitament att inte hålla sig till den lagstiftning som gäller. Det bedöms finnas ett stort antal återvinningar som är ringa men som av olika anledningar inte anmälts till miljöförvaltningen. Det finns därmed ett behov av att följa upp återvinningar av avfall som utförs i Malmö. Storleken på återvinningen kan variera kraftigt vilket medför att även handläggningstiden är styrd av vilka ärenden som inkommer.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent*
- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*
- *Mål 12 Ökad resurseffektivitet.*

Behovet beräknas till 100 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 100 timmar.



Anmälningssprocesser

Enheten får in anmälningar om andra typer av miljöfarliga verksamheter. Det kan till exempel röra sig om anmälan om avloppsanordningar som inrättats för att rena länsvatten från förorenade områden. Handläggningen av ärendena omfattar bemötande och granskning av anmälningar, möten och inspektioner.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent*
- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*
- *Mål 12 Ökad resurseffektivitet.*

Behovet beräknas till 20 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 20 timmar.

Förorenade byggnader

Det handläggs cirka hundratal pågående ärenden gällande föroreningar som påträffats i byggnader. Handläggningen av ärendena omfattar bemötande och granskning av materialinventeringar, åtgärdsförslag och anmälningar om avhjälpandeåtgärd, möten och inspektioner.

Ärenden kan öppnas för att en byggnad ska ändra användning från till exempel en gammal industribyggnad till bostäder eller skola. Det krävs då ofta provtagningar av byggnadsmaterial och sedan avhjälpandeåtgärder för att byggnaden ska bli lämplig för sitt nya ändamål. Avhjälpandeåtgärder inom en byggnad kan vara att slipa bort en färg med högt metallinnehåll, slipa bort oljefläckar på betonggolvet eller slipa bort tjärstrykningar. Det kan även röra sig om byggnadstekniska åtgärder, till exempel installation av fläktar i byggnaden. Ärenden kan också startas för byggnader som ska rivras eftersom provtagning och avhjälpandeåtgärder behöver utföras för att separera förorenat material från rent material. Då kan rent byggnadsmaterial sedan användas till återvinning.

Uppskattningsvis behöver enheten avsätta cirka 10 timmar per ärende som handläggs. Behovet av tillsynstid för förorenade byggnader förväntas öka under kommande år, eftersom äldre byggnader i större utsträckning bevaras och får nya funktioner.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 12 Ökad resurseffektivitet.*

Behovet beräknas till 600 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 600 timmar.



Förorenad mark

Det handläggs cirka fyrahundra pågående ärenden gällande förorenad mark. De flesta av dessa ärenden rör exploatering av bostäder i områden som tidigare varit obebbyggda eller haft en annan markanvändning. Handläggningen innefattar bemötande och granskning av provtagningsplaner inför markundersökningar, markundersökningsrapporter, riskbedömningar, åtgärdsutredningar, anmälningar om avhjälpandeåtgärder, möten och inspektioner.

De flesta ärendena inom förorenad mark inkommer på grund av exploatering. Det krävs då ofta en avhjälpandeåtgärd för att byggherren ska kunna få startbesked enligt bestämmelser i detaljplanen. Det betyder att dessa avhjälpandeåtgärder inte bekostas av en ansvarig förorenare utan av en exploatör. Eftersom exploatören endast har ett ansvar att åtgärda föroreningar som innebär risker för människors hälsa blir avhjälpandeåtgärderna ofta mindre omfattande. Om det däremot finns en ansvarig förorenare har denna ett ansvar att åtgärda föroreningar som innebär hälsorisker, miljörisker och spridning av föroreningar. Det innebär att enheten endast kan ställa krav på åtgärder med syfte att avhjälpa föroreningar som kan innebära risker för människors hälsa och inte ställa krav på att avhjälpa föroreningar som innebär risker för miljön eller eventuell spridning av föroreningar.

Inkommande ärenden kan också röra ombyggnation av skolgårdar, markarbeten vid ledningsdragning och anläggningsarbeten, markarbeten vid pågående miljöfarliga verksamheter samt inför nyetablering av verksamheter, till exempel förskolor och skolor.

Uppskattningsvis behöver enheten avsätta cirka 15 timmar per ärende som handläggs. I tidsbehovet per ärende har arbetsuppgifter som platsbesök, möten och inläsningstid inräknats. Antalet inkommande ärenden är i dagsläget svårt att uppskatta på grund av omvärldsläget och rådande konjunktur. I och med att antalet bygglov sjunkit kraftigt antas även ärenden med förorenad mark att succesivt minska något. Eftersom Malmö ska växa och förtätas inom områden med hög risk för föroreningar i mark kommer antalet ärenden dock att sannolikt fortsatt ligga på en hög nivå.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent*
- *Mål 5 Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*
- *Mål 11 Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav.*
- *Mål 12 Ökad resurseffektivitet.*

Behovet beräknas till 5775 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 5775 timmar. Tillsynen prioriteras då inflödet av ärenden är högt inom denna



tillsynskategori samt att det är viktigt att enheten kan hålla en kort handläggningstid för att inte bromsa stadens exploateringstakt.

Bidragsobjekt (efter huvudmannaskap)

Händelsestyrd tillsyn av bidragsprojekt innan huvudmannaskap eller om extern part driver på processen. Enheten kommer att behöva prioritera denna typ av bidragsprojekt genom sin tillsyn av de förorenade områdena.

Berörs av följande mål i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030:

- *Mål 1 Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent.*
- *Mål 5 Hälsosfarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.*

Behovet beräknas till 40 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 40 timmar.

Klagomål - befogade

Antalet klagomål inom förorenade områden är få. Tidigare år har det inkommit ett fåtal årligen varav något eller några är befogade.

Behovet beräknas till 10 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 10 timmar.

Sanktionsavgifter

Antalet beslut om sanktionsavgifter är få.

Behovet beräknas till 10 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 10 timmar.

Utlämnande av allmän handling

Inför framtagande av provtagningsplaner behöver en historisk inventering av det förorenade området utföras. Ofta innebär detta att verksamhetsutövare till exempel begär ut gamla markundersökningsrapporter och inspektionsprotokoll från miljöförvaltningen. I ytterst få fall går att ta betalt för utlämnande av allmän handling då all hantering sker digitalt.

Behovet beräknas till 5 timmar för 2023. Planerad tid beräknas till 5 timmar.