



Datum

2023-01-03

Vår referens

Ola Gustafsson

Avdelningschef

ola.gustafsson@malmö.se

Behovsutredning 2023-2025 med tillsynsplan för 2023
MN-2022-11721

Sammanfattning

Avdelningen för miljö- och hälsoskydd har tagit fram en behovsutredning för 2023–2025 med tillsynsplan för 2023. Miljönämnden har, enligt nämndens reglemente, prövnings-, anmälnings-, tillsyns- och kontrollansvar över miljö- och hälsoskyddsområdet, livsmedels- och foderområdet samt andra närliggande lagstiftningsområden. Föreliggande förslag till behovsutredning och tillsynsplan omfattar miljö- och hälsoskyddstillsynens lagstiftningsområde inom de områden som nämnden och avdelningen för miljö och hälsoskydd ansvarar för i sitt grunduppdrag enligt kommunens målkedja.

I planen föreslås prioriteringar inom den behovsprioriterade tillsynen. Tillsynsområdena styr- och händelsestyrd tillsyn regleras via lagstiftning varför prioritering inom dessa tillsynsområden inte bör göras. Dessa tillsynsområden prioriteras alltid framför den behovsprioriterade tillsynen.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden godkänner Behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 2022-01-03
- Avdelningens behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023
- Behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023, Enheten för förorenade områden
- Behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023, Enheten för avfall och vatten
- Behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023, Enheten för kemi och industri
- Behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023, Enheten för bostadstillsyn
- Behovsutredning 2023–2025 med tillsynsplan för 2023, Enheten för hälsa och omgivning
- Tillsynsprogram för IED anläggningar 2023–2025

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2023-01-26

Ärendet

Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet hos en tillsynsmyndighet (Miljönämnden) för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång om året (6 §). Vidare ska en tillsynsmyndighet föra ett register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn (7§).

En tillsynsmyndighet ska enligt 8 § för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Planen ska grundas på den behovsutredning som avses i 6 § och det register som avses i 7 §.

Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin som avses i 3 kap. 19 §.

Av 3 och 8 §§ myndighetsförordningen (2007:515) följer att en tillsynsmyndighet ska bedriva tillsynsarbetet effektivt och att myndigheten ska utveckla personalens kompetens i tillsynsfrågor (9§).

Enligt nämnda förordning ska tillsynsmyndigheten, med utgångspunkt i tillsynsplanen upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för tillståndspliktig verksamhet enligt miljöprövningsförordningen (2013:251). Vidare ska det framgå i programmet hur ofta tillsynsbesök ska ske (10 b §).

Tillsynsmyndighet ska enligt 12 § årligen följa upp och utvärdera sin tillsynsverksamhet.

Behovsutredningen och tillsynsplanen omfattar inte prövning och tillsyn inom naturvården med mera som ankommer på kommunen i enlighet med 7 kap miljöbalken, vilket även inkluderar strandskydd. Vidare omfattar den inte heller beslut om föreläggande eller förbud föranledda av anmälan för samråd enligt 12 kap 6 § miljöbalken samt beslut om stängselgenombrott enligt 26 kap 11 § miljöbalken. För dessa delar i miljöbalken är stadsbyggnadsnämnden ansvarig tillsynsmyndighet enligt gällande reglemente.

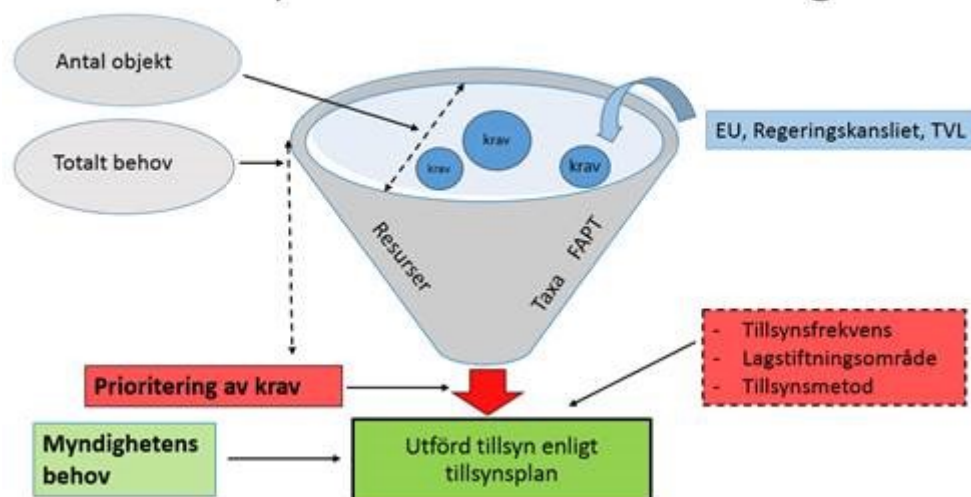
Tillsyn enligt miljöbalken utförs även av enheten för trygghet och samordnad tillsyn inom avdelningen för livsmedelskontroll. Enhetens behovsutredning och tillsynsplan tas fram parallellt med avdelningen för miljö- och hälsoskydds tillsynsplan och utgör tillsammans miljönämndens samlade tillsynsplan.

Som stöd i framtagandet av behovsutredningen och tillsynsplanen har Sveriges Kommuner och Regioners rapport ”Kommunala behovsutredningar - En skrift om tillsynsbehov för miljötillsyn och livsmedelskontroll” använts.

Förvaltningens förslag

Utifrån avdelningens behov vad det gäller tillsyn samt registrerade verksamheter har behovsutredningen tagits fram för 2023–2025. Utgångspunkten har varit respektive enhets behov, som utgör avdelningens samlade behov. Behovsbedömningen utgör en bruttouppskattning och hänsyn har tagits till de utmaningar som Malmö stad står inför som en kraftigt växande stad de närmaste åren, men även förändringar i lagstiftningen som medför nya och utökade tillsynsområden.

Principer för behovsutredning



Utifrån från behovsutredningen upprättas därefter en tillsynsplan utifrån de givna resurser som avdelningen förfogar över gällande personal och ekonomi. I tillsynsplanen görs prioriteringar avseende den behovsprioriterade tillsynen. Behovsprioriterad tillsyn omfattar bland annat de icke-tillstånd eller anmälningspliktiga verksamheterna inom miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Tillsynsområdena styrd och händelsestyrd tillsyn styrs via lagstiftningen. Denna tillsyn går alltid före den behovsprioriterade tillsynen och prioriteras i första hand.

Framtiden är svår att förutse, då händelser i världen som pandemier, krig, energikriser, klimatförändringar med mera, men även ny lagstiftning kan påverka tillsynen under 2023. Även en trolig lågkonjunktur med sviktande betalningsmöjligheter för verksamheter i kommunen och konkurser kan påverka tillsynen och intäkterna under nästa år.

Avdelningen har haft med ovanstående perspektiv när enheterna tagit fram sina behovsutredningar och tillsynsplaner med prioriteringar för 2023, som sammantaget utgör avdelningens tillsynsplanering för 2023.

Med föreliggande förslag till tillsynsplanering för 2023 kan mycket nytta göras för Malmöbornas hälsa och miljö. Dock kan vi inte göra allt som behövs och i tillsynsplanen föreslås därför prioriteringar inom den behovsprioriterade tillsynen. Tillsynsområdena styrd- och händelsestyrd tillsyn regleras via lagstiftning varför prioritering inom dessa tillsynsområden inte bör göras.

Barnkonventionen

Beaktande av barnkonventionen har skett i detta ärende. Genom att tillsynen på förskolor, skolor, bostäder samt inom områden där barn och unga vistas dagligen är prioriterad ökar förutsättningarna att förebygga risker för olägenhet för deras hälsa och för miljön.

Förslaget har utarbetats av Ola Gustafsson, Avdelningschef. Samråd har skett med enhetscheferna David Lindsjö, Simon Alskans, Lillian Fagerhus, Matilde Törnqvist och Nicklas Lindgren, samt Johanna Naucér Lara verksamhetskontroller avdelningen för miljö- och hälsoskydd.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Ola Gustafsson
Avdelningschef
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd