



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2022-09-01 kl 13:00-18:10
Plats	Sessionssalen, Rådhuset
Utses att justera	Juan-Tadeo Espitia Emma-Lina Johansson
Justeringen	2022-09-15
Protokollet omfattar	§206

Underskrifter	Sekreterare	
		Louise Lagerlund	
	Ordförande
§§ 197-198, §§ 208-210		Carina Nilsson	Björn Gudmundsson,
	Justerande
		Juan-Tadeo Espitia	Emma-Lina Johansson

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S)
Nicola Rabi (M)
Magnus Olsson (SD)
Andréas Schönström (S)
Hanna Kristina Thomé (V)
Stefan Robert Plath (SD)
Simon Chrisander (L)
Mohamed Yassin (MP)
Anders Rubin (S)
Gunilla Ryd (V)
Anton Sauer (C)
Carina Nilsson (S) (Ordförande)
Lars-Johan Hallgren (SD)
Sedat Arif (S)
Anders Pripp (SD)
Helena Grahn (M)
Anders Andersson (V)
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)
Sara Wettergren (L)
Anna Isaksson (SD)
Stefana Hoti (MP)
Ilmar Reepalu (S)
Farishta Sulaiman (M)
Sadiye Altundal (V)
Nima Gholam Ali Pour (SD)
Sofia Hedén (S)
Kay Lennart Wictorin (C)
Håkan Fäldt (M)
Björn Gudmundsson (S) (Vice ordförande)
Jörgen Grubb (SD)
Emma-Lina Johansson (V)
John Roslund (M)
Roko Kursar (L)
Juan-Tadeo Espitia (S)
Lisbeth Persson Ekström (SD)
Janne Grönholm (MP)
Eva Ann-Britt Sjöstedt (S)
Anders Skans (V)
Arwin Sohrabi (S)
Tony Rahm (M)
Anders Olin (SD)
Christina Wessling (S)
Jan Olsson (S)
Eva Hallén (SD)
Eva Christina Bertz (L)
Boel Pettersson (V)
Susanne Jönsson (S)
Anja Nordberg Sonesson (M) (Andre vice ordförande)
Dündar Güngör (S)
Rickard Åhman Persson (SD)
Sanna Axelsson (S) ersätter Rose-Marie Carlsson (S)

Peter Johansson (S) ersätter Harris Cheema (S)
Birgit Hansson (S) ersätter Carina Svensson (S)
Anna-Karin Bengtsdotter (S) ersätter Frida Trollmyr (S)
Niclas Röhr (M) ersätter Peter Ollén (M)
Andreas Bruzelius (M) ersätter Linda Obiedzinski (M)
Darko Simic (M) ersätter Josefin Anselmsson Borg (M)
Ingrid Anna-Lisa Gunnarson (M) ersätter Helena Nanne (M)
Per Göran Wiberg (M) ersätter John Eklöf (M)
Mohammad Yousef Mohammad (M) ersätter David Blomgren (-)
Jocim Ahlqvist (C) ersätter Michaela Esseen (C)

Ej tjänstgörande ersättare

Övriga närvarande

§ 206 Motion av Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson (V) om att ta fram en koldioxidbudget
STK-2021-814

Sammanfattning

Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson (V) har inkommit med en motion om att ta fram en koldioxidbudget för Malmö enligt redan etablerade modeller. I motionen menar motionären att en koldioxidbudget behöver tas fram för att nå målet i Parisavtalet om att den globala temperaturstigningen inte ska överskrida 1.5 grader. En koldioxidbudget möjliggör en kontinuerlig utvärdering och målstyrning av kommunens väg mot Parisavtalet. Det blir också enligt motionären lättare att motivera arbetet och underlätta kommunikationen om vad som måste göras.

I ärendets beredning har miljönämnden, servicenämnden och tekniska nämnden getts möjlighet att yttra sig. Samtliga remissinstanser anser att en koldioxidbudget för Malmö i grunden är en bra tanke. Dock finns ingen enhetlig definition eller standard för en koldioxidbudget, även om ett flertal kommuner och regioner i Sverige idag har sådana.

I Miljöprogram för Malmö stad 2021 - 2030 finns tydliga mål för klimatarbetet och hur detta ska genomföras för att målen ska uppnås och för att möta Parisavtalet. I detta arbete, inom ramen för Klimatomställning Malmö, finns metoder för att följa upp, prognostisera och utvärdera stadens arbete. Analyser har gjorts för att titta på nuläget och för att undersöka ett flertal scenarier framåt i detta ingår också att utreda om en klimat- och koldioxidbudget kan komplettera och gynna Malmös klimatarbete. Idag finns en vägledande koldioxidbudget för Malmös territoriella utsläpp. Koldioxidbudgeten tydliggör utsläppstakten och Malmös utsläppsutrymme till 2030. Koldioxidbudgeten kommer att utvärderas under året och förbättras utifrån Malmös behov och rådande forskningsläge.

Förslaget är att anse motionen besvarad.

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunfullmäktige anser Gunilla Ryds (V) och Anders Anderssons (V) motion om att ta fram en koldioxidbudget som besvarad med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

Beslutsgång

Simon Chrisander (L), Stefana Hoti (MP) och Arwin Sohrabi (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Gunilla Ryd (V) yrkar bifall till motionen.

Kommunfullmäktige godkänner följande propositionsordning.

Ordförande ställer proposition på bifall till kommunstyrelsens förslag om att motionen ska anses besvarad med hänvisning till vad som redovisas i ärendet, mot bifall till motionen och finner att kommunfullmäktige beslutat att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Reservationer och särskilda yttranden

Mot kommunfullmäktiges beslut i ärendet anmäler Anders Skans (V) gruppreservation.

Till kommunfullmäktiges beslut i ärendet har Mohammed Yassin (MP) inkommit med ett särskilt yttrande. Det särskilda yttrandet intas som bilaga 14 till kommunfullmäktiges protokoll.

Beslutet skickas till

Gunilla Ryd (V)
Anders Andersson (V)
Miljönämnden
Servicenämnden
Tekniska nämnden

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KS 220817 §290 med muntlig reservation från (V) och särskilt yttrande från (MP)
- Förslag till beslut KSAU 220620 §407
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220620 Motion av Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson(V) om att ta fram en koldioxidbudget
- Motion av Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson (V) om att ta fram en koldioxidbudget
- Tekniska nämnden beslut 211026 § 345 med Reservation (MP) och (V)
- Remissvar från tekniska nämnden
- Miljönämnden beslut 211026 § 169- 188 med Reservation (V)
- Remissvar från miljönämnden
- Servicenämnden beslut 211026 § 133 med muntlig Reservation (V)
- Remissvar från servicenämnden

Särskilt yttrande

Kommunfullmäktige, 2022-09-01

Motion av Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson (V) om att ta fram en koldioxidbudget

Diarienumr: STK-2021-814

Arbetet med koldioxidbudget innebär att man utgår ifrån att det finns ett begränsat globalt utsläppsutrymme för att kunna hålla oss inom en viss global medeltemperatur. I detta fall på maximalt 1,5 graders uppvärmning utifrån överenskommelse i Parisavtalet. På senare år har metoder utvecklats för att genom koldioxidbudgetar fördela de globala koldioxidutsläppen på olika geografiska nivåer, till exempel länder och kommuner, i form av årliga budgetar.

Miljöpartiet uppskattar att Vänsterpartiet delar vår syn på att det är angeläget att en koldioxidbudget införs i Malmö. Detta är dock en fråga som Miljöpartiet redan har säkerställt. Miljöpartiet förhandlade in uppdrag i budget 2019 som lyder på följande sätt: ”Ett sätt att sänka koldioxidutsläppen i staden kan vara att utforma en koldioxidbudget. Med ambitionen att hitta en lämplig modell ska staden därför delta i det arbete och ta del av de erfarenheter som görs i andra kommuner.” Detta resulterade i ett underlag som rapporterades under 2019. Därefter tog vi frågan vidare i förhandlingen med styret om det nya Miljöprogrammet, där vårt krav var att Malmö ska utreda en modell som är anpassad för vår målstyrning och därefter implementera modellen. Styret godtog vårt krav och gav miljönämnden i uppdrag att ta fram en modell för Malmö stad.

Miljöpartiet har alltså redan säkerställt att staden ska jobba utifrån koldioxidbudget framöver och inväntar rapportering till kommunstyrelsen kring hur arbetet fortskrider. Därför anser vi att det är rimligt att motionen besvaras.

För Miljöpartiet de gröna

Stefana Hoti, kommunfullmäktigeledamot



Datum

2022-06-09

Vår referens

Ingmar Unosson

Enhetschef

ingmar.unosson@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Motion av Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson (V) om att ta fram en koldioxidbudget STK-2021-814

Sammanfattning

Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson (V) har inkommit med en motion om att ta fram en koldioxidbudget för Malmö enligt redan etablerade modeller. I motionen menar motionären att en koldioxidbudget behöver tas fram för att nå målet i Parisavtalet om att den globala temperaturstigningen inte ska överskrida 1.5 grader. En koldioxidbudget möjliggör en kontinuerlig utvärdering och målstyrning av kommunens väg mot Parisavtalet. Det blir också enligt motionären lättare att motivera arbetet och underlätta kommunikationen om vad som måste göras.

I ärendets beredning har miljönämnden, servicenämnden och tekniska nämnden getts möjlighet att yttra sig. Samtliga remissinstanser anser att en koldioxidbudget för Malmö i grunden är en bra tanke. Dock finns ingen enhetlig definition eller standard för en koldioxidbudget, även om ett flertal kommuner och regioner i Sverige idag har sådana.

I *Miljöprogram för Malmö stad 2021 - 2030* finns tydliga mål för klimatarbetet och hur detta ska genomföras för att målen ska uppnås och för att möta Parisavtalet. I detta arbete, inom ramen för Klimatomställning Malmö, finns metoder för att följa upp, prognostisera och utvärdera stadens arbete. Analyser har gjorts för att titta på nuläget och för att undersöka ett flertal scenarier framåt i detta ingår också att utreda om en klimat- och koldioxidbudget kan komplettera och gynna Malmös klimatarbete. Idag finns en vägledande koldioxidbudget för Malmös territoriella utsläpp. Koldioxidbudgeten tydliggör utsläppstakten och Malmös utsläppsutrymme till 2030. Koldioxidbudgeten kommer att utvärderas under året och förbättras utifrån Malmös behov och rådande forskningsläge.

Förslaget är att anse motionen besvarad.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige anser Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson (V) motion om att ta fram en koldioxidbudget som besvarad med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

Beslutsunderlag

- Motion av Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson (V) om att ta fram en koldioxidbudget

- Servicenämnden beslut 211026 § 133 med muntlig Reservation (V)
- Remissvar från servicenämnden
- Remissvar från miljönämnden
- Miljönämnden beslut 211026 § 169- 188 med Reservation (V)
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 211026 § 345 med Reservation (MP) och (V)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220620 Motion av Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson(V) om att ta fram en koldioxidbudget

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-06-20

Kommunstyrelsen 2022-08-17

Kommunfullmäktige 2022-09-01

Beslutet skickas till

Gunilla Ryd (V)

Anders Andersson (V)

Miljönämnden

Servicenämnden

Tekniska nämnden

Ärendet

Gunilla Ryd (V) och Anders Andersson (V) har inkommit med en motion om att ta fram en koldioxidbudget för Malmö stad enligt redan etablerade modeller. Sverige har tillsammans med de flesta länderna i världen, genom Parisavtalet, beslutat att agera för att den genomsnittliga temperaturökningen på jorden inte ska överstiga 2 grader och helst inte överstiga 1,5 grad. För att detta ska vara möjligt behöver utsläppen av koldioxid minska kraftigt. Mellan 2015 och 2018 minskade utsläppen i Skåne med 2 procent årligen och Skånes koldioxidbudget kommer vara slut om bara fem år. För att kunna hålla budgeten behöver minskningen vara 17% per år. Motionärerna menar att den mängd koldioxid som finns kvar med fördel kan planeras genom en koldioxidbudget som möjliggör kontinuerlig uppföljning och målstyrning. Motionärerna pekar på att det finns ett flertal kommuner och regioner som har fått hjälp med att ta fram koldioxidbudgetar genom projektet ”Koldioxidbudgetar 2020 - 2040”.

Motionärerna yrkar

att Malmö stad tar fram en koldioxidbudget genom att knyta an till redan etablerade modeller.

att kommunen avsätter de specifika resurser som krävs för detta arbete.

Remissinstansernas yttranden

Miljönämnden

Miljönämnden pekar på att en klimat- eller koldioxidbudget kan utgöra en del av ett system av uppföljning, utvärdering och målstyrning, men att det idag saknas en enhetlig definition av vad en koldioxidbudget är.

I Malmö stads Miljöprogram framgår vad som krävs för att Parisavtalet ska nås och detta är ba-

serat på vad forskningen menar behövs. En av parametrarna som använts är *Global Carbon Law* som betyder att utsläppen måste halveras vart tionde år fram till år 2050. Ledande klimatforskare förordar en metod som kallas *Exponential roadmap* som ska leda till att utsläppen halveras vart tionde år. Denna metod har inspirerat arbetet som gjorts i Malmö stad för att genomföra Utsläppsläget 1.0 där 11 möjliga åtgärder inom energiproduktion och transport har analyserats. Denna analys belyser förutom potentialen för faktiska utsläppsminskningar också vilka klimatåtgärder som ger bäst effekt på klimat- och samhällsekonomin, hur kostnader och nyttor fördelar sig samt vilken rådighet Malmö har över omställningen.

Inom arbetet med Klimatomställning Malmö¹ förfinas analysmetoder och systematisk uppföljning och i detta arbete ingår även att utreda hur en klimat- och koldioxidbudget skulle kunna komplettera nuvarande metod för uppföljning, prognostisering och utvärdering av klimatarbetet.

Miljönämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Vänsterpartiet lämnar skriftlig reservation.

Tekniska nämnden

Tekniska nämnden konstaterar att Malmö stad har högt ställda klimatmål vilket framgår av såväl kommunfullmäktiges budgetmål som nyligen antagna Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030. Tekniska nämnden ställer sig positiva till att olika underlag tas fram för att stödja genomförandet av Miljöprogrammet. De nämner också att det i Miljöprogrammets ingress framgår att en koldioxidbudget kan vara ett verktyg för att ta fram de mest effektiva insatserna för att minska utsläppen. Dock menar tekniska nämnden att det inte finns någon enhetlig definition av vad en koldioxidbudget är och att det finns flertalet ställningstaganden att göra avseende avgränsningar. Här nämns till exempel vägval kring konsumtionsbaserade utsläpp och om en budget ska gälla Malmö som geografiskt område eller som en kommunal organisation.

Tekniska nämnden belyser det arbete som idag görs inom Klimatomställning Malmö där arbetet redan pågår för att bland annat förfina analysmetoder, utvärdera genomförda åtgärder och systematisk uppföljning av utsläppsminskningarna. I detta arbete ingår även att utreda hur klimat- och koldioxidbudget för Malmö kan komplettera de nuvarande metoderna.

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Miljöpartiet lämnar skriftlig reservation.

Vänsterpartiet lämnar skriftlig reservation.

Servicenämnden

Servicenämnden har inga invändningar mot förslaget att ta fram en koldioxidbudget utan ser det som en konkretisering av klimatarbetet. Nämnden menar att det gör det enklare att nå målen om staden vet nuläget och vad som krävs för att gemensamt nå målen. Servicenämnden menar också att det ger förutsättningar att bryta ner målen till en nivå som kan kopplas till konkret handling. Nämnden understryker vikten av att årlig uppföljning bör eftersträvas oavsett om klimatarbetet styrs av en klimatbudget eller ej.

¹ Klimatomställning Malmö är en samarbetsarena för näringsliv, offentliga verksamheter, akademi, föreningar och Malmöbor som vill öka takten i klimatomställningen.

Serviceämnden har under lång tid följt och arbetat för en minskad klimatpåverkan i linje med stadens uppsatta strategier och policys och ser att en koldioxidbudget skulle kunna ge staden möjlighet att få samlad bild av, och även tydliggöra sektorsvis, förvaltningsvis och avdelningsvis, vad som behöver justeras och var det kvävs mer klimatfokus framöver. Att beräkna en koldioxidbudget skulle eventuellt behöva nya system vilket skulle kunna medföra en ökad administrativ kostnad, men den ökningen ses som väl motiverad om det leder till bättre möjlighet till måluppfyllelse på klimatområdet.

Serviceämnden pekar också på att det finns ett flertal kommuner i Sverige som idag har koldioxidbudgetar som visar hur mycket koldioxid som kan släppas ut fram till ett givet datum. Serviceämnden anser att det är lämpligt att ta hjälp av den expertis som finns inom projektet ”Koldioxidbudgetar 2020 – 2040”. Serviceämnden menar också att en klimatbudget kan tydliggöra var klimatarbetet behöver intensifieras och enklare kunna prioritera var staden bör lägga resurser för att få mest klimatnytta.

Serviceämnden pekar på arbetet som görs inom Klimatomställning Malmö där arbetet fortsätter med att förfinas analysmetoder och systematisk uppföljning samt att utvärdera åtgärder. I detta arbete ingår redan att utreda på vilket sätt en klimat- och koldioxidbudget för Malmö kan komplettera nuvarande metod för att följa upp, prognostisera och utvärdera klimatomställningsarbetet.

Serviceämnden föreslår kommunfullmäktige att anse motionen besvarad.

Vänsterpartiet anmäler muntlig reservation.

Stadskontorets bedömning

Med beaktande av inkomna yttranden gör stadskontoret följande bedömning. Förslaget att ta fram en koldioxidbudget enligt redan etablerade modeller för Malmö är i grunden en bra tanke, vilket samtliga nämnder också berör. Malmö stad har tydliga mål för klimatarbetet i *Miljöprogram för Malmö stad 2021 - 2030* och klimatmålen är baserade på aktuell och rådande forskning. För att målen ska kunna uppnås behöver ett systematiskt uppföljnings- och utvärderingsarbete göras, liksom prognoser baserade på nulägesanalyser. Det är också viktigt att målen och de aktiviteter som är knutna till dessa kommuniceras inom hela Malmö stads organisation eftersom målen endast kan nås med gemensamma krafter.

I staden pågår ett omfattande arbete med klimatfrågan inom Klimatomställning Malmö, där flertalet förvaltningar är inblandade. Inom detta arbete görs redan idag analyser och det finns en plan för hur arbetet behöver fortgå för att målen ska uppnås. En nulägesanalys har gjorts där nyttorna av klimatsatsningarna sätts i ett vidare perspektiv, för att se vilka effekter/nyttor dessa har inom fler områden än enbart en minskning av koldioxid. Inom Klimatomställning Malmö ingår även att titta på om en klimat- och koldioxidbudget för Malmö kan komplettera de metoder som redan används i staden. Sedan miljönämnden svarat på remissen har miljöförvaltningen (muntlig dialog mellan stadskontoret och miljöförvaltningen) fortsatt detta arbete och kopplat till målet för Malmö territoriella utsläpp (mål 1; Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent) har en vägledande koldioxidbudget skapats för att tydliggöra utsläppstakten och det utsläppsutrymme som Malmö har till 2030. Enligt koldioxidbudgeten behöver Malmö utsläpp minska med 7 procent varje år. Eftersom det idag inte finns någon enhetlig definition eller standard för hur en koldioxidbudget ska se ut, behöver arbetet

med koldioxidbudget för Malmö utredas ytterligare. Den koldioxidbudget som i dagsläget tydliggör Malmös behov att minska de territoriella utsläppen kommer utvärderas under året och förbättras utifrån Malmös behov och rådande forskningsläge.

Både motionärerna och servicenämnden nämner att flertalet kommuner och regioner i Sverige använder sig av koldioxidbudgetar genom projektet ”Koldioxidbudgetar 2020 – 2040”. Stadskontoret menar att det projektet inte med säkerhet är det bästa för Malmö. Beslut om att ta fram en koldioxidbudget enligt redan etablerade modeller för Malmö stad bör avvakta utfallet av det pågående arbete som görs inom Klimatomställning Malmö.

Samtidigt redovisar remissinstanserna att arbetet med Klimatomställning Malmö och specifikt Utsläppsläget 1.0 såväl inspirerats av sätt att mäta och följa åtgärders effektivitet för att minska bl.a. koldioxidutsläpp. Inom arbetet med Klimatomställning Malmö förfinas analysmetoder och systematisk uppföljning och i detta arbete ingår även att utreda hur en klimat- och koldioxidbudget skulle kunna komplettera nuvarande metod för uppföljning, prognostisering och utvärdering av klimatarbetet. Med hänvisning till remissvaren och stadskontorets bedömning bör därför motionen anses besvarad.

Stadskontorets förslag

Förslaget är att motionen anses besvarad.

Ansvariga

Jonas Rosenkvist Avdelningschef
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör



Vänsterpartiet

Motion

Till Kommunfullmäktige

Ta fram en koldioxidbudget

Klimatfrågan är vår tids ödesfråga. Därför har Sverige tillsammans med de flesta av världens länder beslutat att agera för att den genomsnittliga temperaturökning absolut inte ska gå över 2 grader och allra helst inte överstiga 1,5 grader. För att vi ska klara Parisavtalet kan bara en begränsad mängd koldioxid släppas ut i atmosfären.

Hela Skåne måste minska sina utsläpp kraftigt för att inte spräcka sin budget, inte mer än cirka 25,6 miljoner ton koldioxid totalt får släppas ut, om målet ska uppnås. Mellan åren 2015 och 2018 minskade utsläppen med 2 procent årligen, och utifrån den trenden tar Skånes koldioxidbudget slut om bara fem år. För att kunna hålla denna budget skulle utsläppen behöva minska med 17 procent per år.

År 2020 beräknas Skåne släppa ut omkring 4,7 miljoner ton koldioxid. Men trots det exceptionella pandemiåret var de minskade utsläppen mindre än hälften av vad som varje år krävs för att uppnå Paris avtalet. Det går alltså alldeles för långsamt!

Den återstående mängden regleras och planeras fördelaktigast genom en koldioxidbudget. Denna möjliggör en kontinuerlig utvärdering och målstyrning av kommunens väg mot Parisavtalet. Därmed blir också det lättare att motivera arbetet och underlätta kommunikationen om vad som måste göras.

Ett flertal kommuner och regioner har fått hjälp med att utforma en kommunal/regional koldioxidbudget genom projektet "Koldioxidbudgetar 2020-2040, ett samarbete med Uppsala universitet och miljökonsultbolaget Ramboll. De har levererat budgetar till runt 30 kommuner och ett flertal regioner. Det behövs även här!

Vänsterpartiet yrkar därför att:

- att Malmö stad tar fram en koldioxidbudget genom att knyta an till redan etablerade modeller
- att kommunen avsätter de specifika resurser som krävs för detta arbete.

Malmö 24 Maj 2021

Gunilla Ryd (V)

Anders Andersson (V)



Vänsterpartiet