



Malmö stad
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2022-09-12 kl 15:00-15:15
Plats	Digitalt via teams
Utses att justera	Helena Nanne
Justeringen	2022-09-20
Protokollet omfattar	§499

Underskrifter	Sekreterare	
		Pernilla Mesch	
	Ordförande
		Katrin Stjernfeldt Jammeh	
	Justerande
		Helena Nanne	

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande)

Helena Nanne (M)

Ej tjänstgörande ersättare**Övriga närvarande**

Andreas Norbrant (Stadsdirektör)

Tomas Barring (Chefsjurist)

Pernilla Mesch (Nämndsekreterare)

Martin Ljungberg (Nämndsekreterare)

§ 499 Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA)
STK-2022-756

Sammanfattning

Länsstyrelsen har till Malmö stad remitterat Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar. Länsstyrelsen har fått i uppdrag att bedöma marina IBA-områden (Important Bird and biodiversity Areas) och vid behov lämna förslag på nya SPA-områden (Special Protection Areas) enligt EU:s fågeldirektiv. Ett av områdena som har pekats ut är i Lommabukten. Stadskontoret framför att det föreligger intressekonflikter mellan det nya området och samhällsviktiga funktioner och att det därför finns behov av ett helhetsgrepp som belyser möjliga konsekvenser av ett nytt område. Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att godkänna förslag till yttrande och att skicka yttrandet till Länsstyrelsen.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Länsstyrelsen.

Beslutsgång

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar att följande mening stryks under rubriken sammanfattning och under rubriken yttrande, "*Malmö stad är positiv till nya och utökade SPA-områden, vilket ligger i linje med Malmö stads ambitioner kring Öresund*".

Samtliga ledamöter instämmer i Katrin Stjernfeldt Jammehs (S) ändringsyrkande.

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen
Tekniska nämnden
Stadsbyggnadsnämnden
Miljönämnden

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse 220912 Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA)
- Förslag till yttrande KSAU 220912
- Information - Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA)
- Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA)- följbrev
- Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA)
- Underlag och förslag till beslut om nya SPA-områden enligt EU:s fågeldirektiv
- Miljönämnden beslut 220823 §135 med Reservation (M)
- Remissvar från miljönämnden
- Yttrande från tekniska nämnden

- Tekniska nämnden - Bilaga 1. Riksintresse hamn- och sjöfart
- Delegationsbeslut tekniska nämnden 220812
- Remissvar från stadsbyggnadskontoret



Datum

2022-09-12

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2022-756

Yttrande

Till

Länsstyrelsen Skåne

Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA)

511-25173-21

Sammanfattning

Det råder intressekonflikter mellan Länsstyrelsens förslag till nytt område och dess konsekvenser för viktiga samhällsintressen. Malmö stad anser att underlaget behöver förtydligas i detta avseende. Malmö stad är gärna med, i en nära process med Länsstyrelsen, för att ta fram ett sådant underlag med risk, konsekvens och avvägning.

Yttrande

Det råder intressekonflikter mellan Länsstyrelsens förslag till nytt område och dess konsekvenser för viktiga samhällsintressen.

Malmö stad vill lyfta fram att Malmö hamn är en corehamn. Corehamnarna har utsetts av EU-kommissionen och är klassade som några av de viktigaste hamnarna i Europa. Därmed spelar de en central roll för utvecklingen av de europeiska transportkorridorerna och nätverken. Malmö ingår i den viktigaste transportkorridoren inom EU, den så kallade ScanMed-korridoren som knyter ihop Skandinavien, kontinenten till Medelhavet. TEN (Trans-European Networks) knyter ihop medlemsländernas nätverk inom transport-, telekommunikations-, och energisektorn. Malmö hamn är således inte endast en svensk angelägenhet utan en viktig länk i de Europeiska nätverken.

Malmö hamn är en mycket viktig hamn för olika transportslag, med möjlighet till hållbara intermodala transportlösningar av gods via sjöfart, järnväg och väg som i sin tur bidrar till koldioxidreducering och samhällsnytta. I samband med ett utökat SPA-område måste det säkerställas att Malmö hamn, som corehamn, inte påverkas negativt och begränsar samhällsviktiga funktioner, farleder och infrastruktur. Malmö stads arbete med att stärka hamnen ligger väl i linje med regeringens och trafikmyndighetens strategi "*Effektiva, kapacitetsstarka och hållbara godstransporter – en nationell godstransportstrategi*" som syftar till att främja en överflyttning av godstransporter från väg till järnväg och sjöfart.

Det är av vikt att säkerställa farleder och ankringsplatser i Lommabukten då dessa ingår i riksintresset för Malmö hamn, enligt riksintresse avseende alla trafikslag, (beslut 2010-11-17). Föreslaget SPA-område ligger intill gränsen för ankringsplatser i Lommabukten och del av såväl riksintresse för hamn som allmänna farleden 231 ligger inom föreslaget Natura 2000-område.

I riksintresset Malmö hamn ingår även vattenområden och inom gränsen för allmän hamn bedrivs aktiv hamnverksamhet och sjöfart vilket inkluderar intensiv båt- och fartygstrafik, lastning och lossning av gods på fartyg, muddring för att säkerställa hamn- och farledsdjup, infrastruktur- och anläggningsarbeten samt övrig liknande vattenverksamhet som inte får påverkas av ett föreslaget SPA-område. Malmö stad anser det således som olämpligt att SPA-området går in i riksintresset för kommunikation (sjöfart- och hamn). Det föreslagna reservatet får inte utgöra hinder för hamnens funktion där såväl utfyllnader som muddring av hamnbassänger och farleder krävs för att upprätthålla och utveckla hamnens funktion.

Malmö stad instämmer i att det utpekade SPA-området Lommabukten och Salviken har mycket höga kvaliteter för fågellivet och att det är av vikt att peka ut stora sammanhängande skyddsområden för fågellivet. I underlaget till förslaget saknas dock tydliga motiv till varför gränsen för SPA-området ser ut som den gör väster om Strandhusens revlars naturreservat. Även om detta område har goda bottenförhållanden och rätt vattendjup för fågellivet så framgår det inte tydligt varför detta område är inkluderat. Området ligger i närheten av hamn och farleder som har starka kommunala såväl som nationella intressen. Malmö stad anser därför att det behövs tydligare motiv till varför just det området ska ingå i SPA-området Lommabukten och Salviken.

Malmö stad anser vidare att skyddsåtgärder för SPA-området inte får förhindra utfyllnader som tillgodoser viktiga samhällsintressen exempelvis bostäder, näringslivsutveckling och infrastruktur samt olika typer av kompensationsåtgärder, vilka framgår av Malmö stads översiktsplan.

Malmö stad önskar även förtydligande gällande vilken påverkan föreslaget SPA-område kan få utanför området. Malmö stad har en kraftig tillväxt och befolkningsökning som behöver mötas resurseffektivt och hållbart. I denna del vill staden även uppmärksamma bullerpåverkan som uppstår i såväl driftskedet för hamnen som anläggningsarbetet till följd av hamnutveckling, bostadsbebyggelse samt klimatanpassningsåtgärder. Dessa behöver tas hänsyn till när det kommer till definieringen av den geografiska utbredningen samt områdets skydd- och bevaranderegler.

Havet och kusten har varit och kommer för all framtid att vara en mycket viktig del av Malmö stad. Ett välmående, friskt hav är en förutsättning för ett rikt växt- och djurliv och en god badvattenkvalité. Malmös hamnområde är viktigt för såväl Malmö som för regionen genom riksintresset för sjöfart och intermodala godstransporter, men även genom den potential som området har med sin direkta närhet till god kollektivtrafik.

Malmö stad önskar få säkerställt att förslaget SPA-område inte påverkar VA Syds utloppsledning, nuvarande verksamhet samt planerade ombyggnad av Sjölundaverket då det kommer ske en miljöpåverkan både under bygg- och driftskedet. Huvuddelen av påverkan under byggskedet utgörs av buller. Risk för påverkan på närliggande Natura 2000-områden och naturreservat bedöms i detta skede framför allt kunna uppstå i samband med anläggande av nya utloppsledningar, eventuell rivning av befintliga utloppsledningar och eventuellt vid anläggande av nödavlopp från reningsverket. Påverkan på grundvattennivåer har bedömts vara marginell. Den mest betydande påverkan på miljö och människors hälsa under driftskedet utgörs av utsläpp av renat avloppsvatten samt förbrukning av energi och kemikalier. Inom ramen för tillståndsansökan kommer ett flertal utredningar avseende bland annat påverkan på recipienten, klimat, luft samt buller att genomföras och åtgärder planeras för att begränsa verksamhetens påverkan på omgivningen.

Malmö stad anser att det inte går att utläsa ur förslaget hur möjligheten att etablera havsbaserad vindkraft längs Skånes kust påverkas av de föreslagna områdena. Det saknas en fullständig konsekvensanalys gällande den påverkan de föreslagna SPA-områdena får på möjligheten att anlägga havsbaserad vindkraft och anslutningspunkter i enlighet med befintliga planer för tex Lommabukten och Hanöbukten.

Malmö stad vill även framföra att vad gäller skyddsintressen som är inrättade på EU-nivå, så är det önskvärt att Sverige ser över genomförandet av EU:s fågeldirektiv och livsmiljödirektiv och följer upp praxis för att tydliggöra i vilka fall det krävs dispenser.

Malmö stad är gärna med i en nära process med Länsstyrelsen för att ta fram ett underlag med risk, konsekvens och avvägning av ett nytt SPA-område.

Ordförande

.....
Karin Stjernfeldt Jammeh
.....

Sekreterare

.....
Pernilla Mesch
.....



Datum
2022-09-07
Vår referens
Linda Hassel
Strateg
linda.hassel@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA) STK-2022-756

Sammanfattning

Länsstyrelsen har till Malmö stad remitterat Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar. Länsstyrelsen har fått i uppdrag att bedöma marina IBA-områden (Important Bird and biodiversity Areas) och vid behov lämna förslag på nya SPA-områden (Special Protection Areas) enligt EU:s fågeldirektiv. Ett av områdena som har pekats ut är i Lommabukten. Stadskontoret framför att det föreligger intressekonflikter mellan det nya området och samhällsviktiga funktioner och att det därför finns behov av ett helhetsgrepp som belyser möjliga konsekvenser av ett nytt område. Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att godkänna förslag till yttrande och att skicka yttrandet till Länsstyrelsen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Länsstyrelsen.

Beslutsunderlag

- Information - Utpekande av marina Natura 2000-områden för
- fåglar (SPA)
- Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA)- följbrev
- Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA)
- Underlag och förslag till beslut om nya SPA-områden enligt EU:s fågeldirektiv
- Remissvar från stadsbyggnadskontoret
- Delegationsbeslut tekniska nämnden 220812
- Tekniska nämnden - Bilaga 1. Riksintresse hamn- och sjöfart
- Remissvar från miljönämnden
- Miljönämnden beslut 220823 §135 med Reservation (M)
- Förslag till yttrande KSAU 220912
- Yttrande från tekniska nämnden

- G-Tjänsteskrivelse 220912 Remiss från Länsstyrelsen Skåne - Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA)

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-09-12

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen
Tekniska nämnden
Stadsbyggnadsnämnden
Miljönämnden

Ärendet

Malmö stad har fått en remiss från Länsstyrelsen ”Utpekande av marina Natura 2000-områden för fåglar (SPA). Regeringen har beslutat att Sveriges Natura 2000-områden för fåglar ska kompletteras. Länsstyrelsen Skåne har fått i uppdrag att bedöma marina IBA-områden (Important bird and biodiversity areas) och vid behov lämna förslag på nya SPA-områden (Special Protection Areas) enligt EU:s fågeldirektiv. Ett av områdena som har pekats ut är Lommabukten. Länsstyrelsen föreslår att ett SPA-område bildas i Lommabukten, från Spillepengen i söder till Salvikens norra strand.



Yttranden har inkommit från stadsbyggnadskontoret (SBN-2022-701), Tekniska nämnden (TN-2022-1452) samt Miljönämnden (MN-2022-7987). På miljönämnden inkom följande reservationer: (M) och (SD). Tyvärr har remisstiden varit kort vilket inneburit att nämnderna behandlat ärendet på olika nivåer. Dock är samstämmigheten stor i yttrandena.

Tekniska nämnden, Stadsbyggnadskontoret och Miljönämnden är positiva till att undersöka möjligheter för nya och utökade SPA-områden, vilket också går i linje med stadens miljöprogram men det finns intressekonflikter som behöver synliggöras i beslutsunderlaget.

De tre remissinstanserna lyfter alla att Malmö hamn är en corehamn. Corehamnarna har utsetts av EU-kommissionen och är klassade som några av de viktigaste hamnarna i Europa. Därmed spelar de en central roll för utvecklingen av de europeiska transportkorridorerna och nätverken. Malmö ingår i den viktigaste transportkorridoren inom EU, den så kallade ScanMed-korridoren som knyter ihop Skandinavien, kontinenten till Medelhavet. TEN (TransEuropeanNetworks) knyter ihop medlemsländernas nätverk inom transport-, telekommunikations-, och energisektorn. TEN kan sägas bilda en övergripande ram för infrastrukturutvecklingen inom EU. I Trans-europeiska transportnäten (TEN-T) ingår infrastruktur såsom vägar, järnvägar, inre vattenvägar, sjömotorvägar, hamnar, flygplatser, frakt- och lagercentraler samt även större ledningar. Malmö hamn är således inte endast en svensk angelägenhet utan en viktig länk i de Europeiska nätverken.

Tekniska nämnden och stadsbyggnadskontoret framför att mer än hälften av svensk import och export går via Sveriges fem corehamnar. Malmö hamn är en mycket viktig hamn för olika transportslag, med möjlighet till hållbara intermodala transportlösningar av gods via sjöfart, järnväg och väg som i sin tur bidrar till koldioxidreducering och samhällsnytta. I samband med ett utökat SPA-område måste det säkerställas att Malmö hamn, som corehamn, inte påverkas negativt, och begränsar samhällsviktiga funktioner, farleder och infrastruktur. Tekniska nämnden och stadsbyggnadskontoret vill även i detta sammanhang framhålla att stadens arbete med att stärka hamnen ligger väl i linje med regeringens och trafikmyndighetens strategi *"Effektiva, kapacitetsstarka och hållbara godstransporter – en nationell godstransportstrategi"* som syftar till att främja en överflyttning av godstransporter från väg till järnväg och sjöfart.

De tre remissinstanserna påpekar vikten av att säkerställa farleder och ankringsplatser i Lommabukten då dessa ingår i riksintresset för Malmö hamn, enligt riksintresse avseende alla trafikslag, (beslut 2010-11-17). Förslaget SPA-område ligger intill gränsen för ankringsplatser i Lommabukten och del av såväl riksintresse för hamn som allmänna farleden 231 ligger inom förslaget Natura 2000-område.

Tekniska nämnden vill även trycka på att i riksintresset Malmö hamn ingår vattenområden och inom gränsen för allmän hamn bedrivs aktiv hamnverksamhet och sjöfart vilket inkluderar intensiv båt- och fartygstrafik, lastning och lossning av gods på fartyg, muddring för att säkerställa hamn- och farledsdjup, infrastruktur- och anläggningsarbeten samt övrig liknande vattenverksamhet som inte får påverkas av ett föreslaget SPA-område. Tekniska nämnden och stadsbyggnadskontoret anser att det är olämpligt att SPA-området går in i riksintresset för kommunikation (sjöfart- och hamn).

Stadsbyggnadskontoret instämmer i att det utpekade SPA-området Lommabukten och Salviken har mycket höga kvaliteter för fågellivet och att det därför bör skyddas i stort sett i enligt förslaget. Stadsbyggnadskontoret instämmer dessutom i vikten att peka ut stora sammanhängande skyddsområden för fågellivet. I underlaget till förslaget saknas dock tydliga motiv till varför gränsen för SPA-området ser ut som den gör väster om Strandhusens revlars naturreservat. Stadsbyggnadskontoret anser att även om detta område har goda bottenförhållanden och rätt vattendjup för fågellivet så framgår det inte tydligt varför detta område är inkluderat. Området ligger i

närheten av hamn och farleder som är starka kommunala såväl som nationella intressen. Stadsbyggnadskontoret anser därför att det behövs tydligare motiv till varför just det området ska ingå i SPA-området Lommabukten och Salviken.

Tekniska nämnden och miljönämnden anser vidare att skyddsåtgärder för SPA-området inte får förhindra utfyllnader som tillgodoser viktiga samhällsintressen exempelvis bostäder, näringslivsutveckling och infrastruktur samt olika typer av kompensationsåtgärder, vilka framgår av Malmö stads översiktsplan.

Tekniska nämnden önskar förtydligande gällande vilken påverkan föreslaget SPA-område kan få utanför området. Malmö stad har en kraftig tillväxt och befolkningsökning som behöver mötas resurseffektivt och hållbart. I denna del vill tekniska nämnden även uppmärksamma bullerpåverkan som uppstår i såväl driftskedet för hamnen som anläggningskedet till följd av hamnutveckling, bostadsbebyggelse samt klimatanpassningsåtgärder. Dessa behöver tas hänsyn till när det kommer till definieringen av den geografiska utbredningen samt områdets skydd- och bevaranderegler.

Tekniska nämnden och stadsbyggnadskontoret framför att havet och kusten har varit och kommer för all framtid att vara en mycket viktig del av Malmö stad. Ett välmående, friskt hav är en förutsättning för ett rikt växt- och djurliv och en god badvattenkvalité. Malmös hamnområde är viktigt för såväl Malmö som regionen genom riksintresset för sjöfart och intermodala godstransporter, men även genom den potential som området har med sin direkta närhet till god kollektivtrafik.

Tekniska nämnden, stadsbyggnadskontoret och miljönämnden framför att det föreligger en påtaglig intressekonflikt mellan utveckling av hamnen, framtida behov av klimatanpassning, sjöfarten samt bostadsområden i kustzonen och utpekandet ett nytt SPA-område i Lommabukten. Nämnderna efterlyser att ett helhetsgrepp tas på de möjliga konsekvenser ett nytt SPA-område i Lomma bukten får för verksamheter i närområdet.

Tekniska nämnden vill även säkerställa att föreslaget SPA-område inte påverkar VA Syds utloppsledningar, nuvarande verksamhet samt planerade ombyggnad av Sjölundaverket då det kommer ske en miljöpåverkan både under bygg- och driftskedet. Huvuddelen av påverkan under byggskedet utgörs av buller. Risk för påverkan på närliggande Natura 2000-områden och naturreservat bedöms i detta skede framför allt kunna uppstå i samband med anläggande av nya utloppsledningar, eventuell rivning av befintliga utloppsledningar och eventuellt vid anläggande av nödavlopp från reningsverket. Påverkan på grundvattennivåer har bedömts vara marginell. Den mest betydande påverkan på miljö och människors hälsa under driftskedet utgörs av utsläpp av renat avloppsvatten samt förbrukning av energi och kemikalier. Inom ramen för tillståndsansökan kommer ett flertal utredningar avseende bland annat påverkan på recipienten, klimat, luft samt buller att genomföras och åtgärder planeras för att begränsa verksamhetens påverkan på omgivningen.

Miljönämnden anser att det inte går att utläsa ur förslaget hur möjligheten att etablera havsbaserad vindkraft längs Skånes kust påverkas av de föreslagna områdena. Miljönämnden anser att det saknas en fullständig konsekvensanalys gällande den påverkan de föreslagna SPA-områdena får på möjligheten att anlägga havsbaserad vindkraft och anslutningspunkter i enlighet med befintliga planer för tex Lommabukten och Hanöbukten. Miljönämnden önskar därför ett

förtydligande gällande den påverkan som förslaget kan få på kringliggande områden, både avseende vindkraftfrågan och påverkan på verksamheter i närområdet. Därtill anser miljönämnden att restriktioner och skyddsåtgärder inte får påverka Malmö hamn och dess verksamheter negativt eller förhindra utfyllnader som tillgodoser viktiga samhällsintressen.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret instämmer i yttrandena om att det råder intressekonflikter mellan Länsstyrelsens förslag till nytt område och dess konsekvenser för viktiga samhällsintressen. Som remissinstanserna påtalar saknas det i underlaget tydliga motiv till gränsen för SPA-området i Lommabukten. När nya områden ska definieras som kan innebära begränsningar för Malmö hamn, som en utpekad corehamn, sjöfart, samhällsbyggnad, framtida behov av klimatanpassning och energiproduktion, så behöver det av beslutsunderlaget tydligt framgå vilka avvägningar som gjorts. Stadskontoret anser att underlaget i sin helhet behöver förtydligas i detta avseende. Malmö stad är gärna med i en nära process med Länsstyrelsen för att ta fram ett sådant underlag med risk, konsekvens och avvägning.

Efter dialog med miljöförvaltningen har det även framkommit att staden bör framföra att vad gäller skyddsintressen som är inrättade på EU-nivå, så är det önskvärt att Sverige ser över genomförandet av EU:s fågeldirektiv och livsmiljödirektiv och följer upp praxis för att tydliggöra i vilka fall det krävs dispenser. Stadskontoret instämmer i detta behov.

Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Länsstyrelsen.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör