



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2022-09-01 kl 13:00-18:10
Plats	Sessionssalen, Rådhuset
Utses att justera	Juan-Tadeo Espitia Emma-Lina Johansson
Justeringen	2022-09-15
Protokollet omfattar	§197

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	..... Louise Lagerlund	
	Ordförande	..... Carina Nilsson	..... Björn Gudmundsson,
	§§ 197-198, §§ 208-210		
	Justerande	..... Juan-Tadeo Espitia	..... Emma-Lina Johansson

**Beslutande ledamöter**

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S)  
Nicola Rabi (M)  
Magnus Olsson (SD)  
Andréas Schönström (S)  
Hanna Kristina Thomé (V)  
Frida Trollmyr (S)  
Stefan Robert Plath (SD)  
Simon Chrisander (L)  
Josefin Anselmsson Borg (M)  
Gunilla Ryd (V)  
Anton Sauer (C)  
Carina Nilsson (S) (Ordförande)  
Lars-Johan Hallgren (SD)  
Sedat Arif (S)  
Anders Pripp (SD)  
Helena Grahn (M)  
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)  
Sara Wettergren (L)  
Anna Isaksson (SD)  
Stefana Hoti (MP)  
Ilmar Reepalu (S)  
Farishta Sulaiman (M)  
Sadiye Altundal (V)  
Nima Gholam Ali Pour (SD)  
Sofia Hedén (S)  
Kay Lennart Victorin (C)  
Håkan Fäldt (M)  
Björn Gudmundsson (S) (Vice ordförande)  
Jörgen Grubb (SD)  
Emma-Lina Johansson (V)  
John Roslund (M)  
Roko Kursar (L)  
Juan-Tadeo Espitia (S)  
Helena Nanne (M)  
Lisbeth Persson Ekström (SD)  
Eva Ann-Britt Sjöstedt (S)  
Anders Skans (V)  
Arwin Sohrabi (S)  
Tony Rahm (M)  
Anders Olin (SD)  
Christina Wessling (S)  
John Eklöf (M)  
Jan Olsson (S)  
Eva Hallén (SD)  
Eva Christina Bertz (L)  
Boel Pettersson (V)  
Susanne Jönsson (S)  
Anja Nordberg Sonesson (M) (Andre vice ordförande)  
Dündar Güngör (S)  
Rickard Åhman Persson (SD)  
Sanna Axelsson (S) ersätter Rose-Marie Carlsson (S)

Nils Anders Nilsson (S) ersätter Anders Rubin (S)  
Peter Johansson (S) ersätter Harris Cheema (S)  
Birgit Hansson (S) ersätter Carina Svensson (S)  
Niclas Röhr (M) ersätter Peter Ollén (M)  
Andreas Bruzelius (M) ersätter Linda Obiedzinski (M)  
Mohammad Yousef Mohammad (M) ersätter David Blomgren (-)  
Showan Shattak (V) ersätter Anders Andersson (V)  
Louise Arndt (MP) ersätter Mohamed Yassin (MP)  
Kami Petersen (MP) ersätter Janne Grönholm (MP)  
Heinz Wellershaus (C) ersätter Michaela Esseen (C)

**Ej tjänstgörande ersättare**

**Övriga närvarande**

**§ 197 Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag och fördelning av statsbidragen som ryms inom intäktsbudgeten Statsbidrag flykting**  
**STK-2021-1351**

### **Sammanfattning**

Under 2020 har stadsrevisionen genomfört granskning av berörda nämnders och styrelsers hantering av statsbidrag från Migrationsverket. De konstateranden som görs i granskningsrapporten har legat till grund för ett uppdrag till stadskontoret att ta fram förslag till riktlinjer för riktade statsbidrag samt en anmodan till arbetsmarknads- och socialnämnden att ta fram förslag till fördelning av statsbidrag inom intäktsbudgeten Statsbidrag flyktingar. Kommunstyrelsens arbetsutskott har skickat dessa förslag på remiss för yttrande till berörda nämnder.

### **Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunfullmäktige godkänner Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag.
2. Kommunfullmäktige godkänner arbetsmarknads- och socialnämndens förslag på fördelning av statsbidrag som ryms inom intäktsbudgeten Statsbidrag flyktingar enligt beslut 211125 §369.
3. Kommunfullmäktige justerar kommunbidragsramarna från och med 2023 för berörda nämnder i enlighet med förslag i ärendet.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att inarbeta beslutad justering i förslag till budget för 2023.

### **Beslutsgång**

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutat att bifalla kommunstyrelsens förslag.

### **Beslutet skickas till**

Revisorskollegiet

Alla nämnder

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KS 220817 §282
- Förslag till beslut KSAU 220808 §441
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220808 Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag samt fördelning av statsbidragen som ryms inom intäktsbudgeten Statsbidrag flykting
- Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag - slutlig
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 211206 Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag; nu fråga om remiss
- Arbetsmarknads- och socialnämndens beslut 211125 §369

- G-Tjänsteskrivelse ASN presidieberedning 2021-11-03 Uppdrag från kommunstyrelsen
- Överförmyndarnämnden beslut 220620 § 49
- Remissvar från överförmyndarnämnden
- Miljönämnden beslut 220616 § 119 med Särskilt yttrande (M+C)
- Remissvar från miljönämnden
- Tekniska nämnden beslut 220329 § 75
- Remissvar från tekniska nämnden
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 220324 § 127
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialnämnden
- Förskolenämnden beslut 220330 § 34
- Remissvar från förskolenämnden
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 220330 § 42
- Remissvar från hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
- Servicenämnden beslut 220329 § 36
- Remissvar från servicenämnden
- Funktionsstödsnämnden beslut 220328 § 36
- Remissvar från funktionsstödsnämnden
- Fritidsnämnden beslut 220324 § 43
- Remissvar från fritidsnämnden
- Kulturnämnden beslut 220329
- Remissvar från kulturnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 220323
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 220325 § 44
- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Grundskolenämnden beslut 220217 § 17 med Särskilt yttrande (M+C)
- Remissvar från grundskolenämnden
- Revisorskollegiet beslut 220126 § 12
- Beslut KSAU 211206 §716



Datum  
2022-08-01  
Vår referens  
Martin Svensson  
Controller  
martin.svensson4@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag och fördelning av statsbidragen som ryms inom intäktsbudgeten Statsbidrag flykting STK-2021-1351**

#### **Sammanfattning**

Under 2020 har stadsrevisionen genomfört granskning av berörda nämnders och styrelser hantering av statsbidrag från Migrationsverket. De konstateranden som görs i granskningsrapporten har legat till grund för ett uppdrag till stadskontoret att ta fram förslag till riktlinjer för riktade statsbidrag samt en anmodan till arbetsmarknads- och socialnämnden att ta fram förslag till fördelning av statsbidrag inom intäktsbudgeten Statsbidrag flyktingar. Kommunstyrelsens arbetsutskott har skickat dessa förslag på remiss för yttrande till berörda nämnder.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag.
2. Kommunfullmäktige godkänner arbetsmarknads- och socialnämndens förslag på fördelning av statsbidrag som ryms inom intäktsbudgeten Statsbidrag flyktingar enligt beslut 211125 §369.
3. Kommunfullmäktige justerar kommunbidragsramarna från och med 2023 för berörda nämnder i enlighet med förslag i ärendet.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att inarbeta beslutad justering i förslag till budget för 2023.

#### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 211206 Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag; nu fråga om remiss
- G-Tjänsteskrivelse ASN presidieberedning 2021-11-03 Uppdrag från kommunstyrelsen
- Arbetsmarknads- och socialnämndens beslut 211125 §369
- Beslut KSAU 211206 §716
- Revisorskollegiet beslut 220126 § 12
- Remissvar från grundskolenämnden
- Grundskolenämnden beslut 220217 § 17 med Särskilt yttrande (M+C)
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 220325 § 44

- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 220323
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Remissvar från hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
- Remissvar från kulturnämnden
- Kulturnämnden beslut 220329
- Remissvar från tekniska nämnden
- Remissvar från fritidsnämnden
- Fritidsnämnden beslut 220324 § 43
- Remissvar från funktionsstödsnämnden
- Funktionsstödsnämnden beslut 220328 § 36
- Servicenämnden beslut 220329 § 36
- Remissvar från servicenämnden
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 220330 § 42
- Förskolenämnden beslut 220330 § 34
- Remissvar från förskolenämnden
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialnämnden
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 220324 § 127
- Tekniska nämnden beslut 220329 § 75
- Remissvar från miljönämnden
- Miljönämnden beslut 220616 § 119 med Särskilt yttrande (M+C)
- Remissvar från överförmyndarnämnden
- Överförmyndarnämnden beslut 220620 § 49
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220808 Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag samt fördelning av statsbidragen som ryms inom intäktsbudgeten Statsbidrag flykting

### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-12-06

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-08-08

Kommunstyrelsen 2022-08-17

Kommunfullmäktige 2022-09-01

### **Beslutet skickas till**

Revisorskollegiet

Alla nämnder

### **Ärendet**

Under 2020 har stadsrevisionen genomfört granskning av berörda nämnders och styrelseras hantering av statsbidrag från Migrationsverket. I rapporten ”Granskning av hanteringen av statsbidrag från Migrationsverket - rapport Malmö stadsrevision” konstaterar stadsrevisionen bland annat att kommunstyrelsen inte i tillräcklig omfattning säkerställer att det finns en ändamålsenlig hantering av dessa statsbidrag.

För det första rekommenderas kommunstyrelsen i revisionsrapporten att ta fram ett lättillgängligt kommuncentralt styrdokument avseende statsbidrag från Migrationsverket. I kommunstyrel-

sens yttrande över revisionsrapporten (KS 2021-04-07 §121) görs bedömningen att ett sådant styrdokument bör omfatta alla riktade statsbidrag och stadskontoret ges i uppdrag att i samråd med berörda förvaltningar ta fram riktlinjer för hantering av sådana bidrag.

För det andra bedömer revisionen att fördelningen av ersättningar från Migrationsverket som ryms inom intäktsbudgeten Statsbidrag flyktingar inte är tillräckligt ändamålsenlig då konstruktionen med en intäktsbudget innebär att detta statsbidrag inte fördelas ut till nämnderna. De nämnder som berörs är arbetsmarknads- och socialnämnden, förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden samt överförmyndarnämnden. Kommunstyrelsen har därför anmodat arbetsmarknads- och socialnämnden att utreda förutsättningarna för en fördelning av intäktsbudgeten Statsbidrag flyktingar och ta fram ett förslag till kommunstyrelsen senast i november 2021. Arbetsmarknads- och socialnämnden förslag till fördelning återfinns i bilagan tjänsteskrivelse till nämndens presidieberedning 2021-11-03 och beskrivs i korthet nedan.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har skickat stadskontorets förslag på riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag samt arbetsmarknads- och socialnämndens förslag på fördelning av statsbidrag inom intäktsbudgeten Statsbidrag flyktingar på remiss för yttrande till berörda nämnder.

### **Yttranden över förslag till Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag**

Arbetsmarknads- och socialnämnden tillstyrker förslaget till riktlinjer och menar att det motsvarar det sätt på vilket riktade statsbidrag redan hanteras i praktiken samt att förslaget tydliggör att den särskilda intäktsramen för statsbidrag flyktingar bör avvecklas och intäkterna istället fördelas till berörda nämnder. Funktionsstödsnämnden ställer sig bakom förslaget och anser att det är bra med ett förtydligande av nämndernas ansvar samtidigt som nämnderna ges handlingsutrymme att delegera. Nämnden påpekar dock att vid nya aviserade statsbidrag är det ofta svårt att veta exakta belopp för nästkommande budgetår. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden är positiv till förslaget men önskar förtydliganden kring delegering av vissa moment i processen.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ställer sig positiv till förslaget men föreslår att det även bör finnas skriftliga överenskommelser mellan de nämnder som samordnar riktade statsbidrag. Förskolenämnden ställer sig huvudsakligen positiv till förslaget men anser att riktlinjerna ytterligare behöver tydliggöra samordnande nämnds ansvar samt vad konsekvenserna skulle kunna bli i de fall en samordnande nämnd brister i sitt ansvar att involvera andra berörda nämnder. Grundskolenämnden ställer sig positiv till förslaget.

Fritidsnämnden ställer sig positiv till förslaget men anser att det har liten påverkan på nämndens hantering av statsbidrag. Kulturnämnden är positiv till de nya riktlinjerna och gör en generell beskrivning av hur nämnden hanterar riktade statsbidrag idag som ligger i linje med riktlinjerna. Stadsbyggnadsnämndens yttrande beskriver hur samordning sker med arbetsmarknads- och socialnämnden avseende vissa bidrag och att riktlinjerna tydliggör detta förfarande. Servicenämnden ställer sig positiv till förslaget men påpekar att då bidrag behöver hanteras omgående är det av vikt att handläggningstiden inte förlängs till följd av riktlinjerna. Tekniska nämndens yttrande tydliggör att nämnden inte hanterat riktade statsbidrag.

Överförmyndarnämnden tillstyrker förslaget och miljönämnden ställer sig positiv till riktlinjerna medan valnämnden avstår från att yttra sig. Stadskontorets ekonomi- och utvecklingsenhet har framfört synpunkter på förslaget, vilka dock inte föranleder ändringar i riktlinjerna.



### Stadskontorets bedömning

Det är stadskontorets bedömning att inkomna svar huvudsakligen är positiva till förslaget till riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden och förskolenämnden har båda synpunkter på formalisering av överenskommelser vid samordning av riktade statsbidrag. Nedan återfinns den punkt i riktlinjerna som behandlar samordningsansvar. Stadskontoret föreslår ett förtydligande avseende överenskommelser, se understruken text.

- En nämnd med samordningsansvar ska hantera riktade statsbidrag i samverkan med övriga berörda nämnder. Samtliga berörda nämnder ska skriftligen komma överens om moment såsom värdering och fördelning mellan nämnder samt övriga moment som inte är av administrativ karaktär.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden påpekar att det inte tydligt framgår att även hantering av statsbidrag som berör den egna nämnden och extern part kan delegeras. Nedan återfinns den punkt i riktlinjerna som behandlar extern part. Stadskontoret föreslår ett förtydligande avseende delegering och överenskommelser, se understruken text.

- Nämnderna har ansvar för att hantera riktade statsbidrag som berör den egna nämnden och extern part. Nämnderna kan med fördel delegera hanteringen av statsbidragen. Nämnden ansvarar för att skriftligen komma överens med extern part om moment såsom värdering och fördelning samt övriga moment som inte är av administrativ karaktär.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden menar även att upprättande av dokumentation bör anses som ren verkställighet och därmed inte ett beslut som kan delegeras från nämnd. Stadskontoret anser att det i hanteringen av statsbidrag ingår moment som inte är ren verkställighet, till exempel skriftliga överenskommelser vid samordning. Därför bör punkten som avser dokumentation stå kvar oförändrad, se nedan.

- Nämnderna har ansvar för att dokumentera hanteringen av riktade statsbidrag. Nämnden kan med fördel delegera upprättandet av denna dokumentation.

Förskolenämnden framför synpunkter kring ansvar vid samordning samt konsekvenser om samordnande nämnd brister i sitt ansvar. Stadskontoret anser att förutsättningarna för samordning samt konsekvenser av bristande samordning kan variera för varje enskilt statsbidrag och att detta därför bäst regleras i ovan nämnda skriftliga överenskommelser.

Servicenämnden betonar att riktlinjerna inte får förlänga handläggningstiden vid hanteringen av enskilda bidrag. Stadskontoret anser att riktlinjernas utformning bör leda till större tydlighet och därför snarare bör minska eventuella dröjsmål vid handläggning av statsbidrag.

### Stadskontorets synpunkter på Förslag på fördelning av statsbidragen som ryms inom intäktsbudgeten Statsbidrag flyktingar

Arbetsmarknads- och socialnämndens förslag inleds med att sammanfatta vilka ersättningar som omfattas av intäktsbudgeten Statsbidrag flyktingar samt med att åskådliggöra dessa ersättnings minskning från drygt 300 mnkr 2019 till cirka 60 mnkr enligt prognos för 2022. Därefter görs en genomgång av vilken verksamhet som omfattas av de olika ersättningarna och hur stora de olika

ersättningarna är per person. Den så kallade schablonersättningen är den största ersättningen och utgör drygt 58 mnkr av prognosen för 2022.

De berörda förvaltningarna har gjort uppskattningar av storleken på nettokostnader förknippade med schablonersättningen. Detta arbete har försvårats av att verksamhet riktad till målgruppen ofta är integrerad med annan verksamhet. Dessa nettokostnader uppskattas till totalt drygt 150 mnkr under 2021, vilka idag finansieras av de berörda nämndernas kommunbidrag. Schablonersättningen föreslås fördelas med respektive nämnds andel av de totala uppskattade nettokostnaderna som fördelningsgrund. Övriga ersättningar avser nettokostnader som uppkommer på en eller två nämnder och föreslås fördelas till dessa nämnder.

Förslaget avslutas med ett avsnitt om praktisk hantering där det bland annat föreslås att fördelning mellan berörda nämnder ska regleras konkret genom överenskommelser och att arbetsmarknads- och socialnämnden ska fortsätta sköta administrationen av ersättningarna.

Stadskontoret anser att förslaget avseende ansvarsfördelning och hantering innefattande överenskommelser och samordningsansvar stämmer väl överens med stadskontorets förslag till riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag. Stadskontoret föreslår därför att kommunfullmäktige godkänner förslaget.

### **Yttranden över Förslag på fördelning av statsbidragen som ryms inom intäktsbudgeten Statsbidrag flyktingar**

Arbetsmarknads- och socialnämnden tillstyrker det förslag till fördelning av intäkterna inom ramen för Statsbidrag flyktingar som nämnden arbetat fram på uppdrag av kommunstyrelsen. Förskolenämnden har inget att invända mot de föreslagna fördelningsnycklarna och grundskolenämnden ställer sig positiv till förslaget.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ställer sig positiva till att fördela statsbidragen så att medel avsatta för målgrupperna når medborgarna, men nämnden ställer sig negativ till den fördelning som föreslås. Nämnden menar att en finansieringsmodell där en stor andel av intäkterna består av statsbidrag skapar en osäker och administrativt tung finansieringsform. Vidare påpekar nämnden att beräkningarna i förslaget baseras på en grov uppskattning för gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden gällande hur stor ekonomisk ram som historiskt (2019 och 2020) använts för målgruppen som har utbildning i svenska för invandrare (SFI).

Slutligen anser nämnden att det är viktigt att arbetsmarknads- och socialnämndens prognos för statsbidrag och tillhörande fördelning mellan nämnderna är rätt skattad för just det år stadskontoret avser att växlingen av kommunbidrag och statsbidrag ska ske. I stället föreslår nämnden att man tittar på prognos för målgruppen kommande år i fördelningen.

### **Stadskontorets bedömning**

I arbetsmarknads och socialnämndens förslag till fördelning av ersättningarna framgår att en fördelning bör kompletteras med överenskommelser mellan berörda nämnder. Enligt förslaget bör sådana överenskommelser reglera bland annat budgetering, prognostisering samt utvärdering av fördelningsnycklar. Efter utvärdering föreslås berörda nämnder ha mandat att komma överens om förändrade fördelningsnycklar.

Stadskontoret menar att ovan beskrivna överenskommelser och mandat bör kunna säkerställa att fördelningsnycklarna inför varje budgetår är uppdaterade och relevanta. Även administrationen

av ersättningarna bör kunna regleras i dessa överenskommelser för att på så sätt fastställa en effektiv praktisk hantering av ersättningarna.

Vidare menar stadskontoret att en fördelning av ersättningarna snarare bör leda till totalt sett mindre ekonomisk osäkerhet för berörda nämnder. Detta då det vid fördelning av ersättningarna sker en automatisk ökning eller minskning av resurser till berörd verksamhet vid ett förändrat flyktingmottagande. Vid nuvarande modell där ersättningarna inte fördelas krävs i stället beslut i kommunfullmäktige.

### Stadskontorets förslag till justering av kommunbidrag från och med budget 2023

Stadskontoret föreslår att ersättningarna som ryms i intäktsbudget Statsbidrag flyktingar fördelas till berörda nämnder samt att denna ram avvecklas och att en motsvarande justering sker av berörda nämnders kommunbidragsramar. Stadskontoret föreslår att denna avveckling samt justering sker i budget 2023. I sin budgetskrivelse för 2023 prognostiserar arbetsmarknads- och socialnämnden de totala intäkterna inom ramen till 50 mnkr. Kommunbidragsramarna för berörda nämnder föreslås justeras enligt förslag i arbetsmarknads- och socialnämndens beslut 211125 §369 med belopp enligt nedanstående tabell, kolumn ”Total justering”:

Nämnd	Avveckling av ram Statsbidrag flykting	Justering av berörda nämnders kommunbidragsramar	Total justering
Arbetsmarknads- och socialnämnden	50 000	-11 348	<b>38 652</b>
Förskolenämnden		-1 464	<b>-1 464</b>
Grundskolenämnden		-5 856	<b>-5 856</b>
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden		-31 232	<b>-31 232</b>
Överförmyndarnämnden		-100	<b>-100</b>
<b>TOTALT</b>	<b>50 000</b>	<b>-50 000</b>	<b>0</b>

Arbetsmarknads- och socialnämnden är idag befriad från resultatansvar för ramen Statsbidrag flyktingar. I och med att denna ram avvecklas och en motsvarande justering av kommunbidragsramar sker för berörda nämnder avvecklas också befrielsen från resultatansvar.

I samband med att arbetsmarknads- och socialnämnden under 2019 redovisade ett växande underskott gavs stadskontoret i uppdrag av kommunstyrelsens arbetsutskott att tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen analysera de bakomliggande orsakerna till kostnadsutvecklingen och budgetavvikelsen inom nämndens verksamheter. I den rapport som presenterar resultatet av denna analys beskrivs även för- och nackdelar med en ramkonstruktion med flera ramar och befrielse från resultatansvar.

Som exempel på fördelar kan nämnas att nämndens övriga verksamheter på kort sikt skyddas från stora kostnadsökningar inom en ram med befrielse från resultatansvar. En sådan konstruktion är relevant vid kostnader som är drivna av externa faktorer som till exempel konjunkturläge och då dessa kostnader är särskilt svåra att prognostisera. Relevansen ökar ytterligare om kostnaderna storleksmässigt utgör en betydande del av nämndens totala kostnader.

Exempel på nackdelar är inlåsning och suboptimering i form av att satsningar inom en ram utan

befrielse från resultatansvar väljs bort av ekonomiska skäl, även om de leder till stora kostnadsbesparingar inom en ram med befrielse från resultatansvar. Det kan även föreligga en risk för att kostnader styrs till en ram med befrielse från resultatansvar, även om de egentligen inte tillhör denna ram.

Ovanstående för- och nackdelar är i olika utsträckning relevanta även för ramen Statsbidrag flyktingar, även om denna ram skiljer sig såtillvida att det är en intäktsram. Exempelvis kan volymer avseende flyktingmottagande förändras vilket kan leda till ökat eller minskat statsbidrag under innevarande år. Dock avser statsbidraget verksamheter inom grunduppdraget för de berörda nämnderna och ingen befrielse av resultatansvar finns idag för dessa. Om befrielsen från resultatansvar kvarstod skulle ekonomistyrningen bli alltför komplex och brista i tillförlitlighet och transparens. Stadskontoret föreslår därför att den befrielse från resultatansvar som idag är kopplad till intäktsbudget Statsbidrag flyktingar avvecklas.

**Ansvariga**

Anna Westerling Ekonomidirektör  
Magdalena Bondeson Sektionschef  
Andreas Norbrant Stadsdirektör

## Styrdokument

**Dokumentets namn:**  
Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag

**Typ av dokument:**  
Riktlinjer

**Beslutad av:**  
Kommunfullmäktige

**Framtagen av:**  
Stadskontoret

**Ansvarig chef:**  
Anna Westerling

**Reviderad av:**

**Ansvarig för uppföljning/revidering:**  
Stadskontoret

**Diarienummer:**  
STK-2021-1351

**Version:**  
2

**Datum för beslut:**  
2022-09-01

**Organisation/område:**  
Alla nämnder i Malmö stad

**Reviderad:**

**Följs upp:** 2024-09-01

## Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag

### Syfte

Dessa riktlinjer avser att tydliggöra definitioner och begrepp samt nämnders och förvaltningars ansvar när det gäller hanteringen av riktade statsbidrag. Detta gäller särskilt i de fall då en nämnd har ansvar för att samordna hanteringen av bidrag som berör flera nämnder.

Dessa riktlinjer avser att komplettera berörda nämnders reglementen i de fall då de innehåller lydelse om riktade statsbidrag. I de fall då de berörda nämndernas reglementen saknar sådana lydelse ska dessa riktlinjer fungera som styrdokument avseende riktade statsbidrag.

### Definition och klassificering

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) beskriver på sin hemsida skillnaden mellan generella och riktade statsbidrag<sup>1</sup>. De flesta *generella* statsbidrag ryms i systemet för kommunalekonomisk utjämning och används i huvudsak för att finansiera inkomstutjämningsystemet och strukturbidraget. Inom det generella

---

<sup>1</sup> SKRs hemsida 2021-10-11  
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag.1403.html>

statsbidraget regleras också för utökat eller minskat uppdrag mellan staten och kommunsektorn enligt finansieringsprincipen.

*Riktade* statsbidrag är istället öronmärkta för ett visst ändamål och måste i de flesta fall sökas. Flera betydande bidrag hanteras bland annat av Skolverket, Socialstyrelsen och Migrationsverket. De riktade bidragen innebär ofta ökad administration för kommuner och regioner. Även om en satsning är riktad till ett verksamhetsområde kan den klassas som generell. Det görs till exempel om bidraget inte är villkorat för avgränsade åtgärder och inte behöver återredovisas.

Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) fastställer i sin rekommendation RKR R2 Intäkter den redovisningsmässiga klassificeringen av olika statsbidrag<sup>2</sup>. Enligt denna rekommendation ska riktade statsbidrag redovisas som en intäkt och generella statsbidrag som en särskild post i resultaträkningen i anslutning till Skatteintäkter. Detta innebär att riktade statsbidrag ingår i verksamhetens nettokostnader medan generella statsbidrag är en del av dessas finansiering.

I många fall är villkor och restriktioner så pass komplexa och svårtolkade att SKR publicerar särskilda cirkulär om hur ett enskilt statsbidrag ska definieras och klassificeras.

## Gällande styrdokument

Enligt gällande reglementen ska nämnderna fullgöra de uppgifter som ankommer på nämnden enligt lagar och författningar inom respektive verksamhetsområde. Utöver detta finns ingen särskild lydelse i nämndernas reglementen när det gäller uppdraget att hantera statlig ersättning inom respektive verksamhetsområde, med undantag för arbetsmarknads- och socialnämnden<sup>3</sup>.

Malmö stads *Ekonomihandbok* syftar till att ge vägledning och stöd till tjänstepersoner som arbetar med ekonomifrågor inom Malmö stad. Målsättningen är att uppnå en effektiv och rationell ekonomihantering samt en ekonomistyrning som leder till att nämnderna bedriver en väl fungerande och effektiv verksamhet. Någon särskild lydelse avseende riktade statsbidrag finns inte i *Ekonomihandboken*.

---

<sup>2</sup> RKR:s hemsida 2021-10-11

<https://www.rkr.se/wp-content/uploads/2021/10/RKR-R2-Int%C3%A4kter.pdf>

<sup>3</sup> Arbetsmarknads- och socialnämnden har i sitt reglemente fått uppdraget att söka alla ersättningar från Migrationsverket, förutom de som finns inom skolområdet.

Utöver dessa styrdokument fastställer kommunstyrelsen årligen anvisningar för budgetskrivelse, nämndsbudget samt ekonomisk prognos, delårsrapport och årsanalys.

## Ansvarsfördelning

### Nämnder

- Med hantering av riktade statsbidrag menas i detta dokument en process i vilken kan ingå moment såsom till exempel att värdera, ansöka om, rekvirera, fördela, följa upp, återrapportera samt överklaga beslut om det aktuella statsbidraget.
- Nämnderna har ansvar för att hantera riktade statsbidrag som endast berör den egna nämnden. Nämnderna kan med fördel delegera hanteringen av statsbidragen.
- En nämnd kan ha samordningsansvar för hanteringen av riktade statsbidrag inom ett verksamhetsområde men som berör flera nämnder. Nämnden kan med fördel delegera samordningsansvaret.
- En nämnd med samordningsansvar ska hantera riktade statsbidrag i samverkan med övriga berörda nämnder. Samtliga berörda nämnder ska skriftligen komma överens om moment såsom värdering och fördelning mellan nämnder samt övriga moment som inte är av administrativ karaktär.
- Nämnderna har ansvar för att hantera riktade statsbidrag som berör den egna nämnden och extern part. Nämnderna kan med fördel delegera hanteringen av statsbidragen. Nämnden ansvarar för att skriftligen komma överens med extern part om moment såsom värdering och fördelning samt övriga moment som inte är av administrativ karaktär.
- Nämnderna har ansvar för att dokumentera hanteringen av riktade statsbidrag. Nämnden kan med fördel delegera upprättandet av denna dokumentation.
- Nämnderna har ansvar för att budgetera och följa upp riktade statsbidrag. Nämnderna ska, i enlighet med gällande anvisningar från kommunstyrelsen, kunna rapportera riktade statsbidrag inom ramen för budget- och uppföljningsprocessen.

### **Kommunstyrelsen**

- Kommunstyrelsen har ansvar för att, om behov bedöms föreligga, besluta om samordningsansvar och/eller fördelning av riktade statsbidrag som berör flera nämnder.
- Kommunstyrelsen har ansvar för att sammanställa rapporterade riktade statsbidrag.

### **Samverkan och information**

- Mellan kommunstyrelsen och berörda nämnder ska det finnas en kontinuerlig dialog samt dokumenterade kontakt- och samarbetsytor.

### **Aktualisering av riktlinjerna**

Riktlinjerna ska aktualiseras vartannat år. Vid aktualisering ska stadskontoret utreda om riktlinjerna fortsatt är ändamålsenliga.