



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2022-09-01 kl 13:00-18:10
Plats	Sessionssalen, Rådhuset
Utses att justera	Juan-Tadeo Espitia Emma-Lina Johansson
Justeringen	2022-09-15
Protokollet omfattar	§195

Underskrifter	Sekreterare Louise Lagerlund	
	Ordförande Carina Nilsson Björn Gudmundsson,
	§§ 197-198, §§ 208-210		
	Justerande Juan-Tadeo Espitia Emma-Lina Johansson

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S)
Nicola Rabi (M)
Magnus Olsson (SD)
Andréas Schönström (S)
Hanna Kristina Thomé (V)
Frida Trollmyr (S)
Stefan Robert Plath (SD)
Simon Chrisander (L)
Josefin Anselmsson Borg (M)
Gunilla Ryd (V)
Anton Sauer (C)
Carina Nilsson (S) (Ordförande)
Lars-Johan Hallgren (SD)
Sedat Arif (S)
Anders Pripp (SD)
Helena Grahn (M)
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)
Sara Wettergren (L)
Rose-Marie Carlsson (S)
Anna Isaksson (SD)
Stefana Hoti (MP)
Ilmar Reepalu (S)
Farishta Sulaiman (M)
Sadiye Altundal (V)
Nima Gholam Ali Pour (SD)
Sofia Hedén (S)
Håkan Fäldt (M)
Björn Gudmundsson (S) (Vice ordförande)
Jörgen Grubb (SD)
Carina Svensson (S)
Emma-Lina Johansson (V)
Roko Kursar (L)
Juan-Tadeo Espitia (S)
Helena Nanne (M)
Lisbeth Persson Ekström (SD)
Eva Ann-Britt Sjöstedt (S)
Anders Skans (V)
Arwin Sohrabi (S)
Tony Rahm (M)
Anders Olin (SD)
Christina Wessling (S)
John Eklöf (M)
Jan Olsson (S)
Eva Hallén (SD)
Eva Christina Bertz (L)
Boel Pettersson (V)
Susanne Jönsson (S)
Anja Nordberg Sonesson (M) (Andre vice ordförande)
Dündar Güngör (S)
Rickard Åhman Persson (SD)
Nils Anders Nilsson (S) ersätter Anders Rubin (S)

Peter Johansson (S) ersätter Harris Cheema (S)
Niclas Röhr (M) ersätter Peter Ollén (M)
Andreas Bruzelius (M) ersätter Linda Obiedzinski (M)
Darko Simic (M) ersätter John Roslund (M)
Mohammad Yousef Mohammad (M) ersätter David Blomgren (-)
Showan Shattak (V) ersätter Anders Andersson (V)
Louise Arndt (MP) ersätter Mohamed Yassin (MP)
Kami Petersen (MP) ersätter Janne Grönholm (MP)
Joacim Ahlqvist (C) ersätter Kay Lennart Wictorin (C)
Heinz Wellershaus (C) ersätter Michaela Esseen (C)

Ej tjänstgörande ersättare

Övriga närvarande

§ 195 Program för att motverka hemlöshet

STK-2020-498

Sammanfattning

Tekniska nämnden har överlämnat "Program för att motverka hemlöshet" till kommunfullmäktige för antagande. Kommunfullmäktige minoritetsåterremitterade den 20 maj 2020 ärendet till tekniska nämnden i syfte att omarbete programmet i samråd med arbetsmarknads- och socialnämnden och stadsbyggnadsnämnden, detta för att betydelsen av arbete och egen försörjning skulle utgöra grunden i Malmö stads program för att motverka hemlöshet. Tekniska nämnden har vid sammanträde den 25 augusti 2020 med tillägg och för egen del godkänt Program för att motverka hemlöshet och överlämnar här den nya versionen till kommunfullmäktige för antagande.

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunfullmäktige avslår tekniska nämndens förslag till "Program för att motverka hemlöshet".

Beslutsgång

Andreas Schönström (S), Emma-Lina Johansson (V), Roko Kursar (L) och Magnus Olsson (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Stefana Hoti (MP) yrkar avslag på kommunstyrelsen förslag.

Under överläggningen i ärendet yttrar sig även Simon Chrisander (L).

Kommunfullmäktige godkänner följande propositionsordning.

Ordförande ställer proposition på bifall till kommunstyrelsens förslag mot avslag och finner att kommunfullmäktige beslutat att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Reservationer och särskilda yttranden

Mot kommunfullmäktiges beslut i ärendet har Stefana Hoti (MP) inkommit med en gruppreservation. Reservationen intas som bilaga 8 till kommunfullmäktiges protokoll.

Till kommunfullmäktiges beslut i ärendet har Anders Skans (V) inkommit med ett särskilt yttrande. Det särskilda yttrandet intas som bilaga 9 till kommunfullmäktiges protokoll.

Beslutet skickas till

Malmö stads samtliga nämnder och helägda bolag

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KS 220817 §274 med muntlig reservation från (MP) och särskilt yttrande från (SD)
- Förslag till beslut KSAU 220620 §405
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220620 Program för att motverka hemlöshet
- Program för att motverka hemlöshet
- Bilaga Till Program för att motverka hemlöshet - Handlingsplan

- Tekniska nämnden beslut 200825 § 280 med Reservation (SD), (M+C), (MP) och (V)
- Tjänsteskrivelse från tekniska nämnden
- Beslut om återremiss KF 200520 §126 med Särskilt Yttrande från (SD)
- Förslag till beslut KS 200506 §179 med Reservation (M+C), (V), (MP) och (SD)
- Förslag till beslut KSAU 200504 §291 med Särskilt yttrande (M)
- Ärendet utgår KSAU 200427 §269 KS

Reservation

Kommunfullmäktige, 2022-09-01

Program för att motverka hemlöshet

Diarienumr: STK-2020-498

Bostaden är en mänsklig rättighet. Att vi överhuvudtaget har Malmöbor som lever i hemlöshet är en skam för vår stad. Att vi dessutom har så många barnfamiljer utan permanent tak över huvudet är inte värdigt ett land och en stad som säger sig värna om dom mänskliga rättigheterna och barnkonventionen.

Att dela upp människor i socialt och strukturellt hemlösa är vanvettigt. För den som saknar en plats att kalla sitt hem är det bara en byråkratisk ursäkt för att avvisa människor när de söker hjälp hos samhällets yttersta skyddsnet.

Vart fjärde barn i Malmö lever i fattigdom. Orsaken är oftast att föräldrarna saknar jobb eller att ekonomin ändå inte går ihop pga. lågbetalda jobb. Hur ska en människa som lever under stress med resväskan packad för att flytta veckovis med sitt barn mäktas med att ordna upp sin situation? Hur ska det här barnet som får vara berett på att ta med sina leksaker och böcker till ett nytt ställe varje vecka, ha ork och ro för att göra läxor eller ta hem sina kompisar? Forskare som Annelie Björkhagen och Weddig Runquist har länge försökt belysa de hemlösa barnens livssituation. Bara här om dagen slog Runquist larm angående råttinvasion på ett av de boende där hemlösa barn placeras. En av papporna på boendet berättar för Sydsvenskan: "Där kommer råttorna ut på kvällarna. Jättemånga. Ibland så många att man inte kan räkna dem." ([Råttinvasion bland hemlösa barnfamiljer: "Miserabla boendeförhållanden"](https://www.sydsvenskan.se/nyheter/2022-09-01/rattinvasion-bland-hemlosa-barnfamiljer-miserabla-boendeforhallanden) ([sydsvenskan.se](https://www.sydsvenskan.se)))

Är det, det bästa som vår stad har att erbjuda dessa barn? Det tycker inte Miljöpartiet, vi föreslår i stället att konceptet Barns bostad först implementeras. Där kommunen först ordnar upp barnfamiljernas boendesituation långsiktigt för att sedan få stöd att ta itu med annan problematik och stå på egna ben.

Men det är alltså nu Malmö styre anser att det är bra tajming att avskaffa Malmö stads hemlöshetsprogram. Förstå mig rätt, det föreslagna programmet lämnar en del kvar att önska.

Miljöpartiet vill exempelvis se en nollvision för hemlösa barnfamiljer i ett nytt hemlöshetsprogram. Vi vill att akutboenden ska drivas i kommunens regi för att säkra kvalitet och sänka kostnader. Vi vill att antal härbärgeplatser motsvarar

det faktiska behovet och att människor åtminstone ska ha tillgång till en säng i stället för att sitta upp en hel natt när man gömmer sig från kylan.

Vi vill att alla berörda nämnder: kommunstyrelsen, arbetsmarknad och socialnämnden, tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden och servicenämnden slutar bolla frågan mellan varandra utan ta gemensamt ansvar för ett hemlöshetsprogram som bemöter problematiken här och nu men också har ett tydligt förebyggande fokus så att inga Malmöbor behöver vara utan en plats att kalla sitt hem.

Därför yrkar vi avslag på KS förslag att avslå det föreslagna programmet för att motverka hemlöshet.

För Miljöpartiet de gröna
Stefana Hoti, kommunfullmäktigeledamot



Vänsterpartiet

Bilaga 9

Särskilt yttrande

Kommunfullmäktige 2022-09-01. Ärende 8. Program för att motverka hemlöshet

Rätten till bostad är stadgad såväl i FN:s konvention om de mänskliga rättigheterna som i svensk grundlag. I regeringsformen 1 kap. 2 § första stycket, anges följande: Det skall särskilt åligga det allmänna att trygga rätten till hälsa, arbete, bostad och utbildning samt att verka för social omsorg och trygghet.

Strukturellt hemlösa är en stor grupp som saknar ett tryggt boende, oftast av ekonomiska skäl till skillnad från sociala orsaker. I den här kategorin finns många barnfamiljer. Hemlösa personer som har hemmavarande barn är nästan alltid strukturellt hemlösa. 97 procent av barnen bor med föräldrar som är strukturellt hemlösa.

Vänsterpartiet har flera gånger påpekat att Malmö skulle kunna ge mer än rättspraxis och dessutom arbeta med hemlöshet på ett bredare sätt. Vänsterpartiet har i tidigare budgetskrivelser och ärenden uttryckt oro för att de politiska ambitionerna kring att minska hemlöshet är för låga. Tyvärr kan vi se att vi fått rätt i våra farhågor.

Inget barn rör för att det är hemlöst, alldeles oavsett om orsaken är social eller strukturell. Vid hemlöshetskartläggningen 2021 befann sig 355 barn i hemlöshet, en minskning med 62 jämfört med föregående års kartläggning. Antalet barnfamiljer uppgick vid senaste kartläggningen till 157, en minskning med 21 familjer jämfört med föregående år. Det är glädjande att det är en minskning, men vi kan samtidigt läsa rapporter från Kronofogden om att Malmö är den kommun där barnvräkningarna ökat mest. Så vill vi inte ha det.

Det är ett misslyckande för det socialdemokratiska och liberala styret att inte ens kunna lägga fram ett hemlöshetsprogram som vi politiskt kan komma överens om. Det är en skam att ambitionsnivåerna kring att utrota hemlöshet och fattigdom är så låga. Vi ser ingen poäng i att yrka något annat än att förpassa det här ärendet, när den politiska viljan så uppenbart saknas från styret och högeroppositionen, men vi i Vänsterpartiet lovar att vi kommer fortsätta arbetet med att utrota hemlöshet i vår stad.

Malmö 2022-09-01

Anders Skans, gruppledare Vänsterpartiet



Datum
2022-06-14
Vår referens
Magnus Persson
Planeringssekreterare
Magnus.Persson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Program för att motverka hemlöshet STK-2020-498

Sammanfattning

Tekniska nämnden har överlämnat Program för att motverka hemlöshet till kommunfullmäktige för antagande. Kommunfullmäktige minoritetsåterremitterade den 20 maj 2020 ärendet till tekniska nämnden i syfte att omarbeta programmet i samråd med arbetsmarknads- och socialnämnden och stadsbyggnadsnämnden, detta för att betydelsen av arbete och egen försörjning skulle utgöra grunden i Malmö stads program för att motverka hemlöshet. Tekniska nämnden har vid sammanträde den 25 augusti 2020 med tillägg och för egen del godkänt Program för att motverka hemlöshet och överlämnar här den nya versionen till kommunfullmäktige för antagande.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige avslår tekniska nämndens förslag till Program för att motverka hemlöshet.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 200504 §291 med Särskilt yttrande (M)
- Ärendet utgår KSAU 200427 §269 KS
- Förslag till beslut KS 200506 §179 med Reservation (M+C), (V), (MP) och (SD)
- Beslut om återremiss KF 200520 §126 med Särskilt Yttrande från (SD)
- Tjänsteskrivelse från tekniska nämnden
- Bilaga Till Program för att motverka hemlöshet - Handlingsplan
- Program för att motverka hemlöshet
- Tekniska nämnden beslut 200825 § 280 med Reservation (SD), (M+C), (MP) och (V)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220620 Program för att motverka hemlöshet

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-04-27
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-05-04
Kommunstyrelsen 2020-05-06
Kommunfullmäktige 2020-05-20
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-06-20

Kommunstyrelsen 2022-08-17
Kommunfullmäktige 2022-09-01

Beslutet skickas till

Malmö stads samtliga nämnder och helägda bolag

Ärendet

Tekniska nämnden beslutade 25 augusti 2020 att överlämna Program för att motverka hemlöshet till kommunfullmäktige för antagande §280. Kommunfullmäktige minoritetsåterremitterade den 20 maj 2020 ärendet till tekniska nämnden i syfte att omarbete programmet i samråd med arbetsmarknads- och socialnämnden och stadsbyggnadsnämnden, detta för att betydelsen av arbete och egen försörjning skulle utgöra grunden i Malmö stads program för att motverka hemlöshet.

Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjning 2018–2022

Program för att motverka hemlöshet har tagits fram på uppdrag från kommunfullmäktige i samband med antagandet av Handlingsplan för bostadsförsörjning i april 2018 (STK-2018-105). Handlingsplan för bostadsförsörjning utgör Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjning. Riktlinjer ska enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar antas av kommunfullmäktige varje mandatperiod. Handlingsplan för bostadsförsörjning ska säkra tillräcklig volym och bredd i bostadsbyggande samt tillgodose behoven för särskilt utsatta grupper på bostadsmarknaden i Malmö.

Handlingsplan för bostadsförsörjning utgörs av bostadspolitiska mål, vision för bostadsförsörjningen och själva handlingsplanen för de insatser kommunen planerar de kommande fyra åren. De bostadspolitiska målen utgår från de redskap kommunen har att verka för bostadsförsörjningen.

I Handlingsplan för bostadsförsörjning framgår föreliggande uppdrag; att tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden och arbetsmarknad- och socialnämnden uppdras ta fram en strategi för hemlöshet. Uppdraget samordnas av tekniska nämnden.

Program för att motverka hemlöshet

I Program för att motverka hemlöshet finns övergripande målsättningar och principer angående stadens arbete för att minska och motverka hemlöshet, samt tre strategiska områden som var för sig har delmål. Programmets övergripande målsättning är att:

- Långsiktigt eftersträva att varje hemlös ska ha en bostad
- Kortsiktigt verka för att hemlösheten minskar
- Malmö stads sekundära bostadsbestånd ska ha hög kvalitet och vara kostnadseffektivt

Som en bilaga till programmet finns en handlingsplan med konkreta åtgärder i arbetet med att minska och motverka hemlösheten i Malmö. För varje åtgärd finns det en utpekad nämnd eller bolag som föreslås bli huvudansvarig för just den åtgärden.

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige att anta Program för att motverka hemlöshet och gälla hela Malmö stads organisation. Handlingsplanen föreslås antas av de nämnder i Malmö stad samt de kommunala bolag som berörs av arbetet i handlingsplanen. I handlingsplanen för-

klaras även vilket arbete och vilka aktiviteter som berör respektive nämnd och bolag. Programmet och handlingsplanen föreslås genomföras under nuvarande mandatperiod till och med år 2022.

Justeringar efter minoritetsåterremittering

Beredningen av ärendet angående återremitteringen har genomförts inom tekniska nämnden. Vid tekniska nämndens sammanträde den 25 augusti 2020 beslutades:

- att** i förvaltningens förslag till *Program för att motverka hemlöshet* tillföra att Malmö stad ska ha en nollvision för hemlösa barn,
- att** i förvaltningens förslag till *Program för att motverka hemlöshet* tillföra att samtliga akutboenden i Malmö stad ska drivas i egen regi,
- att**, då med nämnda tillägg och för egen del, godkänna förvaltningens förslag till *Program för att motverka hemlöshet*, samt
- att** överlämna detsamma till kommunfullmäktige för slutligt antagande.

Utöver det har handlingsplanen efter önskemål från Boplats Syd AB omarbetats med följande justeringar:

- Uppdraget att Boplats Syd AB ska ta fram riktlinjer för hur försörjningsstöd, bostadsbidrag, bostadstillägg i högre grad ska accepteras av hyresvärdar som inkomst vid första handskontrakt stryks.
- Uppdraget att Boplats Syd uppdrag utökas med en marknadsplats för lagliga andrahandsuthyrningar och inneboenden stryks.

Samt att

- Uppdraget att tekniska nämnden ska beställa bostäder av servicenämnden har tagits bort. Anledningen är att lokalförsörjningsuppdraget överflyttats från tekniska nämnden till servicenämnden och kommunstyrelsen från och med första juni 2020.

Utöver det har också programmets organisationsbeskrivning justerats till följd av att lokalförsörjningsuppdraget har överflyttats från tekniska nämnden till servicenämnden från och med första juni 2020.

Pågående arbete med Malmö stads bostadsförsörjningsprogram 2022–2026

Det pågår ett arbete med att ta fram ett nytt program för Malmö stads bostadsförsörjning för mandatperioden 2022–2026. Detta med utgångspunkt i att lagstiftningens stadgar att riktlinjer ska antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. Programmet utgör Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjningen och kommer ersätta nuvarande handlingsplan för bostadsförsörjning 2018–2022. Utifrån inriktningsmål samt prognoser för befolkningsutvecklingen och stadens demografi, behovsberäkning, marknadsanalys och konjunkturbedömningar har insatsområden och särskilda målgrupper definierats. Inom dessa områden kommer stadens förvaltningsövergripande bostadsförsörjningsorganisation lägga särskild fokus på. Ett av sju utpekade insatsområden är hemlöshet. I framtagandeprocessen beaktas erfarenheter och kunskap från framtagandet av hemlöshetsprogrammet.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret delar tekniska nämndens bedömning att Program för att motverka hemlöshet bidrar till ökad kunskap vad gäller insatser för att minska och motverka hemlösheten i Malmö.

Stadskontoret ställer sig dock frågande till att tekniska nämnden för egen del väljer att besluta om tillägg, att införa en nollvision för hemlösa barn och att samtliga akutboenden i Malmö stad ska drivas i egen regi, i ett kommunövergripande styrdokument. Inte minst i frågan om akutboende som berör arbetsmarknad- och socialtjänstens ansvarsområde enligt kommunfullmäktiges upprättade reglementen.

Stadskontoret anser också att det har skett väsentliga förändringar i förvaltningarnas och nämndernas arbetssätt och ansvarsområden sedan uppdraget för hemlöshetsprogrammet initierades 2018. Här kan exempelvis nämnas att lokalförsörjningsansvaret har flyttats från tekniska nämnden till servicenämnden och kommunstyrelsen. Utöver det har arbetsmarknad- och socialtjänstnämnden inrättat en bostadsrådgivning, samt att arbetsmarknad- och socialförvaltningen har ändrat sin vägledning för hemlöshetsarbetet.

Det framgår också i kommunstyrelsen återslag av åtgärder och aktiviteter utifrån revisorskollegiets granskning av hemlöshetsarbetet 2018 (STK-2020-972), att samverkan i hemlöshetsarbetet mellan nämnder, bolag och kommunstyrelsen har stärkts genom ett mer proaktivt arbete i bostadsförsörjningsorganisationen under de senaste åren. Den nya organisationsstrukturen bidrar till ökad tydlighet i den förvaltningsövergripande ledningen och samordningen av hemlöshetsfrågan. Det finns nu en gemensam inriktning med förvaltningsövergripande arbetet, både vad gäller organisering av arbetet och ett tydligare ansvarstagande i genomförandet kopplat till respektive förvaltnings verksamhetsplanering.

Stadskontoret har också noterat att programmet föreslås gälla för nuvarande mandatperiod 2018–2022. Då programmet är försenat anser stadskontoret att det inte är relevant att anta ett program som inte är aktuellt för kommande mandatperiod.

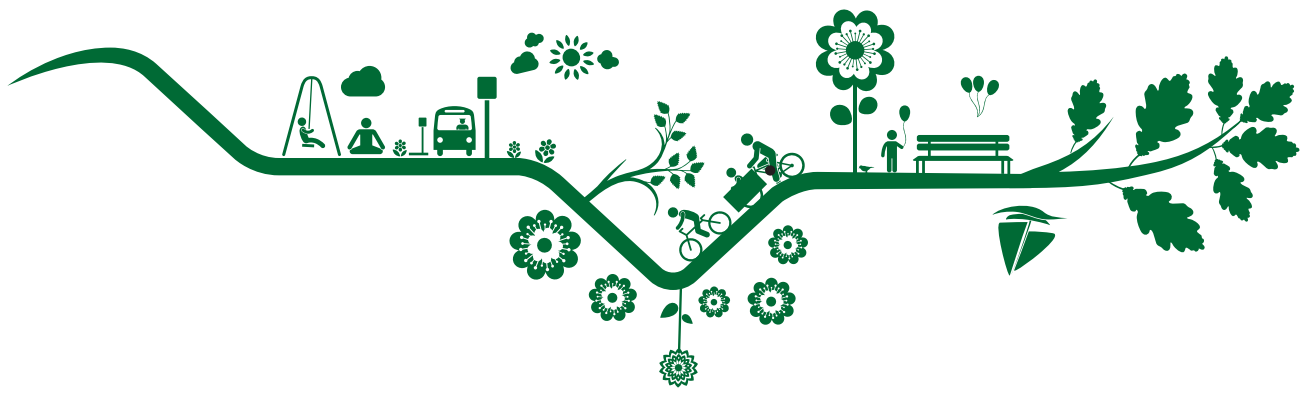
Med utgångspunkt i rådande förutsättningar föreslår stadskontoret därmed att hemlöshetsprogrammet bör avslås och att erfarenheterna från framtagandet tas tillvara i utvecklingen av det nya bostadsförsörjningsprogrammet och bostadsförsörjningsorganisationens fortsatta förvaltningsövergripande arbete.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör



MALMÖ STAD MÅNAD ÅR

Program för att motverka hemlöshet



ANTAGANDEHANDLING

Medverkande

Programmet har tagits fram som tagits fram på uppdrag från kommunfullmäktige i samband med antagandet av handlingsplan för bostadsförsörjning. Arbetet med programmet har samordnats av tekniska nämnden, och i arbetet har också stadsbyggnadsnämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden ingått.

Styrgrupp: Styrgrupp för bostadsförsörjning

Arbetsgrupp: Representanter från fastighets- och gatukontoret, arbetsmarknads- och socialförvaltningen samt stadsbyggnadskontoret.

Foto: Colourbox och Anna-Karin Jangmark

Diarienummer TN-2019-253

Innehåll

Läsanvisning	4
Varför ett program mot hemlöshet	5
Uppdraget	6
Avgränsningar - vad kan Malmö stad påverka	6
Kommunfullmäktiges och nämnders mål och uppdrag kring hemlöshet	6
Principer för arbetet med att minska och motverka hemlöshet	7
Program för att motverka hemlöshet	8
Tre strategiska områden	8
Uppföljning av arbetet med program för att motverka hemlöshet	9
Malmö stads organisation för hemlöshetsarbetet	10
Ansvariga nämnder	10
Ansvariga kommunala bolag	11
Vem är hemlös?	13
Hemlösheten i Malmö	14
Hemlöshetens utveckling	14
Vem är hemlös och vad är orsakerna?	15
Barn i hemlöshet	15
Vad kostar hemlösheten	16
Orsaker till hemlöshet	17
Hur ser bostadsbehovet ut för de betalningssvaga hushållen?	19
EBO-systemet och dess effekter för Malmö	19
Hemlösheten i ett regionalt perspektiv	20
Hemlöshet ur ett hållbarhetsperspektiv	21
Nationell påverkan för motverka hemlöshet	23
Utblick: Hyresrätter i delar av Europa	24
Finland - inspirerande exempel	26
Ordlista	27

Läsanvisning

Program för att motverka hemlöshet är indelat på följande sätt:

Inledningsvis presenteras uppdraget att ta fram ett program för att motverka hemlöshet samt arbetets avgränsningar. Här presenteras kommunfullmäktiges mål gällande hemlöshet för åren 2020-2022. De vägledande principerna för Malmö stads arbete Malmö stads med att minska och motverka hemlöshet presenteras.

I kapitlet Program för att motverka hemlöshet finns tre övergripande mål för hela arbetet. Här finns även tre strategiska områden med ett antal målsättningar för det vidare arbetet.

I övriga kapitel presenteras Malmö stads organisation och ansvarsfördelning avseende dagens hemlöshetsarbete. Här finns även information som förklarar definitionen av hemlöshet, hemlöshetens struktur, kostnader och hur den utvecklats i Malmö de senaste åren. Här finns också en beskriv-

ning av utmaningarna för hushåll med låg betalningsförmåga på bostadsmarknaden. Kapitlet kompletteras av en utblick i Europa och tankar kring nationellt påverkansarbete kopplat till hemlöshet och bostadspolitik.

I en bilaga till programmet presenteras förslag på aktiviteter för att motverka och minska hemlösheten. Aktiviteterna har funnits med i remissversionen och nämnder och bolag har haft möjligheter att lämna synpunkter på dessa. I aktiviteterna pekas det även ut vilken nämnd i Malmö stad eller vilket kommunalt bolag som är ansvarig för att genomföra aktiviteten.

LÄS MER

Vill du läsa mer om hemlöshet finns en förteckning av litteratur på malmo.se/hemloshetsprogram

Varför ett program mot hemlöshet?

I Malmö är hemlösheten stor. Det visar den årliga hemlöshetskartläggningen som Malmö stad gör. Hemlösheten i Malmö har ökat under flera år, men 2019 års hemlöshetsräkning visar på en minskning.

Arbetslösheten i Malmö är hög jämfört med andra kommuner i Sverige. Andelen människor som uppbär försörjningsstöd och etableringsersättning i Malmö är hög. Malmös befolkning har ökat de senaste 30 åren och befolkningsprognosen visar på fortsatt ökning framöver. Befolkningsökningen består till stor del av människor som flyttat till Sverige från andra länder eller yngre personer från andra kommuner i Sverige. Ingen av dessa grupper har automatiskt en stark ställning på bostadsmarknaden. Kön till en lägenhet via Boplats Syd är cirka tre år. För att få ett eget kontrakt hos MKB krävs fyra års kötid. MKB är ett av fyra fastighetsbolag som godkänner försörjningsstöd/etableringsersättning som inkomst för hyreskon-

trakt. De övriga är Lifra fastigheter, Mava Fastigheter och Rosengårdsfastighets AB. Av de 1355 personer som var hemlösa enligt senaste hemlöshetskartläggningen hade nästan 700 personer varit i Sverige kortare tid än tre år och merparten var strukturellt hemlösa.

Hemlösheten är en viktig hållbarhetsfråga för Malmö stad. Rätten till bostad är stadgad såväl i FN:s konvention om de mänskliga rättigheterna som i svensk grundlag. Malmö stad undertecknade The Shift den 25 mars 2019. The Shift är ett globalt FN-initiativ eller upprop för att bostäder ska ses som en mänsklig rättighet istället för en handelsvara. Malmö stad planerar nu för hur The Shift ska genomföras i Malmö. Barnkonventionen blir lag i Sverige 2020. I regeringsformen 1 kap. 2 § första stycket, anges: Det skall särskilt åligga det allmänna att trygga rätten till hälsa, arbete, bostad och utbildning samt att verka för social omsorg och trygghet.

Kommunen har ett ansvar både utifrån lagen (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar och Socialtjänstlagen. Av den senare framgår att kommunen har det yttersta ansvaret för att enskilda som vistas i kommunen får det stöd och den hjälp de behöver.

I föreliggande styrdokument tar Malmö stad ett helhetsgrepp i arbetet med att motverka hemlöshet.

Uppdraget

Kommunfullmäktige i Malmö stad beslutade 2018-04-29 att anta en handlingsplan för bostadsförsörjning. I handlingsplanen finns uppdraget ”Ta fram en strategi för minskad hemlöshet”. Arbetet ska göras av tekniska nämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden samt stadsbyggnadsnämnden. Arbetet samordnas av tekniska nämnden.

Program för att motverka hemlöshet

Styrdokumentet ”Program för att motverka hemlöshet” innehåller principer och målsättningar för arbetet med att motverka hemlöshet. I programmet görs avvägningar och prioriteringar i arbetet för att motverka hemlösheten i Malmö. Programmet antas av kommunfullmäktige och gäller hela Malmö stads organisation.

Handlingsplan för att minska och motverka hemlöshet

Kopplat till programmet som en bilaga finns en handlingsplan med konkreta åtgärder för att minska och motverka hemlösheten i Malmö.

Handlingsplanen antas av de nämnder i Malmö stad samt de kommunala bolag som berörs av arbetet i handlingsplanen. I handlingsplanen förklaras även vilket arbete och vilka aktiviteter som berör respektive nämnd och bolag. Samverkan kring arbetet att minska och motverka hemlösheten är viktig för genomförandet.

Avgränsningar - vad kan Malmö stad påverka

Hemlöshet är ett sammansatt samhällspro-

blem som påverkas av många faktorer utanför kommunens ansvar, som demografisk utveckling och nationella bostadspolitiska beslut. Programmet och handlingsplanen utgår från kommunens tillgängliga verktyg och har utgångspunkten att de nuvarande förutsättningarna vad gäller demografi och lagstiftning fortsätter. I vissa frågor som är avhängiga av nationella beslut ska kommunen driva ett aktivt påverkansarbete gentemot den nationella nivån för att motverka hemlösheten.

I arbetet med programmet har en avgränsning även gjorts gentemot andra viktiga frågor som bostadsförsörjning och sysselsättning. Även om dessa påverkar hemlösheten hanteras de i andra dokument och processer inom den kommunala organisationen.

Kommunfullmäktigemål

Under målområdet Stadsutveckling och klimat finns kommunfullmäktigemålet: *Malmö stad ska verka för att minska hemlösheten.*

Program för att motverka hemlöshet och de aktiviteter som föreslås i handlingsplanen bidrar till måluppfyllelsen.

De föreslagna aktiviteterna i handlingsplanen ska utgöra aktiviteter och åtaganden i nämndernas budgetar 2021-2022.

Genomförandet av både programmet och handlingsplanen sammanfaller således med mandatperioden. Programmet och handlingsplanen ska sedan utvärderas.

Principer för arbetet med att minska och motverka hemlöshet

De följande principerna är vägledande för Malmö stads hemlöshetsarbete:

Hemlöshet är en del av en större problematik och en hållbarhetsfråga för staden. Trångboddhet, segregering, en växande svart bostadsmarknad och hemlöshet är olika konsekvenser av bostadsbristen för betalningssvaga hushåll. De påverkar individerna som drabbas

negativt, ibland genom hela livet. Bostäder för alla behöver tydligare lyftas fram som en hållbarhetsfråga för hela staden.

Stor "return on investment" för tidiga insatser:

Hemlöshetens negativa konsekvenser för individ och samhälle innebär att det är ekonomiskt lönsamt och strategiskt för kommunen att lägga resurser på att förhindra att hushåll hamnar i hemlöshet relativt att hantera dem när de är utan bostad.

Barnperspektiv. Ett tydligt perspektiv utifrån "barnets bästa" ska anläggas vid handläggningen av ärenden. En god uppväxtmiljö och möjligheter att utvecklas för barn och unga är viktigt i en socialt hållbar stad.

Kunskapsallianser. Kommunen har som aktör både styrkor och svagheter. Det finns begränsningar kring vad och hur kommunen kan agera. Andra aktörer som den idéburna sektorn, akademien eller näringslivet har andra möjligheter och relativa styrkor. Malmö stad bör aktivt söka kunskapsallianser och samarbeten med aktörer från alla sektorer för att tillsammans verka för en god utveckling.

PRINCIPER FÖR ARBETET MED ATT MINSKA OCH MOTVERKA HEMLÖSHET

Hemlöshet är en del av en större problematik och en hållbarhetsfråga för staden.

Stor "return on investment" för tidiga insatser.

Barnperspektivet.

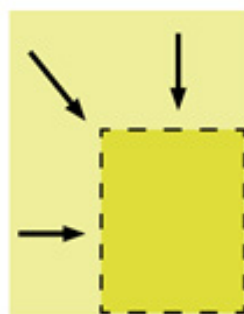
Kunskapsallianser.

ÖVERGRIPANDE MÅL

Programmets övergripande målsättning är att:

- Långsiktigt eftersträva att varje hemlös ska ha en bostad
- Kortsiktigt verka för att hemlösheten minskar
- Malmö stads sekundära bostadsbestånd ska ha hög kvalitet och vara kostnadseffektivt

Program för att motverka hemlöshet



1. MINSKA ANTALET HUSHÅLL SOM HAMNAR I HEMLÖSHET



2. ETT HÅLLBART OCH KOSTNADSEFFEKTIVT SEKUNDÄRT BOSTADSBESTÅND



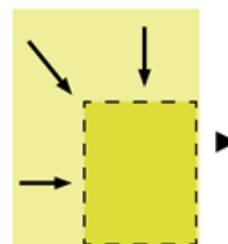
3. HJÄLP TILL EGET BOENDE

Tre strategiska områden

I programmet identifieras tre övergripande strategiska områden för insatser. Programmets mål och förslag till insatser struktureras kring dessa områden.

1. Minska antalet hushåll som hamnar i hemlöshet.

Insatser för att skapa fler bostäder som är tillgängliga för betalningssvaga hushåll på den allmänna bostadsmarknaden samt minska antalet avhysningar.



Mål för arbetet med att minska antalet hushåll som hamnar i hemlöshet

- Bostadsförsörjningen ska också strategiskt fokusera på att det byggs bostäder som hushåll med lägre inkomst kan efterfråga.
- Att aktivt pröva nya finansieringsmodeller som kan ge incitament i nybyggnadsprojekt att bygga bostäder med lägre hyror.
- Samarbeten med byggaktörer som har lokalt engagemang och är intresserade av att stödja en god social utveckling i Malmö ska prioriteras.
- Rådgivning och samverkan med fastighetsägare ska utvecklas för att minska avhysningar.
- Aktivt arbeta med nationell påverkan vad gäller faktorer som ligger utanför kommunens ansvar för att motverka och minska hemlösheten i Malmö.
- Malmö stad ska ha en nollvision för hemlösa barn.

2. Ett hållbart och kostnadseffektivt sekundärt bostadsbestånd

Malmö stad ska verka för att det sekundära bostadsbeståndet är långsiktigt stabilt, kostnadseffektivt och ger goda livsförutsättningar för de hemlösa. Handläggning ska anpassas efter hushållens behov och problematik.

Mål för arbetet med ett hållbart och kostnadseffektivt sekundärt bostadsbestånd

- Malmö stads sekundära bostadsbestånd ska bli mer långsiktigt och stabilt för att minska adhoc-lösningar och skapa stabilitet för de hemlösa.
- Ett sekundärt bostadsbestånd som inte konkurrerar med vanliga bostäder ska eftersträvas.
- Hanteringen av olika hemlöshetskategorier ska anpassas mer efter problematik. Hemlöshet på grund av bostadsbrist hanteras som en bostadsfråga.
- Beställande nämnd ska verka för att blockförhyrningar i större komplex undviks. En målsättning ska vara att motverka segrega-

tion.

- Samtliga akutboenden i Malmö stad ska drivas i egen regi.

3. Hjälpa till eget boende

Genom strukturerat och anpassat arbete ska fler hushåll få hjälp till ett eget bostadskontrakt.

Mål för arbetet med hjälp till eget boende

- Genom mer anpassad stöd och kunskap ökar antalet strukturellt hemlösa hushåll som kan få ett eget bostadskontrakt.
- Rätt lägenhet och insats till varje hushåll. Olika typer av behov ska handläggas på olika sätt, i samverkan med rätt samhällsinstans.
- Kunskapen om individernas resa genom systemet ska förbättras för att skapa bättre förutsättningar att möta behovet.

Uppföljning av arbetet med program för att motverka hemlöshet

Program och handlingsplan för att motverka hemlöshet ska hanteras i ordinarie lednings-, styrnings- och uppföljningssystem av berörda nämnder, förvaltningar och bolag. Tidplanen för genomförande och återrapportering av arbetet med aktiviteterna i handlingsplan för att motverka hemlösheten ska följa tidplanen för ordinarie budgetprocess och uppföljning. Genomförande av aktiviteterna inom programmet och handlingsplanen finansieras inom ordinarie budgetram.

I arbetsmarknads- och socialförvaltningens årliga kartläggning av hemlösheten i Malmö görs en räkning av antalet hemlösa i Malmö. Här redovisas utvecklingen av hemlösheten på årlig basis.



Malmö stads organisation för hemlöshetsarbetet

I Malmö stad delas ansvaret för bostadsfrågan och indirekt hemlösheten mellan arbetsmarknads- och socialnämnden, tekniska nämnden, servicenämnden och stadsbyggnadsnämnden. Även de kommunala bolagen Boplats Syd och MKB Fastighets AB har ett ansvar. Nedan ges en övergripande beskrivning av ansvarsfördelningen utifrån reglementen.

Ansvariga nämnder

Stadsbyggnadsnämnd: Enligt Lagen om kommuners bostadsförsörjningsansvar ska varje kommun planera för bostadsförsörjningen i syfte att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder. I Malmö leder stadsbyggnadsnämnden detta arbete. Nämnden har det samlade ansvaret för planering och byggande. Här upprättas detaljplaner, planprogram och här hanteras även bygglov.

Arbetsmarknads- och socialnämnden har

inget generellt ansvar för att tillhandahålla bostäder till kommuninvånarna. Reglerna i socialtjänstlagen innebär att var och en i första hand är skyldig att försörja sig själv och sin familj inom ramen för sin förmåga. I detta ingår också ansvar för att ordna bostad, vilket innebär att den bostadslöse själv får söka bostad via bostadsförmedling, bostadsföretag, andrahandsförmedlingar eller på annat sätt försöka ordna sin bostadssituation. Arbetsmarknads- och socialnämnden har dock enligt socialtjänstlagen det yttersta ansvaret för att personer som bor i kommunen får den hjälp och det stöd som de behöver. Nämnden har därmed ansvar för att bistå grupper som har särskilda svårigheter att lösa sin boendesituation. Nämnden kan hjälpa till med akuta boendelösningar samt boende med olika former av stödinsatser. Nämnden kan också bevilja bistånd i form av så kallade kommunala kontrakt till lägenheter som tekniska nämnden skaffat.

Lägenheter hyrs ut med andrahandskontrakt och kan under vissa villkor övergå till förstahandskontrakt till hyresgästen. Nämnden ansvarar också för att förebygga avhysningar, driva boenden för olika grupper av hemlösa människor, planera lokalbehov, beställa boenden av tekniska nämnden och samarbeta med den idéburna sektorn. Nämnden ansvarar också för upphandling och kvalitetsuppföljning av upphandlade boenden.

Nämndens rådgivning:

- Budget- och skuldrådgivning
- Hyresrådgivning
- Boenderådgivning

Arbetsmarknads- och socialnämnden ska enligt socialtjänstlagen delta i samhällsplaneringen. Detta gör nämnden bland annat genom att yttra sig över detaljplaner och genom att samarbeta med andra nämnder vid framtagandet av handlingsplan för bostadsförsörjning och bostadspolitiska mål.

Tekniska nämnden säljer och upplåter kommunal mark och arbetar även med exploatering av privat mark. Tekniska nämnden ansvarar för stadens markanvisningspolicy. I markanvisningsavtal och överlåtelseavtal avseende kommunal mark ställs bl.a. generella villkor om social hållbarhet. Om markanvisningen eller överlåtelsen sker för byggandet av hyresrättslägenheter ställs det dessutom krav på att 15 procent av de uppförda hyresrättslägenheterna eller motsvarande antal lägenheter i befintligt bestånd, ska uthyras till kommunen för vidareuthyrning till personer med behov av bostad. Andrahandsuthyrningen sker i nära samarbete med arbetsmarknads- och socialnämnden. I dessa lägenheter utförs en teknisk tillsyn regelbundet. En del av andrahandsavtalen överlåtes till andrahandshyresgästen efter en viss boendetid.

Tekniska nämnden hyr också in lägenheter genom blockförhyring efter beställning från arbetsmarknads- och socialnämnden.

Servicenämnden förvaltar ett antal boenden, som hyrs ut antingen via blockavtal eller

genom enstaka avtal till hemlösa. Uthyrningen sker via tekniska nämnden.

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning. Styrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet (ledningsfunktion). Styrelsen ska utifrån ett helhetsperspektiv leda kommunens verksamhet genom att utöva en samordnad styrning och leda arbetet med att ta fram nämndövergripande styrdokument för kommunen (styrfunktion). Styrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning och fortlöpande i samråd och samverkan med nämnderna följa upp de fastställda målen och återrapportera till fullmäktige (uppföljningsfunktion). Styrelsen ansvarar för i detta reglemente angivna uppgifter jämte sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd (särskilda uppgifter).

Ansvariga kommunala bolag

MKB Fastighets AB: Malmös allmännyttiga bolag, äger och förvaltar drygt 23 000 hyresbostäder. Detta är 15 procent av den totala bostadsmarknaden och 32 procent av hyresrättsmarknaden. Kommunstyrelsen betonar i ägardirektiven att MKB har i uppdrag att producera ett bestämt antal bostadslägenheter, men också att ta ett stort aktivt bosocialt ansvar. Vidare ska MKB ha en sammanhållen syn på bostadsmarknaden i Malmö, som inkluderar bostäder för särskilda grupper, här nämns speciellt gruppen hem- och bostadslösa. MKB har en viktig roll genom att arbeta förebyggande. Bolaget upplåter ett antal lägenheter åt målgruppen hemlösa genom tekniska nämnden.

Boplats Syd AB: är en kommunal bostadsförmedling, som ägs av Malmö stad. Här förmedlas lägenheter från både kommunala och privata fastighetsägare. Förmedlingen sker i flera skånska kommuner. Boplats Syd har nära samverkan med ett flertal fastighetsägare. Det är en rak kö - det finns inga

förturer. De är en viktig aktör i utvecklingsarbetet och det sker kontinuerliga samtal om vilka uthyrningskrav hyresvärdar bör ställa på sina hyresgäster. De arbetar aktivt för att hyresvärdar ska ställa samma krav på blivande hyresgäster och att de ska godkänna inkomster i form av försörjningsstöd och etableringsersättning.

FAKTA

Malmö stads definition av hemlöshet:

”Som hemlös räknas person som saknar egen eller förhyrd bostad och som inte bor i något stadigvarande inneboendeförhållande eller andrahandsboende samt är hänvisad till tillfälliga boendialternativ eller är uteliggare.

Person som är inskriven på kriminalvårdsanstalt eller institution inom socialtjänst, SiS eller landsting (sjukvård), räknas om han/hon planeras skrivas ut inom tre månader efter mätperioden men ännu inte har någon bostad ordnad.

Som hemlös räknas också person som tillfälligt bor hos kompisar eller bekanta om han/hon på grund av bostadslöshet varit i kontakt med socialtjänsten under mätperioden.

Det centrala är alltså att en hemlös löst bostadsfrågan på mycket kort sikt eller inte alls. Det rör sig om en situation där man inte kan ha sina tillhörigheter på en bestämd plats och har svårt att knyta några stadigvarande sociala relationer.”

Vem är hemlös?

Malmö stad genomför sedan 1996 en årlig kartläggning av hemlösheten i kommunen. Kartläggningen ger en ögonblicksbild av situationen i oktober månad varje år. Den definition av hemlöshet som används i kartläggningen är den som Socialstyrelsen använde vid den nationella kartläggningen 1999. Definitionen har ändrats av Socialstyrelsen vid några tillfällen sedan dess, men Malmö stad har valt att behålla den gamla definitionen för att det ska vara möjligt att följa utvecklingen över tid. Skillnaden mellan den definition som Malmö stad använder och den som Socialstyrelsen numera använder är framför allt att i den nationella kartläggningen, men inte i Malmö stads, ingår personer som befinner sig i det som kallas långsiktiga boendelösningar. Det omfattar personer som bor inom den så kallade sekundära bostadsmarknaden med andrahandskontrakt i lägenheter som tillhandahålls av kommunernas socialtjänst efter biståndsprovning enligt socialtjänstlagen.

I Malmö befinner sig cirka 3900 barn och

vuxna i långsiktiga boendelösningar i någon av de cirka 1300 övertags- eller genomgångslägenheter som kommunen disponerar.

Vare sig i Malmös eller i den nationella kartläggningen ingår utrikes födda personer som saknar uppehållstillstånd (permanent eller tillfälligt) samt personer från övriga Europa som vistas i kommunen men saknar förankring där (EU-/ESS- och tredjelandsmedborgare).

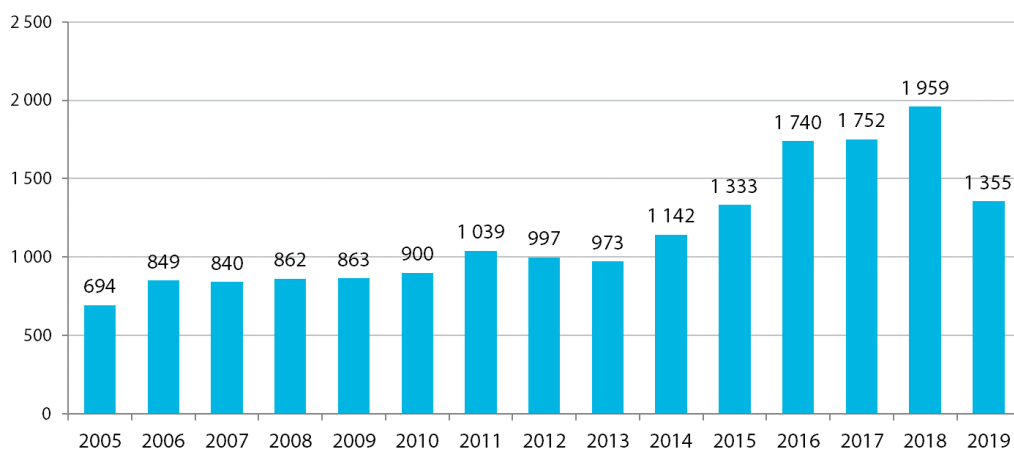
Hemlösheten i Malmö

Hemlöshetens utveckling

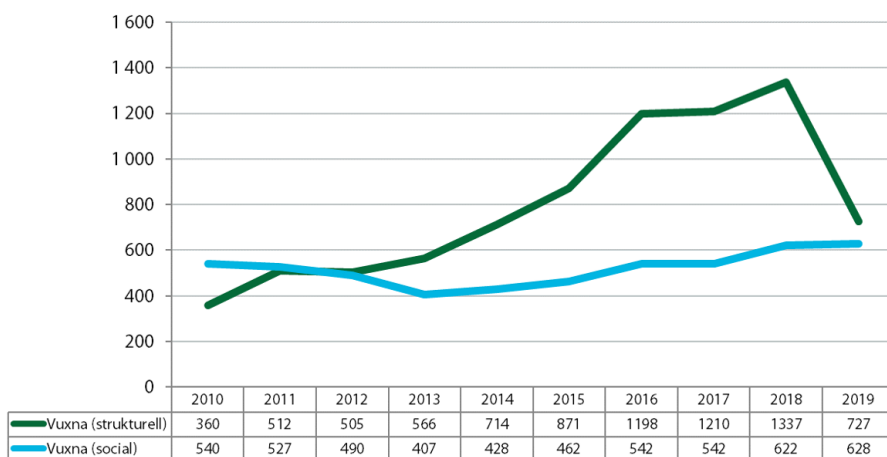
Hemlösheten i Malmö ökade mycket under åren 2014-2018. Den senaste kartläggningen från 2019 visar en nedgång av hemlösheten, framför allt bland barnfamiljer.

Malmö stads hemlöshetskartläggningar ger en ögonblicksbild av situationen i början av oktober varje år och visar hemlöshetens utveckling sedan år 2005 (figur 1). Hemlöshet kan förenklat delas in i två kategorier,

strukturell och social. Med social hemlöshet menas personer som har social problematik i form av missbruk och/eller psykisk ohälsa. Antalet personer i social hemlöshet har förändrats relativt lite de senaste tio åren. Antalet personer i strukturell hemlöshet har fram till år 2018 ökat mycket, men har vid den senaste kartläggningen minskat. Av de strukturellt hemlösa bedöms cirka 85 procent inte ha någon individuell problematik som kan utgöra hinder för att få en bostad.



Figur 1. Vuxna i hemlöshet i Malmö (oktober respektive år).



Figur 2. Vuxna i hemlöshet i Malmö, uppdelade efter strukturell och social hemlöshet (oktober respektive år).

Gemensamt för dessa personer är att de inte har ekonomiska förutsättningar att konkurrera på en bostadsmarknad som präglas av brist på bostäder med rimliga hyror.

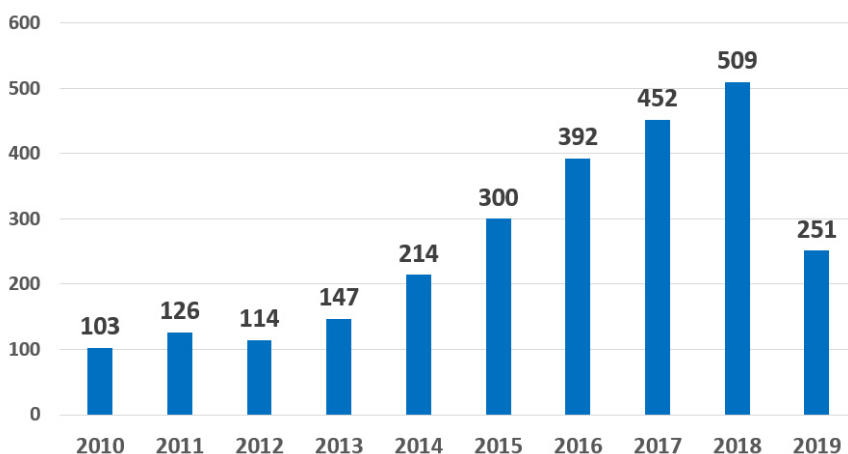
Vem är hemlös och vad är orsakerna?

Den huvudsakliga orsaken till hemlöshet är bristen på bostäder som hushåll med svag ekonomi kan efterfråga. Bostadsbyggandet har inte hållit jämna steg med kommunens befolkningsutveckling. Hushållens möjligheter att efterfråga bostäder beror på i vilken utsträckning de har arbete och kan försörja sig själva och därmed kan efterfråga de bostäder som kommer ut på bostadsmarknaden. Särskilt utsatta för att riskera hemlöshet är personer som har missbruk och/eller psykisk ohälsa, är arbetslösa och beroende av bidrag för sin försörjning, kvinnor utsatta för våld i nära relation och personer som

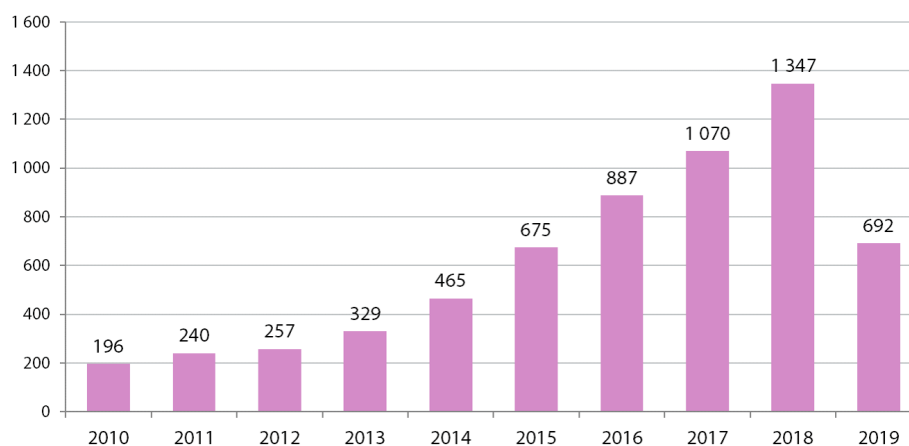
nyligen anlänt till Sverige från andra länder och inte är etablerade på arbetsmarknaden. Andelen män har sedan kartläggningarna av hemlöshet inleddes varit högre än andelen kvinnor. Vid den senaste kartläggningen var cirka 60 procent män och cirka 40 procent kvinnor.

Barn i hemlöshet

En tydlig tendens fram till år 2018 är en ökad hemlöshet bland barnfamiljer. Det hänger samman med den allmänna bostadsbristen i Malmö och en stor inflyttning av oetablerade familjer som varit kort tid i Sverige. Ökningen av hemlösa barn (0-17 år) har varit särskilt stor 2013-2018. Den senaste kartläggningen visar en nedgång av hemlösheten bland barn. Av de vuxna som lever i hemlöshet och som har barn är knappt 90 procent födda i ett annat land än Sverige och



Figur 3. Antal barnfamiljer i hemlöshet (oktober respektive år).



Figur 4. Barn i hemlösa hushåll i Malmö 2009-2019 (oktober respektive år).

cirka 55 procent av dessa har varit i Sverige kortare tid än tre år. Den senaste kartläggningen från oktober 2019 visar att totalt 692 barn befann sig i hemlöshet.

Vad kostar hemlösheten?

Förutom kostnader i mänskligt lidande och ekonomiska effekter av att hemlösa personer har svårare att etablera sig på arbetsmarknaden och att barnens skolgång påverkas negativt, så medför hemlösheten höga kostnader för kommunen för olika former av boendelösningar för hemlösa hushåll. Malmö stads kostnader för hemlöshet består av flera delar. Arbetsmarknads- och socialnämnden har en särskild budget som avser direkta kostnader för boende för hemlösa, som avser själva boendekostnaden för hemlösa hushåll. Boendekostnaderna delas upp i lägenheter samt kostnader för akuta och tillfälliga boenden.

Med lägenheter avses i första hand de lägenheter som Malmö stad hyr i första hand och sedan hyr ut i andra hand. Dessa lägenheter delas upp i genomgångslägenheter och övergångslägenheter. Genomgångslägenheter fungerar som så kallade genomgångsboenden, det vill säga de ska fungera som referens- eller träningsboenden och underlätta ingången på den ordinarie bostadsmarknaden och kan därför inte övergå till förstahandskontrakt. Övergångslägenheter

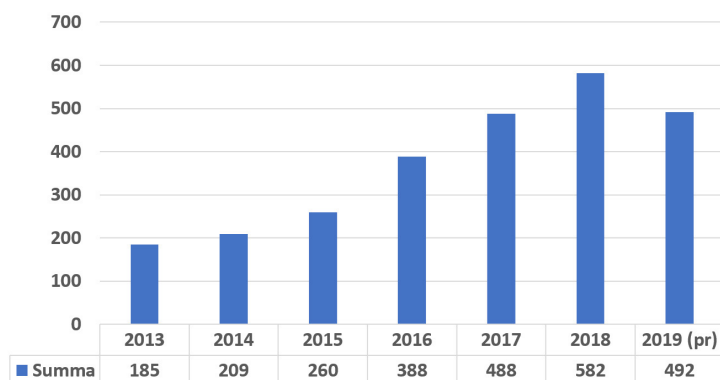
är avsedda att övergå till förstahandskontrakt, efter en med hyresvärden avtalad tid av skötsamhet som hyresgäst. Med akuta och tillfälliga boenden avses olika former av boenden med och utan stöd.

Kostnader för personal som utreder ansökningar om bistånd till boende, fattar beslut och följer upp boendeinsatser är inte medräknade i kostnaderna.

Utvecklingen av Malmö stads kostnader för hemlösheten är dramatisk. Figur 5 visar arbetsmarknads- och socialnämndens nettokostnader för boendeinsatser för hemlösa. Kostnaden för helåret 2018 uppgick till 582 miljoner kronor och prognos för 2019 är 492 miljoner kronor.

Utöver de kostnader för hemlösheten som ligger på arbetsmarknads- och socialnämnden tillkommer de kostnader som tekniska

”Den huvudsakliga orsaken till hemlöshet är bristen på bostäder som hushåll med svag ekonomi kan efterfråga”



Figur 5. Arbetsmarknads- och socialnämndens nettokostnader för boendinsatser för hemlösa. (Miljoner kronor)

nämnden har för att dess förvaltning ska kunna sköta juridisk, teknisk, ekonomisk förvaltning och teknisk tillsyn av kommunens inhyrda lägenheter för socialt boende. Tekniska nämnden ansvarar för andrahandsuthyrning av lägenheter till personer som av olika skäl inte kan erhålla egna hyreskontrakt. De nettokostnader som ligger på tekniska nämnden beräknas uppgå till drygt 21 miljoner kronor 2019.

Orsaker till hemlöshet

Hemlöshetens storlek påverkas av samspelet mellan inflödet av individer i behov av en bostad, deras förmåga att efterfråga bostäder och utbudet av bostäder på marknaden. Malmö har de senaste 20 åren präglats av en kombination av en betalningssvag befolkning, stora inflöden av nyanlända med svag förankring på bostadsmarknaden och en ökande bostadsbrist. Denna kombination har inneburit att den strukturella hemlösheten i Malmö har ökat kraftigt. Nedan beskrivs kort både inflödesfaktorer samt bostadsmarknadens utbud.

Huvudsaklig problematik bland de hemlösa

Cirka 45 procent av de personer som befinner sig i hemlöshet har individuell problematik i form av missbruk och/eller psykisk ohälsa. Övriga, cirka 55 procent, befinner sig i hemlöshet av strukturella orsaker. För denna grupp är svårigheterna att få en bostad på den reguljära bostadsmarknaden avgörande för att de befinner sig i hemlös-

het. Framförallt är det att hushållen saknar de ekonomiska förutsättningarna att konkurrera på bostadsmarknaden. Anledningen kan vara att personer/familjer är relativt nyanlända, saknar egen försörjning eller inte har boenderefereferenser. Det kan också röra sig om unga vuxna som av olika skäl inte kan bo kvar hemma, stora barnfamiljer, personer som har separerat eller personer som har betalningsanmärkningar och/eller skulder.

Utbud och efterfrågan på bostadsmarknaden

Det råder bostadsbrist i Sverige. I praktiken är dock bostadsbristen inte jämnt fördelad mellan alla grupper, utan framförallt stor för hushåll med låg betalningsförmåga. De billigare bostäderna finns i vissa delar av det äldre beståndet och tillskott sker inte genom nyproduktion. Eftersom byggandet i Sverige är marknadsstyrt och baserat på efterfrågan istället för behov är incitamenten från marknadens sida små att bygga för hushåll med låg inkomst.

Sveriges bostadspolitik har traditionellt byggt på generella lösningar – statliga stöd och subventioner till byggandet som skulle säkra

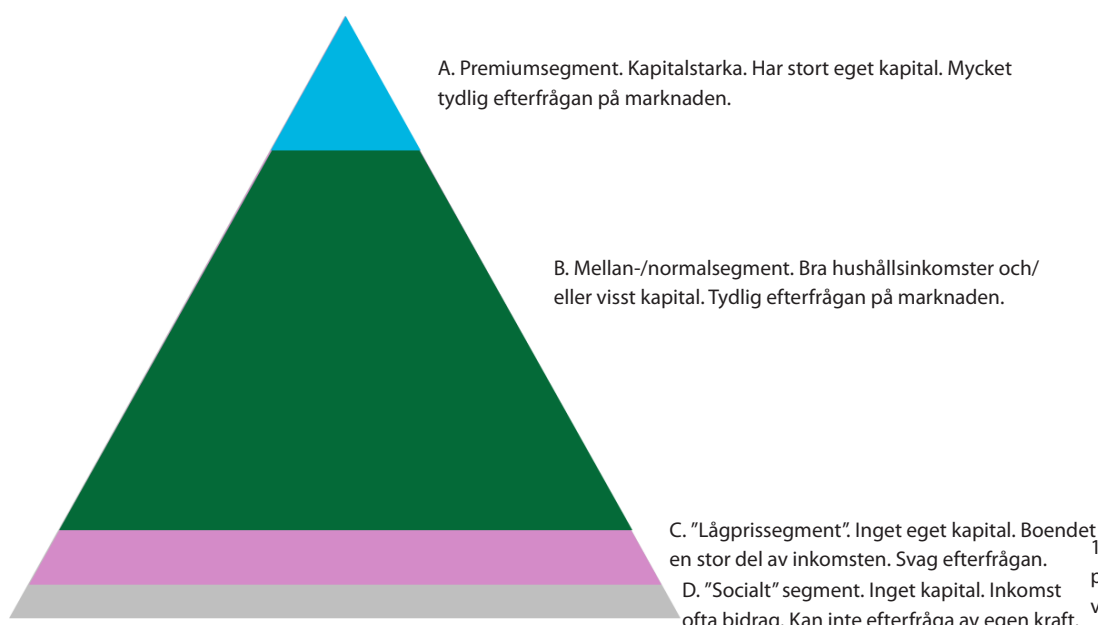
”Cirka 55 procent är hemlösa av strukturella orsaker”

tillgången av bostäder till alla. Majoriteten av dessa subventioner av byggandet försvann dock under 1990-talet. På grund av den ideologiska inriktningen mot generella system har Sverige inte heller en särskild subventionerad bostadssektor – så kallad social eller affordable housing – som adresserar behovet för de betalningssvaga hushåll som har svårt att efterfråga. Sverige saknar även andra system för subventionerat boende som många andra länder har – exempelvis förmånligt bostadssparande eller lån från staten för till exempel unga eller betalningssvaga. Att den ordinarie bostadsmarknaden, utan någon form av subvention från staten – generell eller riktad – inte löser bostadsbehovet för hela befolkningen har under senare år blivit allt mer påtagligt.

I rapporten ”Fler snabba och kostnadseffektiva bostäder för svaga grupper på bostadsmarknaden” görs en analys av problematiken. I rapporten presenteras följande figur (figur 6). Bostadsbehoven för segment A-C

klarar marknaden av att möta. Segment C, som är den svagaste, klaras typiskt av det äldre beståndet på hyresmarknaden – framför allt allmännyttan – och lågprisprodukter som till exempel BoKlok. Segment D har svårt att konkurrera på dagens bostadsmarknad på grund av ekonomiska eller sociala problem. Även i en marknad i balans har denna grupp svårt att konkurrera. Arbetslöshet och sociala problem är grundorsakerna. Socialt ekonomiskt stöd, som försörjningsstöd och etableringsstöd godkänns i princip inte av den privata hyresmarknaden och aldrig av bankerna (för utlåning, till till exempel köp av bostadsrätt). De realistiska möjligheterna för segment D att få en bostad är genom MKB (Boplats Syd) eller via kommunens försorg.

Konsekvenserna av bostadsbristen, särskilt påtaglig för kommuner som Malmö med en betalningssvag befolkning, är segregering, trångboddhet och – ytterst – hemlöshet.



Figur 6. Figur över olika segment på bostadsmarknaden. (Ur rapporten ”Fler snabba och kostnadseffektiva bostäder för svaga grupper på bostadsmarknaden”)

1) Mottagande personer som viljats uppehållsstånd som flyktingar och skyddsbehövliga personer eller anhöriga till personer inom dessa grupper.

Den ökande strukturella hemlösheten är en del av en helhetsproblematik som påverkar individer, familjer och stadens utveckling negativt. När ett hushåll hamnar i hemlöshet blir det en konkret och avgränsad uppgift för kommunen att lösa deras boendebehov. Så länge den större problematiken med bostadsbrist och matchningsproblem på bostadsmarknaden kvarstår så kommer dock hemlösheten fortsatt vara hög eller öka. Hur stor eller liten ökningen blir kommer främst bero på demografisk och socioekonomisk utveckling. Malmö har enligt Rädda Barnen den högsta andelen barnfattigdom i Sverige - 25 procent. När en så betydande andel av befolkningen lever under dessa förutsättningar blir frågan om bostäder för betalningssvaga en grundläggande fråga för bostadsförslöjningen.

Hur ser bostadsbehovet ut för de betalningssvaga hushållen?

En relevant fråga är hur betalningsförmåga och förutsättningar ser ut för de hushåll som i dagsläget blir hemlösa på grund av bostadsbrist. Tidigare utredningar från Malmö stad har visat att "underskottet" av bostäder kan vara cirka 8 000. Det bedöms även att cirka 15 000 av kommunens hushåll har svårt att efterfråga en av de billigaste hyresbostäderna i beståndet. Dessa hushåll tillhör troligtvis den del av befolkningen som ligger i riskzonen för hemlöshet.

En rapport från projektet Mallbo, som undersökt möjliga finansierings- och incitamentsmodeller för åtkomliga bostäder, visar att Malmöborna vars inkomst ligger i de understa 30 procenten skulle behöva en hyra på cirka 5 000 kronor per månad eller lägre för att ha en rimlig budget till övriga levnadskostnader. Detta är i nuläget en låg hyra för en nybyggd lägenhet, och att skapa bostadsprojekt med denna hyresnivå kommer troligtvis kräva en medveten insats i samverkan mellan kommunen och bostadsutvecklare.

EBO-systemet och dess effekter för Malmö

Möjligheten till eget boende (EBO) för asylsökande infördes i Sverige 1994 genom

"Malmö har den högsta andelen barnfattigdom i Sverige - 25 procent"

Lag (1994) om mottagande av asylsökande (LMA). Lagen innebar att Migrationsverket lämnade bistånd även om den asylsökande inte önskar utnyttja erbjuden plats på en förläggning, utan ombesörjer eget boende.

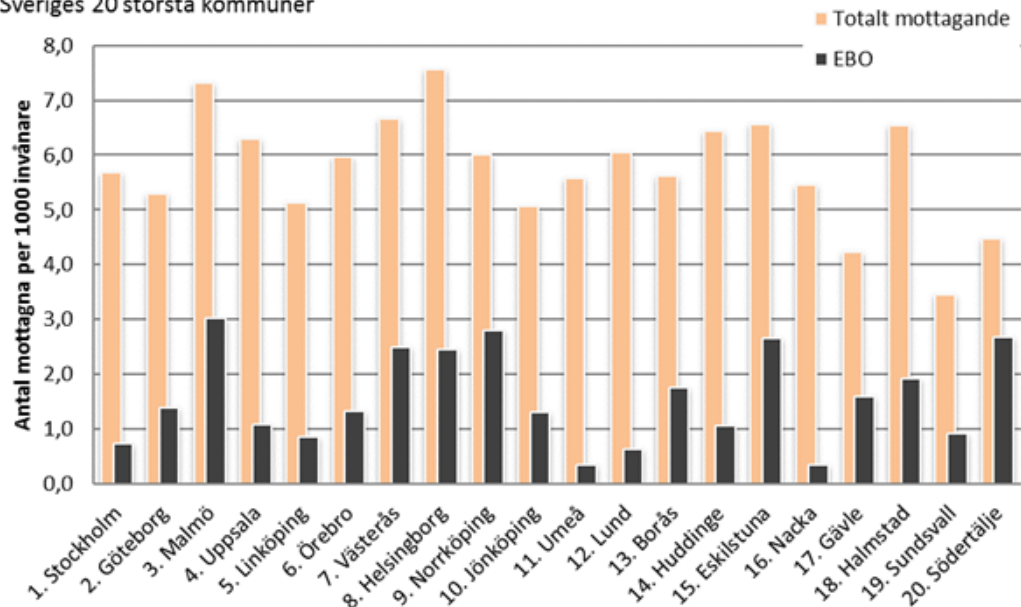
Boendeformen blev snabbt mer attraktiv än vad som förutsetts. Sedan 1994 har rättigheten att välja eget boende under asylprocessen utretts ett antal gånger och många kommuner har uttryckt missnöje och pekat på utmaningar kopplade till EBO. Med syfte att minska boendeformen togs den statliga bostadsersättningen bort för de personer som valde att bosätta sig i eget boende 2005, men resultaten uteblev och boendeformen har fortsatt varit attraktiv, särskilt i vissa städer. Det har länge varit aktuellt för Malmös politiker att på nationell nivå driva frågan om de negativa effekterna som EBO-systemet innebär.

Historiskt har kommunmottagandet¹ i Malmö bestått av personer som till stor del redan under asylprocessen väljer att bosätta sig i eget boende. En boendeform som kan se väldigt olika ut, men ofta karaktäriseras av inneboende hos släkt och vänner och inte sällan av trångboddhet och/eller tillfälliga boendelösningar. Kommunens mottagande förväntas minska från och med 2020 och nationellt har antalet asylsökande kraftigt minskat sedan 2015. Politiska beslut inom migrationsområdet i Sverige och omvärlden kommer ha en viktig betydelse för den fortsatta utvecklingen och i förlängningen påverka Malmös mottagande av personer i eget boende.

Malmö är den av Sveriges större kommuner

Kommunmottagande i relation till befolkningsmängd, 2017

Sveriges 20 största kommuner



Figur 7. Kommunmottagande i relation till befolkningsmängd.

som i relation till sin befolkningsmängd tar emot flest personer som under sin asylprocess bott i eget boende. Malmö tog 2017 emot strax över 7 personer per 1000 invånare, varav 3 redan under sin asylprocess valt att bosätta sig i staden. I figur 7 visas antal mottagna per 1000 invånare i ett antal svenska kommuner.

Utifrån det faktum att många personer i hemlöshet är relativt nyanlända i Sverige och att nyanlända är en av de grupper med svagast ställning på bostadsmarknaden görs kopplingen mellan möjligheten att under asylprocessen bosätta sig i det som kallas eget boende och hemlöshet i senare skede. Det är dock inte förrän en person beviljats uppehållstillstånd som sådana effekter kan uppstå då Migrationsverket har ansvar för boende under hela asylprocessen.

Lagen om asylsökande och därmed även möjligheten till eget boende ändrades 2019 och dessa ändringar träder i kraft 1 januari 2020. Det är därför i dagsläget oklart exakt

hur den förändrade lagen kommer att påverka EBO-systemet och Malmö stad.

Hemlösheten i ett regionalt perspektiv

Malmö är en del av en regional, nationell och internationell bostadsmarknad. Varje år flyttar stora mängder människor från och till Malmö från när och fjärran. Region Skåne har i en flyttstudie beskrivit de flyttmönster som påverkar Skåne och dess delar. För Malmös del består en stor del av det årliga flyttnettot av inflyttning från andra länder samt av unga människor från andra delar av Sverige. Båda dessa grupper kan i många fall anses vara svaga på bostadsmarknaden då det inte automatiskt finns ett kapital eller en boendehistorik som gör att personerna enkelt kan efterfråga en bostad i Malmö.

Socialstyrelsens hemlöshetskartläggning 2017 visar att 55 procent av alla hemlösa i Skåne det året fanns i Malmö. Detta kan jämföras med att Malmös befolkning utgör dryga 25 procent av Skånes. Totalt fanns nästan 3 000 av Skånes totalt 5 425 hemlösa

”55 procent av Skånes hemlösa finns i Malmö”

i Malmö, Helsingborg och Lund som Skånes andra och tredje största kommun hade samma år 413 respektive 313 hemlösa. Notera att Socialstyrelsen använder en delvis annan definition av hemlöshet så dessa siffrorna är inte jämförbara med de som anges ovan i dokumentet vilka är hämtade från Malmö stads hemlöshetskartläggning. I Socialstyrelsens kartläggning saknas även uppgifter från ett antal mindre skånska kommuner.

Dock är det svårt att analysera hemlöshet ur ett regionalt perspektiv utan att dra slutsatsen att hemlösheten är ett exceptionellt stort problem i just Malmö. Bebyggelsestrukturen i Skåne med mycket villor i Malmös grannkommuner och kommungränserna kan vara en delförklaring. Malmös stora dragningskraft och attraktion en annan. Enligt Länsstyrelsens årliga bostadsmarknadsenkät från 2018 råder det underskott på bostäder i 28 av Skånes 33 kommuner. I de övriga fem råder det balans. Det allmänna läget på bostadsmarknaden gör att det automatiskt inte är enkelt för hushåll med låg betalningsförmåga att efterfråga en bostad i en annan kommun i Skåne.

Vilket ansvar en kommuns socialtjänst har för hemlösa personer beror på om den enskilde är folkbokförd i kommunen eller om den enskilde tillfälligt vistas där. Det innebär att då en annan kommun är bosättningskommun så är det den kommunen som har ansvaret för insatser och stöd och hjälp till den enskilde. Om någon tillfälligt vistas i en kommun har den kommunen enbart ansvar för akut hjälp i form av en biljett till hemkommunen eller tak över huvudet under natten. Reglerna gör att kommunerna inte kan lämna över ansvaret för hemlösa kommuninvånare till grannkommunerna.

Hemlöshet ur ett hållbarhetsperspektiv

De senaste årens kraftiga ökning av hemlösheten innebär att mycket fokus hamnar på de praktiska utmaningarna kring att lösa boendesituationen för de hemlösa. Hemlöshet påverkar dock de drabbades livssituation på ett påtagligt sätt och det är viktigt att påminna om denna aspekt av problematiken.

Det finns ett antal svenska och internationella studier som undersökt hur hemlösa upplever sin situation och hur det påverkat deras liv. En rapport från Rädda Barnen med fokus på barn i hemlösa hushåll beskriver hur livssituationen ger negativa konsekvenser som spänner från de vardagligt logistiska till de hälsomässiga:

- Den otrygga och ovissa boendesituationen skapar stress, ångest och koncentrations-svårigheter. Många barn beskriver att de har svårt att sova. Äldre barn kan uppvisa tecken på trauma och stress.
- Livssituationen skapar spänningar i familjen som kan leda till depression, psykisk ohälsa och våld bland föräldrarna.
- Viljan att stanna i samma skola eller förskola kan innebära långa resvägar. Mindre barn kan ibland helt missa förskolan i dagar eller veckor. Om ett äldre syskon blir sjukt kan även det yngre syskonet missa skola om de inte kan följas till skolan.
- Långa resvägar och instabil och stökig boendemiljö gör det svårt att studera och sköta skolan.
- Möjligheter till lek, kultur och fritid minskar och försvåras.

Det är viktigt att påpeka att tidsperspektivet för ett barn är annorlunda än för vuxna – sex månader kan vara en lång period för ett litet barn.

Den mer långsiktiga påverkan hemlöshet har på individen är mer osäker; det är ofta svårt att kunna härleda en individs utveckling till hemlöshet frikopplat från övriga sociala faktorer. Det är dock välbelagt att en socialt otrygg uppväxt påverkar en individ negativt genom hela livet. Det är således mer relevant att prata om den större bostadsproblematiken med trångboddhet, osäker boendesituation och hemlöshet som en del av en helhet

som skapar en instabil hemmiljö för många familjer och hushåll i Sverige. Konsekvenserna kan långsiktigt påverka individens studieresultat, arbetsförutsättningar, relationer och psykiska och mentala hälsa.

Enligt Rädda Barnen levde 25 procent av Malmös barnhushåll i fattigdom 2018. Samma år visade Malmö stads hemlöshetskartläggning att 1,9 procent av barnen i Malmö befann sig i hemlöshet. Om en däremot ser till antalet barn som någon gång under 2018 varit hemlösa blir siffran betydligt högre. Med tanke på den betydande påverkan hemlöshet har för individen är detta allvarliga siffror. En rimlig boendesituation för alla stadens hushåll, och inte minst alla barn, är en grundläggande förutsättning för att kunna utvecklas inom övriga områden i livet och borde därmed i högre grad ses som en nyckelfråga i stadens hållbara utveckling. Riksdagen beslutade under 2018 att FN:s Barnkonvention ska bli en del av svensk lagstiftning år 2020. I artikel 27 av Barnkon-

”En rimlig boendesituation för alla stadens hushåll, och inte minst alla barn, är en grundläggande förutsättning för att kunna utvecklas inom övriga områden i livet och borde därmed i högre grad ses som en nyckelfråga i stadens hållbara utveckling”

ventionen står att ”alla barn har rätt till en levnadsstandard som är tillräckligt bra för att tillgodose deras fysiska, psykiska, andliga, moraliska och sociala utveckling”. Om denna artikels andemening skulle efterlevas borde inget barn växa upp i hemlöshet i staden.

FAKTA OM BARNKONVENTIONEN

FN:s konvention om barnets rättigheter, eller barnkonventionen som den också kallas, innehåller bestämmelser om mänskliga rättigheter för barn. 196 länder har skrivit under och förbundit sig att följa reglerna.

Barnkonventionen är ett rättsligt bindande internationellt avtal som slår fast att barn är individer med egna rättigheter, inte föräldrars eller andra vuxnas ägodelar. Den innehåller 54 artiklar som alla är lika viktiga och utgör en helhet, men det finns fyra grundläggande principer som alltid ska beaktas när det handlar om frågor som berör barn:

- Alla barn har samma rättigheter och lika värde (artikel 2)
- Barnets bästa ska beaktas vid alla beslut som rör barn (artikel 3)
- Alla barn har rätt till liv och utveckling (artikel 6)
- Alla barn har rätt att uttrycka sin mening och få den respekterad (artikel 12)

Källa: Unicef

Nationell påverkan för att motverka hemlöshet

Hemlöshet är ett sammansatt samhällsproblem som påverkas av många faktorer utanför kommunens ansvarsområde. Det rör sig både om den demografiska utvecklingen och nationella beslut inom en rad områden som bostadspolitik och flyktingmottagande. En viktig del i Malmö stads framtida arbete med att motverka och minska hemlösheten är därför ett omfattande nationellt påverkansarbete som innefattar de faktorer som kommunen inte direkt kan påverka eller ligger utanför det kommunala ansvaret. Det behövs en helhetssyn i hemlöshetsarbetet och ett delat ansvar mellan stat och kommun: det legala och finansiella ansvaret bör ligga på staten. Idag ligger ansvaret och kostnaderna på kommunen. Den ansträngda bostadsmarknaden gör att det behövs nya lösningar för att möta efterfrågan och behov från hushåll med svag ställning på bostadsmarknaden. Dagens bostadssociala instrument genom allmännyttor, bostadsbidrag, hyresgarantier, förvärvsgarantier, kreditgarantier och sociala kontrakt räcker inte till. Exempel på nya lösningar är lägsta hyra som ett utvärderingskriterium vid marktilldelning,

att via lagstiftning möjliggöra delningsekonomi och införande av statliga hyresgarantier samt förhöjt bostadsbidrag. Vidare är det viktigt att lyfta frågan om en nationell social bostadspolitik kopplat till betalningssvaga hushålls möjligheter att efterfråga bostäder. Genom en statlig bostadssocial utredning kan en ny politik på det bostadssociala området utformas. Det är viktigt att Malmö i sitt arbete med nationell påverkan fortsatt arbetar för EBO-systemets reformering. Det behövs en långsiktigt hållbar lösning eftersom det ur ett längre perspektiv är orimligt att den sekundära bostadsmarknaden växer i allt större utsträckning. En del av påverkansarbetet ska även vara systemet med etableringsersättning och statens betalningsansvar för den grupp som uppbär en sådan ersättning. En eventuell förlängning av tiden som etableringsersättning utgår bör diskuteras och på vilket sätt denna sammanfaller med den verkliga tiden det tar att etablera sig. I den handlingsplan med aktiviteter som är kopplad till program för att motverka hemlöshet finns det nationellpåverkansarbetet med som en aktivitet.

Utblick: Hyresrätter i delar av Europa

När det gäller hyresmarknaden visar en utblick på stor spännvidd mellan olika länder. Den historiska bakgrunden samt nationella traditioner spelar stor roll. Även om det är fullt korrekt att benämna dessa som olika former av ”social bostadspolitik” så är det uppenbart att det finns en stor skillnad mellan de länder som ser hyresmarknaden som Social housing, det vill säga en hyresmarknad för låginkomsttagare och de som har en större hyresmarknad öppen för alla.

Sverige kan sägas tillhöra gruppen med en universell modell för hyresmarknaden tillsammans med Österrike (som visserligen har inkomstkrav men på en hög nivå – 80 procent av befolkningen har inkomster under nivån) och i viss mån Danmark. Övriga länder har normalt en generell modell, så kallad social housing, här definierad som subventionerade bostäder, utan bytesrätt och fördelade efter särskild behovsprövning, det vill säga inkomstgränser, ibland i kombination med andra sociala kriterier.

Jämförelsetabell över alternativa modeller i den sociala bostadspolitik

Universell modell	Generell modell	Marginalgruppsmodell
Öppen för hela befolkningen (sökanden registrerar sig i en öppen bostadskö)	Särskilt utsatta grupper <ul style="list-style-type: none">• Särskilda grupper• Hushåll under definierade inkomstgränser	Särskilda grupper (t ex flyktingar, asylsökande, funktionshindrade, psykiskt sjuka, missbrukare etc)
Mål: Möjliggöra goda bostäder för alla	Mål: Hjälpa den del av befolkningen som har svårt att ta sig in på bostadsmarknaden	Mål: Hjälpa den del av befolkningen som är utestängd från bostadsmarknaden

Källa: UNECCE och Ghekière

Danmark har i princip en universell modell genom att över hälften av hyressektorn utgörs av så kallade almene boliger, som närmast kan jämföras med allmännyttiga bostäder. Sektorn är öppen för alla oavsett inkomst och merparten av bostäderna hyrs ut utan hänsyn till inkomstkrav. Vissa förpliktelser finns dock genom krav på att erbjuda bostäder åt grupper med särskilda behov, till exempel äldre och ungdomar. Kommunen har rätt att anvisa minst 25 procent av lediga lägenheter till utsatta hushåll. Hyresnivån baseras på självkostnader vilket ger högre hyror i nyare hus än i äldre, oavsett läge. Det finns en tydligare social profil än i Sverige, Danmark och Österrike.

Finland, Nederländerna, Frankrike och Storbritannien är exempel på länder som har en relativt stor hyressektor men med en tydligare social profil än i Sverige, Danmark och Österrike.

I *Finland* består den sociala sektorn av ungefär halva hyresmarknaden. Aktörerna på denna sociala marknad är främst kommuner genom kommunala bostadsbolag (60 procent), icke vinstdrivande organisationer och allmännyttiga samfund. Behovet styr vem som får en social bostad. Inkomstgränsen togs bort 2008. Däremot får inte hushållet ha för stor förmögenhet. Det finns lite olika regler för tilldelning men i Helsingfors är det stadens fastighetsverk, och inte bostadsbolaget, som avgör vem som får hyra en subventionerad hyresrätt. I övriga större städer görs den bedömningen av bostadsbolaget.

I *Frankrike* erbjuder både privata och offentligt ägda bostadsföretag sociala bostäder med hyror under marknadshyran. Sektorn utgör lite mindre än hälften av hela hyresmarknaden. Målgruppen är dock en relativt bred grupp av låg- och medelinkomsttagare. Tilldelningen är inkomststyrd och formellt sett är ungefär två tredjedelar av alla hushåll berättigade till en sådan bostad.

I *Storbritannien* utgör den sociala hyressektorn lite mindre än hälften av hela hyresmarknaden. Målgruppen utgörs i praktiken av

hushåll med riktigt låga inkomster även om det numera inte finns formella inkomstgränser. Reglerna för prioritering och tilldelning gör dock att det i praktiken bara är hushåll med låga inkomster som kan bli aktuella för en bostad.

För den fria marknaden i de flesta länder gäller marknadshyror som generell metod men med olika former av konsumentskydd som begränsar hyresutvecklingen.

Också när det gäller hyresmarknadens roll finns en glidning i flera länder från den generella modellen mot marginalgruppsmodellen för att i större utsträckning begränsa olika stödformer till de mest utsatta hushållen. En stark drivkraft till detta är de besvärliga offentliga finanserna i många länder. Tyskland är ett exempel där offentliga stödformer, i form av riktat produktionsstöd till hyresbostäder som upplåts med sociala ändamål, successivt avvecklats. En stor del av marknaden består fortfarande av privata aktörer, kommuner och kooperativ som tidigare fått statligt stöd för att bygga husen och som motprestation hyr ut till lägre hyra under en avtalad tid, vanligen 30 år. Sedan 2006 finns dock inget formellt stödssystem för socialt bostadsbyggande. I stället försöker kommuner och delstater öka utbudet av bostäder med lägre hyror genom bland annat så kallade stadsutvecklingsavtal med privata aktörer. Dessa avtal handlar om att uppföra sociala bostäder. I praktiken innebär avtalen att investerarna måste avsätta en viss procent av projektet för allmännyttigt syfte. Uthyrning av dessa bostäder sker till hushåll med låg inkomst eller genom att delegera fördelningen till kommunen. Fördelningen av bostäder sker genom att den bostadssökande själv ansöker hos kommunala bostadsförmedlingen samt direkt hos hyresvärdar. Företräde ges till sökande i nödsituation. Bostadsbidragen används för att stötta efterfrågan och bidragens storlek avgörs av hushållets inkomst, storlek och hyresnivå. Det finns dessutom särskilt stöd för arbetslösa i Tyskland.

Den sociala bostadssektorn i Europa - jämförelser mellan se EU-länder (Boverket rapport 2016:16)

	Holland	Österrike	Danmark	England	Frankrike	Tyskland
Inhemskt begrepp för den sociala sektorn	Sociale Woningbouw	Gemeindewohnungen och Genossenschaftswohnungen	Almene boliger	Social housing eller council housing	HLM (Habitation à loyer modéré)	Sozialer Wohnungsbau
Andel av hela bostadsbeståndet respektive av hyresmarknaden	30 % (2015) 68 %	23 % (2013) 58 %	22 % (2015) 51 %	17 % (2014) 46 %	16 % (2014) 42 %	6 % (2015) 10 % Kontinuerlig utfasning
Vilka som i huvudsak tillhandahåller sociala bostäder	Bostadsstiftelser	Kommunala hyresvärdar och bostadskooperativ	Kooperativa bostadsföreningar (boligafdelinger)	Privata aktörer (bostadsstiftelser och privata sociala hyresvärdar) samt kommunala hyresvärdar	Kommunägda eller privata, icke-vinstdrivande bostadsföretag	Kommunala bostadsföretag, kooperativa bostadsorganisationer och privata hyresvärdar
Vanligaste hustyper	Småhus (enfamiljshus, radhus och parhus) och lägre flerbostadshus	Flerbostadshus	Flerbostadshus	Småhus (enfamiljshus och radhus)	Flerbostadshus	Flerbostadshus
Målgrupp	Låg- och medelinkomsthushåll	Låg- och medelinkomsthushåll, högt inkomsttak	Alla, men kommunal anvisningsrätt till minst 25 % av lediga bostäder	Utsatta grupper	Låg- och medelinkomsthushåll	Låginkomsthushåll
Målgruppens avgränsning	Inkomsttak som inkluderar 44 % av hushållen	Inkomsttak som inkluderar 60–80 % av hushållen	Ingen avgränsning	Behovsprövning utifrån nationella och kommunala kriterier	Inkomsttak, tre nivåer, den högsta inkluderar ca två tredjedelar av hushållen	Nationell reglering av inkomsttak, som delstaterna kan frångå
Huvudsakliga subventioner	Kreditgarantier	Offentliga lån	Offentliga lån, kreditgarantier	Investeringsstöd, lägre markpris, renoveringsstöd	Offentliga lån, kreditgarantier, lägre markpris, drifts- och renoveringsstöd	Offentliga lån, kreditgarantier, lägre markpris, renoveringsstöd

Finland - inspirerande exempel

För att hitta nya lösningar och arbetssätt för Malmö stad kan Finland vara ett intressant land att titta. Det är det landet i Europa där hemlösheten minskar. För det första har man valt att hantera hemlöshet som ett bostadsproblem som går att lösa, snarare än som en konsekvens av människors personliga problem. För det andra har man utformat en nationell integrerad strategi, som innefattar ett framgångsrikt samarbete mellan stat, lokala myndigheter och lokala aktörer. Framgångsfaktorn i den integrerade strategin är att utgå från den hemlöses rättigheter och behov. För det tredje har man finansierat uppbyggnaden av en stiftelse, Y-Foundation,

som ägs av statliga, kommunala och idéburna aktörer. Stiftelsens enda uppdrag är att köpa, bygga och hyra boende för hemlösa. I dag förfogar stiftelsen över fler än 16 000 lägenheter och finns i 50 städer runt om i Finland.

Ordlista

Sekundär bostadsmarknad

Termen ”sekundär bostadsmarknad” har kommit att användas för att beskriva bland annat den marknad där kommunernas socialtjänst som förstahandshyresgäst hyr ut lägenheter i andra hand till hushåll som inte har lyckats få en bostad på den ordinarie bostadsmarknaden. Dessa lägenheter delas upp i genomgångslägenheter och övergångslägenheter. Definitionen är hämtad från SKL. Även Boverket och Socialstyrelsen använder den.

Övergångslägenheter

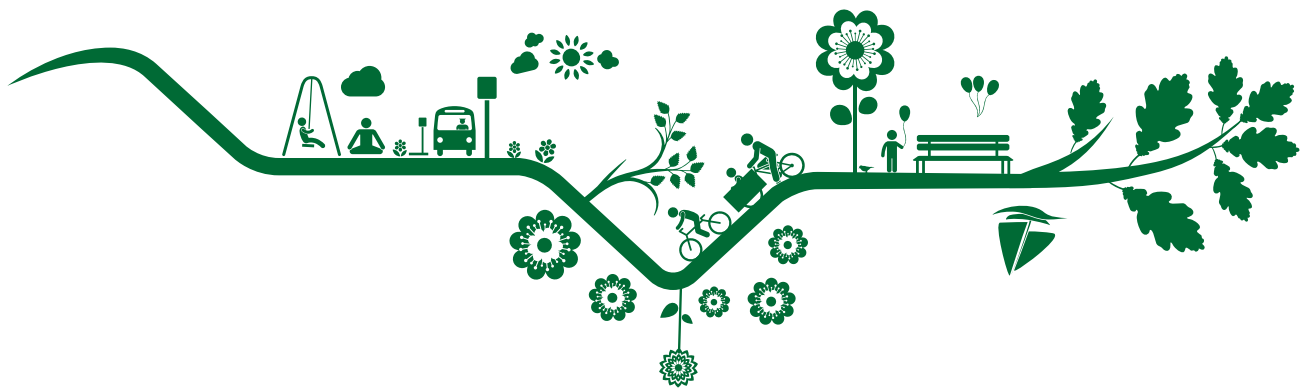
Övergångslägenheter är avsedda att övergå till förstahandskontrakt, efter en med hyresvärden avtalad tid av skötsamhet som hyresgäst.

Genomgångslägenheter

Genomgångslägenheter fungerar som så kallade genomgångsboenden, det vill säga de ska fungera som referens- eller träningsboenden och underlätta ingången på den reguljära bostadsmarknaden och kan därför inte övergå till förstahandskontrakt.

EBO (Eget boende)

Möjligheten till eget boende (EBO) för asylsökande infördes i Sverige 1994 genom Lag (1994) om mottagande av asylsökande (LMA). Av lagens 3a § framgår att Migrationsverket lämnar bistånd även om den asylsökande inte önskar utnyttja en erbjuden plats på en förläggning, utan ombesörjer eget boende.



Malmö stad

FASTIGHETS- OCH GATUKONTORET

205 80 Malmö, Telefon 040-34 10 00

E-post: fgk@malmo.se

www.malmo.se



MALMÖ STAD MÅNAD ÅR

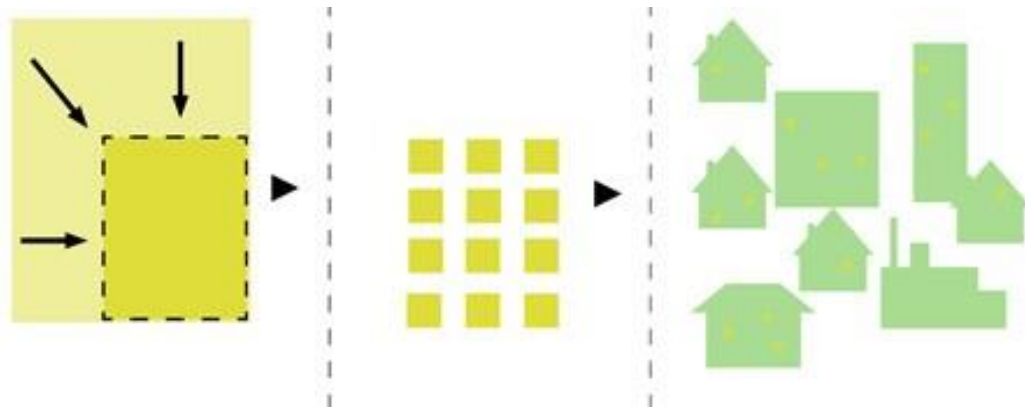
Bilaga till Program för att motverka hemlöshet - Handlingsplan





Malmö stad

ANTAGANDEHANDLING



1. MINSKA ANTALET HUSHÅLL SOM HAMNAR I HEMLÖSHET

2. ETT HÅLLBART OCH KOSTNADSEFFEKTIVT SEKUNDÄRT BOSTADSBESTÅND

3. HJÄLP TILL EGET BOENDE

Handlingsplan för att motverka hemlöshet

I handlingsplanen för att motverka hemlöshet konkretiseras Malmö stads arbete för att motverka hemlöshet. Här anges vilka aktiviteter som ska genomföras för att förverkliga programdokumentets målsättningar och vilken nämnd/bolag som ansvarar för de olika aktiviteterna.

I handlingsplanen redovisas aktiviteter i arbetet med att motverka hemlöshet för berörda nämnder i Malmö stad samt kommunala bolag. Malmö stads nämnder och kommunala bolag ska tillsammans arbeta för att motverka hemlösheten. I handlingsplanen kategoriseras de planerade aktiviteterna efter det huvudsakliga målet som aktiviteten riktar sig mot. Flera av aktiviteterna kan dock påverka flera av målen och uppdelningen ska inte ses som en begränsning. De aktiviteter som finns i handlingsplanen ska påbörjas 2021 men integreras som åtaganden och/eller aktiviteter i nämndernas budgetarbete 2021 och 2022.

1. Minska antalet hushåll som hamnar i hemlöshet

Forum/kunskapsallians för att motverka hemlöshet

Ett kommunövergripande forum skapas. Syftet är att lyfta intresset för, och öka kunskaperna om bostadspolitik. Genom nationell och internationell omvärldsbevakning och samverkan med akademien och frivilligorganisationer ökas kompetensen hos politiker och tjänstepersoner. Forumet skapar också möjligheter för ett nationellt påverkansarbete.

Ansvariga: Tekniska nämnden i samverkan med arbetsmarknads- och socialnämnden samt stadsbyggnadsnämnden

Utveckla arbetet med att förebygga avhysningar och vräkningar

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ska erbjuda ett kvalificerat vräkningsförebyggande arbete. En ”lägsta kompetensnivå” ska införas, som ska vara lika inom förvalt-

ningen. Boendestödet och det uppsökande arbetet ska utvecklas och gemensamma riktlinjer ska införas. Samarbeta kan ske med kunskapsalliansen som nämns ovan. Barnfamiljer, äldre och personer med missbruk och psykisk ohälsa ska särskilt uppmärksammas.
Ansvarig: Arbetsmarknads- och socialnämnden i samverkan med hälsa, vård- och omsorgsnämnden och funktionsstödsnämnden.

Utveckla arbetet med att förebygga att personer som utsätts för våld i nära relation hamnar i hemlöshet

Kunskapen kring hur rutiner och rättigheter fungerar utifrån hyreslagen måste tydliggöras. De som möter de våldsutsatta ska ha kunskap som krävs för att främja att de våldsutsatta ska kunna överta hyresavtalet och inte hamna i hemlöshet. Ökad samverkan behöver ske mellan fastighetsägarna och Malmö stad. Detta gäller särskilt de fall då det finns barn inblandade.

Ansvarig: Arbetsmarknads- och socialnämnden i samverkan med tekniska nämnden

Prioritera bostäder med låg boendekostnad i stadsbyggnadsprocessen

Stadsbyggnadsnämnden ska, tillsammans med tekniska nämnden, utreda hur bostadsbyggnadsprojekt där boendekostnaden är avsevärt lägre än genomsnittet kan prioriteras i hela stadsbyggnadsprocessen. I utredningsarbetet ska även en måldikator tas fram som beskriver antalet bostäder med låg boendekostnad.

Ansvariga: Stadsbyggnadsnämnden i samverkan med tekniska nämnden

Utveckla markanvisningspolicyn

Genom att anlägga en hemlöshetsaspekt i markanvisningspolicyn för människor med låg betalningsförmåga möjliggörs ett bostadsbestånd som i högre utsträckning har lägre hyror.

Ansvariga: Tekniska nämnden

2. En hållbar och kostnadseffektiv sekundär bostadsmarknad

Effektiv användning av det befintliga inhyrda beståndet

Hemlösheten har ändrat karaktär och det finns nya grupper av hemlösa. För att användningen av inhyrda boende ska vara effektiv behövs fortsatt en genomlysning. Det finns stora möjligheter att effektivisera användandet, både utifrån en ekonomisk och en social aspekt. Det behövs en plan för en effektiv användning av befintliga resurser inom kommunens sekundära bostadsmarknad. Genom strategiska placeringar från arbetsmarknads- och socialnämnden ska rätt boende erbjudas rätt individ.

Ansvariga: Arbetsmarknads- och socialnämnden i samverkan med tekniska nämnden

Bättre utnyttja Malmö fastighetsbestånd

Utreda vilka möjliga byggnader och lokaler i Malmö stads fastighetsbestånd som går att omvandla till bostäder och andra typer av boenden för hemlösa och nyanlända. Utredningen ska även undersöka möjligheten att använda lokaler i det kommunala beståndet till akutboenden och liknande, möjligtvis i samverkan med ideella organisationer. Utredningen ska göras med myndighetsfunktioner inom stadsbyggnadskontoret och miljöförvaltningen. Syftet med detta är att redan tidigt i arbetet kunna konstatera lämpliga och olämpliga lokaler ur ett myndighetsperspektiv.

Ansvariga: Servicenämnden i samverkan med stadsbyggnadsnämnden och miljönämnden

Minska kostnaderna för dygnsboende

Arbetsmarknads- och socialnämnden i samverkan med tekniska nämnden och berörda kommunala bolag ska ta fram en plan för att minska antalet hemlösa barnfamiljer som bor i dyra och dåliga boendelösningar. En av lösningarna för att få ner kostnaderna är inhyrning via arbetsmarknads- och socialnämndens bokningscentral. Kostnaderna för dygnsboenden kan minska genom en aktiv



inhyrning av boenden åt stadens bokningscentral.

Ansvariga: Arbetsmarknads- och socialnämnden i samverkan med tekniska nämnden

Utreda möjligheterna att förkorta boendetiden i det sekundära bostadsbeståndet

Utredningen ska visa på vad som hindrar övertag/utflytt till eget boende samt vilka resurser och åtgärder som skulle behövas. Utredningen ska även innehålla en beskrivning av hur processen ser ut idag och hur Malmö stads arbets sätt eventuellt behöver förändras för att uppnå kortare boendetid.

Ansvariga: Arbetsmarknads- och socialnämnden i samverkan med tekniska nämnden.

3. Hjälp till eget boende

Kommunal borgen

Utreda vilka möjligheter staden har att under en begränsad tid ställa borgen/hyresgaranti utifrån Lag om vissa kommunala befogenheter (2009:47) samt från Boverket och göra en konsekvensanalys av detta.

Ansvarig: Kommunstyrelsen

Utvidga boenderådgivningen

Bättre och tydligare kommunikationsmaterial om hur man söker bostad i Malmö och resten av landet ska tas fram till hemlösa och personer som kommunanvisats till Malmö.

Arbetsmarknads- och socialnämnden ska även utreda möjligheterna till att ett aktivt boendestöd i nya former ska kopplas in i blockförhyrningar.

Ansvariga: Arbetsmarknads- och socialnämnden i samverkan med tekniska nämnden

Malmö stads hemlöshetskartläggning

I arbetet med att ta fram ett program för att motverka hemlöshet har behovet av mer information och fakta identifierats. Det handlar bland annat om hur hemlöshet uppstår och hemlöshetens effekter. Malmö stads årliga hemlöshetskartläggning behöver utvecklas så att kartläggningen ger ökad kunskap och därmed kan utgöra ett bättre underlag i arbetet med att motverka hemlöshet. I arbetet med att förbättra hemlöshetskartläggningen bör övervägas att Malmö ska använda samma definition av hemlöshet som Socialstyrelsen använder i de nationella kartläggningarna.

Ansvarig: Kommunstyrelsen i samverkan med arbetsmarknads- och socialnämnden

4. Övrigt

Prognos av hemlöshetsutvecklingen

Undersöka möjligheterna eller göra en förstudie för att prognostisera hemlöshetsutvecklingen i Malmö som visar bedömning över hur antalet hushåll som inte kan lösa sina bostadsbehov utan samhällets stöd

kommer att utvecklas i Malmö de kommande åren.

Ansvarig: Arbetsmarknads- och socialnämnden i samverkan med kommunstyrelsen och stadsbyggnadsnämnden

Processbeskrivning av Malmö stads arbete för att motverka hemlöshet

En processbeskrivning ska svara på om ansvaret för hemlösheten i Malmö stads organisation är optimalt organiserad. I utredningen ska särskilt reglementena för berörda nämnder ingå. Utredningen ska särskilt beakta barns situation vid hemlöshet. Kommunstyrelsen ansvarar utifrån sitt reglemente §1 att beakta barnrättsperspektivet. Stadsrevisionens rapport om hemlöshetsarbetet har påvisat att reglementena behöver förtydligas.

Ansvarig: Kommunstyrelsen

Nationellt påverkansarbete för att motverka hemlöshet

Det behövs ett effektivt och omfattande nationellt påverkanspaket som innefattar de faktorer som kommunen inte direkt kan påverka eller ligger utanför det kommunala ansvaret. I påverkanspaketet ska problematiken med EBO-systemet vara en viktig del. En annan viktig del ska vara en sammanhållen bostadspolitik kopplat till betalningssvaga hushålls möjligheter att efterfråga bostäder. Arbete bör ske i nära samverkan med styr- och beställargrupp för bostadsförsörjning. Andra kommuners placering av personer med behov av bostad i Malmö ska särskilt utredas samt resultatet av utredningen ska uppmärksammas nationellt.

Ansvarig: Kommunstyrelsen samordnar arbetet

Uppföljning av program för att motverka hemlöshet

För att ytterligare tydliggöra samverkan och samarbete inom Malmö stad ska en uppföljning av program för att motverka hemlöshet och tillhörande handlingsplan göras under 2023.

Ansvarig: Kommunstyrelsen

