



Malmö stad
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2022-08-22 kl 15:00-15:05
Plats	Digitalt via Teams
Utses att justera	Helena Nanne
Protokollet omfattar	§461

Underskrifter	Sekreterare	
		Julia Campbell	
	Ordförande
		Katrin Stjernfeldt Jammeh	
	Justerande
		Helena Nanne	

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande)

Helena Nanne (M)

Ej tjänstgörande ersättare**Övriga närvarande**

Andreas Norbrant (Stadsdirektör)

Tomas Barring (Chefsjurist)

Julia Campbell (Sekreterare)

**§ 461 Remiss från Naturvårdsverket - Underrättelsesamråd
STK-2022-988 från Danmark om strategisk miljöbedömning av plan för
utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup**

Sammanfattning

Trafikstyrelsen i Danmark har utarbetat en plan för utvecklingen av Köpenhamns flygplats (CPH) och tagit fram ett så kallat "afgränsningsnotat" för avgränsning av de punkter som bedöms relevanta att miljöutvärdera. Notatet har skickats till Naturvårdsverket i Sverige för synpunkter som remitterat det till Malmö stad.

Enligt planen för utbyggnaden av CPH kommer den så kallade tvärbanan (bana 12/30) förkortas och förskjutas cirka 300 meter mot sydöst vilket innebär att in- och utflygning fortsättningsvis endast sker över Öresund. Därmed minskar bullernivåer av överflygning väster om flygplatsen (in över bebyggelsen på Amager/Köpenhamn). Denna förändring innebär att start och landningar endast kommer att ske ut över Öresund och Malmö med omnejd med risk för ökade bullernivåer och luftföroreningar.

Stadskontoret anser att den danska miljökonsekvensbeskrivningen bör innehålla bedömningar av hur ombyggnaden kommer att påverka flygtrafiken över Malmö, främst Klagshamn och Limhamn vad gäller frekvens, fördelning över dygnet samt verklig överflygningshöjd. En bedömning av ljudnivån från enstaka flyg samt konventionella ekvivalentmått bör också ingå. Detta bör påpekas av Naturvårdsverket i deras svar till Miljöstyrelsen i Danmark.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Naturvårdsverket.

Beslutet skickas till

Naturvårdsverket

Miljönämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220822 Remiss från Naturvårdsverket - Underrättelse från Danmark om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup
- Förslag till yttrande KSAU 220822
- Esbosamråd om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup
- Endelig Plan for udvikling af Københavns Lufthavn
- Endelig Afgrænsningsnotat miljøvurdering af plan for udvikling af Københavns Lufthavn



Datum

Yttrande

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2022-988

Till

Naturvårdsverket

106 48 Stockholm

**Remiss från Naturvårdsverket - Underrättelsesamråd från Danmark om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup
NV-06983-22**

Sammanfattning

Enligt planen för utbyggnaden av Köpenhamns flygplats kommer den så kallade tvärbanan (bana 12/30) att förkortas och förskjutas cirka 300 meter mot sydöst, vilket innebär att fortsättningsvis kommer in- och utflygning endast sker över Öresund. Denna förändring innebär att start och landningar i högre utsträckning kommer att påverka Malmö, främst områdena i och omkring Klagshamn och Limhamn. En ökning av denna trafik kan innebära risker för ökade bullernivåer och luftföroreningar för Malmö. Redan idag förekommer kontinuerliga klagomål angående flygbuller från boende i Malmö med omnejd till miljöförvaltningen. Malmö stad anser att den danska miljökonsekvensbeskrivningen bör innehålla bedömningar av hur ombyggnaden kommer att påverka flygtrafiken över Malmö, främst Klagshamn och Limhamn vad gäller frekvens, fördelning över dygnet samt verklig överflygningshöjd. En bedömning av ljudnivån från enstaka flyg samt konventionella ekvivalentmått bör också ingå. Detta bör Naturvårdsverket påpeka i sitt svar till Miljöstyrelsen i Danmark.

Yttrande

Köpenhamns flygplats (CPH) är strategiskt viktig för Malmö stad, både i förhållande till vår internationella konkurrens-kraft via etablering av globala/internationella företag och huvudkontor i staden, men även för turist- och besöksnäringen. För näringslivet och invånarna i Malmö är närheten till och smidigheten och enkelheten i att kunna ta sig till och från andra delar av Europa och övriga världen centrala aspekter. Flygtrafiken stärker regionens och stadens attraktionskraft. Malmös besöksnäring och kongressverksamhet är också beroende av CPH eftersom de flesta flygresenärer kommer via Köpenhamn.

För Malmö är tillgänglighet och möjlighet att transportera sig till och från Stockholm och resten av landet men även ut i Europa viktigt att säkerställa. Det behöver dock nödvändigtvis inte ske med flyg. Malmö stad arbetar aktivt för minskad klimatpåverkan genom FN:s

hållbarhetsmål inom Agenda 2030. Staden går aktivt in för att stödja regeringens ambition av att flytta godstransporter från väg till järnväg och en del i detta är en utbyggnad av stambanan och höghastighetståg – Sverigeförhandlingen. År 2029 står Fehmarn Bält-förbindelsen klar vilket gör det möjligt att ta sig till Hamburg på omkring tre timmar med tåg. Men fram till att denna infrastruktur finns beslutad och på plats fyller flyget en viktig funktion. I nuvarande infrastruktur bidrar flygtrafiken till att möjliggöra förflyttningar över stora geografiska områden.

Enligt planen för utbyggnaden av CPH kommer tvärbanan (bana 12/30) förkortas och förskjutas cirka 300 meter mot sydöst vilket innebär att in- och utflygning fortsättningsvis endast sker över Öresund och därmed minskar bullernivåer av överflygning väster om flygplatsen (in över bebyggelsen på Amager/Köpenhamn). Denna förändring innebär att start och landningar endast kommer att ske ut över Öresund och Malmö med omnejd, främst Klagshamn och Limhamn. På sikt kan detta komma att innebära ökade bullernivåer och störningar för invånarna.

Idag används tvärbanan vid omkring två procent av de årliga start- och landningarna och ca 80 procent av in- och utflygningarna på tvärbanan sker över Öresund. En ökning av denna trafik kan innebära risker för ökade bullernivåer och luftföroreningar för Malmö och i synnerhet Klagshamn och Limhamn.

En ökad användning av tvärbanan har tidigare givit bullerproblem i Malmö med omnejd. Under den första halvan av 2015 genomförde CPH reparationsarbete på de två huvudlandningsbanorna vilket innebär att Malmö och området söder om staden fick fler överflygningar. Detta resulterade i klagomål till Malmö stads miljöförvaltning om att flygplanen flög lågt över stadens centrala delar.

Malmö stad anser att miljökonsekvensbeskrivningen bör innehålla bedömningar av hur ombyggnaden kommer att påverka flygtrafiken över Malmö, främst Klagshamn och Limhamn vad gäller frekvens, fördelning över dygnet samt verklig överflygningshöjd. En bedömning av ljudnivån från enstaka flyg samt konventionella ekvivalentmått bör också ingå. Detta bör påpekas av Naturvårdsverket till Miljöstyrelsen i Danmark.

Ordförande

.....
Katrin Stjernfeldt Jammeh
.....

[Fyll i titel]

.....
Julia Campbell
.....



Datum
2022-08-16
Vår referens
Kenneth Ekberg
Strateg
kenneth.ekberg@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från Naturvårdsverket - Underrättelsesamråd från Danmark om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup STK-2022-988

Sammanfattning

Trafikstyrelsen i Danmark har utarbetat en plan för utvecklingen av Köpenhamns flygplats (CPH) och tagit fram ett så kallat ”afgränsningsnotat” för avgränsning av de punkter som bedöms relevanta att miljöutvärdera. Notatet har skickats till Naturvårdsverket i Sverige för synpunkter som remitterat det till Malmö stad.

Enligt planen för utbyggnaden av CPH kommer den så kallade tvärbanan (bana 12/30) förkortas och förskjutas cirka 300 meter mot sydöst vilket innebär att in- och utflygning fortsättningsvis endast sker över Öresund. Därmed minskar bullernivåer av överflygning väster om flygplatsen (in över bebyggelsen på Amager/Köpenhamn). Denna förändring innebär att start och landningar endast kommer att ske ut över Öresund och Malmö med omnejd med risk för ökade bullernivåer och luftföroreningar.

Stadskontoret anser att den danska miljökonsekvensbeskrivningen bör innehålla bedömningar av hur ombyggnaden kommer att påverka flygtrafiken över Malmö, främst Klagshamn och Limhamn vad gäller frekvens, fördelning över dygnet samt verklig överflygningshöjd. En bedömning av ljudnivån från enstaka flyg samt konventionella ekvivalentmått bör också ingå. Detta bör påpekas av Naturvårdsverket i deras svar till Miljöstyrelsen i Danmark.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsen arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Naturvårdsverket.

Beslutsunderlag

- Esbosamråd om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup
- Endelig Plan for udvikling af Københavns Lufthavn
- Endelig Afgrænsningsnotat miljøvurdering af plan for udvikling af Københavns Lufthavn

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220822 Remiss från Naturvårdsverket - Underrättelse från Danmark om strategisk miljöbedömning av plan för utveckling av Köpenhamns flygplats, Kastrup
- Förslag till yttrande KSAU 220822

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-08-22

Beslutet skickas till

Naturvårdsverket

Miljönämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Ärendet

Miljöstyrelsen i Danmark har underrättat Sverige i enlighet med Esbokonventionen (*protokollet om strategiska miljöbedömningar till konventionen om miljökonsekvensbeskrivningar i ett gränsöverskridande sammanhang*) om en påbörjad planering av utveckling av Köpenhamns flygplats (CPH) och en strategisk miljöbedömning - ett s.k. avgränsningsområde. Enligt Esbokonventionen ska ett land som avser att genomföra en plan eller ett program som kan antas medföra betydande gränsöverskridande påverkan på miljön eller hälsan i ett annat land underrätta det berörda landet om detta och om den utsatta parten så önskar inleda samråd.

I december 2021 ingick den danska regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti och Det Konservative Folkeparti ett politiskt avtal om att ändra ”udbygningsloven” för att skapa goda ramar för utvecklingen av CPH för att understödja flygplatsens position som Nordeuropas knutpunkt.

”Udbygningsloven” är en ramlag som anger inriktning och användning av arealerna i CPH. Lagen innehåller en kartbilaga som lägger fast de överordnade geografiska ramarna för flygplatsens användning (verksamhet), det vill säga placering av startbanor mm samt överordnade bestämmelser för användning av de områden som flygplatsen är uppdelad i.

Trafikstyrelsen i Danmark har utarbetat en plan för utvecklingen av CPH. Planen ska bland annat ge möjlighet till att tvärbanan (bana 12/30) förkortas och förflyttas mot sydost, samt att arealbestämmelserna förenklas för att ge bättre ramar för flexibel planläggning av luftfartsrelaterad verksamhet kopplat till flygplatsens drift. Som ett led i utvecklingen ska det även genomföras ändringar av planeringsunderlaget, samt undersökas om möjligheterna för förändringar av bullerkonsekvenser och restriktionsområdet omkring CPH som kan öppna för nya möjligheter för stadsutveckling i grannkommunerna.

Trafikstyrelsen i Danmark har därför tagit fram ett dokument (Afgränsningsnotat) för avgränsning av miljövärderingens innehåll som belyser påverkan på miljön utifrån en rad parametrar:

- Biologisk mångfald, flora och fauna
 - Livsbetingelser för växter och djur, etc.
- Befolkning och människors hälsa
 - Buller och hälsoeffekter på längre sikt, etc.
- Jordmån, vatten, luft och klimatfaktorer

- Jordföroreningar, påverkan på grundvatten, luftföroreningar, klimatpåverkan, etc.
- Materiella nyttor/värden, kulturarv, arkitektoniskt och arkeologiskt arv och landskap
 - Miljöbelastning på omgivningarna, etc.
- Inbördes förhållande mellan faktorerna
 - Samspel och påverkan mellan lagar, planer och övriga planlagda infrastruktur- och utbyggningsplaner, etc.

Notatet ska användas till att konkretisera de punkter som bedöms relevanta att miljöutvärdera. I notatet ska göras en inledande värdering av om punkterna sannolikt kan ha en väsentlig inverkan på miljön.

Notatet har skickats till Naturvårdsverket i Sverige för synpunkter som remitterat det till Malmö stad. Naturvårdsverket är enligt miljöbedömningsförordningen (2017:966) ansvarig myndighet för att lämna och ta emot underrättelser och i övrigt fullgöra skyldigheter för miljökonsekvensbeskrivningar i ett gränsöverskridande sammanhang.

Ärendet har internremitterats till miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret för yttranden. På grund av väldigt kort remisstid har miljönämnden och stadsbyggnadsnämnden inte haft möjlighet att behandla ärendet Naturvårdsverket har begärt utökad svarstid hos Miljöstyrelsen i Danmark men fått avslag på denna begäran.

Stadskontorets bedömning

CPH är strategiskt viktigt för Malmö stad, både i förhållande till vår internationella konkurrenskraft via etablering av globala/internationella företag och huvudkontor i staden, men även för turist- och besöksnäringen. För näringslivet och invånarna i Malmö är närheten till och smidigheten och enkelheten i att kunna ta sig till och från andra delar av Europa och övriga världen centrala aspekter. Flygtrafiken stärker regionens och stadens attraktionskraft. Malmös besöksnäring och kongressverksamhet är också beroende av CPH eftersom de flesta flygresenärer kommer via Köpenhamn.

Greater Copenhagen Committee (GCC) har prioriterat att stödja CPH att återta sin position som Nordens ledande internationella hub genom att aktivt stödja ruttutvecklingsprogrammet Greater Copenhagen Connected som syftar till att möta behovet av fler destinationer och passagerare. För att belysa CPH:s betydelse för sydsvenska kommuner, regioner och sydsvenskt näringsliv planerar GCC att ta fram en analys av flygplatsens ekonomiska samt sociala effekter på sitt omland. En sådan analys av den svenska geografin saknas i dagsläget.

För Malmö är tillgänglighet och möjlighet att transportera sig till och från Stockholm och resten av landet men även ut i Europa viktigt att säkerställa. Det behöver dock nödvändigtvis inte ske med flyg. Malmö stad arbetar aktivt för minskad klimatpåverkan genom FN:s hållbarhetsmål inom Agenda 2030. Staden går aktivt in för att stödja regeringens ambition av att flytta gods-transporter från väg till järnväg och en del i detta är en utbyggnad av stambanan och höghastighetståg – Sverigeförhandlingen. År 2029 står Fehmarn Bält-förbindelsen klar vilket gör det möjligt att ta sig till Hamburg på ca tre timmar med tåg. Men fram till att denna infrastruktur finns beslutad och på plats fyller flyget en viktig funktion. I nuvarande infrastruktur bidrar flygtrafiken till att möjliggöra förflyttningar över stora geografiska områden.

Enligt planen för utbyggnaden av CPH kommer tvärbanan (bana 12/30) att förkortas och förskjutas cirka 300 meter mot sydöst vilket innebär att in- och utflygning fortsättningsvis endast sker över Öresund och därmed minskar bullernivåer av överflygning väster om flygplatsen (in över bebyggelsen på Amager/Köpenhamn). Denna förändring innebär att start och landningar endast kommer att ske ut över Öresund och Malmö med omnejd, främst Klagshamn och Limhamn. På sikt kan detta komma att innebära ökade bullernivåer och störningar för invånarna.

Idag används tvärbanan vid ungefär två procent av de årliga start- och landningarna och ca 80 procent av in- och utflygningarna på tvärbanan sker över Öresund. En ökning av denna trafik kan innebära risker för ökade bullernivåer och luftföroreningar för Malmö och i synnerhet Klagshamn och Limhamn. Detta bör beskrivas och ingå som en del i miljöutvärderingen. Redan idag förekommer kontinuerliga klagomål på flygbuller från boende i främst Klagshamn och Limhamn.

En ökad användning av tvärbanan har tidigare givit bullerproblem i Malmö med omnejd. Under första halvåret 2015 genomförde CPH reparationsarbete på de två huvudlandningsbanorna, vilket innebar att Malmö och området söder om staden fick fler överflygningar. Detta resulterade i klagomål till Malmö stads miljöförvaltning om att flygplanen flög lågt över stadens centrala delar.

Stadskontoret anser att miljökonsekvensbeskrivningen bör innehålla bedömningar av hur ombyggnaden kommer att påverka flygtrafiken över Malmö, främst Klagshamn och Limhamn vad gäller frekvens, fördelning över dygnet samt verklig överflygningshöjd. En bedömning av ljudnivån från enstaka flyg samt konventionella ekvivalentmått bör också ingå. Detta bör påpekas av Naturvårdsverket i deras svar till Miljöstyrelsen i Danmark. Stadskontoret föreslår därför att kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Naturvårdsverket.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör