



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2022-08-17 kl 13:00-14:15
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera	Helena Nanne
Justeringen	2022-08-29
Protokollet omfattar	§256

Underskrifter	Sekreterare	
		Pernilla Mesch	
	Ordförande
		Katrin Stjernfeldt Jammeh	
	Justerande
		Helena Nanne	

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)
Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande)
Helena Nanne (M) (2:e vice ordförande)
Andréas Schönström (S)
Rose-Marie Carlsson (S)
Stefana Hoti (MP)
Emma-Lina Johansson (V)
Håkan Fäldt (M)
John Roslund (M)
Anton Sauer (C)
Magnus Olsson (SD)
Anders Olin (SD)
Anders Rubin (S) ersätter Mubarik Mohamed Abdirahman (S)

Ej tjänstgörande ersättare

Nils Anders Nilsson (S)
Frida Trollmyr (S)
Sanna Axelsson (S)
Sara Wettergren (L)
Janne Grönholm (MP)
Anders Skans (V)
John Eklöf (M)
Tony Rahm (M)
Josefin Anselmsson Borg (M)
Martin Molin (C)
Nima Gholam Ali Pour (SD)
Rickard Åhman Persson (SD)

Övriga närvarande

Sedat Arif (S) (Kommunalråd)
Simon Chrisander (L) (Kommunalråd)
Carina Nilsson (Kommunfullmäktiges ordförande)
Jonas Rosenqvist (Avdelningschef)
Pernilla Mesch (Sekreterare)
Tomas Barring (Chefsjurist)
Micael Nord (Näringslivsdirektör)
Per-Erik Ebbeståhl (Avdelningschef)
Niklas Sjöqvist (Presschef)
Ann Andersson (Budgetchef)
Louise Lagerlund (Stadsjurist)
Magdalena Bondeson (Sektionschef)

**§ 256 Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens
STK-2022-592 förslag till industriutsläppsportalsförordning och
reviderat industriutsläppsdirektiv KOM (2022) 157 och
KOM (2022) 156**

Sammanfattning

Miljödepartementet har remitterat EU-kommissionens förslag till reviderat Industriutsläppsdirektiv (IED) samt Industriutsläppsportalsförordningen som ersätter E-PRTR-förordningen (The European Pollutant Release and Transfer Register). Revideringen av IED syftar till att på det mest ändamålsenliga och effektiva sättet skydda ekosystemen och människors hälsa från de negativa effekterna av föroreningar från stora industriella anläggningar och förbättra EU-industrins motståndskraft mot klimatförändringarnas effekter. Industriutsläppsportalsförordningen ska bidra till att förbättra övervakningen av utsläpp från ett stort antal industrisektorer och göra informationen mer förstälig och användbar för såväl myndigheter, verksamhetsutövare som allmänheten. Miljönämnen samt tekniska nämnden har inkommit med yttranden. Stadskontoret instämmer i nämndernas yttranden och föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att godkänna förslag till yttrande.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Miljödepartementet.

Beslutet skickas till

Miljödepartementet
Miljönämnden
Tekniska nämnden

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 220808 §423
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220808 Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till industriutsläppsportalsförordning och reviderat industriutsläppsdirektiv
- Förslag till yttrande KSAU 220808
- Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till industriutsläppsportalsförordning och reviderat industriutsläppsdirektiv KOM (2022) 157 och KOM (2022) 156
- Kommissionens förslag IED bilaga
- Kommissionens förslag IED
- Kommissionens förslag industriutsläppsportalsförordningen bilaga
- Kommissionens förslag industriutsläppsportalsförordningen
- Följebrev Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till industriutsläppsportalsförordning och
- Tekniska nämnden beslut 220616 § 173 med Reservation (SD)
- Remissvar från tekniska nämnden
- Miljönämnden beslut 220616 § 115

- Remissvar från Miljönämnden



Datum

Yttrande

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2022-592

Till

Miljödepartementet

Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till industriutsläppsportalsförordning och reviderat industriutsläppsdirektiv KOM (2022) 157 och KOM (2022) 156

M2022/00853

Sammanfattning

Miljödepartementet har översänt en remiss avseende EU-kommissionens förslag till industriutsläppsportalsförordning och reviderat industriutsläppsdirektiv. Malmö stad ställer sig generellt positiv till föreslagna förändringar. Malmö stad ser behov av tydliga tillsynsvägledning och gemensamma definitioner av begrepp för att säkerställa en konstruktiv och effektiv tillsyn.

Yttrande

Industriutsläppsdirektivet

Malmö stad är generellt positiv till ambitionen att förbättra industriutsläppsdirektivets effektivitet och de åtgärder som ska minska utsläppen av föroreningar. Det är särskilt positivt att det blir obligatoriskt att uppställa villkor angående energieffektivitet och bevakning av denna. För att uppnå en god effektivitet i detta behöver dock dubbelreglering undvikas. Exempel på dubbelreglering kan vara om direktivet omfattar utsläppskrav för klimat kopplade till BAT, när utsläppet samtidigt regleras av EU:s handelssystem för utsläppsrätter.

Malmö stad anser att tydligare gemensamma krav inom EU också innebär att förutsebarheten för industriverksamheterna, som inte sällan verkar inom fler medlemsstater, ökar och konkurrenssituationen förbättras. Detta kan också leda till tydligare miljötillstånd som i sin tur leder till effektivare och mer ändamålsenlig tillsyn.

Malmö stad vill dock framföra att de föreslagna förändringarna innebära att IED-direktivet kan uppfattas som för detaljstyrande då flera av de nya parametrar ska regleras i tillstånden, exempelvis innovationer, miljöledningssystem med tillhörande kemikaliehanterings- och transformationsplaner. I stället för att skapa snabbare tillståndprocesser, vilket är ett ständigt återkommande önskemål från verksamhetsutövare, riskerar dessa förändringar att

leda till det motsatta. Om en god balans i integreringen uppnås kan det med god effektivitet sannolikt minska miljö- och hälsopåverkan och samtidigt realisera energi- och klimatmålen.

Det är också påkallat att i sammanhanget nämna vikten av att den svenska lagstiftaren påskyndar arbetet med att förenkla prövningsprocessen så att näringslivet inte förlorar innovationskraften som behövs för att nå klimat- och miljömålen.

Malmö stad vill redan i detta tidiga skede understryka vikten av att det i samband med den svenska implementeringen även tas fram en uppdaterad tillsynsvägledning. Av artikel 70 g framgår att den berörda myndigheten ska tillse att bland annat inspektionsprotokoll ska hållas tillgängliga för allmänheten. Denna arbetsuppgift kommer troligtvis hamna på länsstyrelser tillsammans med de kommuner som tagit över tillsynsansvar över IED-verksamheter. Det är då av vikt att dessa myndigheter får tydlig vägledning om vilka uppgifter som ska ingå samt på vilket sätt de ska presenteras så att en likvärdig kvalitet uppnås inom landet. Malmö stad vill också påtala behovet av en vägledning för hur begreppet ”anläggning” ska tolkas.

Industriutsläppsportalsförordningen

Malmö stad ser positivt på att det upprättas en ny industriutsläppsportal. Vidare bedömer staden att det är rimligt att fler sektorer och aktiviteter omfattas såsom verksamheternas förbrukning av vatten, energi och råmaterial, samt att rapporteringen av diffusa föroreningar ska förbättras.

Ordförande

.....
Katrín Stjernfeldt Jammeh
.....

Sekreterare

.....
Pernilla Mesch
.....



Datum
2022-08-03
Vår referens
Linda Hassel
Strateg
linda.hassel@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till industriutsläppsportalsförordning och reviderat industriutsläppsdirektiv KOM (2022) 157 och KOM (2022) 156 STK-2022-592

Sammanfattning

Miljödepartementet har remitterat EU-kommissionens förslag till reviderat Industriutsläppsdirektiv (IED) samt Industriutsläppsportalsförordningen som ersätter E-PRTR-förordningen (The European Pollutant Release and Transfer Register). Revideringen av IED syftar till att på det mest ändamålsenliga och effektiva sättet skydda ekosystemen och människors hälsa från de negativa effekterna av föroreningar från stora industriella anläggningar och förbättra EU-industrins motståndskraft mot klimatförändringarnas effekter. Industriutsläppsportalsförordningen ska bidra till att förbättra övervakningen av utsläpp från ett stort antal industrisektorer och göra informationen mer förståelig och användbar för såväl myndigheter, verksamhetsutövare som allmänheten. Miljönämnen samt tekniska nämnden har inkommit med yttranden. Stadskontoret instämmer i nämndernas yttranden och föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att godkänna förslag till yttrande.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Miljödepartementet.

Beslutsunderlag

- Kommissionens förslag industriutsläppsportalsförordningen
- Kommissionens förslag industriutsläppsportalsförordningen bilaga
- Kommissionens förslag IED
- Kommissionens förslag IED bilaga
- Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till industriutsläppsportalsförordning och reviderat industriutsläppsdirektiv KOM (2022) 157 och KOM (2022) 156
- Följebrev Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till industriutsläppsportalsförordning och
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220808 Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till industriutsläppsportalsförordning och reviderat industriutsläppsdirektiv
- Förslag till yttrande KSAU 220808

- Remissvar från Miljönämnden
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 220616 § 173 med Reservation (SD)
- Miljönämnden beslut 220616 § 115

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-08-08

Kommunstyrelsen 2022-08-17

Beslutet skickas till

Miljödepartementet

Miljönämnden

Tekniska nämnden

Ärendet

Miljödepartementet har remitterat EU-kommissionens förslag till reviderat

Industriutsläppsdirektiv (IED) samt Industriutsläppsportalsförordningen som ersätter E-PRTR-förordningen. Revideringen av IED syftar till att på det mest ändamålsenliga och effektiva sättet skydda ekosystemen och människors hälsa från de negativa effekterna av föroreningar från stora industriella anläggningar och förbättra EU-industrins motståndskraft mot klimatförändringarnas effekter. Industriutsläppsportalsförordningen ska bidra till att förbättra övervakningen av utsläpp från ett stort antal industrisektorer och göra informationen mer förståelig och användbar för såväl myndigheter, verksamhetsutövare som allmänheten.

Industriutsläppsdirektivet

IED reglerar miljöpåverkan från omkring 52 000 av Europas storskaliga industrianläggningar och djurhållningsanläggningar (agroindustriella) med hög föroreningsrisk. Det omfattar alla relevanta föroreningar som potentiellt släpps ut från industriella samt agroindustriella anläggningar och som påverkar människors hälsa och miljön. CMP:s hamnverksamhet omfattas inte av direktivet men bland annat omfattas nu även tillverkning av litiumjonbatterier med en produktion över 5000 GW årligen

Ändringsförslaget syftar till en mer likvärdig implementering inom samtliga medlemsländer. Förutom att minska utsläpp ämnar förändringarna bidra till att förbättra industrins motståndskraft mot klimatförändringarnas effekter, uppnå koldioxidneutralitet, ökad energieffektivitet, en giftfri miljö och en cirkulär ekonomi.

Översynen av direktivet syftar till att:

- förebygga och minska industrins utsläpp till luft, mark och vatten som är skadliga för människa och miljö,
- göra information mer lättillgänglig för tillsynsmyndighet och civilsamhället tillgång till information, deltagande i beslutsfattandet och tillgång till rättslig prövning i samband med tillstånd, drift och kon-troll av de reglerade anläggningarna,
- förtydliga och förenkla lagstiftningen och minska administration
- främja användningen av innovativ teknik
- stödja övergången till användning av säkrare och mindre giftiga kemikalier, förbättrad resurseffektivitet (förebyggande av energi- och vattenanvändning samt uppkomst av avfall)

- och större cirkularitet,
- stödja utfasningen av fossila bränslen genom att främja synergier i användningen av och investeringarna i teknik som förebygger eller minskar föroreningar och koldioxidutsläpp och att
 - ta itu med de skadliga effekterna på hälsa och miljö från agroindustriell verksamhet som för närvarande inte regleras av IED.

Industriutsläppsportalsförordningen

EU:s nu gällande databas över utsläpp följer E-PRTR-förordningen (The European Pollutant Release and Transfer Register). Syftet med E-PRTR-förordningen har varit att underlätta övervakningen av utsläpp och utsläppsminskningar samt att tillgängliggöra information om olika verksamheters prestanda. E-PRTR registret innehåller uppgifter från omkring 30 000 industrianläggningar. Under 2025 föreslås förordningen ersättas av industriutsläppsportals-förordningen och E-PRTR-registret av en industriutsläppsportal.

Den nya portalen ska utöver den information som tidigare har rapporterats in till E-PRTR, omfatta dels fler sektorer och aktiviteter, dels fler parametrar så som förbrukning av vatten, energi och råmaterial, samt diffusa föroreningar. Vidare föreslås att rapporteringsobjektet ändras från industrienhet (facility) till anläggning (installation) för att bli mer samstämmigt med IED. Syftet med förändringarna inom utsläpps- och förbrukningsdata är att förbättra övervakningen av utsläpp samt att göra informationen än mer lättillgänglig för såväl myndigheter, verksamhetsutövare som allmänheten.

Miljönämnden och tekniska nämnden har båda inkommit med yttrande.

Tekniska nämndens yttrande (TN-2022-915)

”Regeringskansliet har remitterat EU-kommissionens förslag till reviderat industriutsläppsdirektiv (IED) samt industriutsläppsportalsförordningen. IED omfattar storskaliga industrianläggningar och djurhållningsanläggningar med hög föroreningsrisk. De förändringar som genomförs innebär bland annat att fler verksamheter än tidigare omfattas av IED. Dessutom införs ett antal nya regler som gäller för alla verksamheter som redan omfattas av direktivet. Dessa förändringar syftar bland annat till en ökad cirkularitet, klimatanpassning samt att mer information ska tillgängliggöras för allmänheten. Den industriutsläppsportal som föreslås införas genom industriutsläppsportalsförordningen syftar till att förenkla och tillgängliggöra utsläppsdata för såväl myndigheter, verksamhetsutövare som allmänheten. Tekniska nämnden är positiv till att regelverket blir mer effektivt och lätt att tillämpa. Tekniska nämnden berörs inte direkt av de föreslagna ändringarna men har inget att erinra mot att regleringen genomförs.”

Reservation (SD)

Miljönämndens yttrande (MN-2022-5731)

”Miljönämnden är generellt positiv till ambitionen att förbättra industriutsläppsdirektivets effektivitet och de åtgärder som ska minska utsläppen av föroreningar. Den pågående revideringen ska göra IED kompatibelt med övrig reglering på angränsande områden, såsom energi och klimat. Det är särskilt positivt är att det blir obligatoriskt att uppställa villkor angående energieffektivitet och bevakning av denna.

För att uppnå en god effektivitet i detta behöver dock dubbelreglering undvikas. Exempel på

dubbelreglering kan vara om direktivet omfattar utsläppskrav för klimat kopplade till BAT, när utsläppet samtidigt regleras av EU:s handelssystem för utsläppsrätter.

Tydligare gemensamma krav inom EU innebär också att förutsebarheten för industriverksamheterna, som inte sällan verkar inom fler medlemsstater, ökar och konkurrenssituationen förbättras. Detta kan också leda till tydligare miljötillstånd som i sin tur leder till effektivare och mer ändamålsenlig tillsyn.

Å andra sidan kan de föreslagna förändringarna innebära att IED-direktivet uppfattas som för detaljstyrande då flera av de nya parametrar ska regleras i tillstånden, exempelvis innovationer, miljöledningssystem med tillhörande kemikaliehanterings- och transformationsplaner. I stället för att skapa snabbare tillståndsprocesser, vilket är ett ständigt återkommande önskemål från verksamhetsutövare, riskerar dessa förändringar att leda till det motsatta. Om en god balans i integreringen uppnås kan det med god effektivitet sannolikt minska miljö- och hälsopåverkan och samtidigt realisera energi- och klimatmålen.

Det är också påkallat att i sammanhanget nämna vikten av att den svenska lagstiftaren påskyndar arbetet med att förenkla prövningsprocessen så att näringslivet inte förlorar innovationskraften som behövs för att nå klimat- och miljömålen och att prövningsmyndigheternas redan stora ärendebalanser ökar ytterligare.

Miljönämnden vill redan i detta tidiga skede understryka vikten av att det i samband med den svenska implementeringen även tas fram en uppdaterad tillsynsvägledning. Av artikel 70 g framgår att den berörda myndigheten ska tillse att bland annat inspektionsprotokoll ska hållas tillgängliga för allmänheten. Denna arbetsuppgift kommer troligtvis hamna på länsstyrelser tillsammans med de kommuner som tagit över tillsynsansvar över IED-verksamheter. Det är då väldigt viktigt att dessa myndigheter får tydlig vägledning om vilka uppgifter som ska ingå samt på vilket sätt de ska presenteras så att en likvärdig kvalitet uppnås inom landet.

Industriutsläppsportalsförordningen

Miljönämnden ser positivt på att det upprättas en ny industriutsläppsportal. Den nya portalen kommer att omfatta fler sektorer och aktiviteter, verksamheternas förbrukning av vatten, energi och råmaterial, samt att rapporteringen av diffusa föroreningar ska förbättras. Genom dessa ändringar förväntas portalen bidra till att förbättra övervakningen av utsläpp från ett stort antal industrisektorer och göra informationen mer förstälilig och användbar för såväl myndigheter, verksamhetsutövare som allmänheten.”

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret delar miljönämnden och tekniska nämnden bedömning att förslagen kommer att innebära regelverk som är mer effektiva och ändamålsenliga för att uppnå miljö- och klimatmålen. Stadskontoret är vidare, precis som miljönämnden och tekniska nämnden, positiv till att utsläppsdata blir mer omfattande och tillgänglig för alla intressenter. Genom gemensamma definitioner och klasser så kommer det bli lättare att dra kvalitativa slutsatser och hitta förbättringspotential.

För Malmö stads del anser stadskontoret att förändringen inte bör beröra Malmö stads organisation direkt varför risk för ökad rapportering med största sannolikhet hamnar på andra myndigheter/organisationer.

Stadskontoret instämmer i miljönämnden framlyfta risk med att regelverket kan få motsatt effekt för det fall att det leder till långsammare och mer komplexa tillståndprocesser. Som miljönämnden framhåller är det av vikt att tillsynsvägledning tas fram i nära anslutning till den svenska implementeringen av förändringarna i IED för att tillsynen ska bli likvärdig och kvalitetssäkrad. Till detta vill stadskontoret betona vikten av en vägledning för hur begreppet ”anläggning” ska tolkas.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen godkänna förslag till yttrande och översända yttrandet till Miljödepartementet.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör