



Datum

2022-01-26

Vår referens

Erik Molander

Stadsjurist

erik.molander@malmo.se

## **Remiss från Havs- och vattenmyndigheten om vägledning för förklarande av kraftigt modifierade ytvattenförekomster och bedömning av annat sätt MN-2021-12128**

### **Sammanfattning**

Havs- och vattenmyndigheten har översänt *Remiss gällande vägledning för förklarande av kraftigt modifierade ytvattenförekomster och bedömning av annat sätt*. Syftet med vägledningarna är att beskriva ett lämpligt tillvägagångssätt vid förklarande av kraftigt modifierade ytvattenförekomster (KMV) och därigenom uppnå en likvärdig och systematisk arbetsgång. Miljönämnden ser positivt på att vägledningar tas fram i syfte att skapa en enhetlig hantering. Miljönämnden välkomnar att vägledningen om KMV tar upp urbana miljöer som exempel på annan verksamhet av väsentlig betydelse från allmän synpunkt. För kuststäder som Malmö skulle en sådan tolkning innebära större möjligheter att för staden väsentliga intressen beaktas vid beslut om vilka miljö kvalitetsnormer som ska gälla för vattenförekomster. Miljönämnden har i övrigt inga synpunkter på förslagen.

### **Förslag till beslut**

1. Miljönämnden svarar på Havs- och vattenmyndighetens remiss enligt förvaltningens förslag till yttrande.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2022-01-26
- Bilaga 1 - Remiss – vägledning för kraftigt modifierade ytvatten
- Bilaga 2 - Remiss – vägledning om annat sätt

### **Beslutsplanering**

Miljönämnden, 2022-02-17

### **Beslutet skickas till**

Havs- och vattenmyndigheten

### **Ärendet**

Havs- och vattenmyndigheten har översänt *Remiss gällande vägledning för förklarande av kraftigt modifierade ytvattenförekomster och bedömning av annat sätt*. Kommunstyrelsen har ombett miljönämnden att svara direkt till Havs- och vattenmyndigheten. Svar önskas senast 2022-02-18.

## Bakgrund

EU:s ramvattendirektiv syftar till att stoppa försämringen av EU:s vattenförekomster och uppnå god ekologisk status för Europas floder, sjöar och grundvatten senast 2015. Vissa av mänsklig aktivitet kraftigt påverkade vattenförekomster kan dock av medlemsstaterna klassas som *kraftigt modifierad vattenförekomst (KMV)*, varvid en annan miljö kvalitetsnorm tillämpas. Kraftigt modifierad vattenförekomst definieras i EU:s ramvattendirektiv som ”en ytvattenförekomst som till följd av fysiska förändringar genom mänsklig verksamhet på ett väsentligt sätt har ändrat karaktär [...]”. Syftet med möjligheten att kunna förklara en vattenförekomst som kraftigt modifierad är att kunna freda vissa typer av verksamheter som påverkar vattnet. Utan möjligheten skulle åtgärdskrav mot verksamheterna, i syfte att vattenförekomsten ska uppnå miljö kvalitetsnormen god ekologisk status, riskera att negativt påverka verksamheternas samhällsnytta.

I 4 kap. 3 § vattenförvaltningsförordningen framgår att vattenmyndigheten ska förklara en ytvattenförekomst som kraftigt modifierad, om den har skapats genom mänsklig verksamhet eller på grund av mänsklig verksamhet har ändrat sin fysiska karaktär på ett väsentligt sätt. Därtill gäller att de hydromorfologiska förändringar som behövs för att vattenförekomsten ska uppnå god ekologisk status kan antas på ett betydande sätt negativt påverka miljön i stort eller verksamheter av väsentligt samhällsintresse. Slutligen ska det vara klarlagt att det inte är tekniskt eller kostnadsmässigt rimligt att åstadkomma miljömässigt bättre alternativ med motsvarande samhällsnytta.

För kraftigt modifierade vattenförekomster är utgångspunkten att det är miljö kvalitetsnormerna god ekologisk potential och god kemisk ytvattenstatus som ska uppnås. God ekologisk potential motsvarar god ekologisk status med undantag för de hydromorfologiska och biologiska kvalitetsfaktorer som direkt påverkas av verksamheten och därmed omfattas av lägre ställda krav.

Den aktuella remissen är uppdelad i två vägledningar där den första, *Vägledning för förklarande av kraftigt modifierade ytvattenförekomster*, omfattar hela prövningskedjan fram till beslut om förklarande av kraftigt modifierad ytvattenförekomst. Den andra, *Vägledning för bedömning av annat sätt*, tar sikte specifikt på prövningen av om den samhällsnyttiga verksamheten kan uppnås med ett väsentligt bättre miljöalternativ, det vill säga bedömningen enligt 4 kap. 3 § VFF om det finns ett tekniskt och kostnadsmässigt rimligt alternativ som är miljömässigt bättre och med motsvarande samhällsnytta. Vägledningarna riktar sig till vattenmyndigheterna i Sverige som är de myndigheter som bland annat fattar beslut om förklarande av kraftigt modifierade ytvattenförekomster. Kommuner och andra som skulle kunna bli berörda av regelverkets tillämpning har också getts möjlighet att yttra sig över vägledningarna.

## Förvaltningens förslag till yttrande

Miljönämnden är positiv till att Havs- och vattenmyndigheten tar fram vägledningar i syfte att åstadkomma likartad hantering av processerna fram till ett beslut om KMV. I vägledningen anges urbana miljöer som exempel på annan verksamhet av väsentlig betydelse enligt 4 kap. 3 § 1 f. I Malmö stad pågår en större omvandling av hamnområdet och stadens centrumdelar har i snabb takt expanderat norrut, med ett stort antal nya bostäder och kontor som följd. Miljönämnden välkomnar därför en utvidgad syn på vilka förhållanden som kan anses utgöra verksamhet av väsentlig betydelse eftersom detta kan få stor betydelse för fastställande av korrekta miljö kvalitetsnormer för Malmö stads och andra kuststäders vattenförekomster.

Miljönämnden har inga övriga synpunkter på förslagen.

**Barnkonventionen**

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

**Ansvariga**

Rebecka Persson  
Miljödirektör

Vian Mirza  
Enhetschef  
Enheten för kansli och juridik