



Malmö stad
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2021-11-22 kl 15:15-15:30
Plats	Distans via Teams
Utses att justera	Håkan Fäldt
Justeringen	2021-11-26
Protokollet omfattar	§677

Underskrifter	Sekreterare Anna-Lena Alnerud	
	Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh
	Justerande Håkan Fäldt

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande)

Håkan Fäldt (M)

Ej tjänstgörande ersättare**Övriga närvarande**

Andreas Norbrant (Stadsdirektör)

Tomas Barring (Chefsjurist)

Anna-Lena Alnerud (Sekreterare)

Micael Nord (Avdelningschef)

§ 677 **Remiss från Miljödepartementet - Promemorian
Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden**
**STK-2021-
1246**

Sammanfattning

Miljödepartementet har översänt promemoria Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden med inbjudan att inkomma med synpunkter. I promemorian lämnas ett förslag på ändringar i förordning (2004:100) om avhjälpan av föroreningskador och statligt stöd samt ett förslag om en ny förordning som omfattar de åtgärder som utgör statligt stöd. Malmö stad ställer sig positiv till regeringens förslag. Inom Malmö stad har ärendet remitterats till miljönämnden och tekniska nämnden som båda har inkommit med ett yttrande.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skicka yttrandet till Miljödepartementet.

Beslutet skickas till

Miljödepartementet
Miljönämnden
Tekniska nämnden

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 211122 Remiss från Miljödepartementet - Promemorian Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden
- Förslag till yttrande
- Remiss från Miljödepartementet- Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden
- Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden
- Miljönämnden beslut 211026 § 169- 188
- Remissvar från miljönämnden
- Tekniska nämnden beslut 211026 § 353
- Remissvar från tekniska nämnden



Datum
2021-11-11
Vår referens
Joakim Iveroth
Strateg
joakim.iveroth@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från Miljödepartementet - Promemorian Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden STK-2021-1246

Sammanfattning

Miljödepartementet har översänt *promemoria Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden* med inbjudan att inkomma med synpunkter. I promemorian lämnas ett förslag på ändringar i förordning (2004:100) om avhjälpan av föroreningsskador och statligt stöd samt ett förslag om en ny förordning som omfattar de åtgärder som utgör statligt stöd. Malmö stad ställer sig positiv till regeringens förslag. Inom Malmö stad har ärendet remitterats till miljönämnden och tekniska nämnden som båda har inkommit med ett yttrande.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skicka yttrandet till Miljödepartementet

Beslutsunderlag

- Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden
- Förslag till yttrande
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 211122 Remiss från Miljödepartementet - Promemorian Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 211026 § 353
- Remissvar från miljönämnden
- Miljönämnden beslut 211026 § 169- 188

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-11-22

Beslutet skickas till

Miljödepartementet
Miljönämnden
Tekniska nämnden

Ärendet

För att göra de svenska stödbidragen för att åtgärda förorenade områden förenliga med EU-rätten har regeringen arbetat fram ett förslag på ändringar i förordning (2004:100) om avhjälpande av föroreningssskador och statligt stöd. Regeringen föreslår även att en ny förordning införs som omfattar de åtgärder som utgör statligt stöd. Förslagen presenteras i en promemoria som skickats ut på remiss av Miljödepartementet. Inom Malmö stad har ärendet remitterats till miljönämnden och tekniska nämnden.

Bakgrund

Utgångspunkten enligt fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) är att det är förbjudet att ge statsstöd (artikel 107). Med statsstöd avses när det offentliga, dvs. staten, kommuner eller regioner, stöttar en ekonomisk verksamhet med offentliga medel och det resulterar i att mottagaren får en fördel gentemot andra aktörer på marknaden, genom att det gynnar en viss verksamhet eller viss produktion.

Vad gäller föroreningssskador är huvudregeln att den som har orsakat en skada också ansvarar för att åtgärda den. I vissa situationer saknas dock en ansvarig person som kan åtgärda skadan eller där den ansvarige inte kan stå för kostnaden att åtgärda skadan. I dessa situationer är det nödvändigt att det finns en möjlighet att få statligt bidrag för såväl fastighetsägare som kommuner. Dessa bidrag behöver vara förenliga med EU:s regelverk för statsstöd. Förslagen i promemorian syftar därför till att anpassa den svenska regleringen till EU-rätten genom att göra den svenska stödordningen förenlig med Allmänna gruppundantagsförordningen (GBER).

Promemorians huvudsakliga innehåll

I promemorian föreslås ändringar i det befintliga nationella stödsystemet för att åtgärda förorenade områden. Ändringarna innebär att den nuvarande förordningen (2004:100) om avhjälpande av föroreningssskador och statligt stöd för sådant avhjälpande renodlas till att omfatta åtgärder som inte utgör statligt stöd och kommer istället benämnas *statsbidrag*. Det avser alltså ärenden där den som äger den fastighet som ska efterbehandlas inte är en fysisk eller juridisk person som driver verksamhet av ekonomisk eller kommersiell natur. Vidare föreslås att det ska införas en möjlighet att ansöka om bidrag för att återställa natur- eller kulturmiljövärden som aktualiseras i samband med avhjälpande. Det föreslås också vara möjligt att ansöka om bidrag för vissa ansökningskostnader och kostnader för att anlita en oberoende fastighetsvärderare.

Det föreslås vidare att det införs en ny förordning som omfattar de åtgärder som utgör *statligt stöd*. I den nya förordningen föreslås att Naturvårdsverket ska få bevilja medel till länsstyrelsen för åtgärder som syftar till att efterbehandla föroreningssskadade fastigheter. Länsstyrelsen föreslås få besluta om statligt stöd i form av bidrag till fastighetsägande företag.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2022.

Konsekvenser för Malmö stad

Regeringens förslag påverkar landets kommuner på så sätt att de i sin roll som huvudman vid efterbehandlingsåtgärder får en något större administrativ börda vid ansökningsstadiet. Kommunernas administrativa kostnader vid upprättande av ansökan om efterbehandlingsåtgärder enligt den nya förordningen föreslås dock vara stödberättigande och torde därför inte påverka den kommunala ekonomin.

Nämndernas synpunkter

Ärendet har remitterats till miljönämnden samt tekniska nämnden som båda har inkommit med ett yttrande. Kortfattat lyfter nämnderna följande:

- Miljönämnden är positiv till att reglerna tydliggörs vad gäller skillnaden mellan de bidrag som utgör statligt stöd och de bidrag som inte utgör ett statligt stöd, det vill säga statsbidrag. Miljönämnden är dock kritisk till att ansökningsförfarandena enligt de två förordningarna (2004:100 och 2021:000) innefattar två instanser eftersom ett sådant förfarande riskerar en ineffektiv process. Miljönämnden ser positivt på att möjlighet ges att även få bidrag för att skydda, bevara, återställa eller återuppbygga kulturskyddade byggnader och lämningar samt för att täcka en kostnad för att anlita en fastighetsvärderare och för den administrativa kostnaden för att upprätta en ansökan om efterbehandling enligt den nya förordningen.
- Tekniska nämnden är positiv till promemorians förslag då de ser att en ökad tydlighet, överskådlighet och transparens vilket är positivt för kommunen både som fastighetsägare och som huvudman, liksom för andra fastighetsägare. Nämnden ser också möjligheten att erhålla bidrag för att återställa natur- eller kulturmiljövärden i samband med åtgärdande av föroreningskador som ett välkommet förslag.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret delar miljönämndens och tekniska nämndens bedömning av regeringens förslag, och har utformat ett yttrande baserat på nämndernas yttranden.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör



Datum
2021-11-22

Adress
August Palms Plats 1

Diarienummer
STK-2021-1246

Yttrande

Till
Miljödepartementet

Remiss från Miljödepartementet - Promemorian Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden **M2021/01772**

Sammanfattning

Malmö stad har fått tillfälle att yttra sig över miljödepartementets *Promemoria - Ändringar i stödet till sanering av förorenade områden*. Malmö stad är generellt positiva till föreslagna regeländringar då dessa tydliggör skillnaden mellan de bidrag som utgör statligt stöd och de bidrag som inte gör detta, det vill säga statsbidrag. Malmö stad ser även att överskådligheten och transparensen för denna typ av stöd förbättras. Samtidigt är Malmö stad bland annat kritiska till att ansökningsförfarandet kommer inkludera två instanser, något som riskerar en ineffektiv och icke enhetlig ärendebedömning.

Yttrande

Malmö stad är positiv till att reglerna tydliggörs vad gäller skillnaden mellan de bidrag som utgör statligt stöd och de bidrag som inte utgör ett statligt stöd, det vill säga statsbidrag. Att öka tydligheten, överskådligheten och transparensen är positivt för kommunen både som fastighetsägare och som huvudman, liksom för andra fastighetsägare. Ökad tydlighet kan i sin tur leda till att fler förorenings-skador de facto kan åtgärdas, vilket är en mycket positiv följd ur hälso- och miljöhänsende. Samtidigt är Malmö stad kritiska till att ansökningsförfarandena enligt de två förordningarna (2004:100 och 2021:000) innefattar två instanser. Malmö stad anser att förfarandena enbart bör hanteras av en instans, förslagsvis Naturvårdsverket, för att på så sätt säkra en effektivare process och enhetligare bedömningar över landet.

Malmö stad ser positivt på att möjlighet ges att även få bidrag för att skydda, bevara, återställa eller återuppbygga kulturskyddade byggnader och lämningar för att en sanering ska kunna vidtas eller att det finns behov av att återställa värdefulla naturmiljöer. Många gånger kan natur- och kulturmiljövärden nedprioriteras i samband med avhjälpande av förorenings-skador och det är därför positivt att det föreslås en ökad möjlighet att tillvarata dessa värden. Likaså är det positivt att det i förordningen föreslås att bidrag får ges för att täcka en kostnad för att anlita en fastighetsvärderare och för den administrativa kostnaden för att upprätta en

ansökan om efterbehandling enligt den nya förordningen. Denna kostnad skulle annars belasta kommunen i egenskap av huvudman för ansökan. Detta förutsätter dock att de pengar som skjuts till av staten också ökar så att dessa kostnader inte tar i anspråk de medel som annars skulle kunna användas till de faktiska saneringsåtgärderna.

Avslutningsvis efterfrågar Malmö stad ett tydliggörande kring vad som avses med åtgärder eftersom detta blir ett centralt begrepp vid bedömningen av om statligt stöd alls kan bli aktuellt. En bedömning av om stöd kan beviljas eller inte borde göras i det enskilda fallet utifrån vilka åtgärder som faktiskt vidtagits och omständigheterna i övrigt. Förslagsvis borde det därmed också finnas en möjlighet att få ett förhandsbesked i frågan om åtgärder anses ha vidtagits eller inte.

Ordförande

.....
Karin Stjernfeldt Jammeh
.....

Sekreterare

.....
Anna-Lena Alnerud
.....