



Datum

2021-11-26

Vår referens

Aleksandra Natlund Palmén

Jurist

aleksandra.nattlundpalmen@malmo.se

## **Remiss från Livsmedelsverket – Föreskrifter och allmänna råd om kontrollfrekvens för riskbaserad offentlig kontroll MN-2021-9751**

### **Sammanfattning**

Miljönämnden är positiv till att Livsmedelsverket föreslår en föreskrift för att fastställa kontrollfrekvens för regelbunden riskbaserad offentlig kontroll. Detta ger förutsättningar för en mer likriktad livsmedelskontroll, vilket är viktigt både lokalt och nationellt. Miljönämnden anser dock att det inte är tillräckligt att det anges som allmänt råd att Livsmedelsverkets modell bör följas, utan att detta istället bör föras in som ett *ska*-krav i själva föreskriften. Miljönämnden anser vidare att kontrollfrekvensen ska fastställas i samband med första kontrollen efter registrering, och inte som det föreslås i samband med eller i nära anslutning till att en verksamhet registreras.

### **Förslag till beslut**

1. Miljönämnden svarar på Livsmedelsverkets remiss enligt förvaltningens förslag till yttrande.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2021-11-26
- Bilaga 1 – Konsekvensutredning avseende Livsmedelsverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om kontrollfrekvens för riskbaserad offentlig kontroll
- Bilaga 2 – Livsmedelsverkets föreskrifter och allmänna råd om kontrollfrekvens för riskbaserad offentlig kontroll

### **Beslutsplanering**

Miljönämnden, 2021-12-14

### **Beslutet skickas till**

Livsmedelsverket

### **Ärendet**

Livsmedelsverket har översänt *Förslag till föreskrifter och allmänna råd om kontrollfrekvens för riskbaserad offentlig kontroll* till bland annat miljönämnden för synpunkter. Svar önskas senast 2021-12-31.

### **Bakgrund**

Livsmedelsverket föreslår nya föreskrifter och allmänna råd om kontrollfrekvens för riskbaserad offentlig kontroll. Bestämmelserna omfattar regelbunden riskbaserad offentlig kontroll som utförs med stöd av livsmedelslagen (2006:804) och lagen (2009:1424) om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel av sådana verksamheter som omfattas av 23 § första stycket punkterna 1–8 och 11 livsmedelsförordningen (2006:813).

De verksamheter som berörs är således livsmedelsanläggningar i leden efter primärproduktion, anläggningar för att tillverka snus och tuggtobak samt anläggningar för dricksvattenförsörjning. Livsmedelsverket och kommunerna är berörda kontrollmyndigheter. Från tillämpningsområdet görs undantag för offentlig kontroll av sådant särskilt slag som inte passar att planera utifrån de förutsättningar som föreslås i föreskrifterna.

De föreslagna bestämmelserna innebär att kontrollmyndigheten ska fastställa en kontrollfrekvens för varje berörd verksamhet som myndigheten kontrollerar. Kontrollfrekvensen ska fastställas utifrån en bedömning av vilket kontrollbehov som föreligger vid verksamheten med hänsyn till de risker som är förknippade med verksamheten och den förväntade efterlevnaden av livsmedelslagstiftningen. Vidare regleras när kontrollfrekvensen ska fastställas första gången för nya verksamheter, och vad som gäller i detta avseende för redan befintliga verksamheter då föreskrifterna träder i kraft. En ny kontrollfrekvens ska därutöver enligt förslaget fastställas när det uppstår behov av det. Livsmedelsverket föreslår även ett allmänt råd som innebär att en ny kontrollfrekvens bör beslutas senast fem år efter att en kontrollfrekvens senast fastställdes.

### **Förvaltningens förslag till yttrande**

Miljönämnden vill framföra följande synpunkter som bör beaktas och arbetas in i kommande förslag.

Miljönämnden är positiv till att Livsmedelsverket föreslår en föreskrift för att fastställa kontrollfrekvens för regelbunden riskbaserad offentlig kontroll. Detta ger förutsättningar för en mer likriktad livsmedelskontroll, vilket är viktigt både lokalt och nationellt.

Miljönämnden har dock några specifika synpunkter avseende vissa av de remitterade bestämmelserna, vilka redovisas särskilt nedan.

Miljönämnden anser att det inte är tillräckligt att det anges som allmänt råd att Livsmedelsverkets modell bör följas, utan att detta istället bör föras in som ett *ska*-krav i själva föreskriften. Risken är annars att enskilda kontrollmyndigheter, liksom idag, kan göra avsteg från att använda olika varianter av modeller och kan göra egna tolkningar av riskklassningsmodellen.

### **6 § Fastställande av kontrollfrekvens**

I föreskriften anges att kontrollfrekvens ska fastställas i samband med eller i nära anslutning till att en verksamhet registreras. Miljönämnden anser att kontrollfrekvensen istället ska fastställas i samband med första kontrollen efter registrering. Många verksamheter vet inte när de registreras eller hur deras verksamhet kommer att se ut. Det förekommer även att det saknas kunskap eller insyn i hur riskklassningen fastställs eller vilka parametrar som påverkar kontrollfrekvensen. Miljönämndens erfarenhet är då att uppgifterna som kommit in inte motsvarar verkligheten och behöver revideras i dialog med företaget redan under första kontrollen efter registrering.

**Barnkonventionen**

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

**Ansvariga**

Rebecka Persson  
Miljödirektör

Cornelia Englén  
Kanslichef  
Enheten för kansli och juridik