



Malmö stad
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2021-09-13 kl 15:00-15:35
Plats	Distans via Teams
Utses att justera	Håkan Fäldt
Protokollet omfattar	§516

Underskrifter	Sekreterare	
		Belma Rosarv	
	Ordförande
		Katrin Stjernfeldt Jammeh	
	Justerande
		Håkan Fäldt	

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande)

Håkan Fäldt (M)

Ej tjänstgörande ersättare**Övriga närvarande**

Andreas Norbrant (Stadsdirektör)

Tomas Barring (Chefsjurist)

Belma Rosarv (Sekreterare)

Anna-Lena Alnerud (Sekreterare)

§ 516 **Remiss från Miljödepartementet - Förslag till
Europaparlamentets och rådets förordning om ändring
av förordning (EU) 2018/841 (LULUCF) och förordning
(EU) 2018/1999**

**STK-2021-
1049**

Sammanfattning

EU-kommissionen har tagit fram ett förslag om ändring av förordning (EU) 2018/841 om förändrad markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF: Land-Use, Land-Use Change and Forestry) och av förordning (EU) 2018/1999 om övervakning, rapportering och uppföljning. Kring dessa förslag har Miljödepartementet nu bjudit in olika intressenter – bland annat ett antal kommuner – att inkomma med synpunkter på de föreslagna ändringarna i förordningen. Bedömningen är att de föreslagna ändringarna i förordningen i större utsträckning kommer att kunna bidra till att uppfylla EU:s mål om en 55-procentig nettominuskning av växthusgasutsläppen. Förändringarna i förordningen bedöms som positiva med tanke på klimatläget och det faktum att klimatförändringarna är ett globalt problem som inte går att lösa på nationell nivå.

Det föreslagna systemet med nettomål innebär en tydligare koppling mellan olika sektorer vilket är mycket positivt och önskvärt. Vidare är bedömningen att det är av största vikt att åtgärder inom markanvändningssektorn samordnas med andra åtgärder för att på det sättet även kunna nå andra mål kring till exempel biologisk mångfald, livsmedelsproduktion och förnybar energi. Samordning behövs också utifrån starka sammankopplingar med en mängd andra initiativ från kommissionen. Förslaget till beslut är att godkänna yttrandet och skicka det till Miljödepartementet.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar det till Miljödepartementet.

Beslutet skickas till

Miljödepartementet

Miljönämnden

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210913 - Remiss från Miljödepartementet - Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning
- Förslag till yttrande
- Miljönämnden beslut 210824 § 137 med Reservation (M+C)
- Remissvar från miljönämnden
- Remiss från Miljödepartementet
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2018/841 (LULUCF) och förordning (EU) 2018/1999



Datum
2021-09-02
Vår referens
Jörgen Dehlin
Utvecklingssekreterare
jorgen.dehlin@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från Miljödepartementet - Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2018/841 (LULUCF) och förordning (EU) 2018/1999 STK-2021-1049

Sammanfattning

EU-kommissionen har tagit fram ett förslag om ändring av förordning (EU) 2018/841 om förändrad markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (*LULUCF: Land-Use, Land-Use Change and Forestry*) och av förordning (EU) 2018/1999 om övervakning, rapportering och uppföljning. Kring dessa förslag har Miljödepartementet nu bjudit in olika intressenter – bland annat ett antal kommuner – att inkomma med synpunkter på de föreslagna ändringarna i förordningen. Bedömningen är att de föreslagna ändringarna i förordningen i större utsträckning kommer att kunna bidra till att uppfylla EU:s mål om en 55-procentig nettominusning av växthusgasutsläppen. Förändringarna i förordningen bedöms som positiva med tanke på klimatläget och det faktum att klimatförändringarna är ett globalt problem som inte går att lösa på nationell nivå. Det föreslagna systemet med nettomål innebär en tydligare koppling mellan olika sektorer vilket är mycket positivt och önskvärt. Vidare är bedömningen att det är av största vikt att åtgärder inom markanvändningssektorn samordnas med andra åtgärder för att på det sättet även kunna nå andra mål kring till exempel biologisk mångfald, livsmedelsproduktion och förnybar energi. Samordning behövs också utifrån starka sammankopplingar med en mängd andra initiativ från kommissionen. Förslaget till beslut är att godkänna yttrandet och skicka det till Miljödepartementet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar det till Miljödepartementet.

Beslutsunderlag

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2018/841 (LULUCF) och förordning (EU) 2018/1999
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210913 - Remiss från Miljödepartementet - Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning
- Remissvar från miljönämnden
- Förslag till yttrande
- Miljönämnden beslut 210824 § 137 med Reservation (M+C)

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-09-13

Beslutet skickas till

Miljödepartementet

Miljönämnden

Ärendet

Den europeiska gröna given (*European Green Deal*) är en av EU-kommissionens sex prioriteringar för åren 2019-2024 med syftet att EU ska bli världens första klimatneutrala kontinent till år 2050. Den gröna given är också en viktig del av kommissionens strategi för att nå de Globala målen för hållbar utveckling inom Agenda 2030. Den gröna given har presenterats som en ny tillväxtstrategi för att ställa om till en modern, resurseffektiv och konkurrenskraftig ekonomi. Med botten i den europeiska gröna given har EU-kommissionen tagit fram ett förslag om ändring av förordning (EU) 2018/841 om förändrad markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (*LULUCF: Land-Use, Land-Use Change and Forestry*) och av förordning (EU) 2018/1999 om övervakning, rapportering och uppföljning. Kring dessa förslag har Miljödepartementet nu bjudit in olika intressenter – bland annat ett antal kommuner – att inkomma med synpunkter på de föreslagna ändringarna i förordningen. I beredningen av ärendet har miljönämnden yttrat sig. I miljönämnden inkom Moderaterna och Centerpartiet med en gemensam reservation.

Utsläppen av växthusgaser från verksamheter inom EU regleras av utsläppshandelsdirektivet (*ETS: Emissions Trading System*), förordningen som rör ansvarsfördelning (*ESR: Effort-Sharing Regulation*) samt förordningen om förändrad markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (*LULUCF: Land-Use, Land-Use Change and Forestry*, vilken är en av de förordningar detta ärende handlar om). Miljödepartementet har erbjudit Malmö stad att lämna synpunkter också på ändringar ESR-förordningen och dessa synpunkter behandlas i STK-2021-1048.

Om nuvarande regelverk

Förordning (EU) 2018/841 som gäller markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (*LULUCF: Land Use, Land-Use Change and Forestry*) fastställer reglerna för hur utsläpp av och upptag i sänkor för växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk ska beaktas i EU:s klimatmål 2021–2030. Beräkningen omfattar växthusgaser från skogsmark, åkermark, betesmark och beskogad mark samt från konvertering av skogsmark till övrig mark (avskogad mark).

Utsläpp av och sänkor för våtmarker rapporteras under perioden 2021–2025 och tas med i beräkningen under perioden 2026–2030. Medlemsländerna ska se till att markanvändningssektorn inte genererar utsläpp under perioderna 2021–2025 och 2026–2030. Beräkningen görs på statsnivå och gäller inte enskilda aktörer.

Om förslaget

Syftet med förslaget till ändring i LULUCF-förordningen är att minska utsläppen av växthusgaser från markanvändningssektorn. De föreslagna ändringarna i ESR-förordningen avser ge bättre förutsättningar att möta målet om en 55-procentig nettominskning av växthusgasutsläppen. Lantbruks- och skogsfrågor kommer att inkluderas och EU tar ett gemensamt grepp om hur man beräknar av utsläpp av växthusgaser. Markanvändningen är sammankopplad med alla

ekosystem och olika ekonomiska verksamheter som är beroende av marken och de tjänster den tillhandahåller. I förordningen presenteras därför synergieffekter på andra EU-områden som omfattar markrelaterad verksamhet: framträdande exempel är jordbrukspolitiken, miljöpolitiken och energipolitiken särskilt när det gäller förnybar energi.

Sammanfattning av miljönamndens synpunkter

Miljönamnden bedömer att de föreslagna ändringarna i LULUCF-förordningen i större utsträckning kommer att kunna bidra till att uppfylla EU:s mål om en 55-procentig nettominskning av växthusgasutsläppen. Miljönamnden ser förändringarna i förordningen som positiva med tanke på klimatläget och det faktum att klimatförändringarna är ett globalt problem som inte går att lösa på nationell nivå. Internationellt samarbete utifrån gemensamt regelsystem är avgörande.

Miljönamnden instämmer med Kommissionen i att klimatförändringar är en brådskande utmaning och kräver kraftfulla åtgärder i syfte att minska utsläppen av växthusgaser för att målen för de globala nettonollutsläppen av koldioxid ska uppnås omkring 2050 (klimatneutralitet). Denna brådskande utmaning kräver att EU intensifierar sitt arbete med nödvändiga lagförändringar för att skapa incitament för åtgärder som kan bidra till att EU blir klimatneutralt senast 2050.

Enligt EU-kommissionens förslag och beslut från Europeiska rådet kommer EU från 2030 att ha nettomål för utsläpp. Nettomålet inkluderar förutom utsläppen från olika sektorer inom EU även EU:s utsläppshandelssystem (ETS) och de utsläpp som omfattas av nationella minskningsåtaganden (enligt ESR-förordningen) även upptag och avgång av koldioxid från mark och skog (enligt LULUCF-förordningen). Nettomålssystemet innebär att det blir en tydligare koppling mellan olika sektorer. Miljönamnden ser detta som mycket positivt och önskvärt men framhåller att det behöver ställas ytterligare krav för att upprätthålla den miljömässiga integriteten i EUs utsläppsmål – framförallt vad gäller den noggrannhet kring mätning, rapportering och verifiering av utsläpp och upptag i LULUCF-sektorn som gör det möjligt att så långt som möjligt säkerställa att EU når de beslutade utsläppsmålen. Även om Sveriges nettoupptag inom markanvändningssektorn är fortsatt stabilt på en hög nivå råder stor osäkerhet kring siffrorna inom denna sektor just på grund av de beräkningsmetoder som används.

Miljönamnden lyfter att det är av största vikt att åtgärder inom markanvändningssektorn samordnas med andra åtgärder för att på det sättet även kunna nå andra mål kring till exempel biologisk mångfald, livsmedelsproduktion och förnybar energi. Detta konstateras i förslaget som kort beskriver att ändringar i förordningen har starka sammankopplingar med andra initiativ från kommissionen. Exempel är EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030, strategi från jord till gaffel för ett rättvist, hälsosamt och miljövänligt livsmedelssystem, EU:s skogsstrategi, EU:s mål för återställande av naturen, EU:s strategi för anpassning till klimatförändringar, EU:s strategi för att minska metanutsläppen, EU:s markstrategi, en hållbar bioekonomi för Europa, handlingsplan för den cirkulära ekonomin för ett renare och mer konkurrenskraftigt Europa, handlingsplan för nollutsläpp och en långsiktig version för EU:s landsbygdsområden.

Slutligen vill miljönamnden uppmärksamma att en ökning av målet för EU:s minskning av växthusgasutsläppen kommer att påverka de flesta – om inte alla – sektorer i EU:s ekonomi. Ökningen av detta mål kommer därför att kräva politiska åtgärder på många områden utanför klimat, skogsbruk och markanvändning. De åtgärder som Sverige har vidtagit inom ramen för LULUCF-förordningen har starka kopplingar till annan politik – detta gäller särskilt jordbruk, biologisk mångfald och skydd av livsmiljöer samt energi inklusive förnybar energi. Ömsesidiga beroenden mellan de olika berörda områdena har gränsöverskridande effekter både nationellt

och internationellt. Förutom nationella klimatmål har Sverige – som ett av EU:s medlemsländer – även åtagit sig att leva upp till internationella klimatåtaganden. Sveriges nationella mål har dock en högre ambitionsnivå än den som gäller Sveriges åtagande i EU vilket bör underlätta för Sverige att leva upp till de skärpta kraven enligt föreliggande förordning och övriga regelverk.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret delar miljönämndens bedömning och förslaget till yttrande till Miljödepartementet är i hög grad baserat på miljönämndens synpunkter. Ur ett mer allmänt perspektiv finns det på miljöområdet – och på andra områden – ett behov av helhetssyn och överblick när det gäller förordningar, konventioner och andra styrsignaler. Som nämnts i ärendet yttrar sig Malmö stad också kring ändringar i en annan förordning på miljöområdet (STK-2021-1048). Bekymret här är inte att det rör sig om separata ärenden: snarare handlar det om att förfarandet signalerar till kommuner och andra intressenter att styrsignalerna är många och ibland delvis överlappande. Intrycket förstärks av den mångfald av beslut, strategier och handlingsplaner som har beröringspunkter med den förordning som behandlas i detta ärende. Mot denna bakgrund framstår det som angeläget att staten löpande verkar för en harmonisering av förordningar, konventioner och andra styrsignaler på såväl miljöområdet som inom andra politik- och verksamhetsområden.

Stadskontorets förslag

Förslaget är att godkänna yttrandet och skicka det till Miljödepartementet.

Ansvariga

Jonas Rosenkvist Avdelningschef
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör