



Datum

2021-08-31

Vår referens

Aleksandra Natlund Palmén

Jurist

aleksandra.nattlundpalmen@malmö.se

Remiss från Naturvårdsverket om förslag till ändring av föreskrifter (2016:8) om miljörapport MN-2021-6912

Sammanfattning

Naturvårdsverkets ändringsförslag syftar till att uppgifter om avfall lämnas i miljörapporterna på ett standardiserat och maskinläsbart format. Förslaget till tillägg i Naturvårdsverkets föreskrifter om miljörapport (NFS 2016:8) består av dels en ny bestämmelse om att vissa angivna verksamheter i sina miljörapporter ska lämna vissa detaljerade uppgifter om avfall, dels en bilaga i vilken det beskrivs i detalj vilka uppgifter om avfall som miljörapporterna från dessa verksamheter ska innehålla. Formatet för förslaget bygger på de avfallskoder och avfallshanteringskoder som finns i bilaga 1–3 till avfallsförordningen.

Miljönämnden ställer sig positiv till Naturvårdsverkets förslag och finner att de åtgärder som föreslås kommer att innebära positiva effekter för statistikens kvalitet avseende alla redovisningsgrupper som undersöks via miljörapporter.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden svarar på kommunstyrelsens remiss enligt förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2021-08-31
- Bilaga 1 - Konsekvensutredning
- Bilaga 2 – Förslag till Bilaga 4
- Bilaga 3 – Förslag till Bilaga 7
- Bilaga 4 – Förslag till ändring av föreskrifter

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2021-09-29

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt remiss från Naturvårdsverket *Ändring av Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2016:8) om miljörapport*. Svar önskas senast 2021-10-08.

Bakgrund

Naturvårdsverket har tagit fram förslag till ändring av Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2016:8) om miljörapport. Ändringarna krävs för insamling av de uppgifter från verksamhetsutövarna som behövs för Naturvårdsverkets årliga klimatrapportering avseende täkter och för förbättrad avfallsstatistik. Förslaget berör ca 3 500 verksamheter. Av dessa är ca 300 verksamheter som omfattas av förslaget om att samla in uppgifter för avfallsstatistik och ca 200 är torvtäkter.

Vad gäller torv behöver uppgifterna samlas in eftersom de ingår i Naturvårdsverkets årliga klimatrapportering. Uppgifterna efterfrågas enligt LULUCF-förordningen (2018/841/EU), Styrningsförordningen (2018/1999/EU) och IPCC 2006 Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories. Naturvårdsverket föreslår därför ett tillägg i bilaga 4 till Naturvårdsverkets föreskrifter (2016:8) om miljörapport som innebär att uppgifter om energitorv ska ingå i miljörapporten.

För uppgifter om avfallsstatistik sammanställer Naturvårdsverket vartannat år avfallsstatistik som rapporteras till EU i enlighet med EU-förordning 2150/2002 om avfallsstatistik. Den största datakällan till denna rapportering är de miljörapporter som lämnas av tillståndspliktiga verksamheter.

Naturvårdsverket lägger i snitt 1,25 miljoner kronor årligen på att manuellt inhämta och tolka avfalluppgifter från dessa miljörapporters textdelar eftersom uppgifterna som lämnas inte är standardiserade, inte går att sammanställa maskinellt och inte innehåller de uppgifter Naturvårdsverket behöver för sin rapportering.

Naturvårdsverket föreslår därför ett tillägg i föreskrifterna om miljörapport (NFS 2016:8) som innebär att miljörapporterna ska innehålla standardiserade uppgifter om avfall. Formatet bygger på de avfallskoder och avfallshanteringskoder som finns i bilaga 1–3 till avfallsförordningen (2020:614). Förslaget skulle innebära en ekonomisk besparing för Naturvårdsverket, då mindre tid skulle åtgå till att sammanställa avfallsuppgifter, samtidigt som uppgifterna blir mer samstämmiga och korrekta eftersom mindre tolkning kommer att krävas.

Förvaltningens förslag till yttrande

Miljönämnden vill framföra följande synpunkter.

Bakgrund

Miljörapporter för tillståndspliktiga anläggningar, tillgängliga via SMP (Miljörapporteringsportalen), utgör den primära datakällan för den avfallsstatistik som rapporteras till EU vartannat år i enlighet med EU-förordning 2150/2002 om avfallsstatistik. Delar av dessa uppgifter används även för andra rapporteringar och måluppföljningar. Statistikproduktionen försvåras dock av att avfallsuppgifterna i miljörapporterna inte lämnas standardiserat, vilket innebär ett omfattande manuellt arbete då statistikuppgifterna måste hämtas från miljörapporternas textdel eller bilagor. Eftersom avfallsuppgifterna i miljörapporterna inte är standardiserade tillkommer även ett omfattande arbete med att tolka och koda uppgifterna enligt avfallskodsystemet

Idag lämnas uppgifter om avfall som forslas bort från en verksamhet. För avfallsstatistiken behövs detaljerade uppgifter om uppkomst och behandling av avfall, därför är uppgifter om enbart bortforslade mängder inte användbara.

Tilläggsförslaget syftar till att uppgifter om avfall lämnas i miljörapporterna på ett standardiserat och maskinläsbart format. Förslaget till tillägg i Naturvårdsverkets föreskrifter om miljörapport (NFS 2016:8) består av dels en ny bestämmelse om att vissa angivna verksamheter i sina miljörapporter ska lämna vissa detaljerade uppgifter om avfall, dels en bilaga i vilken det beskrivs i detalj vilka uppgifter om avfall som miljörapporterna från dessa verksamheter ska innehålla. Formatet för förslaget bygger på de avfallskoder och avfallshanteringskoder som finns i bilaga 1–3 till avfallsförordningen (2020:614).

Miljönämndens synpunkter

Miljönämnden ställer sig positiv till föreslagna ändringar vad gäller ett mer standardiserat sätt att lämna uppgifter i miljörapporten beträffande avfallsstatistiken. Men miljönämnden vill understryka vikten av att den standardiserade metoden också innebär förenklingar för inrapporterande aktörer. Miljönämnden ser också positivt på att de föreslagna förändringarna kommer bidra till uppgifter av en högre kvalitet eftersom uppgifterna inte kommer att behöva tolkas i samma utsträckning som i idag. Detta skulle innebära positiva effekter för statistikens kvalitet avseende alla redovisningsgrupper som undersöks via miljörapporter.

Eventuellt kommer dessa nya regler för verksamhetsutövare också innebära att behov av tillsyn i viss mån kan komma att öka. Detta utifrån att de uppgifter som ska ingå i miljörapporten kommer utökas och det är tillsynsmyndigheterna som ska övervaka att kraven i Naturvårdsverkets föreskrifter om miljörapport (NFS 2016:8) efterlevs.

Förslaget skulle innebära en ekonomisk besparing för Naturvårdsverket, då mindre tid skulle åtgå till att sammanställa avfallsuppgifter, samtidigt som uppgifterna blir mer samstämmiga och korrekta eftersom mindre tolkning kommer att krävas och miljönämnden förutsätter att verket för en dialog med kommunerna för att inrapporteringen ska bli så smidig som möjligt. Samtidigt utökas omfattningen av lämnade uppgifter i miljörapporten vilket, som nämns ovan, kommer innebära högre kostnader för tillsynsmyndigheter då tillsynsbehoven ökar. Miljönämnden förutsätter att kommunerna ges full kompensation för de kostnadsökningar som förslaget skulle innebära för verksamheten.

Barnkonventionen

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

Förslaget har utarbetats av Aleksandra Nattlund Palmén, Jurist.
Samråd har skett med Jens Artin, Miljöinspektör på Enheten för avfall och vatten vid Avdelningen för miljö- och hälsoskydd.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Cornelia Englén
Kanslichef
Kansli och juridik