



Datum

2021-03-30

Vår referens

Micaela Aleman

Enhetschef

micaela.aleman@malmo.se

Yttrande över remiss från livsmedelsverket om nya föreskrifter om avgifter för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet MN-2021-2648

Sammanfattning

Livsmedelsverket har med anledning av ny lagstiftning både inom EU och nationellt tagit fram ett förslag till nya föreskrifter om avgifter för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet. Förslaget innehåller ett nytt avgiftssystem för slakterier och vilthanteringsanläggningar samt nya avgifter för övriga livsmedelsanläggningar och för godkännande och registrering av anläggningar. De nya föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 januari 2022.

Miljönämnden är positiv till det nya avgiftssystem som livsmedelsverket tagit fram för sina anläggningar. Ett system som även innebär införande av efterhandsdebitering. Den nya EU-lagstiftningen använder två begrepp, offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet, för att beskriva den myndighetsutövning som utförs. Begreppen påverkar utformningen av avgiftssystemet. Miljönämnden anser att de två begreppen behöver beskrivas tydligare för att skapa likriktning i beräkning av avgifter. Kommunerna behöver mer stöd i den tolkning som gjorts angående vad som avses med offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att kunna ta fram en modell för införande av efterhanddebitering och uppdatering av timtaxa.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden svarar på Livsmedelsverkets remiss enligt förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2021-03-30
- Bilaga 1 Konsekvensutredning - Förslag till föreskrifter om avgifter för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet
- Bilaga 2 Livsmedelsverkets författningssamling- Livsmedelsverkets föreskrifter om avgifter för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet.

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2021-04-20

Beslutet skickas till

Livsmedelsverket

Ärendet

Livsmedelsverket har översänt förslag till nya föreskrifter om avgifter för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet till bland annat miljönämnden för samråd. Svar önskas senast 2021-05-03.

Bakgrund

I mars 2017 antog EU den nya kontrollförordningen, förordning (EU) 2017/625 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet, för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen. Förordningen innehåller bland annat bestämmelser om finansiering av offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet. Förordningen tillämpas sedan den 14 december 2019.

I och med antagandet av förordning (EU) 2017/625 behövdes även en översyn av de nationella författningarna i Sverige. Riksdagen beslutade i slutet av februari i år om ändringar i livsmedelslagen (2006:804) och lagen (2006:805) om foder och animaliska biprodukter. Regeringen har därefter beslutat om följdändringar på förordningsnivå i exempelvis förordningen (2006:812) om offentlig kontroll av livsmedel som importeras från tredjeland, livsmedelsförordningen (2006:813), förordningen (2006:1165) om avgifter för offentlig kontroll av foder och animaliska biprodukter, djurskyddsförordningen (2019:66) och förordningen (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter. Författningsändringarna träder huvudsakligen i kraft den 1 april 2021

Med tanke på den översyn av de nationella författningarna som nu skett med anledning av den nya förordningen (EU) 2017/625 har Livsmedelsverket därför för avsikt att upphäva nuvarande föreskrifter LIVSFS 2006:21 och i stället besluta om nya föreskrifter om avgifter som ska gälla från den 1 januari 2022.

Förvaltningens förslag till yttrande

Miljönämnden ser mycket positivt på helheten av förslaget och vill framföra följande synpunkter.

Den nya EU-lagstiftningen använder två begrepp, offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet, för att beskriva den myndighetsutövning som utförs. Den offentliga kontrollen avser den verksamhet som utförs av behöriga myndigheter för att verifiera att aktörerna efterlever förordningen.

Med annan offentlig verksamhet avses annan verksamhet än offentlig kontroll som utförs av de behöriga myndigheterna, så som att bevilja tillstånd eller godkännanden samt att utfärda officiella intyg eller officiella attesteringar. Som exempel har Livsmedelsverket nämnt: beslutsfattande, registrering av anläggningar och provningar.

Miljönämnden anser att de två begreppen behöver förtydligas ytterligare för att skapa likvärdighet i beräkningen av avgifter. Kommunerna behöver tydlig vägledning avseende tolkningen och bedömningen av vad som ingår i offentlig kontroll och annan offentlig. De arbetsuppgifter som ingår i allt som rör kontrollarbetet bör vara nämnda och beskrivna tydligare, som till exempel beslutfattande med koppling till offentlig kontroll.

Enligt kontrollförordning (EU) 2017/625 finns avgiftsmässigt en skillnad mellan obligatoriska avgifter, där medlemsstaterna ska ta avgifter för offentlig kontroll, och andra avgifter, där medlemsstaterna får ta ut avgifter. Detta påverkar utformningen av avgiftssystemet. För obligatoriska avgifter gäller att de endast får innefatta kostnader som härrör ur kontrollen. För de andra avgifterna gäller däremot fortsatt principen om full kostnadstäckning. Livsmedelsverket har utifrån den nya lagstiftningen analyserat vad som får ingå i kostnadsmassan när kontrollens avgifter beräknas.

Enligt den nya förordningen (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter, som träder i kraft från 1 april 2021, ska avgifter för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet debiteras efter det att arbete har utförts. Livsmedelsverket följer den nya förordningen i sitt förslag till föreskrifter om avgifter för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet och kommer att tillämpa efterhandsdebitering på sina anläggningar från 1 januari 2022.

Miljöförvaltningen ser positivt på att livsmedelsverket har skapat ett ändamålsenligt avgiftssystem som är anpassat till de aktuella anläggningarna och som praktiskt kommer att fungera vad gäller debitering efter utförd kontroll eller annan offentlig verksamhet. Det kan vara inspirerande och hjälpa den kommunala kontrollmyndigheten att skapa en gemensam modell för införande av efterhanddebitering och uppdatering av timtaxa.

Barnkonventionen

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

Förslaget har utarbetats av Micaela Aleman, Enhetschef
Samråd har skett med Arvid Nordland, enhetschef samt Alexandra Natlund Palmén jurist.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Mathias de Maré
Avdelningschef
Avdelningen för livsmedelskontrollen