



Datum  
2016-10-05  
Vår referens  
Håkan Karlström  
Miljöinspektör

## Tjänsteskrivelse

### **Dispens enligt förordning (2013:252) om stora förbränningsanläggningar, Heleneholms Kraftvärmeverk (HVK) och Heleneholms fjärrvärmecentral (HFC), inom fastigheten Värmepannan 7**

**Dnr: 621:06288-2016**

#### **Sammanfattning**

E.ON Värme Sverige AB (bolaget) har ansökt om dispens gällande kontroll av utsläpp av svaveldioxid hos miljönämnden enligt 25 § förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar. Enligt 25 § kan tillsynsmyndigheten i fråga om svaveldioxid ge dispens från kravet på halvårsvisa mätningar. Dispensen ska förenas med villkor om att utsläppen ska kontrolleras på annat sätt. En sådan kontroll ska överensstämma med en CEN-standard eller, om en sådan standard inte finns, en ISO-standard eller annan internationell eller nationell standard för att säkerställa att en likvärdig vetenskaplig kvalitet uppnås.

Miljönämnden bedömer att dispens kan beviljas enligt 25 § i förordningen om stora förbränningsanläggningar och att villkor för kontroll av utsläpp i form av svaveldioxid kan föreskrivas som villkor.

#### **Förslag till beslut**

Miljöförvaltningen föreslår att miljönämnden beslutar

att meddela E.ON Värme Sverige AB:s dispens i enlighet med förvaltningens förslag.

#### **Beslutsunderlag**

- Denna tjänsteskrivelse
- Ansökan

#### **Beslutsplanering**

Miljönämnden, 2016-11-22

#### **Ärendet**

Bolaget inkom den 1 juni 2016 med en ansökan om dispens för Heleneholms Kraftvärmeverk (HVK) och Heleneholms fjärrvärmecentral (HFC) enligt 25 § förordning om stora förbränningsanläggningar. Kompletteringar av ansökan har gjorts.

## Bakgrund

Regeringen har beslutat i förordningen om stora förbränningsanläggningar (SFS 2013:252) att införa undantag från kravet vid icke kontinuerlig mätning av utsläpp, att mätning ska göras minst var sjätte månad enligt 24 § 1. Mätning ska ske senast när anläggningen har varit i drift i 700 timmar sedan föregående mätning och aldrig senare än ett år sedan föregående mätning. Genom ett sådant undantag skulle förbränningsanläggningar inte behöva tas i drift under varma perioder.

Regeringen har även beslutat om ändringar i 25 § i förordningen om tillsynsmyndighetens svar på dispens från mätkravet i 24 §, vad gäller svaveldioxid och kväveoxider. En sådan dispens ska förenas med villkor om kontroll av utsläppen på annat sätt. Denna kontroll ska överensstämma med en CEN-standard eller, om sådan standard inte finns, en ISO-standard eller annan internationell eller nationell standard för att säkerställa en likvärdig vetenskaplig kvalitet.

Anläggningen använder eldningsolja och naturgas med känt svavelinnehåll som bränsle och undantas därmed kravet på kontinuerlig mätning enligt 21 § 2 i förordningen vad gäller naturgas och 21 § 3 i förordningen vad gäller olja.

Bolaget har framfört att kontroll av svavelemissioner vid naturgasdrift och oljedrift ska kontrolleras genom analys av bränslets svavelinnehåll av en ackrediterad firma och rökgasflödet beräknas i enlighet med vägledning från Naturvårdsverket.

Innehållet i förslag till beslut har remitterats till sökande som inte har några invändningar.

## Miljöförvaltningens förslag

Miljönämnden beslutar följande:

E.ON Värme Sverige AB, org. nr. 556146-1814, enligt **25 § i förordning** (2013:252) om stora förbränningsanläggningar får dispens från 24 § 1 om mätkravet för svaveldioxider för Heleneholms kraftvärmeverk (HVK) och Heleneholms fjärrvärmecentral (HFC) på fastigheten Värmepannan 7.

Dispensen förenas med följande villkor:

1. Svavelemissioner vid naturgasdrift och oljedrift ska kontrolleras genom analyser av bränslets svavelinnehåll senast tre veckor efter beslutet har vunnit laga kraft. Därefter ska kontroll av bränslets svavelinnehåll göras var sjätte månad.

Kontroll ska ske på ett sådant sätt att dessa överensstämmer med en CEN-standard eller, om en sådan standard inte finns, en ISO-standard eller annan internationell eller nationell standard för att säkerställa att en likvärdig vetenskaplig kvalitet uppnås.

2. Verifiering av beräkningarna ska ske genom mätningar vart tredje år. Mätningar ska ske enligt standard i enlighet med punkten ovan.

## Motivering

I jämförelse med tidigare formulering av 25 § i förordningen framgår, att dispensen ska förenas med villkor om kontroll av utsläppen på annat sätt. Enligt tidigare formulering skulle

utsläppen mätas. Miljöförvaltningen har i ett mail den 6 juli 2016 ställt frågan till Naturvårdsverket om en kontroll enligt 25 § i förordningen om stora förbränningsanläggningar (SFS 2013:252) kan motsvara en analys med beräkningar av bränslets svavelinnehåll. Naturvårdsverket har svarat ja. Detta innebär en uppmjukning av paragrafen genom att mätning har ersatts av kontroll.

Villkor ska utformas så, att de uppfyller kraven på rättssäkerhet, ändamålsenlighet och lämplighet för kontroll och tillsyn. Villkoret ska tydligt visa, vad som krävs av verksamhetsutövaren och att det objektivt går att fastställa, när villkoret åtföljs.

Miljönämnden anser att det är rimligt att svavelemissioner vid naturgasdrift och oljedrift ska kontrolleras genom analys av bränslets svavelinnehåll. Första gången ska ske senast tre veckor efter beslutet har vunnit laga kraft. Därefter ska kontroll av bränslets svavelinnehåll göras var sjätte månad.

Bolaget har vidare föreslagit att svavelemissioner vid naturgasdrift och oljedrift ska kontrolleras genom analys av bränslets svavelinnehåll av en ackrediterad firma och rökgasflöden beräknas i enlighet med vägledning från Naturvårdsverket. Miljönämnden anser, att formuleringen i villkoret om hur kontroll ska föreskrivas ska vara förenlig med vad som framgår enligt 25 § i förordningen. Formuleringen i villkoret blir då, att kontroll ska överensstämma med en CEN-standard eller, om en sådan standard inte finns, en ISO-standard eller annan internationell eller nationell standard för att säkerställa en likvärdig vetenskaplig kvalitet. Sedan åligger det bolaget att kontrollera villkoret enligt vad formuleringen medger.

För att säkerställa att beräkningar är korrekta bör mätningar ske en gång vart tredje år, exempelvis i samband med periodisk besiktning.

För tydlighetens skull bör miljönämnden uttryckligen förbehålla sig rätten att ompröva dispensen om det, exempelvis vid kontrollerande mätningar framkommer nya uppgifter.

### **Barnkonventionen**

Barn är särskilt känsliga för luftföroreningar och farliga kemiska ämnen som möjligen skulle kunna ackumuleras i näringskedjan genom utsläpp till vatten. Barnkonventionen har beaktats vid handläggningen av detta ärende på så vis att ärendet har behandlats med syfte att åstadkomma lägsta möjliga föroreningsgrad i Malmö stad.

### **Deltagande tjänstemän**

Vid framtagande av denna tjänsteskrivelse har samråd skett med Andrea Hjärne Dalhammar och Daniel Kjellqvist, stadsjurister.

Ansvariga

Kerstin Åkerwall  
Miljödirektör

Jeanette Silow  
Avdelningschef  
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd