



Datum
2016-10-05
Vår referens
Håkan Karlström
Miljöinspektör

Tjänsteskrivelse

Dispens enligt förordning (2013:252) om stora förbränningsanläggningar, Limhamns fjärrvärmecentral (LFC), inom fastigheten Cementen 14 **Dnr: 621:06287-2016**

Sammanfattning

E.ON Värme Sverige AB (bolaget) har ansökt om dispens gällande kontroll av utsläpp av svaveldioxid hos miljönämnden enligt 25 § förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar. Enligt 25 § kan tillsynsmyndigheten i fråga om svaveldioxid ge dispens från kravet på halvårsvisa mätningar. Dispensen ska förenas med villkor om att utsläppen ska kontrolleras på annat sätt. En sådan kontroll ska överensstämma med en CEN-standard eller, om en sådan standard inte finns, en ISO-standard eller annan internationell eller nationell standard för att säkerställa att en likvärdig vetenskaplig kvalitet uppnås.

Miljönämnden bedömer att dispens kan beviljas enligt 25 § i förordningen om stora förbränningsanläggningar och att villkor för kontroll av utsläpp i form av svaveldioxid kan föreskrivas som villkor.

Förslag till beslut

Miljöförvaltningen föreslår att miljönämnden beslutar

att meddela E.ON Värme Sverige AB:s dispens i enlighet med förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

- Denna tjänsteskrivelse
- Ansökan

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2016-11-22

Ärendet

Bolaget inkom den 1 juni 2016 med en ansökan om dispens för Limhamns fjärrvärmecentral (LFC) enligt 25 § förordning om stora förbränningsanläggningar. Kompletteringar av ansökan har gjorts.

Bakgrund

Regeringen har beslutat i förordningen om stora förbränningsanläggningar (SFS 2013:252) att införa undantag från kravet vid icke kontinuerlig mätning av utsläpp, att mätning ska göras minst var sjätte månad enligt 24 § 1. Mätning ska ske senast när anläggningen har varit i drift i 700 timmar sedan föregående mätning och aldrig senare än ett år sedan föregående mätning. Genom ett sådant undantag skulle förbränningsanläggningar inte behöva tas i drift under varma perioder.

Regeringen har även beslutat om ändringar i 25 § i förordningen om tillsynsmyndighetens svar på dispens från mätkravet i 24 §, vad gäller svaveldioxid och kväveoxider. En sådan dispens ska förenas med villkor om kontroll av utsläppen på annat sätt. Denna kontroll ska överensstämja med en CEN-standard eller, om sådan standard inte finns, en ISO-standard eller annan internationell eller nationell standard för att säkerställa en likvärdig vetenskaplig kvalitet.

Bolaget har framfört i sin ansökan om dispens, att kravet om att inte utföra kontinuerlig mätning uppfylls enligt 21 § 3 i förordningen. Detta med anledning av att anläggningen saknar utrustning för svavelrening och Eldningsolja 5 används som har ett känt svavelinnehåll. Anläggningen bedöms även ha en återstående livslängd kortare än 10 000 drifttimmar och därmed krävs det inte kontinuerlig mätning av kväveoxider.

Bolaget har framfört att kontroll av svavelemissioner vid oljedrift kommer att ske genom analys av bränslets svavelinnehåll. För beräkningar av svaveldioxid i rökgasen finns ingen standard att följa. Bolaget hänvisar till Naturvårdsverkets vägledning om beräkning av rökgaser som används för kontroll enligt kväveoxidlagstiftningen. Genom att analysen görs enligt gällande standard och beräkningarna görs enligt ett nationellt vedertaget förfarande, anser bolaget att detta tillvägagångssätt har likvärdig vetenskaplig kvalitet jämfört med en emissionsmätning av svaveldioxid i rökgaserna.

Innehållet i förslag till beslut har remitterats till sökande som inte har några invändningar.

Miljöförvaltningens förslag

Miljönämnden beslutar följande:

E.ON Värme Sverige AB, org. nr. 556146-1814, får enligt **25 § i förordning** (2013:252) om stora förbränningsanläggningar dispens från 24 § 1 om mätkravet för svaveldioxider för Limhamns FC på fastigheten Cementen 14.

Dispensen förenas med följande villkor:

1. Svavelemissioner vid oljedrift ska kontrolleras genom analys av bränslets svavelinnehåll senast tre veckor efter beslutet har vunnit laga kraft. Därefter ska kontroll av bränslets svavelinnehåll göras var sjätte månad.

Kontrollen ska ske på ett sådant sätt att denna överensstämmer med en CEN-standard eller, om en sådan standard inte finns, en ISO-standard eller annan internationell eller nationell standard för att säkerställa att en likvärdig vetenskaplig kvalitet uppnås.

2. Verifiering av beräkningarna ska ske genom mätning vart tredje år. Mätning ska ske enligt standard i enlighet med punkten ovan.

Motivering

I jämförelse med tidigare formulering av 25 § i förordningen om stora förbränningsanläggningar framgår, att dispensen ska förenas med villkor om kontroll av utsläppen på annat sätt. Enligt tidigare formulering skulle utsläppen mätas. Bolaget har framfört, att utsläppet av svaveldioxid kommer att kontrolleras genom svavelinnehållet i oljan.

Miljöförvaltningen har i ett mail den 6 juli 2016 ställt frågan till Naturvårdsverket om en kontroll enligt 25 § i förordningen om stora förbränningsanläggningar (SFS 2013:252) kan motsvara en analys med beräkningar av bränslets svavelinnehåll. Naturvårdsverket har svarat ja. Detta innebär en uppmjukning av paragrafen genom att mätning har ersatts av kontroll.

Villkor ska utformas så, att de uppfyller kraven på rättssäkerhet, ändamålsenlighet och lämplighet för kontroll och tillsyn. Villkoret ska tydligt visa, vad som krävs av verksamhetsutövaren och att det objektivt går att fastställa, när villkoret åtföljs.

Miljönämnden anser att det är rimligt att svavelemissioner vid oljedrift ska kontrolleras genom analys av bränslets svavelinnehåll. Första gången ska ske senast tre veckor efter beslutet har vunnit laga kraft. Därefter ska kontroll av bränslets svavelinnehåll göras var sjätte månad.

Bolaget har vidare framfört, att för beräkningar av svaveldioxid i rökgasen finns det ingen standard att åtfölja. Hänvisning sker i stället till Naturvårdsverkets vägledning om beräkning av rökgaser som används för kontroll enligt kväveoxidlagstiftningen. Miljönämnden anser, att formuleringen i villkoret om hur kontroll ska föreskrivas ska vara förenlig med vad som framgår enligt 25 § i förordningen. Formuleringen i villkoret blir då, att kontroll ska överensstämma med en CEN-standard eller, om en sådan standard inte finns, en ISO-standard eller annan internationell eller nationell standard för att säkerställa en likvärdig vetenskaplig kvalitet. Sedan åligger det bolaget att kontrollera villkoret enligt vad formuleringen medger.

För att säkerställa att beräkningar är korrekta bör mätning ske en gång vart tredje år, exempelvis i samband med periodisk besiktning.

För tydlighetens skull bör nämnden uttryckligen förbehålla sig rätten att ompröva dispensen om det, exempelvis vid kontrollerande mätningar framkommer nya uppgifter.

Barnkonventionen

Barn är särskilt känsliga för luftföroreningar och farliga kemiska ämnen som möjligen skulle kunna ackumuleras i näringskedjan genom utsläpp till vatten. Barnkonventionen har beaktats vid handläggningen av detta ärende på så vis att ärendet har behandlats med syfte att åstadkomma lägsta möjliga föroreningsgrad i Malmö stad.

Deltagande tjänstemän

Vid framtagande av denna tjänsteskrivelse har samråd skett med Andrea Hjärne Dalhammar och Daniel Kjellqvist, stadsjurister.

Ansvariga

Kerstin Åkerwall
Miljödirektör

Jeanette Silow
Avdelningschef
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd