

Promemoria

Miljödepartementet

Genomförande av slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsförbränning och livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin

Dnr M2021/00285

Februari 2021

Innehåll

1	Promemorians huvudsakliga innehåll	5
2	Författningsförslag.....	7
2.1	Förslag till förordning om ändring i industriutsläpps- förordningen (2013:250)	7
2.2	Förslag till förordning om ändring i miljöprovnings- förordningen (2013:251)	15
2.3	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.....	29
2.4	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:940) om avgifter för provning och tillsyn enligt miljöbalken	30
3	Ärendet och dess beredning	35
4	Industriutsläppsdirektivet och hur slutsatser om bästa tillgängliga teknik utarbetas	37
5	Nuvarande genomförande av industriutsläpps- direktivet och BAT-slutsatser i svensk rätt.....	39
6	Genomförande av slutsatser om bästa tillgängliga teknik.....	41
6.1	Ändring och tillägg i industriutsläppsförordningen med anledning av slutsatser för avfallsförbränning (BAT-WI)	41

6.2	Tillägg i industriutsläppsförordningen med anledning av slutsatser om för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin (BAT-FDM)	44
6.3	Ändring och tillägg i femte kapitlet miljöprövningsförordningen med anledning av genomförandet av slutsatser om bästa tillgängliga teknik för livsmedelsindustrin (BAT-FDM).....	45
6.4	Nödvändiga följdändringar när femte kapitlet miljöprövningsförordningen arbetas om	46
7	Ikraftträdande och övergångsbestämmelser	49
7.1	Ikraftträdande av tillkommande bestämmelser i industriutsläppsförordningen	49
7.2	Ikraftträdande av ändrade bestämmelser i femte kapitlet miljöprövningsförordningen.....	50
7.3	Ikraftträdande av följdändringarna.....	50
8	Konsekvenser	53
8.1	Konsekvenser av genomförandet av BAT-WI.....	53
8.2	Konsekvenser av genomförandet av BAT-FDM.....	54

1 Promemorians huvudsakliga innehåll

Promemorian innehåller förslag på ändrade och nya bestämmelser i industriutsläppsförordningen (2013:250) och ändrade bestämmelser i miljöprövningsförordningen (2013:251). Tilläggen och ändringarna behövs för att korrekt genomföra bilaga I till Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar), det s.k. industriutsläppsdirektivet, och kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/2010 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsförbränning, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU och kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/2031 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU.

2 Författningsförslag

2.1 Förslag till förordning om ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250)

Härigenom föreskrivs i fråga om industriutsläppsförordningen (2013:250)

dels att 2 kap. 46 och 48 §§ ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas 14 nya paragrafer, 2 kap. 43 a och 57–69 §§, och närmast före 2 kap. 57 och 59 §§ nya rubriker med följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 kap.

43 a §

Europeiska kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/2010 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsförbränning, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning den 3 december 2019. Bilagan till beslutet innehåller slutsatser om bästa tillgängliga teknik för verksamheter som omfattas av 29 kap. 5, 9, 11 eller

*13 § miljöprövningsförordningen
(2013:251).*

46 §¹

För samförbränning av avfall med stenkol eller brunkol anger de slutsatser som avses i 43 § utsläppsvärden i fråga om utsläpp till luft av kväveoxider (tabell 3), svaveldioxid (tabell 4), väteklorid eller vätefluorid (tabell 5), stoft (tabell 6), kvicksilver (tabell 7), kadmium, tallium, antimon, arsenik, bly, krom, kobolt, koppar, mangan, nickel och vanadin (tabell 39) samt flyktiga organiska föreningar, polyklorerade dibensodioxiner och polyklorerade dibensofuraner (tabell 41).

För samförbränning av avfall med stenkol eller brunkol anger de slutsatser

1. som avses i 43 § utsläppsvärden i fråga om utsläpp till luft av kväveoxider (tabell 3), svaveldioxid (tabell 4), väteklorid eller vätefluorid (tabell 5), stoft (tabell 6), kvicksilver (tabell 7), kadmium, tallium, antimon, arsenik, bly, krom, kobolt, koppar, mangan, nickel och vanadin (tabell 39) samt flyktiga organiska föreningar, polyklorerade dibensodioxiner och polyklorerade dibensofuraner (tabell 41), och

2. som avses i 43 a § utsläppsvärden från förbränning av avfall i fråga om kanaliserade utsläpp till luft av stoft (tabell 3), väteklorid, vätefluorid och svaveldioxid (tabell 5), kväveoxid (tabell 6) och kvicksilver (tabell 8).

48 §²

För samförbränning av avfall med biomassa eller torv anger de slutsatser som avses i 43 § utsläppsvärden i fråga om utsläpp till luft av kväveoxider

För samförbränning av avfall med biomassa eller torv anger de slutsatser

1. som avses i 43 § utsläppsvärden i fråga om utsläpp till luft

¹ Senaste lydelse 2019:613.

² Senaste lydelse 2019:613.

(tabell 9), svaveldioxid (tabell 10), väteklorid och vätefluorid (tabell 11), stoft (tabell 12), kvicksilver (punkt 27), kadmium, tallium, antimon, arsenik, bly, krom, kobolt, koppar, mangan, nickel och vanadin (tabell 40) samt flyktiga organiska föreningar, polyklorerade dibensodioxiner och polyklorerade dibensofuraner (tabell 41).

av kväveoxider (tabell 9), svaveldioxid (tabell 10), väteklorid och vätefluorid (tabell 11), stoft (tabell 12), kvicksilver (punkt 27), kadmium, tallium, antimon, arsenik, bly, krom, kobolt, koppar, mangan, nickel och vanadin (tabell 40) samt flyktiga organiska föreningar, polyklorerade dibensodioxiner och polyklorerade dibensofuraner (tabell 41), och

2. som avses i 43 a § utsläppvärden från förbränning av avfall i fråga om kanaliserade utsläpp till luft av stoft (tabell 3), väteklorid, vätefluorid och svaveldioxid (tabell 5), kväveoxid (tabell 6) och kvicksilver (tabell 8).

Avfallsförbränning

57 §

Europeiska kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/2010 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsförbränning, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning den 3 december 2019. Bilagan till beslutet innehåller slutsatser om bästa tillgängliga teknik för verksamheter som omfattas av 29 kap. 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 65, 66 eller 67 §

*miljöprövningsförordningen
(2013:251).*

58 §

*De slutsatser som avses i 57 §
anger utsläppsvärden i fråga om*

*1. kanaliserade utsläpp till luft
av stoft, metaller och halvmetaller
från avfallsförbränning (tabell 3),*

*2. kanaliserade utsläpp till luft
av stoft från innesluten behand-
ling av slagg och bottenaskor med
utsugning av luft (tabell 4),*

*3. kanaliserade utsläpp till luft
av väteklorid, vätefluorid och
svaveldioxid från avfallsförbrän-
ning (tabell 5),*

*4. kanaliserade utsläpp till luft
av kväveoxid och kolmonoxid
från avfallsförbränning och för
kanaliserade utsläpp till luft av
ammoniak från användning av
teknikerna selektiv icke-
katalytisk reduktion (SNCR)
eller selektiv katalytisk reduktion
(SCR) (tabell 6),*

*5. kanaliserade utsläpp till luft
av totalt flyktigt organiskt kol,
polyklorerade dibenso-p-diox-
iner, polyklorerade dibensofu-
raner och dioxinlika polyklore-
rade bifenyler från avfallsför-
bränning (tabell 7),*

*6. kanaliserade utsläpp till luft
av kvicksilver från avfallsför-
bränning (tabell 8),*

*7. direkta utsläpp till en vat-
tenrecipient av totalt suspenderat
material, totalt organiskt kol,*

arsenik, kadmium, krom, koppar, kvicksilver, nickel, bly, antimon, tallium, zink, ammoniumkväve, sulfat, polyklorerade dibenso-p-dioxiner och polyklorerade dibensofuraner (tabell 9), och

8. indirekta utsläpp till en vattenrecipient av arsenik, kadmium, krom, koppar, kvicksilver, nickel, bly, antimon, tallium, zink och polyklorerade dibenso-p-dioxiner och polyklorerade dibensofuraner (tabell 10).

Produktion av livsmedel, dryck och mjölk

59 §

Europeiska kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/2031 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning den 4 december 2019. Bilagan till beslutet innehåller slutsatser om bästa tillgängliga teknik för

1. verksamheter som omfattas av 5 kap. 4, 9, 14, 18 eller 20 § miljöprövningsförordningen (2013:251), och

2. verksamheter som omfattas av 28 kap. 3 § miljöprövningsförordningen och utför rening av av-

loppsvatten från verksamheter som avses i 1.

60 §

De slutsatser som avses i 59 § anger utsläppsvärden i fråga om kemisk syreförbrukning, totalt suspenderat material, totalkväve och totalfosfor för direkta utsläpp till en vattenrecipient (tabell 1).

61 §

För tillverkning av färdigfoder anger de slutsatser som avses i 59 § utsläppsvärden i fråga om kanaliserade utsläpp till luft av stoft från förmalning och pellets kylning (tabell 4).

62 §

För bryggning anger de slutsatser som avses i 59 § utsläppsvärden i fråga om kanaliserade utsläpp till luft av stoft från hantering och bearbetning av malt och råfrukt (tabell 7).

63 §

För mejerier anger de slutsatser som avses i 59 § utsläppsvärden i fråga om kanaliserade utsläpp till luft av stoft från torkning (tabell 10).

64 §

För beredning av fisk och skaldjur anger de slutsatser som avses i 59 § utsläppsvärden i fråga om kanaliserade utsläpp till luft av totalt flyktigt organiskt kol från en rökkammare (tabell 11).

65 §

För förmalning av spannmål anger de slutsatser som avses i 59 § utsläppsvärden i fråga om kanaliserade utsläpp till luft av stoft (tabell 15).

66 §

För bearbetning av kött anger de slutsatser som avses i 59 § utsläppsvärden i fråga om kanaliserade utsläpp till luft av totalt flyktigt organiskt kol från en rökkammare (tabell 18).

67 §

För bearbetning av oljefröer och raffinering av vegetabilisk olja anger de slutsatser som avses i 59 § utsläppsvärden i fråga om

1. kanaliserade utsläpp till luft av stoft från hantering och beredning av fröer samt från torkning och kylning av mjöl (tabell 21), och

2. hexanförluster från bearbetning och raffinering av oljefröer (tabell 22).

68 §

För stärkelseproduktion anger de slutsatser som avses i 59 § utsläppsvärden i fråga om kanaliserade utsläpp till luft av stoft från torkning av stärkelse, protein och fiber (tabell 27).

69 §

För sockertillverkning anger de slutsatser som avses i 59 § utsläppsvärden i fråga om

- 1. kanaliserade utsläpp till luft av stoft från högtemperaturtorkning av betmassa (tabell 30), och*
- 2. kanaliserade utsläpp till luft av svaveloxider från högtemperaturtorkning av betmassa när naturgas inte används (tabell 31).*

Denna förordning träder i kraft den 10 juli 2021.

2.2 Förslag till förordning om ändring i miljöprövningsförordningen (2013:251)

Härigenom föreskrivs¹ i fråga om miljöprövningsförordningen (2013:251)²

dels att 5 kap. 29, 31 och 33 §§ ska upphöra att gälla,

dels att rubrikerna närmast före 5 kap. 29, 31 och 33 §§ ska utgå,

dels att nuvarande 5 kap 7–10 §§ ska betecknas 5 kap. 8–11 §§, att nuvarande 5 kap 11–14 §§ ska betecknas 5 kap. 13–16 §§, att nuvarande 5 kap 15–28 §§ ska betecknas 5 kap. 18–31 §§, att nuvarande 5 kap 30 § ska betecknas 5 kap. 7 §, att nuvarande 5 kap 32 § ska betecknas 5 kap. 12 § och att nuvarande 5 kap 34 § ska betecknas 5 kap. 17 §,

dels att rubriken närmast före 5 kap. 7 § ska sättas närmast före 5 kap. 8 §, att rubriken närmast före 5 kap. 8 § ska sättas närmast före 5 kap. 9 §, att rubriken närmast före 5 kap. 11 § ska sättas närmast före 5 kap. 13 §, att rubriken närmast före 5 kap 12 § ska sättas närmast före 5 kap. 14 §, att rubriken närmast före 5 kap. 15 § ska sättas närmast före 5 kap. 18 §, att rubriken närmast före 5 kap. 17 § ska sättas närmast före 5 kap. 20 §, att rubriken närmast före 5 kap. 20 § ska sättas närmast före 5 kap. 23 §, att rubriken närmast före 5 kap. 22 § ska sättas närmast före 5 kap. 25 §, att rubriken närmast före 5 kap. 24 § ska sättas närmast före 5 kap. 27 §, att rubriken närmast före 5 kap. 26 § ska sättas närmast före 5 kap. 29 §, att rubriken närmast före 5 kap. 27 § ska sättas närmast före 5 kap. 30 §, att rubriken närmast före 5 kap. 28 § ska sättas närmast före 5 kap. 31 §,

dels att 5 kap. 4 §, nya 5 kap. 7, 9–17 och 20–31 §§ och rubrikerna närmast före 5 kap. 4 § och nya 5 kap. 9 och 14 §§ ska ha följande lydelse.

¹¹ Jfr Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar), i den ursprungliga lydelsen.

² Förordningen omtryckt 2016:1188.

5 kap.

Livsmedel av animaliska råvaror

Livsmedel och foder av animaliska råvaror

4 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.40-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av enbart animaliska råvaror med en produktion av mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår.

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.40-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel *eller foder* med beredning och behandling av enbart animaliska råvaror med en produktion av mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten endast avser mjölkprodukter eller endast innebär paketering.

30 §

7 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.340 gäller för anläggning för framställning av foder med beredning och behandling av enbart animaliska råvaror med en produktion av mer än 500 ton men högst 18 750 ton foder per kalenderår.

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.60 gäller för anläggning för framställning av foder med beredning och behandling av enbart animaliska råvaror med en produktion av mer än 500 ton men högst 18 750 ton foder per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 29 §, eller

1. är tillståndspliktig enligt 4 §, eller

2. endast avser mjölk eller endast innebär paketering.

2. endast avser mjölk eller endast innebär paketering.

Rökeri

7 §

Anmälningssplikt C och verksamhetskod 15.80 gäller för rökeri för en produktion av mer än 50 ton men högst 18 750 ton per kalenderår.

Livsmedel av vegetabiliska råvaror

8 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.90-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en produktion av

1. mer än 75 000 ton per kalenderår, eller

2. mer än

a) 600 ton per dygn, om anläggningen är i drift högst 90 dygn i rad under ett kalenderår, eller

b) 300 ton per dygn i övriga fall.

9 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.95 gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en produk-

Rökeri

8 §

Anmälningssplikt C och verksamhetskod 15.80 gäller för rökeri för en produktion av mer än 50 ton men högst 18 750 ton per kalenderår.

Livsmedel och foder av vegetabiliska råvaror

9 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.90-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel *eller foder* med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en produktion av

1. mer än 75 000 ton per kalenderår, eller

2. mer än

a) 600 ton per dygn, om anläggningen är i drift högst 90 dygn i rad under ett kalenderår, eller

b) 300 ton per dygn i övriga fall.

10 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.95 gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en produk-

tion av mer än 10 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 8 §, eller

2. endast avser kvarnprodukter, glass, råsprit, alkoholhaltig dryck, malt, maltdryck, läskedryck, jäst eller kafferostning eller endast innebär paketering.

10 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.101 gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en produktion av mer än 2 000 ton men högst 10 000 ton per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 8 §,

2. endast avser kvarnprodukter, glass, råsprit, alkoholhaltig dryck, malt, maltdryck, läskedryck, jäst eller kafferostning eller endast innebär paketering.

32 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.360 gäller för anläggning för framställning av foder med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en pro-

tion av mer än 10 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 9 §, eller

2. endast avser kvarnprodukter, glass, råsprit, alkoholhaltig dryck, malt, maltdryck, läskedryck, jäst eller kafferostning eller endast innebär paketering.

11 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.101 gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en produktion av mer än 2 000 ton men högst 10 000 ton per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 9 §, eller

2. endast avser kvarnprodukter, glass, råsprit, alkoholhaltig dryck, malt, maltdryck, läskedryck, jäst eller kafferostning eller endast innebär paketering.

12 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.120 gäller för anläggning för framställning av foder med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en prod-

duktion av mer än 5 000 ton men högst 75 000 ton produkter per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 31 §, eller

2. endast avser oljekakor från vegetabiliska oljor eller fetter eller endast innebär paketering.

Kvarnprodukter

11 §³

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.125 gäller anläggning för framställning av livsmedel med tillverkning av kvarnprodukter samt beredning och behandling av kvarnprodukter, med en produktion av mer än 1 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 8 § eller endast innebär paketering.

Livsmedel av kombinerade råvaror

12 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.131-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kom-

uktion av mer än 5 000 ton men högst 75 000 ton produkter per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 9 §, eller

2. endast avser oljekakor från vegetabiliska oljor eller fetter eller endast innebär paketering.

Kvarnprodukter

13 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.125 gäller anläggning för framställning av livsmedel med tillverkning av kvarnprodukter samt beredning och behandling av kvarnprodukter, med en produktion av mer än 1 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 9 § eller endast innebär paketering.

Livsmedel och foder av kombinerade råvaror

14 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.131-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel *eller foder* med beredning och behandling av både animaliska och

³ Senaste lydelse 2018:1460.

binerade eller separata produkter, med en produktion av en slutprodukt vars innehåll av animaliskt material uppgår till

1. mer än 10 viktprocent och produktionen uppgår till mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår,

2. högst 10 viktprocent och produktionen uppgår till en mängd

a) per dygn som i antal ton överstiger animalievärdet,

b) per kalenderår som i antal ton överstiger talet 250 multiplicerat med animalievärdet.

Med animalievärdet avses talet 300 minskat med det tal som bestäms genom att multiplicera 22,5 med talet för det animaliska materialets viktprocent av slutprodukten.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten endast innebär paketering.

13 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.141 gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av mer än 5 000 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten

vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av en slutprodukt vars innehåll av animaliskt material uppgår till

1. mer än 10 viktprocent och produktionen uppgår till mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår, *eller*

2. högst 10 viktprocent och produktionen uppgår till en mängd

a) per dygn som i antal ton överstiger animalievärdet,

b) per kalenderår som i antal ton överstiger talet 250 multiplicerat med animalievärdet.

Med animalievärdet avses talet 300 minskat med det tal som bestäms genom att multiplicera 22,5 med talet för det animaliska materialets viktprocent av slutprodukten.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten endast innebär paketering.

15 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.141 gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av mer än 5 000 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 12 §, eller
2. endast avser glass eller endast innebär paketering.

14 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.151 gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av mer än 400 ton men högst 5 000 ton per år.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 12 §, eller
2. endast avser glass eller endast innebär paketering.

34 §⁴

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.380 gäller för anläggning för framställning av foder med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av mer än 500 ton men högst 18 750 ton per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillstånds-

1. är tillståndspliktig enligt 14 §, eller
2. endast avser glass eller endast innebär paketering.

16 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.151 gäller för anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av mer än 400 ton men högst 5 000 ton per år.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 14 §, eller
2. endast avser glass eller endast innebär paketering.

17 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.160 gäller för anläggning för framställning av foder med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av mer än 500 ton men högst 18 750 ton per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är

⁴ Senaste lydelse 2018:1460.

pliktig enligt 33 § eller endast innebär paketering.

Mjölksprodukter

15 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.170-i gäller för anläggning för framställning av mjölksprodukter med en produktion baserad på en invägning av mer än 200 ton per dygn som kalenderårsmedelvärde.

16 §

Anmälningssplikt C och verksamhetskod 15.180 gäller för anläggning för framställning av mjölksprodukter med en produktion baserad på en invägning av mer än 500 ton per kalenderår men högst 200 ton per dygn som kalenderårsmedelvärde.

Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten endast avser glass.

Oljor och fetter

17 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.185-i gäller för anläggning för framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter eller produkter av sådana oljor eller fetter med en produktion av

tillståndspliktig enligt 14 § eller endast innebär paketering.

Mjölksprodukter

18 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.170-i gäller för anläggning för framställning av mjölksprodukter med en produktion baserad på en invägning av mer än 200 ton per dygn som kalenderårsmedelvärde.

19 §

Anmälningssplikt C och verksamhetskod 15.180 gäller för anläggning för framställning av mjölksprodukter med en produktion baserad på en invägning av mer än 500 ton per kalenderår men högst 200 ton per dygn som kalenderårsmedelvärde.

Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten endast avser glass.

Oljor och fetter

20 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.185-i gäller för anläggning för framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter eller produkter av sådana oljor eller fetter med en produktion av

1. mer än 18 750 ton per kalenderår, om produktionen baseras på animaliska råvaror, eller

2. mer än 75 000 ton per kalenderår, om produktionen baseras på enbart vegetabiliska råvaror.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 4, 5, 8, 9, 12, 13 eller 15 §.

18 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.190 gäller för anläggning för framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter eller produkter av sådana oljor eller fetter med en produktion av

1. mer än 5 000 ton men högst 18 750 ton per kalenderår om produktionen baseras på animaliska råvaror, eller

2. mer än 5 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår om produktionen baseras på vegetabiliska råvaror.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 4, 5, 8, 9, 12, 13, 15 eller 17 §.

19 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.200 gäller för

1. mer än 18 750 ton per kalenderår, om produktionen baseras på animaliska råvaror, eller

2. mer än 75 000 ton per kalenderår, om produktionen baseras på enbart vegetabiliska råvaror.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 4, 5, 9, 10, 14, 15 eller 18 §.

21 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.190 gäller för anläggning för framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter eller produkter av sådana oljor eller fetter med en produktion av

1. mer än 5 000 ton men högst 18 750 ton per kalenderår om produktionen baseras på animaliska råvaror, eller

2. mer än 5 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår om produktionen baseras på vegetabiliska råvaror.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 4, 5, 9, 10, 14, 15, 18 eller 20 §.

22 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.200 gäller för

anläggning för framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter eller produkter av sådana oljor eller fetter med en produktion av mer än 100 ton men högst 5 000 ton per kalenderår.

Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten är tillstånds- eller anmälningsspliktig enligt 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13 eller 14 § eller om verksamheten endast avser mjölkprodukter.

Glass

20 §

Tillståndssplikt B och verksamhetskod 15.210 gäller för anläggning för tillverkning av glass med en produktion av

1. mer än 15 000 ton men högst 18 750 ton per kalenderår om produktionen baseras på animaliska råvaror, eller

2. mer än 15 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår om produktionen baseras på endast vegetabiliska råvaror.

Tillståndssplikten gäller inte om verksamheten är tillståndsspliktig enligt 4, 8, 9, 12 eller 15 §.

21 §

Anmälningssplikt C och verksamhetskod 15.220 gäller för

anläggning för framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter eller produkter av sådana oljor eller fetter med en produktion av mer än 100 ton men högst 5 000 ton per kalenderår.

Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten är tillstånds- eller anmälningsspliktig enligt 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 eller 16 § eller om verksamheten endast avser mjölkprodukter.

Glass

23 §

Tillståndssplikt B och verksamhetskod 15.210 gäller för anläggning för tillverkning av glass med en produktion av

1. mer än 15 000 ton men högst 18 750 ton per kalenderår om produktionen baseras på animaliska råvaror, eller

2. mer än 15 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår om produktionen baseras på endast vegetabiliska råvaror.

Tillståndssplikten gäller inte om verksamheten är tillståndsspliktig enligt 4, 9, 10, 14 eller 18 §.

24 §

Anmälningssplikt C och verksamhetskod 15.220 gäller för

anläggning för tillverkning av glass med en produktion av mer än 10 ton men högst 15 000 ton per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 4, 8, 9, 12 eller 15 §.

Råsprit och alkoholhaltiga drycker

22 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.230 gäller för anläggning för framställning av råsprit eller alkoholhaltig dryck genom jäsning eller destillation med en produktion av mer än 5 000 ton men högst 75 000 ton ren etanol per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 8 §.

23 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.240 gäller för anläggning för framställning av råsprit eller alkoholhaltig dryck genom jäsning eller destillation motsvarande en årlig produktion av mer än 10 ton men högst 5 000 ton ren etanol per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 8 §.

anläggning för tillverkning av glass med en produktion av mer än 10 ton men högst 15 000 ton per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 4, 9, 10, 14 eller 18 §.

Råsprit och alkoholhaltiga drycker

25 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.230 gäller för anläggning för framställning av råsprit eller alkoholhaltig dryck genom jäsning eller destillation med en produktion av mer än 5 000 ton men högst 75 000 ton ren etanol per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 9 §.

26 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.240 gäller för anläggning för framställning av råsprit eller alkoholhaltig dryck genom jäsning eller destillation motsvarande en årlig produktion av mer än 10 ton men högst 5 000 ton ren etanol per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 9 §.

Malt, maltdrycker och läskedrycker

24 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.250 gäller för bryggeri eller annan anläggning för framställning av malt, maltdryck eller läskedryck med en produktion av mer än 10 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 8 §.

25 §

Anmälningssplikt C och verksamhetskod 15.260 gäller för bryggeri eller annan anläggning för framställning av malt, maltdryck eller läskedryck med en produktion av mer än 1 000 ton men högst 10 000 ton per kalenderår.

Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 8 §.

Jäst

26 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.270 gäller för tillverkning av jäst med en produktion av mer än 100 ton men högst 75 000 ton per kalenderår eller för framställning av start-

Malt, maltdrycker och läskedrycker

27 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.250 gäller för bryggeri eller annan anläggning för framställning av malt, maltdryck eller läskedryck med en produktion av mer än 10 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 9 §.

28 §

Anmälningssplikt C och verksamhetskod 15.260 gäller för bryggeri eller annan anläggning för framställning av malt, maltdryck eller läskedryck med en produktion av mer än 1 000 ton men högst 10 000 ton per kalenderår.

Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 9 §.

Jäst

29 §

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.270 gäller för tillverkning av jäst med en produktion av mer än 100 ton men högst 75 000 ton per kalenderår eller för framställning av start-

kulturer av mikroorganismer för livsmedelsindustri eller jordbruk, om anläggningen har en sammanlagd reaktorvolym om minst tio kubikmeter.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 8 §.

Kafferostning

27 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.280 gäller för anläggning för rostning av mer än 100 ton men högst 75 000 ton kaffe per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 8 §.

Paketering av livsmedel

28 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.310 gäller för anläggning för yrkesmässig industriell förpackning av animaliska eller vegetabiliska produkter som inte sker i någon tillstånds- eller anmälningspliktig verksamhet enligt *någon av 1–27 §§*.

kulturer av mikroorganismer för livsmedelsindustri eller jordbruk, om anläggningen har en sammanlagd reaktorvolym om minst tio kubikmeter.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 9 §.

Kafferostning

30 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.280 gäller för anläggning för rostning av mer än 100 ton men högst 75 000 ton kaffe per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 9 §.

Paketering av livsmedel

31 §

Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.310 gäller för anläggning för yrkesmässig industriell förpackning av animaliska eller vegetabiliska *livsmedels*produkter som inte sker i någon tillstånds- eller anmälningspliktig verksamhet enligt *någon annan bestämmelse i detta kapitel*.

-
1. Denna förordning träder i kraft den 10 juli 2021.
 2. För verksamheter som har påbörjats före ikraftträdandet och inte omfattas av tillstånd eller tillståndsplikt enligt tidigare bestämmelser men blir tillståndspliktiga genom denna förordning

ska verksamhetsutövaren senast den [1 juli 2022] ge in en ansökan om tillstånd till tillståndsmyndigheten. Verksamheten får därefter fortsätta att bedrivas om inte tillståndsmyndigheten eller tillsynsmyndigheten beslutar något annat.

2.3 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Härigenom föreskrivs i fråga om förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd att 25 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

25 §¹

En anmälan som avses i 9 kap. 6 § miljöbalken ska innehålla

1. de uppgifter, ritningar och tekniska beskrivningar som behövs för att tillsynsmyndigheten ska kunna bedöma den miljöfarliga verksamhetens eller åtgärdens art, omfattning och miljöeffekter, och

2. de uppgifter som anges i 8 § och 9 § 1 miljöbedömningsförordningen (2017:966), om anmälan avser en verksamhet eller åtgärd enligt 2 kap. 3 eller 4 §, 3 kap. 2 §, 4 kap. 5, 10 eller 17 §, 5 kap. 3, 6, 7, 10, 11, 16, 19, 21, 23, 25, 27 eller 28 §, 6 kap. 3 §, 7 kap. 3 §, 12 kap. 40, 41, 46 eller 47 §, 13 kap. 2, 4 eller 6 §, 14 kap. 4, 5, 8 eller 20 §, 15 kap. 10 §, 16 kap. 3 eller 10 §, 18 kap. 1, 2, 4, 5 eller 10 §, 20 kap. 2 eller 4 §, 21 kap. 11, 12 eller 15 §, 24 kap. 2 eller 5 §, 28 kap. 4 §, 29 kap. 17, 31, 33 eller 37 § eller 30 kap. 3 § miljöprövningsförordningen (2013:251).

2. de uppgifter som anges i 8 § och 9 § 1 miljöbedömningsförordningen (2017:966), om anmälan avser en verksamhet eller åtgärd enligt 2 kap. 3 eller 4 §, 3 kap. 2 §, 4 kap. 5, 10 eller 17 §, 5 kap. 3, 6, 8, 11, 13, 19, 22, 24, 26, 28, 30 eller 31 §, 6 kap. 3 §, 7 kap. 3 §, 12 kap. 40, 41, 46 eller 47 §, 13 kap. 2, 4 eller 6 §, 14 kap. 4, 5, 8 eller 20 §, 15 kap. 10 §, 16 kap. 3 eller 10 §, 18 kap. 1, 2, 4, 5 eller 10 §, 20 kap. 2 eller 4 §, 21 kap. 11, 12 eller 15 §, 24 kap. 2 eller 5 §, 28 kap. 4 §, 29 kap. 17, 31, 33 eller 37 § eller 30 kap. 3 § miljöprövningsförordningen (2013:251).

Denna förordning träder i kraft den 10 juli 2021.

¹ Senaste lydelse 2017:972.

2.4 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Härigenom föreskrivs att bilagan till förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska ha följande lydelse.

Bilaga¹

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Belopp för beräkning av prövnings- och tillsynsavgiften

I denna bilaga anges de belopp som för olika miljöfarliga verksamheter ska användas för beräkning av prövnings- och tillsynsavgiften enligt 2 kap.

15.20 För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 2 § miljöprövningsförordningen är beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K).

Livsmedel av animaliska råvaror **Livsmedel och foder av animaliska råvaror**

15.40-i och **15.45** För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 4 eller 5 § miljöprövningsförordningen är

1. beloppet 111 000 kronor (L) eller 39 000 kronor (K), om verksamheten avser bearbetning av animaliska biprodukter,

2. beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K), om verksamheten avser rökning, och

3. beloppet 78 000 kronor (L) eller 27 000 kronor (K), om verksamheten inte omfattas av 1 eller 2.

Livsmedel av vegetabiliska råvaror **Livsmedel och foder av vegetabiliska råvaror**

15.90-i och **15.95** För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 8 eller 9 § miljöprövningsförordningen är

15.90-i och **15.95** För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 9 eller 10 § miljöprövningsförordningen är

¹ Senaste lydelsen 2018:1459.

1. beloppet 78 000 kronor (L) eller 27 000 kronor (K), om verksamheten avser anläggning för tillverkning av stärkelse, stärkelsederivat eller socker,

2. beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K), om verksamheten avser rostning av kaffe,

3. beloppet 78 000 kronor (L) eller 27 000 kronor (K), om verksamheten avser anläggning för framställning av livsmedel med beredning och behandling med en produktion av mer än 50 000 ton per kalenderår och inte omfattas av 1 eller 2, och

3. beloppet 78 000 kronor (L) eller 27 000 kronor (K), om verksamheten avser anläggning för framställning av livsmedel *eller foder* med beredning och behandling med en produktion av mer än 50 000 ton per kalenderår och inte omfattas av 1 eller 2, och

4. beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K), om verksamheten inte omfattas av någon av 1–3.

Livsmedel av kombinerade råvaror

15.131-i och **15.141** För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 12 eller 13 § miljöprövningsförordningen är

1. beloppet 78 000 kronor (L) eller 27 000 kronor (K), med en produktion av mer än 10 000 ton per kalenderår, och

2. beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K), om verksamheten inte omfattas av 1.

Livsmedel *och foder* av kombinerade råvaror

15.131-i och **15.141** För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 14 eller 15 § miljöprövningsförordningen är

Mjolkprodukter

15.170-i För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 15 § miljöprövningsförordningen är beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K).

15.170-i För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 18 § miljöprövningsförordningen är beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K).

Annan livsmedelstillverkning

15.185-i och **15.190** För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 17 eller 18 § miljöprövningsförordningen är

1. beloppet 111 000 kronor (L) eller 39 000 kronor (K), om verksamheten avser framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter med en produktion av mer än 100 000 ton per kalenderår,

2. beloppet 78 000 kronor (L) eller 27 000 kronor (K), om verksamheten avser framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter med en produktion av mer än 50 000 ton men högst 100 000 ton per kalenderår,

3. beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K), om verksamheten avser framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter med en produktion av högst 50 000 ton per kalenderår, och

4. beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K), för annan verksamhet som inte omfattas av någon av 1–3.

15.210 För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 20 § miljöprövningsförordningen är beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K).

15.230 För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 22 § miljöprövningsförordningen är 78 000 kronor (L) eller 27 000 kronor (K).

15.185-i och **15.190** För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 20 eller 21 § miljöprövningsförordningen är

1. beloppet 111 000 kronor (L) eller 39 000 kronor (K), om verksamheten avser framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter med en produktion av mer än 100 000 ton per kalenderår,

2. beloppet 78 000 kronor (L) eller 27 000 kronor (K), om verksamheten avser framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter med en produktion av mer än 50 000 ton men högst 100 000 ton per kalenderår,

3. beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K), om verksamheten avser framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter med en produktion av högst 50 000 ton per kalenderår, och

4. beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K), för annan verksamhet som inte omfattas av någon av 1–3.

15.210 För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 23 § miljöprövningsförordningen är beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K).

15.230 För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 25 § miljöprövningsförordningen är 78 000 kronor (L) eller 27 000 kronor (K).

15.250 För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 24 §

miljöprövningsförordningen är 1. beloppet 15 450 kronor (L) eller 5 400 kronor (K), för framställning av malt,

2. beloppet 78 000 kronor (L) eller 27 000 kronor (K), för framställning av mer än 20 000 ton läskedryck eller maldryck per kalenderår, och

3. beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K), för framställning av mer än 10 000 ton men högst 20 000 ton läskedryck eller maldryck per kalenderår.

15.270 För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 26 §

miljöprövningsförordningen är 1. beloppet 111 000 kronor (L) eller 39 000 kronor (K), för anläggning för tillverkning av jäst, och

2. beloppet 60 000 kronor (L) eller 22 500 kronor (K), för anläggning för tillverkning av startkulturer av mikroorganismer.

Foder av animaliska och vegetabiliska råvaror

15.330-i, 15.350-i och 15.370-i
För verksamhet som är tillståndspliktig enligt 5 kap. 29, 31 eller 33 § miljöprövningsförordningen är

1. beloppet 111 000 kronor (L) eller 39 000 kronor (K), för anläggning för bearbetning av animaliska biprodukter med en produktion baserad på mer än 10 000 ton råvara per kalenderår, och

2. beloppet 37 500 kronor (L) eller 13 200 kronor (K), för anläggning som inte omfattas av 1.

TEXTILVAROR

17.10-i För en verksamhet som är tillståndspliktig enligt 6 kap. 1 § miljöprövningsförordningen är beloppet 110 000 kronor (L) eller 39 000 kronor (K).

Denna förordning träder i kraft den 10 juli 2021.

3 Ärendet och dess beredning

Naturvårdsverket har i en promemoria den 14 maj 2020 lämnat förslag på nya bestämmelser i industriutsläppsförordningen (2013:250) för att genomföra kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/2010 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsförbränning, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU (M2020/00737). Den 12 november 2020 begärde Naturvårdsverket ytterligare bestämmelser i industriutsläppsförordningen och ändrade och nya bestämmelser i miljöprövningsförordningen (2013:251) för ett korrekt genomförande av industriutsläppsdirektivets bilaga I och för att genomföra kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/2031 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU (M2020/01806).

Detta ärende syftar till att omhänderta Naturvårdsverkets förslag och genomföra BAT-slutsatserna i svensk rätt. Naturvårdsverkets författningsförslag har omarbetats och behov av följdändringar har också identifierats och omhändertagits under beredningen.

4 Industriutsläppsdirektivet och hur slutsatser om bästa tillgängliga teknik utarbetas

Industriverksamheter inom Europeiska unionen, som omfattas av bilaga I till Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar), det så kallade industriutsläppsdirektivet, har krav på sig att använda teknik som på ett effektivt sätt förhindrar eller begränsar skadliga utsläpp till luft eller vatten. Tekniken ska vara den bästa som finns att tillgå. Enligt industriutsläppsdirektivet är bästa tillgängliga teknik den mest effektiva och avancerade som finns tillgänglig för att uppnå en hög allmän skyddsnivå för miljön som helhet. För att bestämma vilken teknik som är den bästa antar Europeiska kommissionen genomförandebeslut. De besluten kallas BAT-slutsatser (Best Available Technique Conclusions), på svenska bästa tillgängliga teknik.

Arbetet med att ta fram förslag till BAT-slutsatser leds av Europeiska IPPC-byrån (EIPPCB) i Sevilla. I den tekniska arbetsgrupp där förslagen arbetas fram finns representanter för medlemsstaterna och representanter för europeiska miljöorganisationer och industriorganisationer. Naturvårdsverket deltar som representant för Sverige.

Naturvårdsverket har med hjälp av branschen, i arbetet med att ta fram BAT-slutsatserna, lämnat dataunderlag till EIPPCB om svenska avfallsförbränningsanläggningar och livsmedelsindustrier.

BAT-slutsatserna om avfallsförbränning förkortas vanligen BAT-WI från engelskans ”waste incineration” och BAT-slutsatserna för livsmedelsindustrin BAT-FDM efter engelskan ”food, drink and milk”. Nu aktuella BAT-slutsatser beslutades den 12 november 2019

och publicerades i EU:s officiella tidning den 3 december (BAT-WI) respektive den 4 december 2020 (BAT-FDM).

5 Nuvarande genomförande av industriutsläppsdirektivet och BAT-slutsatser i svensk rätt

Industriutsläppsdirektivet genomförs huvudsakligen genom bestämmelser i miljöbalken (se t.ex. prop. 2012/13:35), industriutsläppsförordningen (2013:250), genom bestämmelser om tillståndsplikt i miljöprövningsförordningen (2013:251) och genom de s.k. sektorsförordningarna (d.v.s. förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar, förordningen (2013:253) om förbränning av avfall, förordningen (2013:254) om användning av organiska lösningsmedel och förordningen (2013:254) om produktion av titandioxid).

Industriutsläppsverksamhet definieras i 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen som en verksamhet som är tillståndspliktig eller omfattas av ett tillstånd enligt miljöprövningsförordningen med en verksamhetskod som slutar med -i. Dessa verksamheter ska motsvara de som anges i bilaga I till industriutsläppsdirektivet och bestämmelserna i miljöprövningsförordningen genomför på så sätt tillståndsplikten för verksamheter i bilaga I i svensk rätt.

BAT-slutsatser genomförs istället med bestämmelser i första och andra kapitlet i industriutsläppsförordningen. I första kapitlet finns en definition av sådana slutsatser och där regleras även när slutsatserna ska börja tillämpas. I andra kapitlet anges de genomförandebeslut som de olika slutsatserna har fastställts i och när dessa offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning (EUT). Dagen för offentliggörande, och om slutsatserna avser den huvudsakliga industriverksamheten på en anläggning eller en sidoverksamhet, har betydelse för när slutsatserna börjar gälla för verksamheterna. I andra kapitlet anges även vilken sorts produktion och utsläpp som slutsatserna gäller för och var i slutsatserna utsläppsvärden finns.

Naturvårdsverket har tagit fram en generell vägledning om industriutsläppsbestämmelserna (Naturvårdsverkets rapport 6702, januari 2016) och det finns även vägledning i förordningsmotiven till industriutsläppsförordningen (Fm 2013:1).

På Naturvårdsverkets webbplats (www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledningar/Industriutslappsdirektivet--IED/BAT-slutsatser-for-industriutslapp/) länkas till beslutade slutsatser. Naturvårdsverket avser att snarast komplettera med ytterligare vägledning om nu aktuella slutsatser, särskilt om deras tillämpningsområde.

Tillsynsmyndigheterna för verksamheter som omfattas av nu aktuella BAT-WI och BAT-FDM har informerats om att slutsatserna har beslutats genom ett brevutskick från Naturvårdsverket i enlighet med 2 kap. 1 § industriutsläppsförordningen.

6 Genomförande av slutsatser om bästa tillgängliga teknik

6.1 Ändring och tillägg i industriutsläppsförordningen med anledning av slutsatser för avfallsförbränning (BAT-WI)

Förslag: Slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsförbränning ska genomföras i industriutsläppsförordningens andra kapitel på samma sätt som tidigare slutsatser med en bestämmelse med uppgift om slutsatserna och vilka verksamheter som omfattas och efterföljande bestämmelser som anger var i slutsatserna som utsläppsvärden anges.

Eftersom slutsatserna om bästa tillgängliga teknik för avfallsförbränning innehåller värden som behövs för att räkna ut tillämpliga utsläppsvärden för vissa samförbränningsanläggningar som omfattas av slutsatserna om bästa tillgängliga teknik för stora förbränningsanläggningar¹ görs en hänvisning till nu aktuella slutsatser även vid de bestämmelser som genomför slutsatserna för stora förbränningsanläggningar (BAT-LCP).

Skälen för förslaget

Genomförande av BAT-WI

Slutsatserna om bästa tillgängliga teknik för avfallsförbränning (BAT-WI) berör verksamhetsutövare som omfattas av 29 kap. 5, 6, 9–14 och 65–67 §§ i miljöprövningsförordningen.

¹ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/1442 av den 31 juli 2017 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU (BAT-LCP)

Bestämmelserna i miljöprövningsförordningen följer indelningen i bilaga I till industriutsläppsdirektivet men det gör inte BAT-slutsatsernas tillämpningsområde. Detta innebär att vissa anläggningar kan vara undantagna BAT-slutsatsernas tillämpningsområde även om de omfattas av de angivna bestämmelserna i miljöprövningsförordningen. Det är inte motiverat att i förordningsbestämmelsen återge samtliga undantag från slutsatserna. Detta eftersom det skulle ge upphov till omfattande och svårlästa bestämmelser. Utformningen av förslaget i denna del ligger i linje med hur andra BAT-slutsatser genomförts. Naturvårdsverket kommer att genom vägledning tydliggöra undantagen och avser att ta fram specifik vägledning för BAT-slutsatserna för avfallsförbränning och då särskilt om deras tillämpningsområde.

En summering av verksamheter med de verksamhetskoder som anges i bestämmelserna i syfte att redovisa vilka som omfattas av slutsatserna kan därför inte göras rakt av utan för detta krävs bedömning i det enskilda fallet. Naturvårdsverket har ändå, utifrån de uppgifter om verksamhetskoder som framgår av Svenska Miljörapporteringsportalen (SMP), summerat att som mest knappt 300 anläggningar kan komma att omfattas av aktuella slutsatser. Eftersom det bland dessa finns anläggningar som omfattas av undantag eller som har fler verksamhetskoder och därför förekommer flera gånger är det faktiska antalet färre. Naturvårdsverket uppskattar grovt att ett 30-tal förbränningsanläggningar omfattas.

Ett antal anläggningar som kan omfattas av slutsatserna är lokaliserade på deponier. Detta gäller främst behandling av slagg eller botenaska från avfallsförbränning. Eftersom det inte finns några beslutade BAT-slutsatser för deponier innebär det att om deponin utgör den huvudsakliga industriutsläppsverksamheten aktualiseras inte BAT-WI för dessa anläggningar förrän vid en ny tillståndsprövning.

Sverige är tvungen att genomföra BAT-slutsatserna och det bör ske på samma sätt som tidigare BAT-slutsatser genomförts.

Hänvisning till BAT-WI vid bestämmelser som genomför BAT-LCP

De nya slutsatserna för avfallsförbränning är i vissa delar även tillämpliga för stora förbränningsanläggningar som samförbränner avfall med stenkol, brunkol, biomassa eller torv och som omfattas av

Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/1442 av den 31 juli 2017 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU (BAT-LCP).

BAT-LCP har genomförts genom 2 kap. 43–52 §§ industriutsläppsförordningen. Det är vid samförbränning av avfall i fastbränsleanläggningar som omfattas av 2 kap. 46 och 48 §§ industriutsläppsförordningen som även utsläppsvärden från BAT-WI ska användas för att beräkna ett bränsleavvägt utsläppsvärde. Enligt inledningen till avsnitt 6 i BAT-LCP ska de utsläppsvärden som anges i avsnittet användas på hela den volym rökgas som genereras. Utsläppsvärden anges i tabell 39–41 för metaller (utom kvicksilver), flyktiga organiska föreningar, polyklorerade dibensodioxiner och polyklorerade dibensofuraner. För övriga parametrar som anges i avsnitt 6 i BAT-LCP (BAT 64–70) ska sammanvägda utsläppsvärden för hela rökgasvolymen beräknas enligt blandningsformeln i bilaga VI (del 4) till industriutsläppsdirektivet. Vid beräkningen av det bränsleavvägda utsläppsvärdet ska utöver de utsläppsvärden som finns i tabeller i avsnitt 2 i BAT-LCP, utsläppsvärden hämtas från den nu aktuella BAT-WI. Enligt BAT 61 i BAT-LCP får utsläppen av förorenade ämnen för den rökgasvolym som bildas vid samförbränning av avfall för avfallsdelen inte bli högre än vad som blir följden av tillämpningen av BAT-WI. Genom att använda de utsläppsvärden som anges i BAT-LCP och BAT-WI i blandningsberäkningen går det att konstatera ett utsläppsvärde för den bränslemix som används.

För att i genomförandet tydliggöra den koppling som finns mellan de två BAT-slutsatserna bör det vid bestämmelserna som genomför BAT-LCP hänvisas till de slutsatser med utsläppsvärden i BAT-WI som de aktuella anläggningarna ska tillämpa.

Ytterligare ändringar av genomförandet av BAT-LCP kan komma att behövas om tribunalens dom den 27 januari 2021 i mål T-699/17 Republiken Polen mot Europeiska kommissionen, EU:T:2021:44 får laga kraft. Genom den domen ogiltigförklarar BAT-LCP. Verkningsarna av genomförandebeslutet ska dock bestå under en skälig tid, som inte får överstiga tolv månader från och med dagen för meddelandet av domen, till dess att en ny rättsakt trätt i kraft, vilken ersätter nämnda beslut. Det får dock hanteras i ett annat ärende.

6.2 Tillägg i industriutsläppsförordningen med anledning av slutsatser om för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin (BAT-FDM)

Förslag: Slutsatser om bästa tillgängliga teknik för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin ska genomföras i industriutsläppsförordningens andra kapitel på samma sätt som tidigare slutsatser. En inledande bestämmelse ska innehålla uppgift om slutsatsbeslutet och vilka verksamheter som omfattas och efterföljande bestämmelser ska ange var i slutsatserna som utsläppsvärden anges.

Skälen för förslaget: Slutsatser om bästa tillgängliga teknik för livsmedel-, dryckes- och mjölkindustrin (BAT-FDM) berör verksamhetsutövare som framställer livsmedel och foder i sådan omfattning som framgår av punkt 6.4.b, 6.4.c och 6.11 i bilaga I till industriutsläppsdirektivet. Tillståndsplikten som föreskrivs för dessa verksamheter har genomförts i de bestämmelser i femte kapitlet miljöprövningsförordningen som har en verksamhetskod markerad med ett -i. Bestämmelserna i miljöprövningsförordningen har dock delats upp i tillverkning av foder och livsmedel på ett sätt som varken görs i bilaga I till industriutsläppsdirektivet eller i BAT-slutsatserna. Därför behöver bestämmelserna om tillståndsplikt i miljöprövningsförordningen ändras, se avsnitt 6.3 nedan.

Totalt fanns enligt Svenska miljörapporteringsportalen (SMP) under 2018 ca 132 tillståndspliktiga verksamheter inom livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin. Naturvårdsverket bedömer att av dessa kommer ca 60 procent att omfattas av slutsatserna. Vilka verksamheter som omfattas beror på tillståndsgiven mängd råvara eller producerad mängd produkt.

Det är således de allra största anläggningarna som omfattas. Det absoluta flertalet av de verksamheter som kommer att omfattas av slutsatserna om bästa tillgängliga teknik omsätter över 100 miljoner kronor om året. Många tillhör större koncerner som exempelvis Arla och Lantmännen. De mindre tillverkarna är ofta djurfodertillverkare, där det finns verksamheter med omsättning på mellan 20–40 miljoner kronor.

De verksamheter som omfattas av 5 kap. 4 § miljöprövningsförordningen och som använder animaliska biprodukter som råvara

omfattas inte av tillämpningsområdet för slutsatserna. Dessa kan istället komma att omfattas av kommande slutsatser för slakterier och animaliska biprodukter där arbete har påbörjats i den tekniska arbetsgruppen. Slutsatser om bästa tillgängliga teknik för slakterier och animaliska biprodukter ligger sannolikt några år framåt i tiden. Likt genomförande av andra slutsatser anges dock inte alla undantag i bestämmelserna i industriutsläppsförordningen utan de framgår av aktuella slutsatser och tillämpningsområdet är också något Naturvårdsverket vägleder om.

Sverige är tvungen att genomföra BAT-slutsatserna och det bör sammanfattningsvis ske på samma sätt som tidigare BAT-slutsatser genomförts.

6.3 Ändring och tillägg i femte kapitlet miljöprövningsförordningen med anledning av genomförandet av slutsatser om bästa tillgängliga teknik för livsmedelsindustrin (BAT-FDM)

Förslag: I syfte att säkerställa ett korrekt genomförande av bilaga I till industriutsläppsdirektivet och slutsatser om bästa tillgängliga teknik för livsmedelsindustrin (BAT-FDM) läggs bestämmelserna om tillståndsplikt för framställning av foder ihop med bestämmelser om tillståndsplikt för framställning av livsmedel. Bestämmelserna om anmälningsplikt för framställning av foder flyttas och placeras under motsvarande bestämmelser för livsmedel. Det tydliggörs att bestämmelsen om anmälningsplikt för paketering endast avser livsmedel.

Skälen för förslaget: Den tillståndsplikt som följer av industriutsläppsdirektivet och dess bilaga I punkten 6.4 b har i svensk rätt genomförts genom bestämmelser i femte kapitlet miljöprövningsförordningen. Där anges tillståndsplikt och anmälningsplikt i flera olika bestämmelser för anläggningar som framställer olika typer av livsmedel och för anläggningar som framställer olika typer av foder. Nuvarande lydelse av femte kapitlet reglerar inte sådana industriutsläppsverksamheter som tillverkar kombinerade produkter på ett korrekt sätt eftersom tillverkningsvolymen beräknas för olika produktkategorier var för sig och

inte genom en sammanlagd beräkning av produktionsvolymen. Att de sammanlagda mängderna ska räknas framgår av inledningen till punkt 6.4 b) bilaga I som anger att det ska vara tillståndsplikt för anläggningar som framställer livsmedel eller foder, dvs produktionen behöver inte vara renodlad till ett visst produktslag för att omfattas av industriutsläppsdirektivet. Nuvarande utformning av femte kapitlet utgör således en underimplementering då den möjliggör att anläggningar med kombinerad tillverkning av foder och livsmedel inte är tillståndspliktig enligt miljöprövningsförordningen samtidigt som den är industriutsläppsverksamhet enligt industriutsläppsdirektivet. Tillståndsplikten behöver därför justeras så att den stämmer överens med vad som följer av industriutsläppsdirektivet.

Utformningen av bestämmelserna i femte kapitlet miljöprövningsförordningen skiljer sig också från hur andra industriutsläppsverksamheter genomförts i andra kapitel i förordningen. Orsaken till detta är troligen historisk. En liknande uppdelning i olika bestämmelser för olika produktslag härstammar från tiden före industriutsläppsdirektivet, men fanns kvar även efter den större översyn som gjordes i och med omtrycket (SFS 2016:1188) då förordningen anpassades ytterligare till industriutsläppsdirektivet. Exempelvis för regleringen av järn eller stål, samt papper, papp eller kartong har bestämmelserna i miljöprövningsförordningen utformats helt i överensstämmelse med bilaga I till industriutsläppsdirektivet. Det vill säga produktionen av järn och stål delas inte upp i olika bestämmelser till skillnad från utformningen i femte kapitlet där livsmedel och foder delats upp. Bestämmelserna för livsmedel och foder behöver utformas på liknande sätt som reglerna för andra kombinerade produktslag i miljöprövningsförordningen. En sådan utformning behövs för att korrekt genomföra industriutsläppsdirektivets punkt 6.4 b bilaga I.

För de verksamheter som enligt nu lämnande förslag blir tillståndspliktiga föreslås en övergångsbestämmelse, se avsnitt 7.2.

6.4 Nödvändiga följdändringar när femte kapitlet miljöprövningsförordningen arbetas om

<p>Förslag: När bestämmelserna om tillstånd och anmälningsplikt för livsmedels och fodertillverkning görs om ska hänvisningar till</p>

bestämmelser om vad en anmälan ska innehålla och vad avgiften för prövning och tillsyn ska vara i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd och förordningen om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken uppdateras.

Skälen för förslaget: En omarbetning och flytt av bestämmelserna om tillstånds- och anmälningsplikt i femte kapitlet miljöprövningsförordningen medför att följdändringar behöver göras i andra förordningar där hänvisningar till dessa bestämmelser finns.

I 25 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd finns en uppräknning av vilka anmälningspliktiga verksamheter som i sin anmälan behöver ange de uppgifter som anges i 8 § och 9 § 1 miljöbedömningsförordningen (2017:966). De verksamheterna behöver genomgå en bedömning av om verksamheten kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Bestämmelsen är under översyn i ett annat lagstiftningsärende och den ändring som nu föreslås avser inte att ändra något i sak eller påverka det ärendet.

I bilagan till förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken anges vilken avgift som ska betalas för respektive verksamhet. Avgiften kopplas till verksamhetskoden i miljöprövningsförordningen och när den enligt förslaget ändras för vissa verksamheter när bestämmelserna flyttas så behöver även denna bilaga uppdateras.

7 Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

7.1 Ikraftträdande av tillkommande bestämmelser i industriutsläppsförordningen

Förslag: Bestämmelserna ska träda i kraft så snart som möjligt.

Skälen för förslaget: Slutsatser om bästa tillgängliga teknik för verksamheter vars huvudsakliga industriutsläppsverksamhet omfattas av slutsatserna, ska följas senast den dag som inträffar fyra år efter det att slutsatserna offentliggjordes i Europeiska Unionens Tidning, EUT (se 1 kap. 8 och 10 §§ industriutsläppsförordningen). BAT-slutsatserna för avfallsförbränning (BAT-WI) offentliggjordes den 3 december 2019 och ska därmed följas senast den 3 december 2023 för dessa verksamheter. Slutsatserna för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin (FDM BAT) offentliggjordes i EUT den 4 december 2019 och ska därför följas senast den 4 december 2023 för dessa verksamheter. För verksamheter där slutsatserna utgör sidoslutsatser, ska dessa följas fyra år efter det att nya slutsatser för verksamhetens huvudsakliga industriutsläppsverksamhet har publicerats i EUT.

Redan för verksamhetsåret efter att BAT-slutsatser offentliggjorts, i detta fall fr.o.m. verksamhetsåret 2020, ska verksamhetsutövare vars huvudsakliga industriutsläppsverksamhet omfattas av slutsatserna i miljörapporten redovisa hur de följer slutsatserna. För det fall de inte uppnår kraven i slutsatserna ska verksamhetsutövare redovisa vilka åtgärder de planerar att genomföra för att uppnå dem (se 5 b § Naturvårdsverkets föreskrifter [NFS 2016:8] om miljörapport). Miljörapport ska avges senast den 31 mars varje år för föregående verksamhetsår. Det är därför en fördel om förordningsändringarna hinner beslutas innan

dess eller vart fall så snart som möjligt. Detta för att minimera eventuella oklarheter i tillämpningsområdet. Det bör dock framhållas att ikraftträdandet av förordningsändringarna inte påverkar den tidpunkt då verksamhetsutövare måste följa utsläppsvärden och andra försiktighetsmått i slutsatserna enligt 1 kap. 8 och 10 §§ industriutsläppsförordningen.

Det finns inget behov av övergångsbestämmelser.

7.2 Ikraftträdande av ändrade bestämmelser i femte kapitlet miljöprövningsförordningen

Förslag: Ändringarna ska träda i kraft så snart som möjligt och samtidigt som ändringarna i industriutsläppsförordningen. För de verksamheter som efter ändringarna blir tillståndspliktiga ska en övergångsbestämmelse införas som anger när en tillståndsansökan senast ska vara inlämnad och att verksamheterna kan fortsätta att bedrivas till dess tillsyns- eller tillståndsmyndigheten beslutar om annat.

Skälen för förslaget: Verksamheter som tillverkar fler produktkategorier bestående av både foder och livsmedel kan idag vara anmälningspliktiga enligt flera bestämmelser i femte kapitlet miljöprövningsförordningen. I och med förslaget kan de dock bli tillståndspliktiga om den sammanlagda framställningen når upp till tröskelvärdena. För dessa verksamheter föreslås en övergångsbestämmelse som innebär att en ansökan om tillstånd ska ges in senast den 1 juli 2022 och att verksamheten kan fortsätta till dess tillsyns- eller tillståndsmyndigheten ger annat besked.

7.3 Ikraftträdande av följdändringarna

Förslag: Följdändringarna som görs när miljöprövningsförordningen ändras ska träda i kraft samtidigt som ändringarna i miljöprövningsförordningen.

Skälen för förslaget: Ändringen i bestämmelsen om vad en anmälan ska innehålla i förordningen om miljöfarlig verksamhet och

hälsoskydd bör träda ikraft samtidigt som ändringen i miljöprövningsförordningen. Detta innebär att den ska tillämpas i pågående och nya anmälningsärenden. Någon ändring i sak blir det inte eftersom kravet på innehåll i ansökan redan gäller för dessa verksamheter.

Ändringen i förordningen om avgift för prövning och tillsyn bör också träda i kraft samtidigt som ändringen i miljöprövningsförordningen och tillämpas när det är dags att ta ut avgift nästa gång från verksamheterna.

8 Konsekvenser

8.1 Konsekvenser av genomförandet av BAT-WI

Naturvårdsverket har, utifrån de uppgifter om verksamhetskoder som framgår av Svenska Miljörapporteringsportalen (SMP), bedömt att som mest knappt 300 anläggningar kan komma att omfattas av slutsatserna. Naturvårdsverket uppskattar grovt att bland dessa finns ett 30-tal förbränningsanläggningar. Dessa utgörs av till största delen av avfallsförbränningsanläggningar men sannolikt berörs även ett antal anläggningar där samförbränning av avfall sker. De flesta drivs av kommunala (hel- eller delägda) bolag, resterande av privata företag och ett fåtal av en statlig operatör. Naturvårdsverket bedömer att de allra flesta drivs av små och medelstora företag (SME, enligt Europeiska kommissionens definition).

Generellt bedömer Naturvårdsverket att vissa BAT-slutsatser kan leda till behov av förändrade kontroller och mätningar eller åtgärder för utsläppsbegränsning. Konsekvenserna för miljön bedöms som goda men begränsade. Bilden av vilka konsekvenser slutsatserna får blir sannolikt tydligare av den redovisning som berörda verksamheter kommer att göra i miljörapporten för verksamhetsåret 2020 som lämnas in i mars 2021.

Bestämmelserna i BAT-slutsatserna med krav på miljöledningssystem, övervakning och liknande, kan till exempel innebära vissa administrativa kostnader för berörda anläggningar. Dock bedömer Naturvårdsverket att de är av begränsad omfattning eftersom berörda anläggningar redan idag omfattas av miljöbalkens bestämmelser och tillhörande förordningar som reglerar egenkontroll för övervakning samt begränsningar av utsläpp.

De flesta bindande utsläppsvärden torde leda till ytterligare skyddsåtgärder i form av ytterligare rening, justering i befintlig reningsutrustning eller processinterna åtgärder på endast ett mindre

antal anläggningar. Dock bedömer Naturvårdsverket att övervakning (BAT 4) och utsläpp till luft av dioxiner och furaner (BAT 30), utsläpp till luft av kvicksilver (BAT 31) samt indirekta och direkta utsläpp till vatten från rökgasrening eller behandling av bottenaska (BAT 34) kan medföra mer kostsamma åtgärder, exempelvis i form av ytterligare mätutrustning, reningssteg eller processinterna åtgärder. Den utökade kontrollen kommer kunna leda till att verksamhetsutövarna får bättre kunskap om vad de förbränner och att de därmed behöver ställa ökade krav på leverantörer av avfall, vilket indirekt kan komma att leda till bättre sortering.

Några BAT-slutsatser utan utsläppsvärden för avfallsförbränning har genom domstolarnas praxis redan konstaterats vara bästa möjliga teknik och införts som villkor i nya tillstånd med stöd av bestämmelserna i 2 kap. 3 § miljöbalken, se t.ex. Mark- och miljööverdomstolens dom den 29 januari 2016 i mål nr M 2274-15. Det avgörandet ställer krav på kontinuerlig långtidsprovtagning av dioxiner och furaner för utsläpp till luft varför BAT-slutsatserna i denna del inte innebär ett nytt krav för svenska anläggningar. Vissa andra europeiska länder har istället som krav att dioxin- och furanutsläpp ska övervakas genom långtidsprovtagning. Genom BAT-slutsatsernas genomförande i EU blir konkurrensförhållanden för anläggningar som förbränner avfall mer likvärdiga i Sverige och inom EU.

Miljöbalkens hänsynsregler i 2 kap. kvarstår oförändrade och tillståndsprövning kommer att ske på samma vis som tidigare. Hur dessa parallella lagstiftningar bör samspela är en fråga som Naturvårdsverket vägleder om i den generella IED vägledningen som nämnts ovan, i avsnitt 5. Naturvårdsverket kommer även att ta fram vägledning specifikt för BAT-slutsatserna för avfallsförbränning och då i synnerhet tillämpningsområdet.

8.2 Konsekvenser av genomförandet av BAT-FDM

Naturvårdsverket har utifrån uppgifter i Svenska miljörapporteringsportalen (SMP) bedömt att ca 77 anläggningar kan komma att omfattas av aktuella slutsatser. Dessa anläggningar har redan idag tillståndskrav och behöver därför inte, med anledning av

slutsatsernas ikraftträdande, söka tillstånd. Två av dessa anläggningar är lokaliserade på slakterier. Eftersom det ännu inte finns några beslutade slutsatser om bästa tillgängliga teknik för slakterier innebär det att om slakteriverksamheten är den huvudsakliga industriutsläppsverksamheten på dessa anläggningar så kommer slutsatserna för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin att börja gälla först fyra år efter att slutsatserna för slakterier har publicerats.

De verksamheter som tillverkar både livsmedel och foder och som idag bedriver anmälningspliktig verksamhet, men som på grund av de nya sammanslagna bestämmelserna blir tillståndspliktiga kommer att behöva söka tillstånd senast den 1 juli 2022 enligt den föreslagna övergångsregeln. Detta tar resurser i anspråk såväl för verksamhetsutövaren som för tillstånds- och tillsynsmyndigheterna. Ändringen innebär dock också att dessa verksamheter blir avgiftsskyldiga enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. De ökade kostnaderna bedöms därför för de berörda myndigheterna kunna tas inom befintliga ekonomiska ramar. Även kommuner har rätt att ta ut avgift för sin prövnings- och tillsynsverksamhet enligt 27 kap. 1 § miljöbalken. Det exakta antalet verksamhetsutövare som detta drabbar är inte känt men Naturvårdsverket bedömer att det är fråga om ett fåtal. I SMP fanns för verksamhetsåret 2018 dock endast tre verksamheter med flera verksamhetskoder enligt femte kapitlet miljöprövningsförordningen, dvs. verksamhetsutövare som har flera olika slags verksamheter som omfattas av femte kapitlet miljöprövningsförordningen och som därmed kan komma att omfattas av den utökade tillståndsplikten.

Naturvårdsverket gör bedömningen att några verksamhetsutövare som omfattas av slutsatserna kan behöva ändra sina kontroller och mätningar eller genomföra åtgärder för att begränsa utsläpp. Som exempel kan nämnas att det hittills i Sverige generellt inte har betraktats som ett problem med utsläpp av stoft från svenska anläggningar i branschen då de ofta har relativt långt till närmaste grannar. Det gör att svenska miljötillstånd inte alltid har lika stränga stoftutsläppsvillkor som utsläppsvärdena i BAT-slutsatsen. Vissa verksamheter kan därför som en konsekvens komma att behöva utöka rening av processluft innan luften kan släppas ut till omgivningen.

Ett av huvudsyftena med EU:s slutsatser om bästa tillgängliga teknik är att uppnå likvärdiga förutsättningar i samma bransch inom EU. Det medför att konkurrensförhållandena blir bättre inom EU för de verksamheter som omfattas av slutsatserna om bästa tillgängliga teknik.

Flytt av och ändring av bestämmelser i miljöprövningsförordningen med nya verksamhetskoder som följd innebär även visst tillkommande arbete för tillsynsmyndigheterna, främst inför beslut om tillsynsavgift.