



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2021-02-01 kl. 15:00-15:15
Plats	Distans via Teams
Beslutande ledamöter	Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande) Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande) Torbjörn Tegnhammar (M) (2:e vice ordförande)
Övriga närvarande	Andreas Norbrant (Stadsdirektör) Tomas Barring (Chefsjurist) Anna-Lena Alnerud (Sekreterare)
Utses att justera	Torbjörn Tegnhammar
Justeringen	2021-02-16
Protokollet omfattar	§38

### Underskrifter

Sekreterare	.....	
	Anna-Lena Alnerud	
Ordförande	.....	.....
	Katrin Stjernfeldt Jammeh	
Justerande	.....	.....
	Torbjörn Tegnhammar	

## § 38 Remiss från naturvårdsverket - Samråd enligt Esbokonventionen art 4-5 samt SEA gällande etablering av ön Lynetteholm, Köpenhamn

STK-2020-1578

### Sammanfattning

Den danska Miljöstyrelsen genomför Esbosamråd gällande miljökonsekvensbeskrivning av den planerade ön Lynetteholm utanför Köpenhamn kommun, och ber om svenska intressenters eventuella kommentarer. Malmö stad har med anledning av detta beretts möjlighet av naturvårdsverket att lämna synpunkter på miljökonsekvensbeskrivningen för de danska planerna att etablera en ny ö utanför Köpenhamn, med avseende på etableringens konsekvenser och miljöpåverkan på svenskt territorium.

I beredningen av ärendet har miljöförvaltningen, fastighets- och gatukontoret samt stadsbyggnadskontoret yttrat sig genom förvaltningsremiss. Efter att remissvaren kommit stadskontoret tillhanda inkom den danska Miljöstyrelsen med ett kompletterande tematillägg till miljökonsekvensbeskrivningen. Tillägget, som i huvudsak berör mudderdumpning, har i beredningen av ärendet därför diskuterats med berörda förvaltningar i särskild ordning.

Stadskontoret har upprättat förslag till yttrande med utgångspunkt i vad som anförs i ärendet.

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till naturvårdsverket.

### Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210201 Remiss från naturvårdsverket - Samråd enligt Esbokonventionen art 4-5 samt SEA gällande etablering av ön Lynetteholm, Köpenhamn
- Förslag till yttrande
- Remissvar från miljöförvaltningen
- Kompletterande svar från miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret
- Delegationsbeslut 210110 fastighets- och gatukontoret
- Remissvar från stadsbyggnadskontoret
- Remissvar från fastighets- och gatukontoret
- Kompletterande svar från fastighets- och gatukontoret
- Lynetteholm Miljökonsekvensrapport 24112020 10 (1)
- Klapning Köge bugt
- Konsultationsbrev - Lynetteholm tematillägg version 2
- Lynetteholm - Tillägg till miljökonsekvensrapport
- Följebrev - Samråd enligt Esbokonventionen art 4-5 samt SEA gällande etablering av ön Lynetteholm, Köpenhamn

- Samrådsremiss enligt 4-5 Esbokonventionen Lynetteholm
- Följebrev - Komplettering till samråd enligt Esbokonventionen gällande etablering av ön Lynetteholm, Köpenhamn



Datum  
2021-02-02  
Adress  
August Palms Plats 1  
Diarienummer  
STK-2020-1578

## Yttrande

Till  
Naturvårdsverket

### **Remiss från naturvårdsverket - Samråd enligt Esbokonventionen art 4-5 samt SEA gällande etablering av ön Lynetteholm, Köpenhamn NV-07113-19**

#### **Sammanfattning**

Den danska Miljöstyrelsen genomför Esbosamråd gällande miljökonsekvensbeskrivning av den planerade ön Lynetteholm utanför Köpenhamn kommun, och ber om svenska intressenters eventuella kommentarer. Malmö stad har med anledning av detta beretts möjlighet av naturvårdsverket att lämna synpunkter på miljökonsekvensbeskrivningen med avseende på etableringens konsekvenser och miljöpåverkan på svenskt territorium.

Malmö stad ställer sig i grunden positiv till etableringen av ön Lynetteholm, inte minst utifrån ett infrastruktur-, arbetsmarknads- och tillväxtperspektiv. Upprättad miljökonsekvensbeskrivning bedöms som gedigen och omfattande. Malmö stad lyfter i yttrandet ett antal synpunkter rörande de gränsöverskridande påverkansfaktorerna.

#### **Yttrande**

Malmö stad ställer sig i grunden positiv till etableringen av ön Lynetteholm, inte minst utifrån ett infrastrukturperspektiv där etableringen bedöms kunna skapa förutsättningar för en ny metrosträckning i Köpenhamn som vidare kan utvecklas med en ny koppling över Öresund. Utvecklingen av Lynetteholm har således en stor betydelse för en framtida etablering av en Öresundsmetro, vilken skulle främja tillväxten och främja arbetsmarknaden i hela Greater Copenhagen, samt avlasta Öresundsbron och öka kapaciteten för spårbunden trafik över sundet.

Malmö stad ser att den gjorda miljökonsekvensbeskrivningen är både omfattande och gedigen, men vill i sammanhanget lyfta ett antal synpunkter rörande möjlig gränsöverskridande påverkan.

Projektets totala klimatpåverkan för bygg- och driftsfasen, medför uppskattade koldioxidutsläpp i storleksordningen 350 000 ton, vilket motsvarar 1 procent av de samlade danska utsläppen under 2018. Påverkan på det globala klimatet bedöms i konsekvensbeskrivningen

därmed som måttlig. Malmö stad bedömer det som olyckligt att en, visserligen omfattande, klimatanpassningsåtgärd medför koldioxidutsläpp i den storleksordningen, och utgår från att lämpliga åtgärder vidtas för att minska dessa utsläpp så mycket det går.

Malmö stad ser positivt på att övervakning av vattenkvalitet sker före och under hela byggprocessen, vid utgrävning av förorenat sediment, samt under driftsfasen då bland annat överskottsvatten ska pumpas ut. Vidare förutsätter Malmö stad att bästa möjliga teknik används och att nödvändiga åtgärder vidtas för hantering av förorenat sediment, för att minimera risken för uppgrumling samt läckage och spridning av föroreningar.

Malmö stad instämmer i bedömningen att påverkan på havsutsikten torde vara liten för svensk del. Däremot anser Malmö stad att en blockerings effekt motsvarande en vattenståndshöjning om 2 cm för vattentransporten genom Öresund, och 4 cm för salttransporten, snarare bör bedömas som liten än obetydlig. Malmö stad ställer sig dessutom frågande till påståendet att denna påverkan försvinner efter tio år på grund av att medelvattenståndshöjningen är drygt 2 cm på tio år. Den bromsande effekten kommer vara kvar och situationen om tio år borde inte jämföras med situationen idag, utan hur situationen hade varit om tio år om Lynetteholm inte anlades (nollalternativet). Huruvida den beräknade blockerings effekten kan ha någon mätbar miljöpåverkan på Öresund eller omgivande hav kan Malmö stad inte bedöma.

Vad gäller simuleringarna av mudderdumpningarna i Öresund bedömer Malmö stad att de anses tillförlitliga. Att beräkningarna är behäftade med en viss osäkerhetsmarginal medför dock att Malmö stad vill lyfta möjligheten att finna dumpningsplatser som inte ligger fullt så nära ett svenskt Natura 2000-område.

Slutligen vill Malmö stad påpeka att då Öresund är ett sammanhängande vattenområde så är det möjligt att en lokal påverkan kan få gränsöverskridande konsekvenser. Utöver de i miljökonsekvensbeskrivningen identifierade gränsöverskridande effekterna, har Malmö stad i tidigare yttrande påpekat även andra konsekvenser som skulle kunna påverka Sverige, däribland förlust av bottenhabitat samt föroreningar som riskerar läcka ut under anläggningsskedet. Dessa har i miljökonsekvensbeskrivningen bedömts ge endast lokala påverkningar. Det är dock svårt att utesluta att lokala påverkningar på bottenvegetation och den marina faunan inte kan komma att påverka Öresunds ekosystem som helhet, och därmed ge gränsöverskridande effekter. Dessutom kan lokala konsekvenser från flera olika aktiviteter i Öresund samverka, vilket kan medföra att en samlad miljöpåverkan blir betydlig även om de enskilda miljökonsekvenserna bedöms som obetydliga.

Ordförande

.....  
 Katrin Stjernfeldt Jammeh  
 .....

Sekreterare

.....  
 Anna-Lena Alnerud  
 .....



Datum

2021-01-26

Vår referens

Erika Pettersson

Planeringssekreterare

Erika.Pettersson@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Remiss från naturvårdsverket - Samråd enligt Esbokonventionen art 4-5 samt SEA gällande etablering av ön Lynetteholm, Köpenhamn STK-2020-1578**

#### **Sammanfattning**

Den danska Miljöstyrelsen genomför Esbosamråd gällande miljökonsekvensbeskrivning av den planerade ön Lynetteholm utanför Köpenhamn kommun och ber om svenska intressenters eventuella kommentarer. Malmö stad har med anledning av detta beretts möjlighet av naturvårdsverket att lämna synpunkter på framtagna miljökonsekvensbeskrivning utifrån den föreslagna etableringens eventuella gränsöverskridande påverkan.

I beredningen av ärendet har miljöförvaltningen, fastighets- och gatukontoret samt stadsbyggnadskontoret yttrat sig genom förvaltningsremiss. Stadskontoret har upprättat förslag till yttrande med utgångspunkt i vad som anförs i ärendet.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till naturvårdsverket.

#### **Beslutsunderlag**

- Följebrev - Samråd enligt Esbokonventionen art 4-5 samt SEA gällande etablering av ön Lynetteholm, Köpenhamn
- Samrådsremiss enligt 4-5 Esbokonventionen Lynetteholm
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210201 Remiss från naturvårdsverket - Samråd enligt Esbokonventionen art 4-5 samt SEA gällande etablering av ön Lynetteholm, Köpenhamn
- Förslag till yttrande
- Remissvar från stadsbyggnadskontoret
- Remissvar från miljöförvaltningen
- Remissvar från fastighets- och gatukontoret
- Delegationsbeslut 210110 fastighets- och gatukontoret
- Följebrev - Komplettering till samråd enligt Esbokonventionen gällande etablering av ön Lynetteholm, Köpenhamn
- Lynetteholm - Tillägg till miljökonsekvensrapport
- Klappning Koge bugt

- Konsultationsbrev - Lynetteholm tematillägg version 2
- Lynetteholm Miljökonsekvensrapport 24112020 10 (1)
- Kompletterande svar från miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret
- Kompletterande svar från fastighets- och gatukontoret

### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-02-01

Kommunstyrelsen 2021-02-10

### **Beslutet skickas till Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-02-01**

#### **Kommunstyrelsen 2021-02-10**

Naturvårdsverket

Omvärld- och näringslivsavdelningen

Miljönämnden

Tekniska nämnden

Stadsbyggnadsnämnden

### **Ärendet**

Den danska Miljöstyrelsen genomför Esbosamråd gällande miljökonsekvensbeskrivning av den planerade ön Lynetteholm utanför Köpenhamn kommun, och ber om svenska intressenters eventuella kommentarer. Malmö stad har med anledning av detta beretts möjlighet av naturvårdsverket att lämna synpunkter på miljökonsekvensbeskrivningen för de danska planerna att etablera en ny ö utanför Köpenhamn, med avseende på etableringens konsekvenser och miljöpåverkan på svenskt territorium.

I beredningen av ärendet har miljöförvaltningen, fastighets- och gatukontoret samt stadsbyggnadskontoret yttrat sig genom förvaltningsremiss. Efter att remissvaren kommit stadskontoret tillhanda inkom den danska Miljöstyrelsen med ett kompletterande tematillägg till miljökonsekvensbeskrivningen. Tillägget, som i huvudsak berör mudderdumpning, har i beredningen av ärendet därför diskuterats med berörda förvaltningar i särskild ordning.

Stadskontoret har upprättat förslag till yttrande med utgångspunkt i vad som anförs i ärendet.

### *Bakgrund*

Danmark underrättade enligt Esbokonventionen Sverige om planerna för etableringen av en ny ö, Lynetteholm, utanför Köpenhamn i oktober 2019. Malmö stad gavs då, genom naturvårdsverket, möjlighet att yttra sig över möjligheten till fortsatt svensk medverkan i miljökonsekvensvärderingen av etableringen. Kommunstyrelsen angav i sitt yttrande (STK-2019-1379) att Sverige bör medverka i fortsatt miljökonsekvensvärdering eftersom etableringen bedömdes kunna medföra risker för gränsöverskridande föroreningar och förlust av bottenhabitat, samt även en mindre risk för ändrade strömförhållanden. Sverige begärde således att fortsatt få delta i miljöbedömningen och att vidare ges möjlighet att kommentera upprättad miljökonsekvensbeskrivning.

Lynetteholm planeras att etableras som en halvö genom jordutfyllnad och kommer på lång sikt tillsammans med en hamn mellan Lynetteholm och Nordhavn, samt en sluss eller liknande mellan Själland och Amager, att fungera som ett skydd för en del av Köpenhamn mot havsnivåhöjning samt eventuella stormfloder. Vid jordutfyllnad av Lynetteholm ska ren samt förorenad

mark lämplig för rening användas. För att etablera en del av kustlandskapet ska ren jord användas. Delar av den gytta som idag täcker havsbotten kommer att behöva tas bort och ersättas av marin sand.

Tre delar bedöms i miljökonsekvensbedömningen som gränsöverskridande, övriga konsekvenser bedöms vara lokala och således inte omfattas om Esbokonventionen. De delar av miljökonsekvensbeskrivningen som berör möjlig gränsöverskridande miljöpåverkan handlar om påverkan på genomfartsströmmar i Öresund, klimatpåverkan samt påverkan på landskapet gällande synlighet från den svenska kusten. Påverkan bedöms i rapporten vara obetydlig för vattenflödet genom Öresund, måttlig för klimatet och liten för landskapet sett från den svenska kusten.

#### *Fastighets- och gatukontorets yttrande*

Fastighets- och gatukontoret (TN-2020-3948) konstaterar att miljökonsekvensbeskrivningen är omfattande, och att den inkluderar vad som efterfrågats i tidigare yttrande från Malmö stad. De eventuella gränsöverskridande effekterna är på genomfartsströmmar genom sundet, på klimatet med bidrag till klimatförändringar samt på landskapet vad gäller synlighet från svensk kust. Samtliga bedöms inte ge några betydande konsekvenser för Malmö. Fastighets- och gatukontoret har inga invändningar mot dessa bedömningar, men lämnar ett antal synpunkter vad gäller påverkan på klimatet och andra möjliga konsekvenser för Malmös havsområde.

Projektets totala klimatpåverkan för bygg- och driftsfasen, medför uppskattade koldioxidutsläpp i storleksordningen 350 000 ton, vilket motsvarar 1 procent av de samlade danska utsläppen under 2018. Påverkan på det globala klimatet bedöms därmed som måttlig. Fastighets- och gatukontoret utgår från att lämpliga åtgärder genomförs för att minska dessa utsläpp så mycket det går.

Utöver de i miljökonsekvensbeskrivningen identifierade gränsöverskridande påverkningar påpekade Malmö stad i sitt tidigare yttrande även andra konsekvenser som skulle kunna påverka Sverige, däribland förlust av bottenhabitat samt föroreningar som riskerar läcka ut under anläggningsskedet. Dessa har bedömts ge lokala påverkningar i miljökonsekvensbeskrivningen. Det är dock svårt att utesluta att lokala påverkningar på bottenvegetation och den marina faunan inte kan komma att påverka Öresunds ekosystem som helhet, och därmed ge gränsöverskridande effekter.

Fastighets- och gatukontoret ser positivt på att övervakning av vattenkvalitet sker före och under hela byggprocessen, vid utgrävning av förorenat sediment, samt under driftsfasen när bland annat överskottsvatten ska pumpas ut. Vidare förutsätts att bästa möjliga teknik används och att nödvändiga åtgärder görs för hantering av förorenat sediment, för att minimera risken för uppgrumling samt läckage och spridning av föroreningar.

#### *Miljöförvaltningens yttrande*

Även miljöförvaltningen (MN-2020-11492) konstaterar att miljökonsekvensbeskrivningen, inklusive de tiotal underliggande utredningarna, är omfattande.

Miljöförvaltningen instämmer i bedömningen att påverkan på havsutsikten torde vara liten för svensk del. Däremot anser miljöförvaltningen att en blockerings effekt motsvarande en vattenståndshöjning om 2 cm för vattentransporten genom Öresund och 4 cm för salttransporten snarare bör bedömas som liten än obetydlig. Miljöförvaltningen ställer sig dessutom frågande till



påståendet att denna påverkan försvinner efter tio år på grund av att medelvattenståndshöjningen är drygt 2 cm på tio år. Den bromsande effekten kommer vara kvar och situationen om tio år borde inte jämföras med situationen idag, utan hur situationen hade varit om tio år om Lynetteholm inte anlades (nollalternativet). Huruvida den beräknade blockerings-effekten kan ha någon mätbar miljöpåverkan på Öresund eller omgivande hav kan miljöförvaltningen inte bedöma.

Klimatpåverkan bedöms i konsekvensbeskrivningen som måttlig. De direkta koldioxidutsläppen under anläggningsfasen bedöms som måttliga och beräknas motsvara ca 0,1 procent av de samlade danska utsläppen under 2018. Under driftsfasen bedöms de årliga direkta utsläppen motsvara ca 0,01–0,02 procent av de samlade danska utsläppen under 2018. Totalt, inklusive indirekta utsläpp, bedöms koldioxidutsläppen till 350 000 ton. Miljöförvaltningen ser det som olyckligt att en, visserligen omfattande, klimatanpassningsåtgärd medför koldioxidutsläpp motsvarande ca 1 procent av de samlade danska utsläppen under 2018 och förutsätter att bästa möjliga teknik används för att minimera utsläppen så långt det går.

Slutligen vill miljöförvaltningen påpeka att eftersom Öresund är ett sammanhängande vattenområde så är det möjligt att en lokal påverkan kan få gränsöverskridande konsekvenser. Till exempel framstår det inte som orimligt att påverkan på grundområden lokalt skulle kunna påverka hela Öresunds ekosystem. Dessutom kan lokala konsekvenser från flera olika aktiviteter i Öresund samverka, vilket kan medföra att en samlad miljöpåverkan blir betydlig även om de enskilda miljökonsekvenserna bedöms som obetydliga.

#### *Stadsbyggnadskontorets yttrande*

Stadsbyggnadskontoret (SBN-2020-1207) ser positivt på etableringen av ön Lynetteholm i Köpenhamns kommun och de möjligheter som ön skapar i form av stadsutveckling och infrastruktur i Köpenhamn.

Lynetteholms utveckling skapar förutsättningar för en ny metrosträckning i Köpenhamn, vilken vidare kan utvecklas med en ny koppling över Öresund. Den har således en stor betydelse för den framtida etableringen av en Öresundsmetro vilken utvecklar mobiliteten och driver hållbar tillväxt i Greater Copenhagen för både näringslivet och för arbetsmarknaden. Stadsbyggnadskontoret vill betona vikten av Öresundsmetron och de möjligheter som denna skapar mellan nationerna. Stadsbyggnadskontoret ser även gärna ett nära samarbete med Köpenhamns kommun kring de mellankommunala intressen som finns i Öresund som behöver belysas i samband med planeringen av Öresundsmetron, så som biosfärsområde och utredningsområde för CCS (koldioxidlagring).

Stadsbyggnadskontoret har inga övriga synpunkter på den miljökonsekvensbeskrivning som tagits fram för utfyllnaden och etableringen av Lynetteholm.

#### *Kompletterande tematillägg*

Efter att svarstiden på förvaltningsremissen gått ut, mottog stadskontoret ett kompletterande tematillägg till miljökonsekvensbeskrivningen. Tillägget berör i huvudsak mudderdumpning i Öresund. Tillägget medför inga förändringar i förvaltningarnas tidigare svar, den samlade bedömningen är att de beräkningar som gjorts genom simulering av mudderdumpning är tillförlitliga. Däremot lyfter miljöförvaltningen, med instämmande av fastighets- och gatukontoret, att beräkningen är behäftad med viss osäkerhetsmarginal. Det vore enligt förvaltningarna rimligt att fråga om det inte går att finna dumpningsplatser som inte ligger fullt så nära ett svenskt Natura

2000-område, för att vara på den säkra sidan.

#### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret instämmer i att miljökonsekvensbeskrivningen gällande etableringen av ön Lynetteholm är omfattande och gedigen, och ser att merparten av de frågor Malmö stad lyft i tidigare yttrande har tagits i beaktande. Stadskontoret ställer sig i grunden positivt till etableringen av Lynetteholm, inte minst utifrån ett tillväxt- och arbetsmarknadsperspektiv där projektet bedöms viktigt utifrån en framtida etablering av en Öresundsmetro, vilket också lyfts i stadsbyggnadskontorets yttrande.

Både fastighets- och gatukontoret och miljöförvaltningen lyfter frågan om projektets totala klimatpåverkan för bygg- och driftfasen, vilken medför uppskattade koldioxidutsläpp i storleksordningen 350 000 ton, motsvarande ca 1 procent av de samlade danska utsläppen under 2018. Enligt miljökonsekvensbeskrivningen bedöms påverkan på det globala klimatet därmed som måttlig, en bild som förvaltningarna inte nödvändigtvis delar. Båda förvaltningarna beskriver att de utgår från att lämpliga åtgärder genomförs för att minska dessa utsläpp så mycket det går. Stadskontoret instämmer i detta.

Stadskontoret delar också fastighets- och gatukontorets synpunkt gällande förlust av bottenhabitat och föroreningar som riskerar läcka ut under anläggningsskedet; att det som i miljökonsekvensbeskrivningen bedömts som lokal påverkan inte kan komma påverka Öresunds ekosystem som helhet och därmed ge gränsöverskridande effekter går inte att utesluta. Även miljöförvaltningen beskriver i sitt yttrande att då Öresund är ett sammanhängande vattenområde så är det möjligt att det som initialt bedömts som lokal påverkan i förlängningen kan få gränsöverskridande konsekvenser. Stadskontoret delar denna bild och efterfrågar ett tydligare helhetsperspektiv i projektets fortsättning. Stadskontoret delar också uppfattningen att bästa möjliga teknik bör användas och att nödvändiga åtgärder vidtas för hantering av förorenat sediment, för att minimera risken för uppgrumling samt läckage och spridning av föroreningar.

Stadskontoret instämmer också i miljöförvaltningens invändning om att en blockerings-effekt motsvarande en vattenståndshöjning om 2 cm för vattentransporten genom Öresund, och 4 cm för salttransporten, snarare bör bedömas som liten än obetydlig.

Vad gäller miljökonsekvensbeskrivningens tillägg delar stadskontoret övriga förvaltningars bedömning av att simuleringarna av mudderdumpningarna får anses tillförlitliga. Att beräkningarna är behäftade med en viss osäkerhetsmarginal medför dock att även stadskontoret vill lyfta möjligheten att finna dumpningsplatser som inte ligger fullt så nära ett svenskt Natura 2000-område.

Stadskontoret har upprättat förslag till yttrande i enlighet med vad som anförts i ärendet.

#### **Ansvariga**

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör