



Datum

2021-01-19

Vår referens

Ola Gustafsson

Avdelningschef

ola.gustafsson@malmö.se

**Behovsutredning och tillsynsplan 2021-2023**  
**MN-2020-11782**

**Sammanfattning**

Miljöförvaltningens avdelning för miljö- och hälsoskydd har tagit fram en behovsutredning och tillsynsplan för 2021-2023. Miljönämnden har, enligt nämndens reglemente, prövnings-, anmälnings-, tillsyns- och kontrollansvar över miljö- och hälsoskyddsområdet, livsmedels- och foderområdet samt andra närliggande lagstiftningsområden. Föreliggande förslag till ”Behovsutredning och tillsynsplan” omfattar miljö- och hälsoskyddstillsynens lagstiftningsområde inom de områden som nämnden ansvarar för i sitt grunduppdrag enligt kommunens målkedja.

I planen föreslås prioriteringar inom den behovsprioriterade tillsynen. Tillsynsområdena styr- och händelsestyrd tillsyn regleras via lagstiftning varför prioritering inom dessa tillsynsområden inte bör göras. Dessa tillsynsområden prioriteras alltid framför den behovsprioriterade tillsynen.

**Förslag till beslut**

1. Miljönämnden godkänner ”Behovsutredning och tillsynsplan 2021 – 2023.”

2. Miljönämnden uppdrar till miljöförvaltningen att utveckla behovsanalys och tillsynsplanering genom samarbete med storstäderna och benchmarking med andra större kommuner i Skåne.

**Beslutsunderlag**

1. Tjänsteskrivelsen, daterad 2021-01-19
2. Behovsutredning och tillsynsplan 2021-2023
3. Sammanställning av avdelningens behovsutredning och tillsynsplan 2021-2023
4. Behovsutredning och tillsynsplan, Enheten för bostadstillsyn
5. Behovsutredning och tillsynsplan, Enheten för hälsa och omgivning
6. Behovsutredning och tillsynsplan, Enheten för kemi och industri
7. Behovsutredning och tillsynsplan, Enheten för avfall och vatten
8. Behovsutredning och tillsynsplan, Enheten för förorenade områden
9. Tillsynsprogram för IED-anläggningar och avfallsanläggningar under åren 2021-2023

**Beslutsplanering**

Miljönämnden, 2021-02-17

**Ärendet**

Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet hos en tillsynsmyndighet (miljönämnden) för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång om året (6 §). Vidare ska en tillsynsmyndighet föra ett register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn (7§).

En tillsynsmyndighet ska enligt 8 § för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Planen ska grundas på den behovsutredning som avses i 6 § och det register som avses i 7 §.

Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin som avses i 3 kap. 19 §.

Av 3 och 8 §§ myndighetsförordningen (2007:515) följer att en tillsynsmyndighet ska bedriva tillsynsarbetet effektivt och att myndigheten ska utveckla personalens kompetens i tillsynsfrågor (9§).

Enligt nämnda förordning ska tillsynsmyndigheten, med utgångspunkt i tillsynsplanen upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för tillståndspliktig verksamhet enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) samt för verksamhet som yrkesmässigt hanterar avfall (10 a §).

Vidare ska det framgå i programmet hur ofta tillsynsbesök ska ske (10 b §) samt vad särskilt ska kontrolleras gällande yrkesmässig transport av avfall (10 c §).

Tillsynsmyndigheten ska enligt 12 § årligen följa upp och utvärdera sin tillsynsverksamhet.

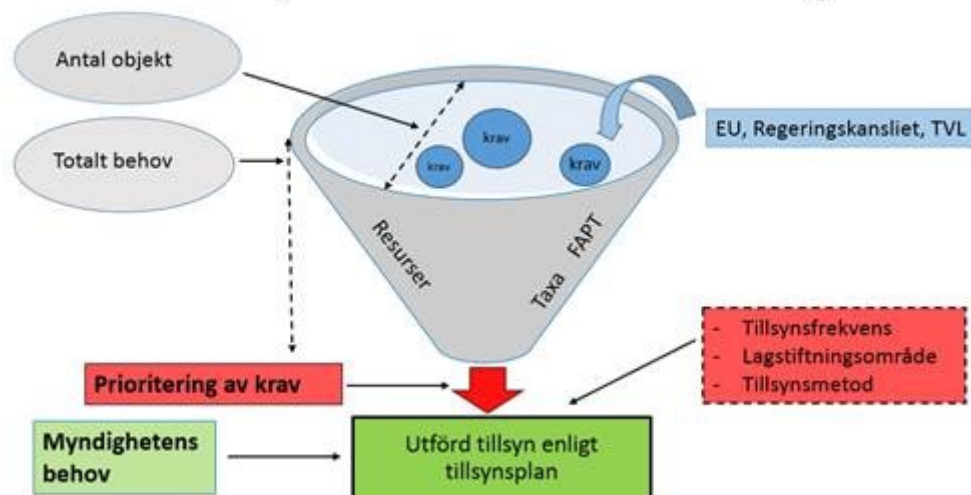
Behovsutredningen och tillsynsplanen omfattar inte prövning och tillsyn inom naturvården som ankommer på kommunen i enlighet med 7 kap miljöbalken, vilket även inkluderar strandskydd. Vidare omfattar den inte heller beslut om föreläggande eller förbud föranledda av anmälan för samråd enligt 12 kap 6 § miljöbalken samt beslut om stängselgenombrott enligt 26 kap 11 § miljöbalken. För dessa delar i miljöbalken är stadsbyggnadsnämnden ansvarig tillsynsmyndighet enligt gällande reglemente.

Som stöd i framtagandet av behovsutredningen och tillsynsplanen har miljöförvaltningen använt Sveriges Kommuners och Regioners framtagna skrift ”Kommunala behovsutredningar - En skrift om tillsynsbehov för miljötillsyn och livsmedelskontroll”.

**Förvaltningens förslag**

Utifrån avdelningens samlade behov vad gäller tillsyn med mera samt registrerade verksamheter har behovsutredningen tagits fram för 2021-2023. Respektive enhets behov utgör avdelningens samlade behov. Behovsbedömningen utgör en bruttouppskattning och hänsyn har tagits till de utmaningar som Malmö står inför de närmaste åren, som exempelvis det så kallade Storstadspaketet.

## Principer för behovsutredning



Utifrån behovsutredningen upprättas därefter en tillsynsplan utifrån de givna resurser som avdelningen förfogar över gällande personal och ekonomi. I tillsynsplanen görs prioriteringar avseende den behovsprioriterade tillsynen. Behovsprioriterad tillsyn omfattar bland annat de anmälnings- och icke-tillståndspliktiga verksamheterna inom miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Tillsynsområdena styrd och händelsestyrd tillsyn styrs via lagstiftningen. Denna form av tillsyn går alltid före den behovsprioriterade tillsynen.

Covid-19 pandemin har varit en stor utmaning för verksamheten under 2020 och bedöms fortsätta vara det under 2021. Den 1 juli 2020 trädde den nya lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen i kraft. Uppdraget att utföra kontroller av trängsel på restauranger och uteserveringar har inneburit att personalresurserna från avdelningen har avsatts till detta arbete. På grund av pandemin har omprioriteringar av den planerade tillsynen fått göras inom framför allt uppsökande bostadstillsyn men även annan tillsyn inom miljöområdet. Hemarbete har varit nödvändigt i stor utsträckning och nya digitala arbetssätt har snabbt utvecklats.

Det är förenat med betydande utmaningar att ta fram en behovsutredning och tillsynsplan för avdelningens verksamhet 2021. Pandemin och ny lagstiftning, som innebär nya arbetsuppgifter för avdelningen, kan komma med kort varsel samt de försiktighetsåtgärder som måste vidtas vid inspektion ur smittskyddssynpunkt försvårar arbetet. Omprioriteringar av verksamhetens tillsyn och arbetssätt kan därför behöva göras under året, vilket kan påverka såväl tillsynsplaneringen som intäkterna.

I tillsynsplanen föreslås prioriteringar inom den behovsprioriterade tillsynen. Vidare görs en analys i tillsynsplanen inom de områden som påverkas mest av stadens omfattande utbyggnad och som kan resursmässigt utgöra hinder för stadens ambitioner. Förorenad mark, avfall och masshantering samt bilvårdsanläggningar är områden som identifierats där extra resurser behöver tillföras. Inom dessa områden har såväl antalet verksamheter som antalet ärenden ökat under de senaste åren och förväntas öka ytterligare framöver.

**Barnkonventionen**

Beaktande av barnkonventionen har skett i detta ärende. Tillsynen på förskolor, skolor, bostäder samt inom områden där barn och unga vistas dagligen är prioriterad. Därmed ökar förutsättningarna att förebygga risker för olägenhet för deras hälsa och för miljön.

Förslaget har utarbetats av Ola Gustafsson, Avdelningschef.

Samråd har skett enhetschef Lillian Fagerhus, enhetschef David Lindsjö, enhetschef Fredrik Bengtsson, enhetschef Vian Mirza och enhetschef Emil Lindvall, avdelningen för miljö- och hälsoskydd.

**Ansvariga**

Rebecka Persson  
Miljödirektör

Ola Gustafsson  
Avdelningschef  
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd