



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2020-12-09 kl. 13:00-15:44
Plats	Distans via Teams
Beslutande ledamöter	Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande) Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande) Torbjörn Tegnhammar (M) (2:e vice ordförande) Andréas Schönström (S) Rose-Marie Carlsson (S) Stefana Hoti (MP) Emma-Lina Johansson (V) Håkan Fäldt (M) Helena Nanne (M) Charlotte Bossen (C) Magnus Olsson (SD) Anders Olin (SD) Anders Rubin (S) ersätter Mubarik Mohamed Abdirahman (S)
Ej tjänstgörande ersättare	Nils Anders Nilsson (S) Frida Trollmyr (S) Sanna Axelsson (S) Sara Wettergren (L) Anders Skans (V) John Roslund (M) John Eklöf (M) Tony Rahm (M) Nima Gholam Ali Pour (SD) Rickard Åhman Persson (SD)
Övriga närvarande	Carina Nilsson (S) (Ordförande) (Kommunfullmäktige) Sedat Arif (S) (Kommunalråd) Eva Bertz (L) (Kommunalråd) Simon Chrisander (L) (Kommunalråd) Andreas Norbrant (Stadsdirektör) Tomas Barring (Chefsjurist) Jonas Rosenkvist (Avdelningschef) Micael Nord (Avdelningschef) Heléne Norberg (Avdelningschef) Anna Westerling (Ekonomidirektör) Ann Andersson (Budgetchef) Carina Tempel (HR-direktör) Anders Mellberg (Kommunikationsdirektör)
<b>Underskrifter</b>	Sekreterare ..... Anna-Lena Alnerud  Ordförande ..... Katrin Stjernfeldt Jammeh  Justerande ..... Torbjörn Tegnhammar

Nicklas Sjöqvist (Presschef)  
Karin Ringman Ingvarsson (Strateg)  
Magdalena Bondeson (Sektionschef)  
Anna-Lena Alnerud (Sekreterare)

Utses att justera Torbjörn Tegnhammar

Justeringen 2020-12-21

Protokollet omfattar §390

## § 390 Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)

STK-2020-1294

### Sammanfattning

Malmö stad har av Finansdepartementet fått möjlighet att lämna synpunkter på Engångsartikelutredningens betänkande, Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48). Engångsartikelutredningen föreslår att införa en skatt på engångsartiklar som ska omfatta muggar och livsmedelsbehållare i plast som är avsedda för engångsbruk. Konsumtionen av muggar och livsmedelsbehållare är stor och växer kraftigt, samtidigt som det finns krav på att konsumtionen ska minska i EU:s så kallade engångsplastdirektiv, 2019/904 (EU). Dessutom har muggar och livsmedelsbehållare låg återvinningsgrad, ger stora avfallsmängder och ligger högt i nedskräpningsstatistiken. Skattesatsen föreslås differentieras utifrån hur stor andel plast engångsartiklarna innehåller.

Under ärendets beredning har miljönämnden och tekniska nämnden getts möjlighet att yttra sig. Bedömningen är att det är positivt att åtgärder införs som kan komma att begränsa förutsättningarna för nedskräpning och minska förekomsten av plast i naturen. Förslaget om att skatten ska riktas mot just artiklar i plast och inte engångsartiklar generellt föreslås tillstyrkas. Nedskräpning kan skada miljön om plast sprids i naturen. Dessutom ger engångsartiklar i plast upphov till utsläpp av växthusgaser vid både tillverkning och avfallshantering. Osäkerheten kring vilka effekter skatten kan förväntas få är dock stor och det är av vikt att effekterna följs upp, både med avseende på konsumtionen och nedskräpningen. Det är först när skatten lett till en minskning på dessa områden som det också kan komma till stånd positiva förändringar för klimatet och miljön.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att föreslå kommunstyrelsen godkänna förslag till yttrande och skicka det till Finansdepartementet.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Finansdepartementet.

### Beslutsgång

Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Charlotte Bossen (C) yrkar avslag på arbetsutskottets förslag.

Torbjörn Tegnhammar (M) yrkar avslag på arbetsutskottets förslag till förmån för Moderaternas reservation i arbetsutskottet den 30 november 2020 § 698 med instämmande av Magnus Olsson (SD).

Emma-Lina Johansson (V) yrkar på ett tillägg med att successivt infasa ett förbud som är den enda lösningen för att uppnå minskad plastanvändning.

Stefana Hoti (MP) yrkar bifall till Emma-Lina Johanssons (V) tilläggsyrkande.

Ordförande ställer proposition på bifall till arbetsutskottets förslag mot Charlottes Bossens (C) avslagsyrkande och Torbjörn Tegnhammars (M) yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla arbetsutskottets förslag.

Ordförande ställer sedan proposition på att avslå eller bifalla Emma-Lina Johanssons (V) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen avslår det.

### **Reservationer och särskilda yttranden**

Charlotte Bossen (C) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 14.

Torbjörn Tegnhammar (M), Håkan Fäldt (M) och Helena Nanne (M) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 15.

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 16.

Emma-Lina Johansson (V) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 17.

Stefana Hoti (MP) reserverar sig muntligen mot beslutet till förmån för Emma-Lina Johanssons (V) tilläggsyrkande.

### **Beslutet skickas till**

Finansdepartementet  
Tekniska nämnden  
Miljönämnden

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KSAU 201130 §698 med Reservation (M)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 201130 Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)
- Förslag till yttrande Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)
- Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)
- Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)
- Tekniska nämndens presidium beslut 201106 § 23 med muntlig Reservation (M)
- Remissvar från tekniska nämndens presidium
- Miljönämnden beslut 201117 § 190 med Särskilt yttrande (M) och (V)
- Remissvar från miljönämnden

## Kommunstyrelsen 09-12-2020 Ärende 14: Remiss ifrån Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)

Nedskräpning med plast är ett gigantiskt problem. Totalt finns det mer än 150 miljoner ton plast i haven. Varje år dör en miljon fåglar och fler än 100 000 däggdjur i vattnet efter att ha ätit eller fastnat i plastavfallet. Sju av de tio vanligaste skräpen i strandnära miljöer och hav är plaster. Det handlar om engångsplaster, som till exempel snabbmatsbehållare, sugrör och plastbestick som nu kommer att fasas ut i och med EUs antagna *engångsplatsdirektiv* [2019/904]. Centerpartiet vill se att engångsartiklarna kan ersättas med nedbrytbara, fossilfria alternativ som inte skadar miljö eller klimat.

Från och med den första juli 2021 börjar åtgärderna kringliggande *engångsplatsdirektivet* införas i Sverige, med exempelvis att vissa engångsartiklar i plast helt förbjuds. "*Engångsartikelutredningen föreslår att skatten ska omfatta muggar och livsmedelsbehållare som helt eller delvis består av plast och är avsedda för engångsbruk*". Listan som antagits för produkter som förbjuds från och med 01-07-2021 har följande produkter som även täcks av förslaget för produkter som ska beskattas:

- **Livsmedelsbehållare i expanderad polystyren med eller utan lock avsedda att konsumeras direkt och utan ytterligare beredning.**
- **Dryckesbehållare och muggar i expanderad polystyren inklusive korkar och lock.**

Därmed kommer de produkter som pekas ut för beskattning redan omfattas av det direktiv som har antagits på Europeisk nivå och med nu införas i Sverige. Det är också viktigt att poängtera bristen av grund för hur effektivt en beskattning kommer att driva på utfasning av engångsartiklar i plast och huruvida det är det effektivaste medlet för att uppnå önskat och nödvändigt resultat. Som skrivet framför "*Utredningen ... att det saknas underlag för hur priskänsliga svenska konsumenter är, varför skattens konsekvenser är svåra att förutse*".

Centerpartiet yrkade på att inte godkänna den föreslagna skrivelsen och då detta inte vann gehör reserverar vi oss till förmån för eget förslag.

Charlotte Bossen

*Med instämmande av*

Anton Sauer



## Reservation

### Kommunstyrelsen 2020-12-09

### Ärende 14. Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)

Moderaterna yrkade att Kommunstyrelsen ska yttra sig i enlighet med experten Robert Lönnns särskilda yttrande i utredningen, där denne konstaterar att en skatt på engångsartiklar inte är ett ändamålsenligt styrmedel för att uppnå den angivna målsättningen. Kommunstyrelsen bör därför i sitt remissvar föreslå att skatt som styrmedel inte bör införas.

Naturvårdsverket arbetar för närvarande med att ta fram svensk lagstiftning för att leva upp till EU:s engångsplastdirektiv, vilken ska börja gälla den 1 juli 2021 och medför ett direkt förbud för många engångsprodukter som omfattas av den föreslagna skatten. Med hänsyn till den omfattande byråkrati som utredningens förslag till skatt skulle innebära, samt det faktum att skatten föreslås tillämpas tidigast under 2022, förefaller det vara ett slag i luften att införa en skatt på produkter som, när skatten väl införs, redan är under utfasning till följd av annan lagstiftning.

Då vårt förslag ej vann gehör reserverar vi oss till förmån för eget förslag

Torbjörn Tegnhammar (M)

Håkan Fäldt (M)

Helena Nanne (M)

*Med instämmande av*

John Roslund (M)

John Eklöf (M)

Tony Rahm (M)

# Reservation

**Kommunstyrelsen**

**Ärendenummer: STK-2020-1294**

## **Remiss från Finansdepartementet – Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)**

Sverigedemokraterna yrkar avslag på förslaget till yttrande till förmån för Robert Lönnns särskilda yttrande i betänkandet *Skatt på engångsartiklar*.

Enligt Lönn är en skatt på engångsartiklar inte ett ändamålsenligt styrmedel för att uppnå den angivna målsättningen att främja en övergång till en mer resurseffektiv, biobaserad och cirkulär ekonomi samt minska de negativa effekterna på miljön som kan följa av engångsartiklar.

Ett mer ändamålsenligt ekonomiskt styrmedel för att minska nedskräpning vore att införa en pant på de engångsartiklar som utredningen föreslår en skatt på, vilket möjliggör att förpackningarna hamnar i rätt återvinningskanaler.

Det huvudsakliga miljöproblemet är nedskräpningen och därför behöver fokus ligga på åtgärder som gör att människor slutar skräpa ned, samtidigt som det är angeläget att inte straffa alla konsumenter.

Utredningen anser att muggar och livsmedelsbehållare för flergångsbruk är ett rimligt alternativ. Det finns dock en stor andel företagare som bedriver sin verksamhet i delar av landet med dålig utbyggd infrastruktur. För vissa företag i besöksnäringen är engångsalternativ det enda alternativet då vatten och disk möjligheter saknas. Skatteförslaget som utredningen tagit fram kommer därför främst drabba företag i glesbygd, fjäll eller skärgård.



Att införa den föreslagna skatten som drabbar restauranger och kaféer, mitt under en pandemi när dessa verksamheter redan är drabbade är ansvarslöst.

Sverigedemokraterna yrkar avslag på förslaget till yttrande. Då vårt yrkande inte fick gehör reserverar vi oss mot beslutet.

\_\_\_\_\_  
Magnus Olsson (SD)

\_\_\_\_\_  
Anders Olin (SD)

\_\_\_\_\_  
Nima Gholam Ali Pour (SD)

\_\_\_\_\_  
Rickard Åhman – Persson (SD)

2020-12-09





Vänsterpartiet

## Reservation

Kommunstyrelsen 2020-12-09: Ärende14. Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)

Vänsterpartiet finner att huvuddragen i yttrandet är bra men att vi borde gått längre och tydligare markerat vad miljö och natur kräver.

Vänsterpartiet ser med tveksamhet på en skatt som innebär att konsumenter, från individ till institutionsnivå, kan betala sig fria från sitt miljöansvar och fortsätta att använda dessa produkter, som om inget behöver göras. Miljöförvaltningen har i en rapport visat att stadens inköp av engångsartiklar av plast har lika stor klimatpåverkan som att köra en bensindriven bil 361 ggr runt ekvatorn, så krafttag behövs!

Vänsterpartiet finner därför att ett successivt infasat förbud är den enda lösningen för att uppnå minskad plastanvändning, minskade plastmängder i haven och lägre CO2 utsläpp. Och givet skall detta förbud gälla alla engångsartiklar, inte bara muggar och livsmedelsbehållare.

**Malmö 2020-12-09**

***Emma-Lina Johansson (V)***

**Med instämmande av  
*Anders Skans (V)***



Datum  
2020-12-17  
Adress  
August Palms Plats 1  
Diarienummer  
STK-2020-1294

## Yttrande

Till  
Finansdepartementet

### **Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48) Fi2020/03342**

#### **Sammanfattning**

Malmö stad ser positivt på införandet av en skatt på engångsartiklar i plast eftersom åtgärden kan komma att begränsa förutsättningarna för nedskräpning och minska förekomsten av plast i naturen.

#### **Yttrande**

##### *Vilka engångsartiklar som berörs*

Malmö stad tillstyrker förslaget om att skatten ska riktas mot just artiklar i plast och inte engångsartiklar generellt, eftersom plast ger upphov till utsläpp av växthusgaser vid både tillverkning och avfallshantering och kan skada miljön om plasten sprids i naturen.

##### *Konsekvenser av skatten*

Malmö stad är överens med Engångsartikelutredningen att konsekvenserna av den föreslagna skatten är osäkra. Konsekvenserna blir tydliga först när det finns underlag som visar hur konsumtionen har påverkats och hur de beskattade artiklarna ersätts. Att införa en skatt minskar sannolikt efterfrågan på artiklarna, så länge skattesatsen är hög nog. Malmö Stad betonar att det är mer osäkert huruvida den föreslagna skatten kommer att påverka nedskräpningen eftersom det inte är det beteendet som skatten är riktad mot. Osäkerheten kring vilka effekter skatten kan förväntas få föranleder att effekterna följs upp, både med avseende på konsumtionen och nedskräpningen.

Mot bakgrund av att skatten syftar till att stödja en övergång till en mer resurseffektiv och biobaserad cirkulär ekonomi vill Malmö stad framföra följande synpunkter för utredningen att beakta i den fortsatta beredningen. Eftersom alla engångsartiklar i plast beskattas lika, och skattesatsen är densamma också för artiklar tillverkade av återvunnen eller biobaserad plast, kan skatten komma att minska efterfrågan på dessa plaster. Biobaserade plaster är viktiga för att vi ska kunna ersätta plaster baserade på fossila råvaror och därmed komma närmare en biobaserad cirkulär ekonomi. Samtidigt som efterfrågan minskar hämmas utvecklingen av ny

teknik för att utveckla de biobaserade plasterna och förbättra möjligheterna för att återvinna plaster för ökad resurseffektivitet och cirkularitet. Att differentiera skatten utifrån vilken typ av plast som används är i dagsläget svårt eftersom det saknas sätt att mäta och verifiera hur stor andel av en produkt som består av återvunnen eller biobaserad plast. Malmö stad anser dock att det finns behov av att säkerställa att den fortsatta beredningen beaktar, när den sätter ramarna för framtida utvärderingar och eventuellt justeringar av skatten, att sådana möjligheter kan komma att finnas framöver.

Ordförande

.....  
Katrín Stjernfeldt Jammeh  
.....

Sekreterare

.....  
Anna-Lena Alnerud  
.....

Vänsterpartiet reserverar sig muntligen mot beslutet.

Miljöpartiet reserverar sig muntligen mot beslutet.

Centerpartiet lämnar in en skriftlig reservation.

Moderaterna lämnar in en skriftlig reservation.

Sverigedemokraterna lämnar in en skriftlig reservation.



Datum  
2020-11-21  
Vår referens  
Ida Lovén  
Strateg  
ida.loven@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48) STK-2020-1294**

#### **Sammanfattning**

Malmö stad har av Finansdepartementet fått möjlighet att lämna synpunkter på Engångsartikelutredningens betänkande, Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48). Engångsartikelutredningen föreslår att införa en skatt på engångsartiklar som ska omfatta muggar och livsmedelsbehållare i plast som är avsedda för engångsbruk. Konsumtionen av muggar och livsmedelsbehållare är stor och växer kraftigt, samtidigt som det finns krav på att konsumtionen ska minska i EU:s så kallade engångsplastdirektiv, 2019/904 (EU). Dessutom har muggar och livsmedelsbehållare låg återvinningsgrad, ger stora avfallsmängder och ligger högt i nedskräpningsstatistiken. Skattesatsen föreslås differentieras utifrån hur stor andel plast engångsartiklarna innehåller.

Under ärendets beredning har miljönämnden och tekniska nämnden getts möjlighet att yttra sig. Bedömningen är att det är positivt att åtgärder införs som kan komma att begränsa förutsättningarna för nedskräpning och minska förekomsten av plast i naturen. Förslaget om att skatten ska riktas mot just artiklar i plast och inte engångsartiklar generellt föreslås tillstyrkas. Nedskräpning kan skada miljön om plast sprids i naturen. Dessutom ger engångsartiklar i plast upphov till utsläpp av växthusgaser vid både tillverkning och avfallshantering. Osäkerheten kring vilka effekter skatten kan förväntas få är dock stor och det är av vikt att effekterna följs upp, både med avseende på konsumtionen och nedskräpningen. Det är först när skatten lett till en minskning på dessa områden som det också kan komma till stånd positiva förändringar för klimatet och miljön.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att föreslå kommunstyrelsen godkänna förslag till yttrande och skicka det till Finansdepartementet.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Finansdepartementet.

#### **Beslutsunderlag**

- Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)
- Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)
- Remissvar från tekniska nämndens presidium
- Tekniska nämndens presidium beslut 201106 § 23 med muntlig Reservation (M)

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 201130 Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)
- Förslag till yttrande Remiss från Finansdepartementet - Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48)
- Remissvar från miljönämnden
- Särskilt yttrande (M) miljönämnden
- Särskilt yttrande (V) miljönämnden

### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-11-30

Kommunstyrelsen 2020-12-09

### **Beslutet skickas till**

Finansdepartementet

Tekniska nämnden

Miljönämnden

### **Ärendet**

Malmö stad har av Finansdepartementet fått möjlighet att lämna synpunkter på Engångsartikelutredningens betänkande Skatt på engångsartiklar (SOU 2020:48). Miljönämnden och tekniska nämnden har getts möjlighet att yttra sig.

### **Bakgrund**

Engångsartikelutredningens uppdrag är att utreda och lämna förslag på hur en skatt på engångsartiklar kan utformas. En engångsartikel är en produkt avsedd för enstaka eller kortvarig användning. Den är alltså inte avsedd att användas flera gånger, varför en minskning av engångsartiklar pekas ut som en prioriterad åtgärd för att komma närmare en cirkulär ekonomi där produkter återbrukas eller återvinns i så stor utsträckning som möjligt.

Uppdraget gavs för att utreda om en skatt kan stödja en övergång till en mer resurseffektiv och biobaserad cirkulär ekonomi samt minska de negativa miljöeffekterna av engångsartiklar som orsakas av nedskräpning. En minskad användning av engångsartiklar kan också bidra till minskade utsläpp av växthusgaser om färre engångsartiklar tillverkas och/eller hanteras som avfall. Uppdraget innefattar även att utreda vilka engångsartiklar som bör omfattas, lämpliga skattenivåer, skattskyldighet samt eventuell differentiering av skatten.

### **Utredningen i korthet**

#### *Vilka engångsartiklar som berörs*

Engångsartikelutredningen föreslår att skatten ska omfatta muggar och livsmedelsbehållare som helt eller delvis består av plast och är avsedda för engångsbruk. En livsmedelsbehållare är i sammanhanget en behållare som är avsedd att användas för livsmedel som konsumeras direkt, på försäljningsstället eller på en annan plats, undantaget sådana behållare som förpackas industriellt och där behållaren är nödvändig för att säkerställa livsmedlets hållbarhet. Det innebär att det främst är behållare som används vid avhämtning av mat som föreslås beröras av skatten.

Anledningen till att utredningen valt muggar och livsmedelsbehållare är att konsumtionen är stor och växer kraftigt samtidigt som det finns krav på att konsumtionen ska minska i EU:s så kallade engångsplastdirektiv, 2019/904 (EU). Dessutom har muggar och livsmedelsbehållare låg åter-

vinningsgrad, ger stora avfallsmängder och ligger högt i nedskräpningsstatistiken. Engångsartikelutredningen föreslår ingen generell skatt på alla engångsartiklar utan endast engångsartiklar som innehåller plast. Utredningen föreslår inte heller differentierade skattesatser utifrån vilken plastråvara som använts vid tillverkningen av engångsartikeln, det vill säga om den tillverkats av återvunnen, biobaserad eller nedbrytbar plast.

#### *Skattepliktens omfattning och skattebelopp*

Utredningen föreslår differentierade skattesatser utifrån hur stor andel plast engångsartikeln innehåller genom en avdragsmöjlighet för de skattskyldiga. Skattskyldiga är de som tillverkar, för in, tar emot eller importerar skattepliktiga varor.

Utredningen föreslår att skatt ska betalas med 5 kronor per mugg och 7 kronor per livsmedelsbehållare. Dock får den skattskyldige göra avdrag för skatt med 2 kronor av den skatt som ska betalas om muggen innehåller högst 10 procent plast. Innehåller muggen högst 1 procent plast får avdrag göras med 4 kronor. Motsvarande avdrag för livsmedelsbehållare är 3 respektive 5 kronor.

#### *Konsekvenser av skatten*

Vilken effekt en skatt kan få beror framför allt på berörda aktörers beteende och reaktioner på skatten. Utredningen framför att det saknas underlag för hur priskänsliga svenska konsumenter är, varför skattens konsekvenser är svåra att förutse. Konsekvenserna blir tydliga först när det finns underlag som visar hur förbrukningen har minskat och hur de beskattade artiklarna ersätts. Idag finns dock inga alternativ till muggar helt utan plast eftersom plasten fungerar som en barriär för vätskan. För livsmedelsbehållare finns det större möjligheter att hitta alternativ utan plast. Utredningen menar att även om alla muggar och livsmedelsbehållare troligen inte kan ersättas av plastfria alternativ bör andelen plast i artiklarna kunna minska.

Eftersom effekten på konsumtionen är osäker konstaterar utredningen att det är ännu svårare att förutse vilken effekt en eventuell minskning kan komma att få i nästa led. Hur resursförbrukningen, växthusgasutsläppen och nedskräpningen kan komma att minska. Också hur producenter, importörer, restauranger och caféer samt arbetstillfällen kan komma att påverkas. Ytterligare konsekvenser som utredningen tar upp är att en skatt kan skapa incitament för teknisk utveckling av nya produkter och tjänster.

#### *En översyn för ökad efterlevnad av förbudet mot nedskräpning*

Utredningen bedömer att skatteförslaget kommer att leda till viss minskad nedskräpning. Men framhåller samtidigt att nedskräpning inte enbart beror på utbudet av engångsartiklar. Utredningen föreslår därför en översyn av nedskräpningsförbudet och det nuvarande sanktionssystemet. Särskilt bör straffbestämmelserna ses över. Det bör övervägas om undantaget från straffansvar för ringa brott bör slopas och om sanktionsväxling bör ske. Det behöver utredas i ett annat och bredare sammanhang.

#### *Införande och uppföljning*

Förutom en ny lag om skatt på engångsartiklar föreslås även vissa följdändringar i andra lagar. Förslagen i de delar som rör registrering som godkänd lagerhållare föreslås träda i kraft den 1 september 2021. Förslagen i övriga delar föreslås träda i kraft den 1 november 2021. Utredningen bedömer att en utvärdering av skatten bör ske inom två år från införandet. Det som då bör utvärderas är hur effektiv skatten har varit för att styra mot en minskad förbrukning och om det finns anledning att ändra på något i skattens utformning.

### **Remissinstansernas yttrande**

Miljönämnden och tekniska nämnden har getts möjlighet att yttra sig. Yttranden i sin helhet bifogas ärendet.

### **Miljönämnden**

Miljönämnden är generellt positiv till åtgärder som minskar möjligheterna för att engångsartiklar ska spridas i naturen. Engångsartiklar av plast ger upphov till växthusgasutsläpp och även till att mikro- och nanoplaster sprids i naturen. Utsläppen av växthusgaser påverkar kommunfullmäktigemålet om att Malmö ska vara en föregångare när det gäller att minska utsläppen av växthusgaser medan nedskräpning kan påverka målet att Malmö ska verka för att öka tryggheten bland malmöborna och för att brottsligheten ska minska.

Nämnden redogör för flera initiativ av Malmö stad för att komma tillrätta med denna problematik och bekräftar att den föreslagna skatten kan fungera som ett ytterligare motiv till att fortsätta arbeta för att minska användningen av engångsartiklar. Exempelvis lyfter nämnden ett förslag till handlingsplan som beskriver åtgärder för att minska förekomsten av plast i miljön (Handlingsplan för Malmö stads strategiska kemikaliearbete 2020–2030). Dessutom lyfter nämnden en kartläggning av Malmö stads användning av engångsartiklar, presenterad i rapporten Engångsartiklar av plast i Malmö stad 2019, vilken godkändes vid miljönämndens sammanträde den 20 oktober 2020, och menar att en minskning av Malmö stads användning av engångsartiklar kan komma att bidra till en betydande minskning av organisationens växthusgasutsläpp. Utsläppen vid tillverkning och avfallshantering av de engångsartiklar Malmö stad köpt in under 2019 uppgick till 1 700 ton koldioxidekvivalenter, vilket motsvarar Malmö stads transportrelaterade utsläpp från kommunala fordon samt resor med flyg, tåg, kollektivtrafik och liknande.

Vidare anser nämnden att skatten på sikt endast får en begränsad påverkan på Malmö stads ekonomi eftersom det redan pågår ett arbete med att minska användandet av engångsartiklar inom organisationen.

Vänsterpartiet lämnar särskilt yttrande.

Moderaterna lämnar särskilt yttrande.

### **Tekniska nämnden**

Tekniska nämnden har behandlat ärendet i presidium. Som ansvariga för stadens renhållning uppger tekniska nämnden att de generellt sett är positiva till åtgärder som minimerar förekomsten av engångsartiklar som kan spridas i miljön. Nämnden poängterar dock att de inte kan bedöma om den föreslagna skatten, eller ett alternativt pantsystem, kommer att få önskvärd effekt så att spridningen av engångsartiklar i stadsmiljön faktiskt minskar. Eftersom plast i havet är ett stort och växande problem anser dock tekniska nämnden att det är välkommet att åtgärden är riktad mot just artiklar i plast.

Som ansvariga för olika arrangemang bedömer nämnden att verksamheten inte kommer att påverkas i någon större utsträckning. Varken kostnader eller arbetsbördan förväntas öka eftersom ansvariga för verksamheten uppger att man redan gjort den omställning som skatten eftersträvar. Det vill säga verksamheten förbrukar färre engångsartiklar än tidigare och de artiklar som används består i mindre utsträckning av plaster baserade på fossila råvaror som kräver lång tid för att brytas ner.

Moderaterna anmäler muntlig reservation.

### **Stadskontorets bedömning och förslag**

Stadskontoret är positiva till förslaget om att skatten ska riktas mot just artiklar i plast och inte engångsartiklar generellt, eftersom plast ger upphov till utsläpp av växthusgaser vid både tillverkning och avfallshantering och kan skada miljön om plasten sprids i naturen. De negativa klimat- och miljöeffekterna tillsammans med en kraftigt ökad användning hotar måluppfyllelsen för flera svenska miljö kvalitetsmål som God bebyggd miljö, Hav i balans, Begränsad klimatpåverkan, Levande kust och skärgård och Levande sjöar och vattendrag. Även flera av FN:s globala mål berörs, som Hållbar konsumtion och produktion, Bekämpa klimatförändringen och Hav och marina resurser. Därmed är stadskontoret generellt positiva till åtgärder som minskar användningen av engångsartiklar i plast och begränsar dess förutsättningar för nedskräpning.

Engångsartikelutredningens bedömning att konsekvenserna av den föreslagna skatten är osäkra tillstyrks. Att införa en skatt minskar sannolikt efterfrågan på de beskattade varorna, så länge skattesatsen är hög nog. Huruvida den föreslagna skatten kommer att påverka nedskräpningen är dock mer osäkert eftersom det inte är det beteendet som skatten är riktad mot. Osäkerheten kring vilka effekter skatten kan förväntas få föranleder att effekterna följs upp, både med avseende på konsumtionen och nedskräpningen. Det är först när skatten lett till en minskning på dessa områden som det också kan komma till stånd positiva förändringar för klimatet och miljön.

Eftersom alla engångsartiklar i plast beskattas lika, oavsett om de tillverkats av återvunnen, biobaserad eller nedbrytbar plast, kan skatten komma att minska efterfrågan på dessa plaster. Efterfrågan på just biobaserad eller återvunnen plast är viktig om vi ska kunna minska användningen av fossila råvaror och därmed komma närmare en biobaserad cirkulär ekonomi. Samtidigt som efterfrågan minskar hämmas utvecklingen av ny teknik för att utveckla de biobaserade plasterna och förbättra möjligheterna för att återvinna plaster för ökad resurseffektivitet och cirkularitet. Att differentiera skatten utifrån vilken typ av plast som används är i dagsläget svårt eftersom det saknas sätt att mäta och verifiera hur stor andel av en produkt som består av återvunnen eller biobaserad plast. Mot bakgrund av att skatten syftar till att stödja en övergång till en mer resurseffektiv och biobaserad cirkulär ekonomi anser stadskontoret att den fortsatta beredningen bör beakta att sådana möjligheter kan komma att finnas framöver när den sätter ramarna för framtida utvärderingar och eventuellt justeringar av skatten.

Förslag till beslut är att godkänna förslag till yttrande och skicka det till Finansdepartementet.

### **Ansvariga**

Heléne Norberg Direktör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör