

Kristina Widenberg  
Tel: 010-698 13 11  
kristina.widenberg@naturvardsverket.se

REMISS  
2020-04-28    Ärendenr:  
NV-05919-17

Sändlista:  
Referensgrupp

## **Remittering av Naturvårdsverkets vägledning om återvinning av avfall i anläggningsarbeten:**

### Undersökning av avfallets innehåll och egenskaper

#### **Bakgrund**

Föreliggande dokument utgör den vägledning Naturvårdsverket tagit fram rörande undersökning av avfall som ska återvinnas i anläggningsändamål.

Vi har valt att dela upp den samlade vägledningen om återvinning av avfall i anläggningsarbeten i fyra delar. Detta gör att vi successivt kan publicera vägledning som också i ett längre tidsperspektiv blir lättare att uppdatera. Dessa fyra dokument kommer när samtliga dokument är klara att ersätta nu gällande handbok om återvinning av avfall i anläggningsarbeten, 2010:1.

Nedan beskrivs de delar som kommer att uppdateras. Den del som är markerad med en ruta är den del som är aktuell för denna remiss.

#### *Undersökning av avfallets kvalitet (detta dokument)*

Återvinning av avfall för anläggningsändamål förutsätter att avfallets kvalitet är säkerställd. I detta dokument kommer Naturvårdsverket vägleda hur detta bör ske.

Inom denna vägledningsinsats har Naturvårdsverket tagit fram en processfigur som visar hur arbetsgången ser ut. Syftet med detta är att på ett enkelt och överskådligt sätt tydliggöra de delar som en undersökning av avfall bör innehålla.

Tidplanen för detta arbete är att en första version ska kunna skickas ut på extern remiss i april 2020.

*Lagstiftning och tolkning av centrala begrepp*

Återvinning av avfall för anläggningsändamål omfattas dels av verksamhetspecifika bestämmelser, dels av bestämmelser som är gemensamma med andra verksamheter. I detta dokument kommer Naturvårdsverket ta upp relevant lagstiftning tillsammans med Naturvårdsverkets tolkning kring några centrala begrepp med koppling till avfall och återvinning och hur dessa bör tillämpas i detta sammanhang.

Tidplanen för detta arbete är att en första version ska kunna publiceras under den senare delen av 2020.

*Relevanta rättsfall*

Detta dokument kommer innehålla en sammanställning av rättsfall som berör återvinning av avfall för anläggningsändamål. Sammanställningen, som delas upp i olika frågeställningar, kommer uppdateras i takt med att nya rättsfall tillkommer.

Tidplanen för detta arbete är att en första version ska kunna publiceras under den senare delen av 2020.

*Miljö- och hälsomässigt lämplig återvinning*

Bedömningen av miljö- och hälsorisker vid återvinning av avfall för anläggningsändamål kräver ingående kunskaper. I detta dokument kommer Naturvårdsverket vägleda kring vilka aspekter som bör beaktas och hur de ska användas i den bedömning som ska genomföras för att avgöra om återvinningen är att betrakta som lämplig. Då också provningsnivån bestäms av föroreningsrisken att återvinna icke-farligt avfall enligt miljöprovningsförordningen (2013:512) ingår det också att i detta dokument förtydliga under vilka förutsättningar en verksamhet omfattas av anmälnings- respektive tillståndsplikt.

Detta är den del som kräver störst arbetsinsatser då motsvarande vägledning inte är komplett i den gällande versionen av handboken. Frågorna är också av sådan art att det krävs en samordning med den vägledning Naturvårdsverket har för efterbehandling av förorenade områden. Som ett första steg i detta kommer vi under 2020 tillsammans med Statens Geotekniska Institut, SGI, och Sveriges Geologiska Undersökning, SGU, påbörja ett arbete att se över hur uppdaterad information om naturliga och nationella bakgrundshalter i mark påverkar beräkningen av vissa generella riktvärden för förorenad jord samt vissa haltnivåer i avfall för anläggningsändamål.

Det går i dagsläget inte att ge någon ungefärlig tidsangivelse för när detta dokument är färdigställt för att skickas på extern remiss.

**Avgränsning**

Parallellt med arbetet rörande handboken och särskilt detta dokument har Naturvårdsverket på uppdrag av regeringen tagit fram förslag på allmänna regler för viss behandling av avfall. En av de verksamheter som Naturvårdsverket har föreslagit allmänna regler för är återvinning av avfall för anläggningsändamål. I regeringsuppdraget har Naturvårdsverket föreslagit ett antal specifika krav som ska säkerställa att avfall av jord, berg, betong, tegel och asfalt uppfyller vissa givna kvalitetskrav, inklusive krav om hur undersökningen ska genomföras. Dessa förslag har inte inarbetats i denna första version av vägledningen då regeringsuppdraget i sin helhet remitterats av regeringen. Samtliga myndigheter och aktörer som är berörda har getts möjlighet att svara på remissen. Vid utformningen av den vägledning som ges i detta dokument kommer Naturvårdsverket i ett senare skede ta hänsyn till de synpunkter som inkommit med anledning av regeringsuppdraget. Vi har valt att strukturera arbetet på detta sätt för att inte arbetet med handboken ska försenas ytterligare och för att nu kunna skicka ut detta vägledningsdokument på extern remiss enligt fastställd tidplan.

**Synpunkter på vägledningen**

Synpunkter på denna vägledning ska lämnas till Naturvårdsverket senast den 1 juni 2020. Ange diarienummer NV-05919-17. Svaren bör lämnas per e-post till: [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se).

*Synpunkter på vägledningen efterfrågas särskilt av de myndigheter och organisationer som deltar i den referensgrupp som finns knuten till Naturvårdsverkets arbete. Vi välkomnar också synpunkter från aktörer och myndigheter som inte ingår i denna referensgrupp.*

---

Beslut om denna remiss har fattats av avdelningschefen Maria Ohlman. Föredragande har varit Kristina Widenberg.

*Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.*

Maria Ohlman

Kristina Widenberg

**Sändlista**

Avfall Sverige, Johan Fagerqvist  
Borås stad (Miljöförvaltningen), Johannes Stolt  
Energiföretagen, Raziyeh Khodayari  
Jernkontoret, Eva Blixt  
Länsstyrelsen i Västmanlands län, Britt Halling  
Länsstyrelsen Västra Götaland, Lotta Wiik  
Luleå tekniska Universitet, Jurate Kumpiene  
Nordvästra Skånes Renhållnings AB, Ludvig Landén  
Maskinentreprenörerna (ME), Svante Flodén  
RagnSells, Johan Wibom  
Skellefteå kommun (Miljö- och hälsa), Henrik Nygren  
Sveriges Bergmaterialindustri (SBMI), Mårten Sohlman  
Sveriges Byggindustrier, Marianne Hedberg  
Sveriges Geotekniska Institut (SGI), Peter Flyhammar  
Sveriges Geologiska undersökning (SGU), Klas Arnerdal  
Sveriges Kommuner och Regioner (SKR), Ann-Sofie Eriksson/ Fredrik Bäck  
Stena Metall, Hitomi Lorentsson  
SSAB Merox, Tina de Bruin  
Skogsindustrierna, Jeanette Bergsted/ Elina Skerfe  
Swerock Recycling, Martin Tengsved  
Trafikverket, Ylva Persson/ Annelie Rosander  
Återvinningsindustrierna, Viveke Ihd