



Datum

2020-01-29

Vår referens

Håkan Karlström

Miljöinspektör

hakan.karlstrom@malmö.se

Yttrande över förslag till ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) för att genomföra slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsbehandling MN-2019-10292

Sammanfattning

Förslaget till ändring handlar om att komplettera industriutsläppsförordningen (2013:250) med nya bestämmelser om BAT-slutsatser (bästa möjliga teknik) för avfallsbehandling. Förslaget berör verksamhetsutövare som omfattas av bestämmelser i miljöprövningsförordningen (2013:251) (MPF). Det är verksamheter som lagrar farligt avfall, återvinner eller bortskaffar olika typer av avfall eller behandlar avloppsvatten från sådana anläggningar.

Miljönämnden anser att det borde förtydligas och skrivas in i industriutsläppsförordningen (2013:250) eller i en kommande vägledning till BAT-slutsatserna att det är verksamhetsutövarens och inte tillsynsmyndighetens ansvar att se till att rätt teknik används. I övrigt har miljönämnden inget att erinra mot att dessa förändringar införs i svensk lagstiftning och därför tillstyrks innehållet i förslaget.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden svarar på Miljödepartementets remiss enligt förvaltningens förslag till yttrande.
2. Miljönämnden justerar paragrafen omedelbart.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2020-01-29
- Bilaga 1 Förslag till ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) för att genomföra slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsbehandling

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2020-02-18

Ärendet

Miljödepartementet har remitterat förslag till ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) för att genomföra slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsbehandling för att inkomma med ett yttrande. Stadskontoret, kommunstyrelsen, har översänt remissen till miljönämnden för direkt besvarande. Remissvaret ska inkomma till Miljödepartementet senast den 14 februari men anstånd har begärts och medgetts till den 18 februari 2020.

Bakgrund

Industriverksamheter inom Europeiska unionen har krav på sig att använda teknik som på ett effektivt sätt begränsar skadliga utsläpp till luft eller vatten. Tekniken ska vara den bästa som finns att tillgå. Europeiska kommissionen har i ett genomförandebeslut den 10 augusti 2018 fastställt BAT-slutsatser för avfallsbehandling. Dessa BAT-slutsatser ska nu införas i svensk lagstiftning.

Det innebär att 2 kapitlet i industriutsläppsförordningen (2013:250) behöver kompletteras med paragraferna 55–56 §§. Förslaget berör verksamhetsutövare som omfattas av 29 kap. 56 § (90.408-i), 65 § (90.406-i), 66 § (90.405-i) och 67 § (90.435-i) samt 28 kap. 3 § (90.15-i) i miljöprövningsförordningen (2013:251) (MPF). Det är verksamheter som lagrar farligt avfall, återvinner eller bortskaffar olika typer av avfall eller behandlar avloppsvatten från sådana anläggningar.

Paragraferna 55–56 §§ är som följer.

55 § *Europeiska kommissionens genomförandebeslut (EU) 2018/1147 av den 10 augusti 2018 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsbehandling, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning den 17 augusti 2018. Bilagan till beslutet innehåller slutsatser om bästa tillgängliga teknik för*

- 1. verksamheter som omfattas av 29 kap. 56, 65, 66 eller 67 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251), och*
- 2. verksamheter som omfattas av 28 kap. 3 § miljöprövningsförordningen och utför rening av avloppsvatten från verksamheter som avses i 1.*

56 § *De slutsatser som avses i 55 § anger utsläppsvärden i fråga om*

- 1. direkta utsläpp av totalt organiskt kol, kemisk syreförbrukning, totalt suspenderat material, oljeindex, totalkväve, 3 (7) totalfosfor, fenolindex, fri cyanid, adsorberbara organiskt bundna halogener, arsenik, kadmium, krom, sexvärt krom, koppar, bly, nickel, kvicksilver och zink till en vattenrecipient (tabell 6.1),*
- 2. indirekta utsläpp av oljeindex, fri cyanid, adsorberbara organiskt bundna*

halogener, arsenik, kadmium, krom, sexvärt krom, koppar, bly, nickel, kvicksilver och zink till en vattenrecipient (tabell 6.2),

3. kanaliserade utsläpp av stoft till luft från mekanisk behandling av avfall (tabell 6.3),

4. kanaliserade utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol och klorfluorkarboner till luft från behandling av avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk eller elektronisk utrustning (tabell 6.4),

5. kanaliserade utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol till luft från mekanisk behandling av avfall med värmevärde (tabell 6.5),

6. kanaliserade utsläpp av kvicksilver till luft från behandling av avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk eller elektronisk utrustning (tabell 6.6),

7. kanaliserade utsläpp av ammoniak, lukt, stoft och totalt flyktigt organiskt kol till luft från biologisk behandling av avfall (tabell 6.7),

8. kanaliserade utsläpp av stoft till luft från fysikalisk-kemisk behandling av fast eller trögflytande avfall (tabell 6.8),

9. kanaliserade utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol till luft från omräffinering av spillolja, fysikalisk-kemisk behandling av avfall med värmevärde och regenerering av använda lösningsmedel (tabell 6.9), och

10. kanaliserade utsläpp av väteklorid och totalt flyktigt organiskt kol till luft från behandling av vattenbaserat flytande avfall (tabell 6.10).

I förslaget framförs det att ändringarna sannolikt har begränsade konsekvenser för anläggningar. Naturvårdsverket bedömer att några verksamhetsutövare kan behöva ändra sina kontroller och mätningar eller vidta åtgärder för att begränsa utsläpp. Bilden av vilka konsekvenser slutsatserna har för verksamhetsutövarna blir sannolikt tydligare efter att de avfallsbehandlingsanläggningar som omfattas har lämnat sin miljörapport för verksamhetsåret 2019.

Förvaltningens förslag till yttrande

Europeiska kommissionen har i genomförandebeslut den 10 augusti 2018 fastställt BAT-slutsatser för avfallsbehandling. Dessa ska nu införas i svensk lagstiftning genom tillägg i industriutsläppsförordningen. Miljönämnden har inget att erinra mot att dessa förändringar införs i svensk lagstiftning och tillstyrker därför det som framförs i förslaget.

Utsläppskraven som ställs på verksamhetsutövare handlar bl.a. om direkta o indirekta utsläpp till recipient av totalt organiskt kol, kemisk syreförbrukning, totalt suspenderat material, oljeindex, totalkväve, totalfosfor, fenolindex, fri cyanid, adsorberbara organiskt bundna halogener, arsenik, koppar, krom, sexvärt krom, koppar, bly, nickel, kvicksilver och zink.

Det handlar även om utsläppskrav för utsläpp av föroreningar till luft, exempelvis i form av stoft vid mekanisk bearbetning och vid behandling av trögflytande avfall. Det kan exempelvis även vara utsläpp till luft av totalt flyktigt organiskt kol, klorfluorkarboner och kvicksilver som uppkommer vid behandling av elektroniskt avfall.

Miljönämnden bedömer att BAT-slutsatserna sannolikt kommer ha begränsade konsekvenser för anläggningar. De krav på utsläpp som idag ställs på avfallsanläggningar kommer troligtvis inte att skilja sig så mycket åt mot de krav på utsläpp som ställs med anledning av de nya BAT-slutsatserna. Miljönämnden kan inte dra någon slutsats om hur många verksamhetsutövare som sammantaget behöver ändra på sina kontroller och mätningar eller vidta åtgärder för att begränsa utsläppen. Detta blir dock troligtvis begränsat.

Miljönämnden vill framföra att det är tillsynsmyndigheten hos kommuner och länsstyrelser som ska granska de BAT-utredningar som respektive verksamhetsutövare tar fram. Dessa utredningar ska för uppfyllande av kravet på bästa tillgängliga teknik basera sig på framtagna slutsatser för branschen. Det är viktigt att tillsynsmyndigheten gör korrekta bedömningar av underlag samt att det i beslut och ställningstaganden tydligt framgår att det är verksamhetsutövarens ansvar att se till att rätt teknik används. Om en teknik skulle visa sig vara otillräcklig ligger ansvaret på verksamhetsutövaren och inte på tillsynsmyndigheten. Miljönämnden anser att detta borde förtydligas och skrivas in i industriutsläppsförordningen (2013:250) eller i en kommande vägledning till BAT-slutsatserna.

Barnkonventionen

Barn är särskilt känsliga för föroreningar i luft och vatten. Barnkonventionen har beaktats vid handläggningen av detta ärende, vars syfte är att åstadkomma lägsta möjliga föroreningsgrad i Malmö stad.

Förslaget har utarbetats av Håkan Karlström, Miljöinspektör.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Jeanette Silow
Avdelningschef
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd

