



Datum

2019-11-05

Vår referens

Mia Idestrom

Utvecklingssekreterare

mia.idestrom@malmo.se

**Yttrande över remiss från kommunstyrelsens arbetsutskott om utredning om
möjligheten att införa sociala obligationer
MN-2019-7347**

Sammanfattning

Kommunstyrelsens arbetsutskott har till miljönämnden översänt remissförslaget Utredning om möjligheten att införa sociala obligationer. Stadskontoret bedömer att det finns starka motiv att införa sociala obligationer på liknande sätt som beslutats om gröna obligationer.

Miljönämnden ställer sig positiv till utredningens övergripande slutsats och menar att det finns stora möjligheter till synergieffekter om klimat- och miljöaspekter hanteras tillsammans med sociala investeringar. Därför bör den långsiktiga ambitionen vara att slå ihop arbetet till en gemensam hållbarhetskommitté för såväl gröna som sociala obligationer i Malmö stad. Men miljönämnden bedömer det i nuläget som olämpligt att en redan igångsatt och fungerande process med gröna obligationer skulle slås ihop med en nystartad process med sociala obligationer.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden svarar på remiss från kommunstyrelsens arbetsutskott enligt förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2019-11-05
- Bilaga 1: Tjänsteskrivelse till KSAU, daterad 2019-08-27
- Bilaga 2: Brevbilaga till social obligation
- Bilaga 3: Protokollsutdrag KSAU 2019-09-09 § 485

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2019-11-19

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott har översänt remiss för samråd till stadens nämnder och styrelser om utredning om möjligheten att införa sociala obligationer. Svar önskas senast 2019-12-02.

Bakgrund

Den 27 april 2017 beslutade kommunfullmäktige att uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra nödvändiga åtgärder för att möjliggöra upplåning via gröna obligationer samt att ge kommunstyrelsen i uppdrag att vidare utreda möjligheten att ge ut sociala obligationer. Arbetet med gröna obligationer pågår och totalt finansieras 29 investeringar av de gröna obligationerna som gavs ut under 2018. Ramverket tillåter både nya och äldre investeringar. Stadskontoret och miljöförvaltningen är sammankallande i den miljökommitté som bildats för gröna obligationer.

Utredning om möjligheten att införa sociala obligationer (STK-2019-949) föreslår en liknande arbetsprocess och upplägg för de sociala obligationerna som för framtagandet av de gröna obligationerna. I utredningen tas exempel på möjliga kategorier för en social obligation i Malmö upp samt en frågeställning om nuvarande miljökommitté ska utvidgas till en hållbarhetskommitté eller om det ska upprättas en separat socialkommitté.

Förvaltningens förslag till yttrande

Miljönämnden ställer sig positiv till utredningens övergripande slutsats att det finns starka motiv för Malmö stad att införa sociala obligationer.

Miljönämnden har i första hand blivit ombedd att lämna synpunkter till innehållet under nedanstående tre rubriker:

Varför sociala obligationer

Miljönämnden instämmer i förhoppningen om att sociala obligationer ska kunna förbättra styrningen av stadens investeringar i socialt hållbar riktning. Därtill finns det stora möjligheter till synergieffekter om prioriterade investeringar har såväl gröna som sociala effekter.

Miljönämnden anser att man på sikt bör samla arbetet med både sociala och gröna investeringar och att staden ger ut hållbara obligationer. Ett tydligt ramverk, klara fastställda principer och uppföljningsbara indikatorer är en förutsättning för gott resultat. I fallet med gröna obligationer har stadens arbete med Malmö stads miljöprogram underlättat framtagandet av ett ramverk. För sociala obligationer finns det flera styrdokument som idag berör området. Detta, tillsammans med att prissättningen är svårskattad och att insatserna är svårare att mäta, innebär att miljönämnden gör bedömningen att arbetet med sociala obligationer först bör startas igång som ett separat spår.

Tänkbara kategorier för en social obligation i Malmö

Utredningen föreslår fyra kategorier; *Hållbara boendemiljöer, Trygghet, tillit och tillgänglighet, Kultur, fritid och hälsa* samt *Utbildning och arbete*.

Miljönämnden instämmer i utredningens förslag på val av kategorier. Dessa inrymmer en stor del av stadens pågående uppdrag där det även finns ett stort socialt investeringsbehov.

Miljönämnden anser att det kan vara svårt att mäta sociala effekter men att det finns behov av att ta fram verktyg kring detta, inte minst i förvaltningsövergripande stadsutvecklingsprocesser som till exempel Amiralstaden, där fysiska barriärer ska överbyggas samtidigt som olika former av sociala investeringar planeras.

Organisatoriska förutsättningar

Miljönämnden instämmer i stadskontorets analys att den sociala nyttan inte bara ska gynna den sociala obligationen utan framförallt staden i stort. Därför bör ambitionen vara att på sikt slå ihop arbetet till en gemensam hållbarhetskommitté som tar ett samlat grepp på hållbara obligationer i Malmö stad.

Miljönämnden bedömer det i nuläget som olämpligt att en redan igångsatt och fungerande process med gröna obligationer skulle slås ihop med en nystartad process med sociala obligationer.

Barnkonventionen

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Sofie Holmkvist
Enhetschef för kansli och juridik
Avdelningen för verksamhetsstöd