



Datum

2019-10-07

Vår referens

Emelie Andersson

Nämndssekreterare

emelie.andersson5@malmo.se

Yttrande över remiss från kommunstyrelsens arbetsutskott om förslag till organisation och styrning av Malmö stads lokalförsörjning MN-2019-7801

Sammanfattning

Kommunstyrelsens arbetsutskott har översänt förslag till organisation och styrning av Malmö stads lokalförsörjning till samtliga nämnder i staden för yttrande. Förslaget innebär en omorganisation där ansvar för den kommuncentrala strategiska lokalförsörjningen kommer att flyttas från tekniska nämnden till kommunstyrelsen samtidigt som de delar som rör förhyrning gentemot den externa hyresmarknaden kommer flyttas från tekniska nämnden till servicenämnden. Miljönämnden vill framföra några synpunkter på förslaget avseende nämndens uppdrag kopplat till lokalförsörjningen i Malmö stad men ställer sig positiv till förslaget i sin helhet. Miljönämnden tillstyrker därför remissförslaget.

Förslag till beslut

Miljönämnden föreslås besluta

1. Miljönämnden svarar på kommunstyrelsens arbetsutskotts remiss enligt förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2019-10-08
- Bilaga 1: Tjänsteskrivelse till KS AU, daterad 2019-09-20
- Bilaga 2: Beslut KS AU 2019-09-30 § 536
- Bilaga 3: Remissförslag till organisation och styrning av Malmö stads lokalförsörjning

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2019-10-15

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt förslag till organisation och styrning av Malmö stads lokalförsörjning till bland annat miljönämnden för samråd. Svar önskas senast 2019-11-30.

Bakgrund

Tekniska nämnden har sedan 1991 ansvarat för den centrala styrningen av Malmös lokalförsörjning, organiserat på nuvarande fastighets- och gatukontoret under enheten Lokaler i Malmö (LiMa). LiMa har som uppdrag att vara en oberoende part som utan kostnad kan bistå förvaltningarna i lokalärenden. Sedan 2000 har LiMa haft det övergripande ansvaret för lokalförsörjningsfrågorna i staden.

Stadsrevisionen genomförde 2014, via revisionsbolaget EY, en granskning avseende tomtmark och lokaler för förskole- och skolverksamheten i staden. I rapporten framfördes flera förbättringsområden på organisation och styrning av lokalförsörjningen. Kommunstyrelsen beslutade att ge stadskontoret i uppdrag att skapa och föreslå en ändamålsenlig och effektiv process för att tillgodose stadens behov av lokaler. Stadskontoret tog fram en handlingsplan där en pilotstudie föreslogs med utgångspunkt i det arbete som då pågick på fastighetskontoret avseende lokalförsörjningen.

Parallellt tog tekniska nämnden fram ett förslag till policy och riktlinjer för lokalförsörjningen i Malmö. Miljönämnden hade flera synpunkter i sitt remissvar rörande tekniska nämndens förslag till policy och riktlinjer för lokalförsörjningen, bland annat efterfrågade man generellt större delaktighet i den strategiska planeringen av stadens lokalförsörjningsprocesser samt inkludering i ett tidigt skede för att undvika onödiga förseningar, då det inte är ovanligt att det förekommer målkonflikter mellan lagkrav och verksamhetens behov och önskemål.

Remissrundan resulterade i att tekniska nämnden beslutade att se över organisationen och styrningen av Malmö stads lokalförsörjning och föreslog att stadskontoret skulle ges i uppdrag att leda arbetet. I april 2018 gav kommunstyrelsen stadskontoret i uppdrag att i enlighet med tekniska nämndens beslut utreda hur stadens arbete med lokalförsörjningsfrågor ska utformas. Resultatet är föreliggande förslag till organisation och styrning av Malmö stads lokalförsörjning.

Förslaget och dess följder för miljönämnden

Förslaget till organisation och styrning av Malmö stads lokalförsörjning innebär att den tjänst som tidigare erbjudits beställande nämnder där LiMa har fungerat som representant för förvaltningarna i lokalförsörjningsärenden tas bort och ansvar för den kommuncentrala strategiska lokalförsörjningen kommer att flyttas från tekniska nämnden till kommunstyrelsen. Stadskontoret kommer att få en ny lokalförsörjningsfunktion vilken kommer att representera kommunstyrelsen med ansvar för ledning, samordning och uppsikt över stadens lokalförsörjning. Stödet i avtalsförhandlingar kommer att finnas kvar men kommer att läggas under servicenämnden, som även får ett samlat ansvar avseende dokumentation om kommunens samtliga lokaler – internt ägda liksom externt hyrda – vilket förväntas förbättra förutsättningarna för effektivt lokalutnyttjande.

Förslaget är tänkt att leda till en större tydlighet i roll- och ansvarsfördelning samt i de strategiska riktlinjerna avseende stadsutvecklingsfrågor. Det ska också bli en ökad koppling mellan lokalförsörjningsprocessen och budget- och uppföljningsprocessen samt till investeringsstyrningen. I och med den nya lokalförsörjningsfunktionens samordnande och styrande roll ska denna även fungera som moderator för avvägningar mellan exempelvis verksamhetens behov, stadsutvecklingsfrågorna, ekonomiska förutsättningar etcetera.

Miljönämnden är inte en stor beställande eller investerande nämnd vad gäller lokaler. Nämndens eget lokalbehov begränsas till att ha lokaler som inhyser nämndens cirka 200 anställda personer. Eftersom LiMa som representant för nämnderna tas bort innebär förslaget ett större ansvar för nämnderna att kommunicera och bevaka sina egna lokalbehov. För miljönämnden är denna förändring i arbetssätt marginell eftersom nämndens lokalbehov är så pass litet. Bedömningen är därför att förslaget inte påverkar nämnden personellt eller ekonomiskt i form av förändrad eller ökad arbetsinsats för personal på miljöförvaltningen.

Miljönämnden är även involverad i lokalförsörjningsfrågan genom rollen som rådgivande instans i framtagandet av exempelvis detaljplaner samt i tillsynsarbete och kontroll vid till exempel tillståndsprövningar vid anmälningar om uppstart av diverse verksamheter. Nämnden har i dessa fall ett miljöansvar kopplat till såväl lagkrav som till av kommunen fastställda riktlinjer och som tillsynsmyndighet har miljönämnden även en viss policyskapande roll vad gäller stadens miljökrav. Förslaget gör gällande att miljönämnden har ”ansvar att beakta översiktliga kostnadsuppskattningar med avseende på stadens miljöambitioners påverkan (utanför lagkraven) på byggnaders produktionskostnad eller kostnader för förändringar i befintliga fastigheter” (sidan 10, första punkten i punktlistan). Detta berör i viss mån miljönämndens ansvarsområde och uppdrag, men inte till den grad att det bedöms föranleda en förändring i nämndens reglemente. Det innebär inte heller att nämnden förväntas ta fram sagda kostnadsuppskattningar.

Förvaltningens förslag till yttrande

Generella synpunkter

Miljönämnden tillstyrker förslaget då nämnden anser det vara positivt med en ökad tydlighet i roll och ansvarsfördelning med hänsyn till lokalförsörjningsfrågan. Att lokalförsörjningen får en tydligare koppling till budget- och uppföljningsprocessen samt till investeringsstyrningen bedöms vara ändamålsenligt i förhållande till stadens gemensamma mål och prioriteringar.

Miljönämnden anser också det vara positivt att förslaget innebär ett samlat grepp om kommunens samtliga lokaler, såväl internt ägda som externt hyrda, för att minska risken för ett ineffektivt utnyttjande av offentliga resurser.

Miljönämnden anser att det är positivt att förslaget syftar till att tydliggöra i vilket forum mål- och intressekonflikter hanteras.

Specifika synpunkter

Sidan 4, punkt 3: Nulägesbeskrivning av miljönämndens ansvar avseende lokalförsörjning bör kompletteras med hänvisning till lagstiftning, liksom har gjorts för stadsbyggnadsnämnden, enligt följande: ”Ansvar för rådgivning, *tillsyn och kontroll främst enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen* och strategiskt miljöarbete”.

Även på sidan 10, första meningen i rutan, bör texten kompletteras med hänvisning till lagstiftningen: ”Miljönämnden ansvarar för rådgivning, *tillsyn och kontroll främst enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen*, och strategiskt miljöarbete.

Avseende miljönämndens ”ansvar att beakta översiktliga kostnadsuppskattningar med avseende på stadens miljöambitioners påverkan (utanför lagkraven) på byggnaders produktionskostnad eller kostnader för förändringar i befintliga fastigheter” (sidan 10, första punkten i punktlistan) vill miljönämnden uppmärksamma kommunstyrelsen på att denna kompetens för närvarande inte finns fullt ut inom miljöförvaltningen.

Sidan 10, första punkten: Miljönämnden noterar att första punkten specificerar stadens miljöambitioners påverkan *utanför lagkraven* och vill framhålla att även de krav som miljönämnden ställer i enlighet med miljöbalken och livsmedelslagstiftningen kan vara kostnadspåverkande för verksamheterna.

Barnkonventionen

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Sofie Holmkvist
Enhetschef
Enheten för kansli och juridik