



Lisa Johansson
Tel: 010-698 12 39
lisa.johansson
@naturvardsverket.se

MISSIV
2019-07-10 Ärendenr:
NV-01688-19

Remiss rörande reviderad vägledning om buller från vindkraftverk

Naturvårdsverket önskar synpunkter på förslag rörande vägledning om buller från vindkraftverk. Förslaget bifogas detta mail och finns också att läsa på vår hemsida under avsnittet remisser:

<http://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Remisser-och-Yttranden/Remisser/>

Vilka remissinstanserna är framgår av sändlistan i slutet av detta dokument. I första hand har remissen skickats till myndigheter och organisationer men även till vissa företag. Vill ni sprida remissen till ytterligare parter är det välkommet.

Naturvårdsverket önskar få in synpunkterna senast 27 september 2019. Skicka era synpunkter till registrator@naturvardsverket.se och märk meddelandet med vårt ärendenummer NV-01688-19. Det går också att skicka svaret med brev till Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm. Även brev ska märkas med vårt ärendenummer.

Frågor om remissen besvaras av Lisa Johansson, e-post: lisa.johansson@naturvardsverket.se eller tel. 010- 698 12 39. Vecka 31 – 33 har Lisa semester och inkomna frågor under den perioden besvaras när hon är tillbaka.

Varför uppdaterar Naturvårdsverket sin vägledning?

Naturvårdsverket har tidigare haft vägledning rörande vindkraftbuller i form av en rapport och på myndighetens hemsida. Då vindkraft är ett område i snabb utveckling har dessa bedömts vara delvis föråldrade. Frågor från tillsynsmyndigheter och allmänhet har också varit bidragande till att Naturvårdsverket sett ett behov av en uppdatering av vägledningen. Utvecklingen på området med bland annat allt större vindkraftverk har även väckt frågan om riktvärdet för vindkraft är på en väl avvägd nivå.

Syftet med att revidera vägledningen är att säkerställa att det riktvärde Naturvårdsverket föreskriver är väl avvägt med hänsyn till risken för olägenhet för människors hälsa och att förtydliga delar av tillämpningen av riktvärdet avseende utredningar, kontroller etc. Målgruppen för vägledningen är tillsyns- och tillståndsmyndigheter, verksamhetsutövare samt allmänheten.

Arbetsgång

Under processen med att ta fram en ny vägledning har Naturvårdsverket gjort en genomgång av forskningsläget rörande effekter av vindkraftsbuller på människor. En viktig del i underlaget har varit WHO:s guidelines rörande bland annat vindkraftsbuller som publicerades i oktober 2018. WHO:s guidelines sammanställer miljömedicinsk forskning mellan år 2000 och 2015. Även senare studier har tagits in i Naturvårdsverkets genomgång, bland annat den omfattande vindkraftsstudien i Danmark. Referenser till den forskning som vägledningen stödjer sig på finns i själva vägledningens dokumentet.

Naturvårdsverket har under processens gång haft kontakter med andra myndigheter och med forskare, intresseorganisationer, branschorganisationer, vindkraftsprojektörer och berörda boende för att inhämta synpunkter.

Slutsatser och konsekvenser

Riktvärde

Naturvårdsverket bedömer att 40 dBA ekvivalentnivå även fortsatt är ett väl avvägt riktvärde för vindkraftsbuller. Riktvärdet ligger väl i linje med WHO:s rekommenderade hälsobaserade riktvärde. Vid 40 dBA finns risk att vissa upplever bullret som störande. Däremot finns ingen forskning som hittat samband mellan vindkraftsbuller på den nivån och andra mer allvarliga negativa hälsokonsekvenser.

Naturvårdsverket har utrett möjligheten att i stället för att ha samma riktvärde dygnet runt införa ett tidsdifferentierat riktvärde som skulle tillåta högre nivåer dagtid men lägre nivåer nattetid. Dygnsdosen skulle dock vara densamma som idag. Några av de synpunkter som kom in på dessa förslag var följande:

- Det saknas miljömedicinsk evidens för att ett tidsdifferentierat riktvärden medför lägre grad av störning.
- Det är inte säkert att ljudnivån inomhus, som är det som sannolikt orsakar störning nattetid, minskar märkbart om verken ställs ned i ett ljuddämpat ”mode”.
- I intervallet mellan 35 – 40 dBA kan ljudets karaktär vara en mer betydande orsak till störning än själva dBA-nivån.
- Riktvärdet borde i stället skärpas över hela dygnet.
- Då vindhastigheten ofta är högre under natten än under dagen kan tidsdifferentierade riktvärden innebära en minskning av elproduktionen med ca 10 %.

Naturvårdsverket har avskrivit alternativet med tidsdifferentierade riktvärden.

Att 40 dBA ekvivalentnivå bibehålls innebär ingen förändring mot tidigare vägledning och praxis.

Referensförhållandet

Naturvårdsverket anser att riktvärdet ska klaras vid de vindförhållanden då vindkraftverken alstrar som mest buller. Tidigare har ett referensförhållande med 8 m/s vind på 10 m höjd använts som utgångspunkt för bedömning av vindkraftsbuller. Moderna vindkraftverk har ofta sin högsta ljudalstring vid något lägre hastigheter.

Detta kan innebära en marginell skärpning, dvs lägre ljudnivåer vid bostäder, jämfört med tidigare.

Mätmetoder

Då det pågår utveckling av mätmetoder för buller från vindkraftverk både i Sverige och internationellt har Naturvårdsverket valt att inte göra några justeringar i rekommendationer om mätmetoder utöver det som rör referensförhållandet ovan.

Förtydliganden

Naturvårdsverket har tagit fram en utökad vägledning jämfört med vad som i nuläget finns på hemsidan med mer ingående beskrivningar av vindkraftsbuller, bullrets karaktär och riskerna med vindkraftsbuller. I vägledningen finns också rekommendationer rörande beräkningsmetoder och råd kring hantering av buller vid prövningar och tillsyn. Naturvårdsverkets förhoppning är att vägledningen ska bli ett stöd för tillsyns- och tillståndsmyndigheter och ge relevant information till verksamhetsutövare och intresserad allmänhet.

Beslut om denna remiss har fattats av enhetschef EvaLinda Sederholm

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit biolog Henri Engström, miljöjurist Gabriella Modin och tekniska handläggare Lisa Johansson, den sistnämnda föredragande.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

EvaLinda Sederholm

Lisa Johansson

Sändlista

Remissen läggs upp på Naturvårdsverkets hemsida och det står alla fritt att lämna synpunkter. Utöver detta har remissen skickats till följande myndigheter, organisationer och företag:

Boverket	Ockelbo kommun
Energimyndigheten	Pajala kommun
Folkhälsomyndigheten	Piteå kommun
Havs- och vattenmyndigheten	Skara kommun
Sametinget	Sollefteå kommun
Länsstyrelsen i Blekinge län	Sorsele kommun
Länsstyrelsen i Dalarnas län	Storumans kommun
Länsstyrelsen i Gotlands län	Strömsunds kommun
Länsstyrelsen i Gävleborgs län	Tanums kommun
Länsstyrelsen i Hallands län	Trelleborgs kommun
Länsstyrelsen i Jämtlands län	Vara kommun
Länsstyrelsen i Jönköpings län	Vetlanda kommun
Länsstyrelsen i Kalmar län	Ystads kommun
Länsstyrelsen i Kronobergs län	Åsele kommun
Länsstyrelsen i Norrbottens län	Örnsköldsviks kommun
Länsstyrelsen i Skåne län	Sveriges kommuner och landsting
Länsstyrelsen i Stockholms län	Naturskyddsföreningen
Länsstyrelsen i Södermanlands län	Föreningen svenskt landskapsskydd
Länsstyrelsen i Uppsala län	Miljösamverkan Sverige
Länsstyrelsen i Värmlands län	Svensk vindenergi
Länsstyrelsen i Västerbottens län	Svensk vindkraftförening
Länsstyrelsen i Västernorrlands län	Göteborgs universitet (Arbets- och miljömedicin)
Länsstyrelsen i Västmanlands län	KTH (Farkost och flyg)
Länsstyrelsen i Västra Götalands län	Lunds universitet (Miljöpsykologi)
Länsstyrelsen i Örebro län	Uppsala universitet (Meteorologi)
Länsstyrelsen i Östergötlands län	Mark- och miljööverdomstolen
Bergs kommun	MMD vid Nacka tingsrätt
Borgholms kommun	MMD vid Vänersborgs tingsrätt
Bräcke kommun	MMD vid Umeå tingsrätt
Eslövs kommun	MMD vid Växjö tingsrätt
Falkenbergs kommun	MMD vid Östersunds tingsrätt
Falköpings kommun	Arise
Region Gotland	Eolus Vind
Gällivare kommun	Markbygden Vind
Härjedalens kommun	Skellefteå Kraft
Kristianstads kommun	Statkraft
Laholms kommun	Stena Renewable
Lidköpings kommun	Vattenfall
Ljusdals kommun	WPD
Malmö stad	Akustikkonsulten
Malå kommun	Akustikverkstaden
Melleruds kommun	Sweco
Mjölby kommun	WSP
Mönsterås kommun	ÅF
Mörbylånga kommun	
Nordmalings kommun	