



Datum

2019-08-21

Vår referens

Malin Anderberg

Utredare

malin.anderberg@malmö.se

**Yttrande över remiss från Infrastrukturdepartementet om Förbättrat genomförande av EU-direktivet om energieffektivitet - Individuell mätning av värme och tappvarmvatten i befintlig bebyggelse
MN-2019-5489**

Sammanfattning

Förslaget innebär en ändring i förordningen (2014:348) om energimätning i byggnader för att förbättra Sveriges efterlevnad av Europaparlamentets och rådets direktiv om energieffektivitet. I södra Sverige innebär förändringen att system för individuell mätning och debitering (IMD) av energi till lägenheters uppvärmning för flerbostadshus ska införas om huset har ett primärenergital över 200 kWh/m² och år. Krav på installation av system för IMD ska även införas för tappvarmvattenförbrukning i anknäring till ombyggnationer som innefattar installation eller en väsentlig ändring av befintliga tappvarmvatten installationer. Miljönämnden ställer sig positiv till förslaget.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden svarar på kommunstyrelsen remiss enligt förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2019-08-21
- Bilaga 1, Förbättrat genomförande av EU-direktivet om energieffektivitet - Individuell mätning av värme och tappvarmvatten i befintlig bebyggelse (1656124)
- Bilaga 2, Europaparlamentets och rådets direktiv 20182002EU (1656122)
- Bilaga 3, Europaparlamentets och rådets direktiv 201227EU (1656123)
- Bilaga 4, Remiss från Infrastrukturdepartementet - Förbättrat genomförande av EU-direktivet om energieffektivitet - Individuell mätning av värme och tappvarmvatten i befintlig bebyggelse (165612)
- Bilaga 5, Följebrev Remiss från Infrastrukturdepartementet – Förbättrat genomförande av EU-direktivet om energi (1656044)

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2019-08-27

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt remiss från Infrastrukturdepartementet gällande *Förbättrat genomförande av EU-direktivet om energieffektivitet - Individuell mätning av värme och tappvarmvatten i befintlig bebyggelse* till miljönämnden för yttrande. Svar önskas senast 2019-08-30. Remissen har även skickats till stadsbyggnadsnämnden.

Bakgrund

Förslaget är framtaget med anledning av att Europeiska kommissionen har haft synpunkter på det svenska genomförandet av direktivet (dnr M2017/01813/R och M2018/02199/R). Infrastrukturdepartementet föreslår därför en ändring i förordningen (2014:348) om energimätning i byggnader som innebär följande.

Förordningen kompletteras med bestämmelser om system för individuell mätning och debitering (IMD) i befintliga byggnader. Krav ställs om att installera system för IMD av den energi som används för en lägenhets inomhusklimat på den som äger ett flerbostadshus i Jämtlands, Västerbottens eller Norrbottens län som har en energiprestanda uttryckt som ett primärenergital över 180 kWh/m² per år. Samma krav ställs på den som äger ett flerbostadshus i landets övriga län men för primärenergital över 200 kWh/m² per år.

Möjlighet till undantag från kravet ska gälla om det inte är tekniskt genomförbart eller proportionellt i förhållande till möjliga energibesparingar för en specifik byggnad, alternativt om byggnadsägaren kan presentera en plan för genomförande av konkreta energieffektiviserande åtgärder som gör att byggnaden i fråga får en bättre energiprestanda än ovan nämnda gränsvärden.

Förordningen kompletteras även med krav på att installera system för individuell mätning av tappvarmvatten i befintliga flerbostadshus. Kravet ställs på den som för egen räkning utför eller låter utföra en ombyggnad av ett flerbostadshus som innefattar installation av tappvarmvatten eller en väsentlig ändring av befintliga sådana installationer att se till att i samband med ombyggnaden installera system för individuell mätning av tappvarmvatten.

Möjlighet till undantag från kravet ska gälla om det inte är tekniskt genomförbart eller proportionellt i förhållande till möjliga energibesparingar för en specifik byggnad.

Det införs bemyndiganden för Boverket att meddela föreskrifter om beräkningen av primärenergital som gränsvärde för kravet på system för IMD av en lägenhets inomhusklimat samt ytterligare föreskrifter om kriterier för teknisk genomförbarhet, proportionalitet och energieffektiviserande åtgärder. Boverket ska också ge tillsynsvägledning till de kommunala nämnder som utövar tillsyn enligt lagen (2014:267) om energimätning i byggnader.

Ändringarna i förordningen föreslås träda i kraft den 1 december 2019 förutom kravet på installation av system för IMD av värmeenergi i vissa flerbostadshus som träder i kraft den 1 juli 2021. Kravet på installation av system för individuell mätning och debitering av tappvarmvatten i vissa ombyggnadsfall ska tillämpas vid ombyggnader där ansökan om bygglov för sådana åtgärder som kräver bygglov eller anmälan för sådana åtgärder som kräver anmälan görs efter den 1 juli 2021.

Förvaltningens förslag till yttrande

Miljönämnden ställer sig positiv till förslaget om individuell mätning och debitering (IMD) av energi till lägenheters uppvärmningsbehov samt tappvarmvattenförbrukning enligt de förutsättningar som anges i förslaget från Infrastrukturdepartementet.

Individuell mätning och debitering av värme

I Malmö påverkar förslaget, om IMD av energi till lägenheters uppvärmning, de flerbostadshus med en energiprestanda på över 200 kWh/m², år – uttryckt i primärenergital. Detta gränsvärde tillsammans med de undantag som ska gälla motverkar de fall där individuell mätning och debitering inte är lönsamt.

Förslaget säger att IMD inte behöver införas vid genomförandet av andra energieffektiviserande åtgärder som medför att flerbostadshuset får en energiprestanda under gränsvärdet 200 kWh/m², år. Miljönämndens förhoppning är därför att förslaget ska fungera som ännu ett incitament att energieffektivisera flerbostadshus med dålig energiprestanda.

Miljönämnden anser däremot att man tydligare bör uppmärksamma den risk för oskälig debitering som individuell mätning av energi till uppvärmning medför. Orimlighet kan uppstå i och med att en lägenhets uppvärmningsbehov är starkt beroende av de kringliggande lägenheterna och lägenhetens placering i byggnaden. En lägenhet i mitten av en byggnad med söderläge har till exempel mycket lägre uppvärmningsbehov än en hörnlägenhet i norrläge. Utöver detta har individen som bor i en lägenhet ofta väldigt lite makt över lägenhetens energiprestanda.

Miljönämnden anser att det är viktigt att proportionalitetsbegreppet tar hänsyn till slutanvändarens ekonomiska förutsättningar.

Miljönämnden anser att formuleringen i 3§ bör ses över då ”inomhusklimat” antyder att även faktorer så som ventilation, fukt och luft rörelser innefattas och inte endast energi för uppvärmning.

Individuell mätning och debitering av tappvarmvatten

Miljönämnden är positiv till förslaget om IMD av tappvarmvatten då de givna förutsättningarna gör att mätningen kommer bidra till sparade energi- och vattenresurser. IMD kan leda till en besparing på upp till 20% av tappvarmvattenförbrukningen i ett flerbostadshus.

Barnkonventionen

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

Förslaget har utarbetats av Malin Anderberg, utredare, enheten för klimat och energi. Samråd har skett med Matilde Törnqvist, enhetschef, enheten för klimat och energi.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Olof Ljungman
Avdelningschef
Miljöstrategiska avdelningen