



Datum
2021-05-25
Adress

Yttrande

Diarienummer
KN-2021-1856

Till
Stadskontoret

Remiss - Revidering av styrdokument för hållbarhets- och rättighetsfrågor, Svar senast 1 juli 2021 STK-2020-963

Kulturnämnden föreslås besluta att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Kulturnämnden välkomnar den föreslagna policyn och anser att dokumentet i stort fungerar väl som ett övergripande och vägledande styrdokument och på ett bra sätt pekar ut riktning för nämndernas fortsatta arbete inom området. Kulturnämnden önskar dock förtydligande kring några frågor som bland annat rör policyns förhållande till andra styrdokument samt stadskontorets stödjande/samordnande roll.

Yttrande

Kulturnämnden välkomnar den föreslagna policyn, *Policy för mänskliga rättigheter med fokus på barnets rättigheter, jämlikhet och jämställdhet*, och konstaterar att en viktig omarbetning av den, av Sweco, tidigare föreslagna policyn har gjorts utifrån de synpunkter som lämnats från nämnder och styrelser i det tidigare remissförfarandet. Kulturnämnden ser positivt på att Malmö stad inför ett rättighetsbaserat förhållningssätt och en sammanhållen styrning av aktuella kunskapsområden i staden. Vidare anser kulturnämnden att dokumentet i stort fungerar väl som ett övergripande och vägledande styrdokument samt att de vägledande principerna på ett bra sätt pekar ut fokus och riktning för nämndernas fortsatta arbete inom området.

Stadskontoret har efterfrågat synpunkter på förslaget utifrån framför allt två frågeställningar:

- Innehållet i förslaget inriktningsdokument, samt
- Inriktningsdokumentets förutsättningar att utgöra grund för styrning och genomförande av det stadsövergripande arbetet.

Inriktningsdokumentets innehåll:

Kulturnämnden anser att dokumentet på ett tydligt sätt redogör för de mänskliga rättigheterna och vilket ansvar kommunen har utifrån ett rättighetsbaserat arbete. De vägledande principerna skapar också ett tydligt fokus och en riktning för nämndernas arbete framåt. Kulturnämnden anser dock att vissa förtydligande bör göras:

Förtydligande avseende den föreslagna policyns förhållande till andra styrdokument:

Policyn föreslås ersätta *Utvecklingsplan för jämställdhetsintegrering, Strategisk utvecklingsplan för arbetet mot diskriminering i Malmö stad* samt *Utvecklingsplan för arbetet med barnets rättigheter i Malmö stad*. Däremot behålls *Policy avseende Malmö stads arbete med att tillgodose de nationella minoriteternas rättigheter*, vilken ska ses som ett komplement till den föreslagna policyn för mänskliga rättigheter. Kulturnämnden önskar se ett förtydligande kring varför denna policy ska behållas och anser att det riskerar att skapa otydlighet kring vilka styrdokument som behöver finnas och vara vägledande för det rättighetsbaserade arbetet. I *Policy avseende Malmö stads arbete med att tillgodose de nationella minoriteternas rättigheter* hänvisas också till flera styrdokument som kommer att bli inaktuella ifall den föreslagna policyn för mänskliga rättigheter antas. Ska policyn för de nationella minoriteternas rättigheter behållas bör den uppdateras och anpassas så att den tydligare blir ett komplement till den föreslagna policyn för mänskliga rättigheter.

Förtydligande avseende vem som är rättighetsbärare:

Det bör tydligare framgå vem som är rättighetsbärare i policyn – individen eller en grupp eller i vissa fall både ock. När det t ex gäller barn så är både det enskilda barnet och barn som grupp rättighetsbärare enligt barnrätten. Frågan om vem som är rättighetsbärare påverkar nämndernas arbete och det är därför viktigt att detta är konsekvent och tydligt beskrivet i policyn. I nuvarande skrivning blandas dessa perspektiv, vilket skapar otydlighet.

Inriktningsdokumentets förutsättningar att utgöra grund för styrning och genomförande av det stadsövergripande arbetet.

Risk att målstyrningsprocessen blir ett alltför svagt styrmedel för arbetet

Den föreslagna policyn avser inte att ge några fasta regler, utan ska endast vara vägledande för arbetet. Samtliga nämnder har sedan ett ansvar att omsätta policyns vägledande principer och integrera dessa i verksamhetsplanering och uppföljning. Policyn ger ingen vägledning för hur denna integrering ska ske, vilket skapar stort utrymme för nämnderna att själva skapa en process för arbetet. Stadsövergripande prioriteringar och ekonomiska förutsättningar ska anges i kommunfullmäktiges budget.

Kulturnämnden tycker i grunden att det är bra att styrningen av arbetet integreras i den ordinarie målstyrningsprocessen då parallella styrprocesser försvårar arbetet med både planering och uppföljning. Kulturnämnden ser dock några risker med detta. Målstyrningsprocessen reglerar nämndernas utveckling i relation till kommunfullmäktiges och, i de fall sådana finns, nämndernas egna mål. En stor del av nämndernas verksamhet utgörs av grunduppdraget vilket inte lika tydligt följs upp i målstyrningsprocessen. De frågor som omfattas av den föreslagna policyn relaterar i stor utsträckning till verksamhetens grunduppdrag och kulturnämnden ser därför en risk i att målstyrningsprocessen såsom den ser ut idag blir ett alltför svagt styrmedel. Framför allt ställer sig kulturnämnden frågande till om modellen möjliggör uppföljning av stadens samlade förflyttning då nämndernas rapportering, utan tydligare målformuleringar eller måtvärden förmodligen kommer att se väldigt olika ut. Kulturnämnden vill understryka vikten av att modellen möjliggör både en gemensam planering och uppföljning

av den gemensamma förflyttningen för hela staden. Rättighetsfrågorna är centrala för Malmö stads samtliga verksamheter och som skyldighetsbärare är det viktigt att Malmö stad har en helhetsbild över både utmaningarna, det arbete som bedrivs och de resultat som faktiskt uppnås.

För att modellen ska fungera menar kulturnämnden att det krävs skarpa och konkreta formuleringar i kommunfullmäktigemålen och/eller budgetuppdragen samt eventuellt gemensamma indikatorer för arbetet. Kulturnämnden föreslår också att intern kontroll används som verktyg för att säkerställa att relevant lagstiftning efterlevs och granska Malmö stad som skyldighetsbärare, i linje med ett rättighetsbaserat arbetssätt.

Stort behov av en stödjande och samordnande funktion

Då ansvaret för genomförandet ligger på respektive nämnd ser också kulturnämnden ett stort behov av samordning, kunskapsstöd och spridning samt överblick. I Stadskontorets tjänsteskrivelse för ärendet nämns att policyn kommer att kompletteras med mer detaljerat stöd för hur nämnder och styrelser kan bedriva sitt arbete. Detta menar kulturnämnden är nödvändigt för att policyn ska kunna utgöra grund för styrning och genomförande av det stadsövergripande arbetet. Kulturnämnden önskar ett förtydligande kring stadskontorets stödjande roll under rubriken *Ansvarsfördelning och genomförande*. Kulturnämnden ser flera behov kopplade till stadskontorets stödjande/samordnande roll. Till exempel finns ett stort behov av att skapa en överblick över stadens arbete med frågorna – vilka är de gemensamma utmaningarna för staden när det gäller de mänskliga rättigheterna och hur kan vi göra en samlad uppföljning av stadens gemensamma förflyttning? Var/hur kan vi samla de kunskaper och erfarenheter som finns i staden och hur kan dessa delas mellan förvaltningar och nämnder? Kulturnämnden ser också ett behov av att även fortsättningsvis kunna samlas förvaltningsövergripande kring delar av de kunskapsområden som policyn omfattar. Till exempel fungerar barnrättsnätverket mycket bra som forum för att identifiera gemensamma arbetsområden och utmaningar samt som stöd och kunskapsspridning i barnrättsfrågorna. Det är viktigt att de välfungerande stödjande strukturer som redan idag finns tas tillvara om/när nya byggs upp.

Ordförande

.....
Frida Trollmyr (S)
.....

[Fyll i titel]

.....
Pernilla Conde Hellman
.....

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden]