



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-08-21

Vår referens

Frida De Oliveira

Utvecklingssamordnare

frida.deoliveira@malmo.se

**Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet -
Förenklingar och förbättringar av
spårbarhetssystemet för farligt avfall samt om att
införa spårbarhet för långlivade organiska
föroreningar i avfall
STK-2026-819**

Sammanfattning

Naturvårdsverket har sedan år 2024 undersökt hur avfallsregistret kan utvecklas och hur regelverket kan förenklas för att minska regelbördan för företag. Utredningen presenterar förslag för att förenkla för verksamheter att uppfylla sina antecknings- och rapporteringsskyldighet och förbättra spårbarheten för farligt avfall.

Ärendet har skickats på remiss till miljönämnden, Sysav och VA SYD. Miljönämnden och VA SYD har inkommit med yttrande. Såväl miljönämnden som VA SYD ställer sig positiva till utredningens ansatser till att förenkla för verksamheter att uppfylla sina antecknings- och rapporteringsskyldighet och förbättra spårbarheten för farligt avfall.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet

Beslutsunderlag

- Naturvårdsverkets skrivelse - Framställan om att införa spårbarhet för långlivade organiska föroreningar i avfall
- Naturvårdsverkets skrivelse - Förslag på förenklingar och förbättringar i spårbarhetssystemet för farligt avfall
- Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Förenklingar och förbättringar av spårbarhetssystemet för farligt avfall samt om att införa spårbarhet för långlivade organiska föroreningar i avfall



- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260824 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Förenklingar och förbättringar av spårbarhetssystemet för farligt avfall m.m
- Remissvar VA SYD
- Remissvar miljönämnden
- Miljönämnden beslut 260611 § 139
- Förslag till yttrande KSAU 260824 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Förenklingar och förbättringar av spårbarhetssystemet för farligt avfall m.m.

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-08-24

Kommunstyrelsen 2026-09-02

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Miljönämnden

Sysav

VA SYD

Stadskontoret, Omvärld och näringsliv

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Naturvårdsverket har sedan år 2024 undersökt hur avfallsregistret kan utvecklas och hur regelverket kan förenklas för att minska regelbördan för företag. I föreliggande framställan presenteras slutsatser från detta utredningsarbete samt författningsförslag med syfte att förenkla och förtydliga reglerna samt förslag om vilka åtgärder eller anpassningar som behövs för att genomföra förändringarna.

Utredningens förslag i sammanfattning

Utredningen presenterar förslag för att förenkla för verksamheter att uppfylla sina antecknings- och rapporteringsskyldighet och förbättra spårbarheten för farligt avfall. Det innebär bland annat att Naturvårdsverket föreslår att bestämmelser i 6 kap. avfallsförordningen (2020:614) ändras så att dagens krav på transportdokument och anteckningsskyldighet för den som lämnar eller transporterar farligt avfall ersätts med ett gemensamt ansvar mellan transportör och lämnare att ta fram en transportanteckning. Vidare föreslås att vid transport av mindre mängder eget avfall som uppstått inom mobil installationsverksamhet, underhållsverksamhet eller annan liknande serviceverksamhet, ska skyldigheten att ta fram transportanteckning gälla först när avfallet transporteras bort från den plats eller anläggning där verksamheten vanligtvis lagrar sitt eget avfall. För den som tar emot ett farligt avfall föreslås att dagens



anteckningsskyldighet ersätts med en skyldighet att ta fram en *mottagaranteckning* inom fem arbetsdagar från att avfallet togs emot.

För att förbättra spårbarheten för farligt avfall föreslår Naturvårdsverket att den som lämnar uppgifter i en transportanteckning till avfallsregistret ska få ett identifikationsnummer som genererats av Naturvårdsverket. Identifikationsnumret ska uppvisas för mottagaren i ett format som går att läsa elektroniskt och inom fem arbetsdagar från att transporten påbörjades.

Naturvårdsverkets föreslår att förordningsändringarna träder i kraft 18 månader efter beslut, samt att det i övergångsbestämmelser förtydligas att äldre föreskrifter fortsatt ska gälla för hantering av farligt avfall, och för överträdelser, som skett före ikraftträdandet.

Konsekvenser av utredningens förslag

Naturvårdsverket bedömer att de föreslagna regeländringarna berör i stort sett samtliga verksamheter som är aktiva i Sverige idag, eftersom dessa kan antas ha att göra med farligt avfall på något sätt någon gång. Det handlar om upp till 1,3 miljoner verksamheter, varav cirka 1 miljon är företag. Det är dock endast cirka 62 000 verksamheter som hittills har rapporterat till avfallsregistret. Naturvårdsverket anger att de inte har kunnat kvantifiera förslagets påverkan på administrativa kostnader för verksamhetsutövare, bland annat eftersom myndigheten saknar uppgifter om hur mycket tid eller andra resurser som berörda verksamheter lägger i dag på att uppfylla nuvarande krav på spårbarhet för farligt avfall. De direkta positiva konsekvenserna av förslagen (i form av bl.a. förenklade krav, undantag och enklare system) bedöms främst beröra de verksamheter som hittills har arbetat aktivt för att uppfylla nuvarande regler.

Konkurrensvillkoren förväntas påverkas positivt för de företag som redan idag arbetar aktivt med att efterleva reglerna. De föreslagna förändringarna innebär förbättrad spårbarhet för farligt avfall och förväntas ge mer ändamålsenliga uppgifter som kan användas av tillsynsmyndigheter och brottsbekämpande myndigheter, vilket på sikt kan bidra till att motverka osund konkurrens mellan företag.

Naturvårdsverket bedömer att förslagen på kort sikt kommer att medföra omställningskostnader för de verksamheter som hanterar farligt avfall, när rutiner och system behöver byggas upp eller anpassas till nya begrepp, e-tjänster och gränssnitt för kommunikation av uppgifter. Förslagen bedöms även få konsekvenser för Naturvårdsverket vid utvecklandet och anpassningen av den digitala infrastrukturen för avfallsregistret samt vid revideringen av verkets föreskrifter och vägledning.



Internremiss

Ärendet har skickats på remiss till miljönämnden, Sysav och VA SYD. Miljönämnden och VA SYD har inkommit med yttrande.

Miljönämndens yttrande i sammanfattning

Miljönämnden framför i yttrandet att nämnden anser att ytterligare regelförenklingar än de som föreslagits borde övervägas. Miljönämnden bedömer att det regelverk som föreslås med dubbla informationskrav, det vill säga antecknings- och rapporteringsplikt för transport- och mottagaranteckningar, innebär merkostnader samt ökad risk för skiljaktiga uppgifter mellan olika dokumentation. Miljönämnden beskriver vidare att det för nämnden är svårt att se hur det fortsatta kravet på dubbla informationskrav skulle ge förbättrad spårbarhet. Regelverket upplevs av verksamhetsutövare vara onödigt komplicerat med dubbla tidsfrister och det är svårt att motivera dess syfte.

Miljönämnden anser att anteckningsskyldigheten har spelat ut sin roll i och med införandet av rapporteringsplikten, då det är samma uppgifter som antecknas och som därefter ska rapporteras. Miljönämnden anser att en regelförenkling som innebär att ta bort kravet på anteckningsskyldighet och enbart kräva rapportering, skulle gynna både verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheten. Detta skulle dock fordra att Naturvårdsverket utvecklar och anpassar den digitala infrastrukturen för avfallsregistret så att verksamhetsutövare får egen tillgång till de uppgifter som de tidigare lämnat till avfallsregistret, eller som rapporterats via ombud.

Angående förslaget om att anteckningsskyldighet och transportdokument ersätts med transportanteckning anser miljönämnden att systemet med att först anteckna och sedan, efter en tidsfrist, rapportera anteckningen kan ersättas med ett krav på att direkt rapportera uppgifterna till avfallsregistret. Om anteckningskravet ska behållas, ställer sig miljönämnden i sak positiv till den förändring som innebär att anteckningsskyldighet och transportdokument för den som transporterar eller lämnar farligt avfall ersätts med en transportanteckning. Miljönämnden anser inte att det är någon bra lösning med delat ansvar mellan transportör och avfallslämnare. Miljönämnden bedömer att det kommer innebära utmaningar och mer tillsynstid för att utreda varje fall när transportanteckning upprättats, eftersom det inte på förhand går att veta vem som upprättat anteckningen vid delat ansvar. Miljönämnden anser i stället att transportören ska åläggas en skyldighet att se till att det finns en fullständig transportanteckning innan transporten påbörjas. Miljönämnden anser det är rimligt att ge lämnaren ett tydligt ansvar att lämna korrekta uppgifter när transporten beställs. Redan idag finns krav på att avfall endast får lämnas till en transportör eller mottagare som har gjort den anmälan eller har det tillstånd som krävs och att den som lämnar ifrån sig avfall är skyldig att kontrollera detta. Med tanke på de fördelar som finns med att ge transportören det fulla ansvaret anser



miljönämnden att det är det bästa alternativet för såväl verksamhetsutövare som tillsynsmyndigheten.

Miljönämnden ställer sig i sak positiv till att avfallsmottagaren tar fram en mottagaranteckning, som ersättning för dagens krav på anteckningsskyldighet för den som tar emot ett farligt avfall.

Miljönämnden ställer sig positiv till att ett unikt identifikationsnummer tilldelas varje avfallstransport då det möjliggör att följa de omklassificeringar av avfall och justeringar av mängdbedömningar som kan behöva göras av avfallsmottagaren. För att spårbarheten, genom identifikationsnumret, ska vara ändamålsenlig och effektiv krävs emellertid att numret är detsamma genom hela kedjan.

Miljönämnden ställer sig även positiv till följande förslag:

- Undantag vid transport mellan två platser inom samma verksamhet
- Halvårsvis rapportering för mäklare och handlare
- Halvårsvis rapportering av behandlingsresultat
- Undantag vid transport av eget avfall som uppstått till följd av installationsunderhålls-, eller annan serviceverksamhet
- Förenklad anteckningsskyldighet för gemensamma avfallsutrymmen
- En definition av begreppet transport införs
- Undantag avseende farligt avfall som har producerats av hushåll

VA SYD:s yttrande i sammanfattning

VA SYD framför i yttrandet att bolaget generellt ser positivt på de föreslagna ändringarna i avfallsförordningen. VA SYD anser att det är välkommet med lättnader för rapportering, samt ändringar som minskar risken för avfallsbrott. VA SYD är positiva till att spårbarheten för farligt avfall förbättras och bedömer att detta kommer medföra högre efterlevnad av regelverket.

VA SYD instämmer utredningens bedömning att föreslagen rapportering är rimlig utifrån dess syfte om att minska den administrativa bördan. Naturvårdsverket konstaterar i utredningen att endast 62 000 av ca 1,3 miljoner verksamheter är anslutna till avfallsregistret. VA SYD ställer sig undrande till hur Naturvårdsverket tänker sig att de verksamheter som idag inte är anslutna till avfallsregistret ska nås. VA SYD föreslår att Naturvårdsverket involverar kommunala avfallsbolag och/eller avfallsförbund i en



större informationskampanj. VA SYD menar att kostnaderna för en sådan kampanj bör i så fall tas med i beaktning vid beslut.

VA SYD ställer sig positiva till följande av utredningens förslag:

- Förslag att förenkla och förbättra bestämmelserna om spårbarhet för farligt avfall i 6 kap. avfallsförordningen.
- Anteckningsskyldighet och transportdokument ersätts med transportanteckning för den som transporterar eller lämnar ett farligt avfall
- Den som tar emot farligt avfall ska ta fram en mottagaranteckning
- Identifikationsnummer för en transport införs
- Undantag vid transport av eget avfall som uppstått till följd av installations-, underhålls-, eller annan serviceverksamhet
- Förenklad anteckningsskyldighet för gemensamma avfallsutrymmen
- En definition av begreppet transport införs
- Undantag avseende farligt avfall som har producerats av hushåll

Stadskontorets bedömning

Miljönämnden och VA SYD har lämnat synpunkter utifrån sina respektive ansvarsområden. Såväl miljönämnden som VA SYD ställer sig positiva till utredningens ansatser till att förenkla för verksamheter att uppfylla sina antecknings- och rapporteringsskyldighet och förbättra spårbarheten för farligt avfall. Stadskontoret delar miljönämndens och VA SYD:s ståndpunkt. Stadskontoret bedömer att förslagen innebär en regelförenkling för verksamheter samtidigt som spårbarheten för farligt avfall stärks. Stadskontoret har inga övriga synpunkter att tillföra ärendet i besvarandet av dessa förslag, utan nämndernas yttrande har använts som utgångspunkt. Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsen godkänner yttrandet och översänder det till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Ansvariga

Pamela Lindqvist Nämndsekreterare
Micael Nord Näringslivsdirektör
Andreas Norbrant Stadsdirektör