



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-06-11

Vår referens

Pavlina Mannergren

Utvecklingssamordnare

pavlina.mannergren@malmo.se

Återrapportering av medel 2025 IOP Jämlik hälsa STK-2026-361

Sammanfattning

Den 7 juni 2023 beslutade kommunstyrelsen att tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen, kulturförvaltningen, Rädda Barnen och Malmö universitet ingå ett idéburet offentligt partnerskapsavtal (IOP) rörande Jämlik hälsa Lindängen (STK-2020-1375) för perioden juli 2023 till och med juni 2025. Den 2 april 2025 beslutade kommunstyrelsen (§ 123) att förlänga överenskommelsen med perioden juli 2025 till och med juni 2026. I detta ärende återrapporteras aktuell verksamhet för perioden januari till och med december 2025.

Ärendet innefattar även återrapporteringen av kommunstyrelsens beviljade extra medel om 2 619 000 kronor som beviljats inom ramen för ärendet ”Fördelning av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effekterna av den ekonomiska krisen” (STK-2023-1718).

IOP-avtalets övergripande syfte är att förbättra livskvaliteten och hälsan hos deltagarna i Lindängen samt skapa en trygg och stimulerande uppväxtmiljö för barn, unga och familjer. Verksamheten riktar sig främst till boende i Lindängen men programmet är även öppet för övriga Malmöbor samt Skåne.

Efter genomförd genomgång och avstämning av den ekonomiska redovisningen för Jämlik hälsa Lindängen bedömer stadskontoret sammantaget att de beviljade medlen i stort har använts i enlighet med beslutade ändamål. Stadskontoret konstaterar dock att Rädda Barnens ekonomiska redovisning som inkommit avseende extra medel innehåller brister och föreslår därför att återrapporteringen godkänns med anmärkning.

Organisationen har ej förbrukat beviljade medel avseende 2025 års verksamhet eller extra medel för 2024-2025. Stadskontoret föreslår att kvarstående medel om 82 428 kronor respektive 255 508 kronor ska återbetalas till kommunstyrelsen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta



1. Kommunstyrelsen godkänner återrapporteringen för Jämlik hälsa Lindängen avseende perioden januari till och med december 2025.
2. Kommunstyrelsen godkänner med anmärkning återrapporteringen av de extra medel om 2 619 000 kronor som Rädda Barnen beviljades användas under 2024 och 2025 inom ramen för ärendet Fördelning av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effekterna av den ekonomiska krisen (STK-2023-1718).
3. Kommunstyrelsen beslutar att ej förbrukade medel om 82 428 kronor avseende verksamhetsåret 2025 återbetalas från Rädda Barnen till kommunstyrelsen senast september 2026.
4. Kommunstyrelsen beslutar att ej förbrukade medel om 255 508 kronor avseende beviljade krisstödsmedel för perioden 2024-2025 återbetalas från Rädda Barnen till kommunstyrelsen senast september 2026.

Beslutsunderlag

- Jämlik Hälsa - Rapport 2025 - Reviderad 250204
- Jämlik Hälsa Rapport 2025 - Tabeller - Bilaga 1
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260615 Återrapportering av medel 2025 IOP Jämlik hälsa Lindängen
- Rapportering KS Krismedel 2024 2025 Jämlik Hälsa
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240115 Fördelning av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effe(STK-2023-1718-4)
- Beslut KSAU 240115 § 16 med muntlig reservation (M) Fördelning av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhålln(STK-2023-1718-11)

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-06-15

Kommunstyrelsen 2026-08-12

Beslutet skickas till

Rädda Barnen, Region syd

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen

Kulturförvaltningen

Malmö universitet

Stadskontoret, hållbarhetsavdelningen

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 7 juni 2023 (§ 171) att ingå ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) rörande Jämlik hälsa Lindängen för perioden 2023–2025. Den 2 april 2025 beslutade kommunstyrelsen (§ 123) att förlänga överenskommelsen under



perioden juli 2025 till och med juni 2026. Enligt beslutet ska Rädda Barnen, som är huvudman för överenskommelsen, inkomma med återrapportering av beviljade medel för perioden januari till och med december 2025 senast 1 februari 2026. Med anledning av avvikelser i den ekonomiska återrapporteringen av IOP Kraftsamling Herrgårdens verksamhet för 2025 valde stadskontoret att göra fördjupade kontroller av Rädda Barnen (för mer information, se ärende STK-2026-360). Detta har inneburit att ärendet behandlas senare än planerat.

Rädda Barnen (organisationsnummer: 802002–8638), beviljades av kommunstyrelsen den 2 072 149 kronor för 2025 års verksamhet inom ramen för partnerskapet. Föreliggande ärende avser återrapportering av verksamhet och ekonomi för Jämlik hälsa Lindängen 2025.

Ärendet innefattar även återrapporteringen av kommunstyrelsen beviljade extra medel om 2 619 000 kronor som beviljats inom ramen för ärendet ”Fördelning av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effekterna av den ekonomiska krisen” (STK-2023-1718).

Kommunstyrelsen beslutade den 4 mars 2026 att arbetsmarknads- och socialnämnden från och med 1 juli 2026 övertar ansvaret för att, tillsammans med övriga parter, ta fram och ingå en ny IOP-överenskommelse gällande Jämlik Hälsa Lindängen, samt tar över ansvaret för hantering och uppföljning av avtal och verksamhet.

Bakgrund

Jämlik hälsa Lindängen är ett samarbete mellan offentlig och ideell sektor, ett så kallat idéburet offentligt partnerskap, vars övergripande syfte är att förbättra livskvaliteten och hälsan hos deltagarna i Lindängen samt skapa en trygg och stimulerande uppväxtmiljö för barn, unga och familjer. Verksamheten riktar sig främst till boende i Lindängen men programmet är även öppet för övriga Malmöbor (samt Skåne).

Jämlik Hälsa Lindängen utgår bland annat från Malmökommissionens rapporter, vilka pekat på att hälsan är ojämlikt fördelad i Malmös befolkning, avseende faktorer som socioekonomi och kön. Jämlik Hälsa Lindängen vänder sig därför framför allt till deltagare som har sämre förutsättningar att uppnå eller upprätthålla en god hälsa.

Programmet Jämlik Hälsa Lindängen startades 2016 och var till en början ett Vinnova-finansierat projekt rörande samverkan mellan aktörer från civilsamhället, offentlig sektor och näringslivet. Sedan halvårsskiftet 2023 är Jämlik hälsa Lindängen organiserat via ett idéburet offentligt partnerskap (IOP). En initial bedömning var att avtalet skulle hanteras på förvaltningsnivå och därför var avtalets parter Malmö stad genom stadskontoret, arbetsmarknads- och socialförvaltningen, kulturförvaltningen samt Malmö Universitet (fakulteten för hälsa och samhälle) och Rädda Barnen (Region Syd).



Arbetet inom ramen för partnerskapet utgår från en deltagardriven process och samverkansmodell som kallas för Community Based Participatory Research (CBPR) för att skapa förutsättningar för en mer jämlik hälsa. Arbetet bedrivs i så kallade hälsoverkstäder som fokuserar på olika teman, vilka tagits fram tillsammans med deltagarna. Hälsoverkstäderna drivs av ”hälsofrämjare”, som utöver relevant sakkompetens också har stark förankring i lokalsamhället.

Ansvar för planering och utveckling ligger hos samordningsfunktionen, kallad ”sekretariatet”. Knutet till Jämlik Hälsa Lindängen finns även en styrgrupp, vilken kan stödja sekretariatet i strategiska frågor och frågor som inte helt kan lösas lokalt.

Återrapportering Jämlik hälsa Lindängen januari – december 2025

Den gemensamma ambitionen och målet för partnerskapet är att förbättra livskvaliteten och hälsan hos deltagarna i Lindängen samt skapa en trygg och stimulerande uppväxtmiljö för barn, unga och familjer. Under 2025 har särskilt fokus legat på målgruppen föräldrar, kvinnor, barn och unga.

Under 2025 bedömer Malmö universitet och Rädda Barnen att Jämlik hälsa Lindängen haft 1553 unika deltagare, varav 662 har varit barn och unga. Aktiviteterna i de olika verkstäderna har bland annat bestått av individuell rådgivning, yoga, mobil- och datorkunskap, språkcirklar, munhälsocirklar, diskussionsklubb, matlagingscirklar med mera. Man betraktar att minst 435 varit återkommande regelbundna deltagare på gruppaktiviteter inom ramen för hälsoverkstäderna genom de veckovisa aktiviteterna.

Metod för uppföljning

För att eftersträva överenskommelsens syfte, att förbättra livskvaliteten och hälsan hos deltagarna i Lindängen samt skapa en trygg och stimulerande uppväxtmiljö för barn, unga och familjer, utvecklade Malmö universitet tillsammans med Rädda barnen 2024 ett gemensamt effektmättningsramverk för att säkerställa att Jämlik hälsa Lindängen arbetar behovsbaserat och att arbetssättet som bedrivs på Lindängen leder till önskade hälsoeffekter.

Utifrån effektmättningsramverket arbetar Jämlik hälsa Lindängen med tre huvudspår för att nå det övergripande målet som är:

- Att deltagarna i Jämlik hälsa Lindängens aktiviteter får förbättrad livskvalitet och hälsa
- Att stärka barn och ungas rätt till utveckling och en meningsfull fritid i enlighet med Barnkonventionen
- Att nå en långsiktig närvaro, samverkan och samordning med fokus på områdesutveckling



Uppföljningen av verksamhetens resultat baseras på en kombination av kvantitativa och kvalitativa metoder. Den kvantitativa uppföljningen utgörs främst av enkätundersökningar som mäter deltagarnas hälsorelaterade livskvalitet över tid, vilket möjliggör jämförelser och analys av förändringar inom olika hälsodimensioner. Den kvalitativa uppföljningen består av intervjustudier, vilka ger fördjupad förståelse för deltagarnas upplevelser av verksamheten och dess betydelse i vardagen.

Malmö universitet har ansvarat för genomförandet av uppföljningen. Urvalsgruppen som följts över tid består av 120 av programmets deltagare (främst kvinnor) och motsvarar ungefär en tredjedel av de återkommande deltagarna vid hälsoverkstädernas aktiviteter. Utöver detta har en grupp nya deltagare på 45 personer tillkommit under 2025/26 som deltagit i en egen särskild mätning. Barnverksamheten har följts upp separat.

Utöver den uppföljning som gjorts inom ramen för partnerskapet och som redovisas i bifogad rapport har Jämläk Hälsa Lindängens verksamhet studerats inom akademien. I juni 2025 blev en avhandling klar som bland annat har studerat hälsocirklarna och fysisk aktivitet (exempelvis yoga) som hälsoförebyggande insats för att motverka kroniska sjukdomar. Resultatet visade förbättringar i psykisk och fysisk hälsa med en kraftig reducerad stressnivå, minskat midjemått och en ökad hälsolitteracitet hos deltagarna.

Nedan presenteras kortfattat resultaten av verksamheten.

Förbättrad livskvalitet och hälsa

Under 2025 har Jämläk Hälsa arbetat både med att stärka tillgången till meningsfulla aktiviteter för att minska stress och bryta isolering hos deltagare samt öka möjligheten till rörelse och mobilitet i staden. Detta har inkluderat aktiviteter kring yoga, språk, teater och dans, simning, gåfotboll men även bildning genom cirkelverksamhet samt utflykter runt om staden och till naturområden. Yoga var en av de allra mest populära aktiviteterna.

Uppföljningen av resultaten av verksamheten visar på en fortsatt positiv utveckling av deltagarnas hälsorelaterade livskvalitet. Särskilt tydliga är förbättringar avseende psykiskt välbefinnande, där deltagare upplever minskad stress, ökad känsla av meningsfullhet samt minskad ensamhet. Även den sociala hälsan har stärkts genom ökad tillgång till sociala nätverk och gemenskap.

Vidare framgår att deltagarnas förmåga att tillgodogöra sig och använda hälsorelaterad information har förbättrats. De hälsofrämjande aktiviteterna, såsom hälsocirklar, fysisk aktivitet och rådgivning, har bidragit till att öka deltagarnas handlingsutrymme i frågor som rör den egna hälsan. Sammantaget bedöms verksamheten bidra till positiva förflyttningar i deltagarnas livsvillkor och hälsa.

**Barn och ungas rätt till utveckling och en meningsfull fritid**

Under 2025 har verksamheten för barn och unga fortsatt att utvecklas, bland annat genom etableringen och vidareutvecklingen av hälsoverkstäderna för barn och unga. Dessa riktar sig till barn i åldern 10-12 år i Lindängen. Denna grupp anses vara särskilt utsatt och i behov av extra stöd utifrån att de sällan deltar i andra fritidsverksamheter och upplever sig utsatta av äldre barn i skolan och i närområdet. Aktiviteterna som erbjuds inom ramen för verkstäderna har bland annat varit pyssel, spel, målning, filmvisning och utflykter.

Resultaten av verksamheten har följts upp genom intervjuer med 15 barn fördelade på tre fokusgrupper, genomförda av extern personal från Malmö universitet med särskild kompetens inom barnintervjuer. Barnen som intervjuades deltar regelbundet i aktiviteter i verkstäderna för barn och unga. Uppföljningen visar att verksamheten bidrar till ökad trygghet, delaktighet och social tillhörighet bland deltagande barn. Genom olika former av aktiviteter och dialog ges barnen möjlighet att uttrycka sina behov och påverka innehållet i verksamheten. Arbetet bedöms därmed stärka barn och ungas möjligheter till en meningsfull fritid i enlighet med barnkonventionens intentioner.

Samverkan och samordning med fokus på områdesutveckling

Arbetet inom Jämlik hälsa Lindängen präglas av en sektorsövergripande samverkan mellan civilsamhälle, offentlig sektor och akademi. Under 2025 har denna samverkan fortsatt att utvecklas, bland annat genom gemensamma aktiviteter, kunskapsutbyte och samordning av insatser.

I oktober 2025 anordnades en större workshop där näringslivet, akademien, offentliga aktörer, civilsamhällesaktörer, deltagare i verkstäderna och politiker bjöds in. Workshopen lockade cirka 130 deltagare och bjöd på flera lärdomar vilka ligger som underlag för nya aktiviteter och insatser under 2026. Som ett konkret resultat av workshopen skapades en ungdomsgrupp som nu är del av den löpande verksamheten.

Ekonomisk redovisning för 2025

Jämlik hälsa Lindängen beviljades av kommunstyrelsen en summa om 962 500 kronor för perioden januari till och med juni 2025 (§ 171). Genom att anta förslag om förlängningsavtal för det idéburna offentliga partnerskapet (STK-2024-1615) beviljade kommunstyrelsen den 2 april 2025 (§ 123) Rädda Barnen 1 109 649 kronor för juli – december 2025.

Tabellen redovisar hur beviljade medel (sammanlagt 2 072 149 kronor) från kommunstyrelsen har förbrukats under perioden 1 januari till och med 31 december 2025. Budgeten för verksamhetsåret 2025 var 2 072 149 kronor, medan det faktiska



utfallet uppgick till 1 989 721 kronor. Differensen mellan budget och utfall blev 82 428 kronor.

Beviljade medel för 2025	Budget	Utfall	Avvikelse
Lönekostnader: Hälsofrämjare	1 342 500	1 408 893	-66 393
Lönekostnader: Samordning/utveckling	341 272	185 161	156 111
Verksamhetskostnader: aktiviteter	200 000	185 421	14 579
OH-kostnader	188 377	210 246	-21 869
Summa	2 072 149	1 989 721	82 428

I IOP-avtalen specificerades hur de beviljade medlen fick användas under avtalsperioden. För respektive kostnadspost hälsofrämjare, OH-kostnader, samordning och utveckling samt verksamhetskostnader angavs ett högsta tillåtet belopp. Maxbeloppen gäller för hela avtalsperioden, som sträcker sig till och med juni 2026.

Den överskridning som har skett inom två av kostnadsposterna påverkar därmed budgetutrymmet för verksamheten under 2026. Stadskontoret utgår från att parterna följer de fastställda maxbeloppen under hela avtalsperioden.

Rapportering avseende extra medel (STK-2023-1718)

I samband med att delårsrapporten för Malmö stad 2023 (STK-2023-278) antogs beslutade kommunfullmäktige den 1 november 2023 (§194) att tilldela ett antal nämnder medel med syfte att stärka Malmös föreningars och civilsamhälles arbete med att stärka den sociala sammanhållningen samt lindra effekterna av den ekonomiska krisen i staden. Det innebär att flera nämnder i Malmö stad, däribland kommunstyrelsen, fick medel att fördela till föreningar och civilsamhällesaktörer.

Genom beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 januari 2024 (§ 16) fick Rädda Barnen ett sammanlagt belopp om 5 210 500 kronor baserat på IOP-avtalen för Kraftsamling Herrgården (2 591 500 kr) och Jämläk Hälsa Lindängen (2 619 000 kr), vilka fick disponeras under 2024 och 2025.

I tjänsteskrivelsen till ärendet framgick hur de extra medlen får användas respektive inte får användas. Här uttrycks bland annat att de extra medlen inte får användas till verksamhet som nämnden (det vill säga kommunstyrelsen) inte har beviljat bidrag eller stöd till eller verksamhet i organisationen (i detta fall Rädda Barnen) som faller inom annan nämnd eller myndighets ansvarsområde. Rädda Barnens beviljade medel får endast användas inom IOP Kraftsamling Herrgården och IOP Jämläk Hälsa Lindängen. Vidare framgår att organisationer som erhölet extra medel inom ramen för ett idéburet offentligt partnerskap får använda pengarna till den verksamhet och målgrupp som partnerskapet avser.



I enlighet med instruktion i ärendet (STK-2023-1718) skulle förbrukningen av dessa medel återrapporteras i samband med att 2025 års verksamhet inom Jämlik hälsa Lindängen återrapporteras. Rädda Barnen har inkommit med en ekonomisk slutrapport avseende de tilldelade krisstödsmedlen.

I den bifogade redovisningen uppger Rädda Barnen att medlen använts för att identifiera behov i närområdet, stärka upp befintlig verksamhet, arbetet med volontärer, utveckla och implementera metoder samt för att stärka kvalitetssäkringen och uppföljning av det övergripande arbetet.

Tabellen redovisar hur beviljade medel från kommunstyrelsen har förbrukats. Budgeten för perioden 2024-2025 var 2 619 000 kronor, medan det faktiska utfallet uppgick till 2 363 492 kronor. Differensen mellan budget och utfall blev 255 508 kronor.

Beviljade krismedel för 2024–2025	Utfall 2024-2025	Budget 2024-2025
Lönekostnader	2 034 925	
Verksamhetskostnader	92 625	
OH-kostnader	235 942	
Summa	2 363 492	2 619 000
Avvikelse från budget		255 508

I samband med granskningen av den ekonomiska slutrapporten har stadskontoret identifierat vissa brister i återrapporeringen. De ekonomiska uppgifter som initialt inkommit har därefter reviderats, vilket enligt Rädda Barnen berott på att bokföringsarbetet för verksamhetsåret ännu inte varit färdigställt vid tidpunkten för den första redovisningen. Dessa förändringar har inte kommunicerats av organisationen på eget initiativ, utan först efter kompletterande frågor från stadskontoret.

Mot bakgrund av dessa oklarheter, samt liknande brister i återrapporeringen kopplad till IOP Kraftsamling Herrgården (STK-2026-360), har stadskontoret genomfört fördjupade kontroller av de redovisade uppgifterna. I samband med detta uppmärksammades avvikelser i redovisningen av personalkostnader, vilka initialt gav intryck av en oproportionerligt hög lönekostnad för en projektledartjänst. Efter dialog med Rädda Barnen framkom det först att uppgifter om anställningsperiod och tjänstgöringsgrad inte varit korrekt uppdaterade i redovisningen. Efter kompletterande dialog med organisationen har de avvikande uppgifterna som legat till grund för granskningen förtydligats och korrigerats.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret bedömer att Jämlik Hälsa Lindängen har en positiv påverkan för de



boende i området. Arbetet i Lindängen utgör ett exempel på hur områdesutveckling kan bedrivas i praktiken.

Stadskontorets bedömning är att partnerskapet följer upp verksamhetens effekter för deltagarna, men att det inte fullt framgår hur uppföljningen relaterar till det framtagna effektmättningsramverket. Redovisningen av resultat och effekter är inte genomgående strukturerad utifrån de tre huvudspår som presenteras. Stadskontoret finner att kopplingen inte alltid är tydlig, utan i vissa delar behöver tolkas. Inför kommande återrapportering efterfrågar stadskontoret en tydligare konkretisering av hur arbetet följs upp inom ramen för effektmättningsramverket.

Efter genomförd granskning av de beviljade extra medlen (STK-2023-1718) bedömer stadskontoret att de redovisade kostnaderna är korrekta. Stadskontoret konstaterar dock att bristerna i den ekonomiska återrapportering har försvårat uppföljningen av de beviljade medlen och medfört en ökad administrativ belastning. Stadskontoret bedömer därför att Rädda Barnen behöver se över sina rutiner för ekonomisk uppföljning och återrapportering. Mot denna bakgrund föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen godkänner denna återrapportering med anmärkning.

I rapporteringen framgår att hela summan om 2 619 000 kronor inte har använts och stadskontoret föreslår därför att det överskjutande beloppet om 255 508 kronor återbetalas.

Stadskontoret bedömer att Jämlik Hälsa Lindängen bedrivit sitt arbete i enlighet med upprättat IOP-avtal för perioden januari-december 2025. Stadskontoret föreslår därför att kommunstyrelsen godkänner rapporteringen och lägger den till handlingarna. Organisationen har dock ej förbrukat hela den beviljade summan för verksamhetsår 2025. Kvarstående medel om 82 428 kronor från verksamhetsår 2025 föreslås återbetalas till kommunstyrelsen.

Med anledning av kommunstyrelsens beslut att överföra ansvaret för IOP-överenskommelsen till arbetsmarknads- och socialnämnden från och med den 1 juli 2026 vill stadskontoret erinra parterna om att återrapportering för perioden januari–juni 2026, enligt nuvarande avtal, ska inkomma till stadskontoret senast den 1 oktober 2026.

Ansvariga

Pamela Lindqvist Nämndsekreterare
Ana Maria Deliv Avdelningschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör