



Datum
2024-01-12
Vår referens
Per-Erik Ebbeståhl
Avdelningschef
susanna.milding@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Granskning av föreningen Flamman STK-2024-1751

Sammanfattning

I samband med kommunfullmäktiges beslut den 2 november av Malmö stads delårsrapport avseende 2023 beslutade kommunfullmäktige att för innevarande år tilldela kommunstyrelsen 14 miljoner kronor, arbetsmarknads- och socialnämnden 9,5 miljoner kronor, fritidsnämnden 7 miljoner kronor samt funktionsstödsnämnden 4,5 miljoner kronor. Syftet var att stärka Malmös föreningars och civilsamhälles arbete med att stärka den sociala sammanhållningen samt lindra effekterna av den ekonomiska krisen i staden med finansiering genom prognostiserat överskott för skatter och generella statsbidrag (STK-2023-278).

I föreliggande ärende föreslår stadskontoret en fördelning av kommunstyrelsens medel som har tagits fram med utgångspunkt i kommunstyrelsens beslut i ärende STK-2023-1556. Stadskontoret bedömer att 19 föreningar uppfyller kraven för extra stöd. Dessa 19 föreningar föreslås få ett procentuellt ökat stöd baserat på KPI ökning för 2023 och 2024. Fem av föreningarna föreslås också få ett utökat stöd efter dialog med föreningarna och övriga bidragsgivande förvaltningar. På grund av att kommunstyrelsen har en relativt låg ordinarie bidragsgivning inom det av kommunfullmäktige beslutade fokusområdet, föreslår stadskontoret att 11,5 miljoner av de tilldelade medlen fördelas.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med delegation, i beslut STK-2023-1556, att fördela totalt 11 629 500 kronor i enlighet med redovisat förslag.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240115 Fördelning av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effekterna av den ekonomiska krisen

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-01-15

Beslutet skickas till

Berörda föreningar
Arbetsmarknads-och socialnämnden
Funktionsstödsnämnden
Fritidsnämnden
Stadskontorets handläggare

Ärendet

Stadskontoret har av kommunstyrelsen fått i uppdrag att utifrån en kategorisering av föreningar samt uppställda kriterier för urvalsprocess, återkomma till kommunstyrelsens arbetsutskott med förslag om tilldelning av medel. Som beslutsunderlag redovisas vilka föreningar samt belopp som föreslås. Genom att kommunstyrelsen beslutade om kriterier och kategorier under 2023 har också medel avsatts med möjlighet för föreningarna att använda bidraget under kommande verksamhetsår.

Stadskontoret har varit i kontakt med de aktuella föreningarna i syfte att kvalitetssäkra processen för att därigenom säkerställa att tillskottet inte skapar problem för de föreningar som kan ingått avtal med andra finansiärer.

Stadskontoret har även under beredningen av ärendet stämt av med andra bidragsgivande förvaltningar inom Malmö stad kring hantering av dessa extra medel med syfte att minimera risken att föreningar får dubbelfinansiering. Övriga bidragsgivande förvaltningarna har i stort föreslagit respektive nämnd att ge medel för specifika verksamheter kopplat till pågående aktiviteter inom nämndens ansvarsområde. Stadskontoret har avvaktat övriga berörda nämnders beslut för att undvika dubbelfinansiering och föreslå beslut om fördelning utifrån ett helhetsperspektiv.

Urvalsprocess i enlighet med kommunstyrelsens beslut

De två kategorier av föreningar som har valts ut för att ta del av extra medel är:

- Föreningar som har inkommit med ansökan under 2023 där kommunstyrelsen redan har beviljat medel eller där stadskontoret föreslår bifall till ännu ej behandlad ansökan.
- Föreningar som, genom inriktningsbeslut, redan blivit beviljade medel från kommunstyrelsen för 2024.

Samtliga följande urvalskriterier som ska vara uppfyllda för att aktuell förening ska tilldelas extra medel:

- Verksamheten ska ligga i linje med kommunfullmäktiges inriktning om att medel ska gå till att stärka den sociala sammanhållningen och lindra den ekonomiska krisens effekter.
- Föreningar ska ha behov av medel för att långsiktigt stärka sin förmåga och dess verksamhet ska specifikt komma Malmöbor till gagn.
- Om aktuell förening fått medel från kommunstyrelsen tidigare år ska årliga återrapporteringar av verksamheten ha inkommit.

Organisationer som mottar extra medel ska använda pengarna till den verksamhet som nämnden har beviljat organisations- eller verksamhetsbidrag till inför 2024. För organisationer som erhåller extra medel inom ramen för ett idéburet offentligt partnerskap ska organisationen använda pengarna till den verksamhet och målgrupp som partnerskapet avser.

Organisationer som mottar extra medel kan enligt stadskontorets förslag använda pengarna för att täcka underskott för 2023 och för verksamhet 2024 och 2025

| Extra medlen kan användas till | Extra medlen kan inte användas till |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Verksamhet i organisationen som nämnden tidigare har beviljat bidrag eller stöd till ▪ Lönekostnader för personal som är anställd i organisationen ▪ Lokalkostnader ▪ Administrativa kostnader ▪ Aktivitetskostnader ▪ Inköp av inventarier, produkter eller material som är direkt kopplade till verksamheten | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Som kontanta medel till enskilda personer ▪ För inköp av produkter till enskilda personer ▪ Att överföra till en organisation med ett annat organisationsnummer ▪ Verksamhet i organisationen som nämnden inte har beviljat bidrag eller stöd till ▪ Verksamhet som faller inom annan nämnd eller myndighets ansvarsområde |

Uppföljning

De extra medlen kommer enligt förvaltningens förslag att följas upp inom ramen för den ordinarie redovisningen och uppföljningen verksamhetsbidrag.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret ser positivt på att kommunfullmäktige använder innevarande årets överskott till att förstärka arbetet inom den idéburna sektorn. Flera organisationer som erhåller bidrag eller som samverkar med kommunstyrelsen har i samtal med förvaltningen uppgett att de har påverkats av det rådande ekonomiska läget, bland annat genom högre hyreskostnader och dyrare livsmedel. Många organisationer som möter människor i ekonomisk utsatthet uppger att de har haft ett ökat antal besökare och hjälpsökande.

Stadskontoret menar att de extra medlen ska ses som en kompensation för inflation och ökade kostnader. Stadskontoret bedömer att en viktig förutsättning för långsiktighet är att organisationerna kan använda medlen för att täcka underskott för 2023 och för verksamhet 2024 och 2025. Stadskontoret ser ett behov av kontinuitet och förutsägbarhet i kommunstyrelsen bidragsgivning. Den korta tidsramen för att ta fram förslag till fördelning har inneburit utmaningar. De riktlinjer som finns för bidragsgivning har i det aktuella ärendet ersatts med ett inriktande beslut i kommunstyrelsen för att hantera detta. Utan ett generellt ansökningsförfarande och avsaknad av ansökningshandlingar har stadskontoret inte samma möjligheter att göra individuella bedömningar av respektive organisation och verksamhet och det blir svårare att följa upp hur de extra beviljade medel använts för att stärka den sociala sammanhållningen samt lindra effekterna av den ekonomiska krisen i staden.

Fördelning

Totalt föreslår stadskontoret att fördela 11 629 500 kronor i extra medel 2023. Av den totala summan avser 2 129 500 kronor ett tillägg till 19 organisationer som erhåller verksamhetsbidrag från kommunstyrelsen i form av en engångssumma baserat på en sammanvägning av KPI-ökningen för 2023 och 2024. KPI för 2023 var 8,5 procent och är för 2024 3,1 procent. Fem av dessa föreningar föreslås utöver detta få ett ytterligare förstärkt stöd om total 9 500 000 kronor baserat på att föreningarnas verksamhet är nära knutet till den inriktning som kommunfullmäktige anger i sitt beslut.

I och med att stadskontoret föreslår att en lägre summa än vad kommunfullmäktige angivit delas ut, kommer den överskjutande delen att ingå i kommunstyrelsens resultat som ett överskott. Den korta tidsramen har inneburit vissa begränsningar i arbetet med bedömning och utbetalning. Stadskontorets bild är emellertid att det finns ett behov på övergripande nivå av ett ekonomiskt tillskott till den idéburna sektorn. Stadskontorets förhoppning är att de extra medlen kan möta organisationernas behov samt bidra till stabilitet i en tid då både kostnader och antal besökare har ökat.

Stadskontorets förslag till fördelning innebär att samtliga bidragstagande organisationer som har verksamhet inom de kriterier som definierades i kommunstyrelsen beslut får en generell indexuppräknning av verksamhetsstöd enligt tabellen nedan:

| | |
|---|--------------|
| Flamman: Socialt förebyggande centrum | 178 000 kr |
| Flamman: Ungdomarnas Hus City | 273 000 kr |
| Flamman: Socialt förebyggande centrum | 142 500 kr |
| Yalla Lotsar | 178 000 kr |
| Fryshuset | 237 500 kr |
| Malmö mot diskriminering | 160 000 kr |
| IOGT-NTO: Föräldrar Tillsammans | 42 000 kr |
| BRIS, region syd | 24 000 kr |
| Öresunds kvinnojour | 15 000 kr |
| Internationella Kvinnoföreningen i Malmö | 59 500 kr |
| HelaMalmö | 95 000 kr |
| FC Rosengård | 18 000 kr |
| KFUM idrott och social kunskap | 9 000 kr |
| FN-föreningen | 6 000 kr |
| Judiskt kunskaps-och informationscenter | 273 000 kr |
| Open Skåne | 30 000 kr |
| IOP Kraftsamling Herrgården: Rädda Barnen | 91 500 kr |
| IOP Områdesutveckling Lindängen och Söder: Rädda barnen | 119 000 kr |
| Möllan Basement | 59 500 kr |
| Stadsmissionen | 119 000 kr |
| Summa: | 2 129 500 kr |

Kommunstyrelsens bidragsgivning till de 19 aktuella föreningarna omfattade under 2023 18 miljoner kronor varav cirka 12 miljoner kronor av dessa gick till fem föreningar. Efter en dialog med andra bidragsgivande förvaltningar om de fördelningsbeslut av extra medel som fattats i dessa nämnder i december, har en dialog genomförts med ett urval av föreningar som dels har en verksamhet som tydligt riktas mot att stärka den sociala sammanhållningen samt lindra effekterna av den ekonomiska krisen, dels har en långvarig historik inom verksamhetsområdet samt har en stark föreningsstruktur och administrativ förmåga. Dessa föreningar har alla i dialog med stadskontoret på ett tydligt sätt kunnat redogöra för hur ett ökat ekonomiskt stöd på ett tydligt sätt ska komma Malmöbor till godo. Stadskontoret föreslår därför en fördelning enligt tabellen nedan:

| | |
|---|--------------|
| Yalla Lotsar | 1 000 000 kr |
| HelaMalmö | 1 500 000 kr |
| IOP Kraftsamling Herrgården (Rädda barnen) | 2 000 000 kr |
| IOP Områdesutveckling Lindängen och Söder: Rädda barnen | 2 000 000 kr |
| Stadsmissionen | 3 000 000 kr |
| | |
| Totalt | 9 500 000 kr |

I kommunfullmäktiges beslut tilldelades kommunstyrelsen 14 000 000 kronor. Mot bakgrund av den urvalsprocess och de urvalskriterier som finns bedömer stadskontoret dock att 11 629 500 kronor bör delas ut.

Jämställdhetsperspektiv

Organisationer som mottar stöd eller bidrag från nämnden ska ta ställning för demokrati som samhällssystem och verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter. Organisationen ska vidare vara öppen för alla och skapa möjligheter till delaktighet och deltagande i verksamheten oberoende av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. Eventuella begränsningar ska vara välgrundade och inskrivna i organisationens stadgar.

Stadskontoret menar att förslag till extra medel ger positiva konsekvenser för kvinnor, män och icke-binära i Malmö. Det finns flera organisationer som erbjuder insatser till olika målgrupper utifrån jämställdhetsrelaterade perspektiv. Stadskontoret menar vidare att den idéburna sektorns arbete bidrar generellt med att möjliggöra inflytande åt människor oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder.

Barnperspektiv

Organisationer som mottar stöd eller bidrag från nämnden och som direkt eller indirekt vänder sig till barn och unga ska enligt nämndens riktlinjer följa FN:s konvention om barnets rättigheter. Organisationen ska uppmuntra till barn och ungas delaktighet och ge barn och unga möjlighet att påverka och utforma verksamheten. Många organisationer arbetar aktivt och kreativt med barn och ungas delaktighet. Stadskontoret bedömer att förslaget till fördelning av extra medel gynnar barn och unga i Malmö i stor utsträckning eftersom många organisationer vänder sig direkt och indirekt till barn och unga. Det finns ett stort engagemang inom den idéburna sektorn för att bidra till goda uppväxtvillkor och erbjuda en meningsfull gemenskap

och ett lättillgängligt stöd för barn och unga i utsatta situationer. Stadskontoret menar slutligen att mångfalden av organisationer, insatser och stöd som finns inom den idéburna sektorn spelar en viktig roll för många barn och unga i Malmö.

Ansvariga

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör