



Datum  
2022-08-29  
Vår referens  
Tom Roodro  
Utvecklingssekreterare  
susanna.milding@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Granskning av föreningen Flamman STK-2024-1751**

#### **Sammanfattning**

Föreningen Flamman Socialt Förebyggande Centrum (SFC) har inkommit med en ansökan till kommunstyrelsen för deras verksamhet Safe Space om 1 500 000 kronor årligen för perioden 2023 – 2025.

Verksamheten Safe Space syftar till att förebygga radikaliseringsfärer bland ungdomar, samt att stödja ungdomar som på ett eller annat sätt kommit i kontakt med radikaliseringsfärer eller våldsbejakande miljöer. Verksamheten erbjuder också utbildningar till yrkesverksamma inom stadens förvaltningar, föreningar, myndigheter och organisationer som kommer i kontakt med unga i riskzon i sitt arbete, i syfte att stärka deras förmåga att motverka radikaliseringsfärer och våldsbejakande extremism.

Stadskontorets bedömning är att Flamman Safe Space är en viktig organisation för att proaktivt motverka radikaliseringsfärer och våldsbejakande extremism, och föreslår därför att kommunstyrelsen beviljar ett bidrag till Flamman för deras verksamhet Safe Space för perioden 2023 – 2025.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen beviljar Föreningen Flamman Socialt Förebyggande Centrum 1 500 000 kronor för 2023 för deras verksamhet Safe Space med finansiering från kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar.
2. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att inarbeta ett bidraget om 1 500 000 kronor till Flamman Socialt Förebyggande Centrum i kommunstyrelsens nämndbudget för 2024 och 2025 genom att medel överförs från kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar till kommunstyrelsens anslag för stadigvarande medlemsavgifter och bidrag.
3. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att, tillsammans med arbetsmarknads- och socialförvaltningen och grundskoleförvaltningen, följa upp verksamheten och återrapportera till kommunstyrelsen senast i april varje år.

#### **Beslutsunderlag**

- [Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]

### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-09-05

Kommunstyrelsen 2022-10-12

### **Beslutet skickas till**

Föreningen Flamman Socialt förebyggande Centrum

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen, plattform Malmö

Grundskoleförvaltningen, pedagogisk inspiration

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen

Intern ledning och stöd, enheten för ekonomi och utveckling

### **Ärendet**

Flamman Socialt Förebyggande Centrum (SFC) söker ekonomiskt stöd om 1 500 000 kronor om året till sin verksamhet Safe Space från kommunstyrelsen för 2023 – 2025. Syftet med Safe Space är att främja den demokratiska utvecklingen bland barn och unga i staden. Det är en verksamhet för att förebygga att ungdomar hamnar i radikala eller våldsbejakande miljöer av alla typer.

### **Varför behövs Flamman Safe Space?**

Flamman själva beskriver att verksamheten är en del av att uppfylla barnkonventionen, inte minst artikel 19 – att barn har rätt att skyddas mot alla former av våld. Vidare skriver de att de genom stöd, mentorskap och utbildningar till unga skapar tillit, motivation och stöd som vägleder och skapar framtidstro hos unga.

### **Vilka delar består verksamheten av?**

Resurscentret Safe Space Malmö finns som stöd för offentliga förvaltningar, civilsamhällets organisationer, boende, anhöriga och unga själva.

Safe Space erbjuder följande:

- Specialistkompetens kring radikaliserings, våldsbejakande extremism och andra antidemokratiska beteenden.
- Fältarbetare som arbetar uppsökande i hela Malmö, med särskild kompetens kring antidemokratiska beteenden, radikaliserings och våldsbejakande extremism.
- CEWS-nätverk<sup>1</sup>. Ett nätverk av samarbetspartners, relevanta förvaltningar, organisationer och civilsamhällesaktörer.
- Samtal och stöd erbjuds till unga, deras anhöriga och yrkesverksamma som kommer i kontakt med ungdomar i deras arbete.

---

<sup>1</sup> CEWS står för Community Early Warning Systems och handlar om riskanalys där man ser på data och genomför bedömningar av fördefinierade risker. I detta ser man på alla de samhällsdelar som påverkar målgruppen i relation till problematiken.

- Utbildningar till unga och yrkesverksamma för att höja kunskap kring antidemokratiska beteenden, radikaliserings och våldsbejakande miljöer.
- Ungdomsambassadörer som positiva förebilder.
- Åtgärdsprogram riktat till unga som visar tecken på antidemokratiska beteenden eller befinner sig i extrema miljöer.
- Nyhetsbrev till yrkesverksamma med rapporter, kunskap och utbildningar.
- Nationella konferenser.

## Målgrupper

Flamman beskriver sina målgrupper utifrån tre nivåer:

1. Samhälls- och främjandenivå  
Här arbetar man mot unga i form av demokratifrämjande och stärkande utbildningar och workshops. Man gör också insatser till yrkesverksamma som möter unga, inom socialtjänsten, skolor, föreningslivet med flera.
2. Riskgruppsnivå  
Denna målgrupp är ungdomar mellan 10 – 25 år som bedöms vara mottagliga för extremistiska budskap. Målgruppen är även här yrkesverksamma, så som polis, socialarbetare och fältsekreterare som möter dessa unga i sin yrkesutövning.
3. Individnivå  
Den tredje målgruppen är individer som till någon grad tagit till sig eller påverkats av antidemokratiska eller våldsbejakande extremistiska idéer. *Safe Space* stödjer dessa individer att lämna extrema tankar, idéer eller de rörelser de sympatiserar med eller har anslutit sig till.

## Avstämning med några samarbetsparter

### Samtal med Plattform Malmö (ASF)

Plattform Malmö är en enhet inom arbetsmarknads- och socialförvaltningen som samlar olika sociala insatser. En del av plattformen har stöd till dem som är oroliga för någon i sin närhet som man tror är aktiv inom någon form av våldsbejakande extremism, eller är i riskgrupp för detta. Stadskontoret har haft en avstämning med ansvarig koordinator för insatsen och kan konstatera att det finns ett välfungerande samarbete med *Safe Space*. Man upplever *Safe Space* som ett viktigt komplement till den egna verksamheten. Dock vill de gärna se att *Safe Space* utvecklade sina mätpunkter, så att det tydligare framkommer vilka effekter insatserna ger.

### Samtal med pedagogisk inspiration (grundskoleförvaltningen)

Pedagogisk inspiration (PI) har ett utvecklingsuppdrag för Malmö stads tre skolförvaltningar, som däribland omfattas av insatser för att stärka skolornas förmåga att arbeta med normer och värden. Inom detta uppdrag ingår mer specifikt att stötta skolorna med att motverka radikaliserings och våldsbejakande extremism. Medarbetare vid PI menar att föreningen Flamman har byggt upp en kompetens inom området som är unikt i Malmö. Man vill dock påpeka vikten

av att Flamman kontinuerligt söker samarbeten med kommunens organisation, så att man hittar synergier, men också att utvecklingen av kompetens kommer fler till gagn.

Det finns en styrgrupp för Safe Space som består av representanter från polisen, Malmö stads arbetsmarknads- och socialförvaltning, civilsamhällesorganisationer i Malmö och experter lokalt/nationellt.

### **Utvärdering och resultat**

Center mot våldsbejakande extremism (CVE) delade 2021 ut ett verksamhetsstöd till Flammans verksamhet Safe Space. CVE har gett Ramboll i uppdrag att utvärdera huruvida *Safe Space* använt de medel man fått från CVE på ett effektivt sätt, samt om de samhällsekonomiska besparingar som verksamheten förväntas leda till är tillräckliga i förhållande till det verksamhetsstöd som Flamman erhåller årligen.

Kortfattat så är det Rambolls slutsats att Flammans arbetssätt ligger i linje med vad som enligt forskningen är verksamt för att stötta individer mot radikaliserings och våldsbejakande extremism. Vidare bedömer Ramboll att Flammans måluppfyllelse är mycket god, vilket bland annat betyder att de har ett proaktivt, motverkande och förebyggande arbete mot extremism där de systematiskt arbetar med att fånga upp individer i riskzon i tidig ålder.

Ramboll konstaterar också att Flammans verksamhet stöttar cirka 40 klienter per år, vilket ger samhällsbesparingar på minst 5 miljoner kronor. De lägger till att ”förebygga och förhindra om det så bara skulle röra sig om ett enda terrorattentat skulle dock innebära att Flammans verksamhet besparar samhället otroligt stora summor som vi inte har kunnat beräkna inom ramen för den här utvärderingen”

### **Budget**

Flamman söker om en medfinansiering till verksamheten Safe Space. Den totala budgeten för verksamheten är 4 750 000kr. Centrum för Våldsbejakande Extremism (CVE) bidrar med 1 800 000kr och föreningen Flamman finansierar själva resterande 1450 000kr.

Av det stöd som Flamman söker från kommunstyrelsen är tanken att detta ska användas till:

- Verksamhetsledare – 500 000 kr
- Lokalhyra för resurscentret Safe Space – 250 000 kr
- Utbildningar – 200 000 kr
- Fältpersonal, 2 stycken på 50 % - 550 000 kr

Flamman söker om 1 500 000 kr årligen under perioden 2023 – 2025.

### **Stadskontorets bedömning**

Det finns en rad exempel på tragiska händelser i vår samtid, och i vår direkta närhet, där unga personer utfört handlingar som skulle kunna kategoriseras som våldsbejakande extremism. Stadskontoret menar att det går att hitta olika bakomliggande orsaker till denna utveckling och att det därför finns anledning för Malmö stad (och alla inom offentlig sektor) att samverka med aktörer i andra sektorer för att kunna motverka denna negativa trend. Malmö stad behöver, enligt stadskontorets mening, ge utrymme till flera samhällsaktörers perspektiv, såväl kring problemformulering som till åtgärdsförslag kring prevention. De problem vi ser kring

radikalisering behöver bemötas på bred front, tillsammans med polis, civilsamhället samt nationella och internationella aktörer.

Stadskontorets bedömning är att föreningen Flamman genom åren upparbetat en viktig kompetens inom området som behövs i Malmö. Genom det ekonomiska stöd som Flamman tidigare fått från kommunstyrelsen har man kunnat dela med sig av sin kunskap genom utbildningar för personal inom Malmö stads organisation men även andra organisationer inom civilsamhället. På så vis bygger Flamman upp en kollektiv kompetens, vilket ger förmåga för samhället i stort att arbeta förebyggande mot radikalisering och våldsbejakande extremism.

Flammans verksamhet Safe Space går i linje med kommunfullmäktiges budget för 2022, i synnerhet kring målet om trygghet och delaktighet, där ett av delmålen är att ”Malmö stad ska verka för att öka skyddsfaktorer och minska riskfaktorer i barns och ungas livsmiljöer”.

Stadskontoret vill poängtera att det är av stor vikt att Malmö stad fortsätter samverka med Flamman och att detta succesivt leder till att anställda inom Malmö stad, i synnerhet inom skola och socialtjänst, får verktyg att använda när de träffar personer som ligger i riskzon för att radikaliserar.

Sammantaget gör stadskontoret bedömningen att Flamman Safe Space är en viktig organisation för att proaktivt motverka radikalisering och våldsbejakande extremism, och föreslår därför att kommunstyrelsen beviljar ett bidrag till Flamman för deras verksamhet *Safe Space* för perioden 2023 – 2025.

**Ansvariga**

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör