



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2025-11-12

**Vår referens**

Jennie Sjöwall

Stadsjurist

jennie.sjowall@malmö.se

## Ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Malmö kommun

**TN-2024-562**

### Sammanfattning

Allmänna ordningsföreskrifter för kommuner är lokala regler som beslutas av kommunfullmäktige för att komplettera ordningslagen och anpassas efter lokala behov i kommunen. De talar om vad som är tillåtet och inte på allmänna platser som gator, parker och torg. Syftet är att skapa ordning och säkerhet, skydda både människor och egendom samt se till att stadens gemensamma platser fungerar på ett bra sätt för alla.

Fastighets- och gatukontoret har gjort en översyn av Malmö stads lokala ordningsstadga. Översynen har lett fram till ett antal förslag om ändringar. Ändringarna syftar till att föreskrifterna bättre ska motsvara gällande rätt och dagens behov. Ett namnbyte till ”Allmänna lokala ordningsföreskrifter” återspeglar mer korrekt juridisk terminologi på området.

### Förslag till beslut

Tekniska nämnden föreslås besluta

att för sin del godkänna förslag till förslag på ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Malmö kommun, samt

att överlämna ärendet till kommunfullmäktige för slutligt antagande

### Beslutsunderlag

- Lokal ordningsstadga för Malmö kommun, antagen av kommunfullmäktige 2024-09-26
- Kartor
- Bilaga 1 a - Offentlig plats\_Ribersborgsstranden och Limhamnsfältet
- Bilaga 1 b - Offentlig plats\_Sibbarps strand inkl Hammars park - ändra efter HG och AMs önskemål



- Bilaga 1 c - Offentlig plats\_Klagshamns badplats
- Bilaga 1 d - Offentlig plats\_Kulturreseptatet Malmöhus
- Bilaga 2 - Förtäring av alkohol\_ OBS ändra till par 12 o se över streckat område
- Bilaga 2 a - Förtäring av lustgas
- Bilaga 3 a - Tillfällig försäljning\_Centrum, norra triangeln, Möllevångstorget och Slotts- och kungsparken
- Bilaga 3 b - Tillfällig försäljning\_Pildammsparken
- Bilaga 3 c - Tillfällig försäljning\_Ribersborgsstranden
- Bilaga 3 d - Tillfällig försäljning\_Sibbarps strand
- Bilaga 3 e - Tillfällig försäljning\_Klagshamns badplats
- Bilaga 3 f - Tillfällig försäljning\_Västra hamnen
- Bilaga 3 g - Tillfällig försäljning\_Hyllie stationstorg
- Bilaga 3 g - Tillfällig försäljning\_Östervärn station
- Bilaga 3 g - Tillfällig försäljning\_Triangeln södra
- Bilaga 3 g - Tillfällig försäljning\_Svågertorp station
- Bilaga 3 g - Tillfällig försäljning\_Rosengårds station
- Bilaga 3 g - Tillfällig försäljning\_Persborgs station
- Bilaga 4 - Fiske
- Bilaga 5 - Fyrverkerier
- Ändringar i lokala ordningsstadgan
- Kommentarer till ändringarna
- Reviderade lokala ordningsföreskrifter för Malmö kommun - tillgänglighetsanpassad.dotx
- G-Tjänsteskrivelse TN 251125 Ändring av lokala ordningsföreskrifter

## **Beslutsplanering**

Tekniska nämnden 2025-11-25

## **Beslutet skickas till**

Kommunfullmäktige

## **Ärendet**

Fastighets- och gatukontoret har gjort en översyn av Malmö kommuns lokala ordningsstadga och konstaterat att flera ändringar och förbättringar behövs. Språket i



stadgan behöver förenklas och kartbilagor läggas till för att göra föreskrifterna tydligare och lättare att förstå. Sedan stadgan antogs har nya lagändringar och domstolsavgöranden tillkommit, vilket gör det nödvändigt att uppdatera eller ta bort vissa bestämmelser. Dessutom finns det nya förslag på områden som bör regleras i stadgan, framför allt för att hantera störningar som påverkar ordning och säkerhet.

När ordningslagen (1993:1617) trädde i kraft 1994 publicerade Sveriges kommuner och regioner (SKR) ett cirkulär med stöd för bland annat lokala ordningsföreskrifter (cirkulär 1995:41). Malmös lokala ordningsstadga bygger i stor utsträckning på detta cirkulär. SKR har nu publicerat ett uppdaterat cirkulär (23:04). Förvaltningens översyn av stadgan har skett parallellt med SKR:s arbete, och vissa av de förändringar som SKR har gjort har därför också beaktats i förvaltningens översyn.

En fullständig beskrivning av de föreslagna ändringarna i stadgan samt de föreslagna kartbilagorna finns i det bifogade underlaget. Förslag till ändringar/tillägg i ordningsstadgan är markerade med blå/röd text och understruken. Förslag till text som ska tas bort eller är flyttad är ~~överstruken~~. Utöver det finns det även ett dokument med kommentarer till samtliga ändringar i det bifogade underlaget.

Fastighets- och gatukontoret föreslår följande ändringar:

## 1. Generella och språkliga ändringar

Fastighets- och gatukontoret föreslår att titeln på föreskrifterna ändras från ”lokal ordningsstadga” till ”lokala ordningsföreskrifter”, eftersom det senare är det begrepp som de flesta kommuner använder idag.

För att göra språket i föreskrifterna enklare och lättare att förstå har flera bestämmelser och den inledande ingressen fått språkliga justeringar. Stavfel och felaktig användning av versaler och gemener har också rättats, och rubrikerna har ändrats på vissa bestämmelser för att bättre spegla deras innehåll.

I 3, 14 och 21 § har benämningen Sibbarps badpark ändrats till Sibbarps strand, eftersom det är det namnet som vanligtvis används i vardagligt tal. Genom kartbilagor har det dessutom förtydligats vilket område som omfattas av bestämmelserna.

Sammanfattningsvis syftar dessa ändringar till att göra föreskrifterna tydligare, mer lättbegripliga och användarvänliga, utan att själva innehållet i reglerna förändras.

## 2. Kartbilagor

Kartbilagor har tagits fram för att tydliggöra vilka platser som de olika föreskrifterna gäller för. Syftet är att förtydliga tillämpningsområdet för allmänheten och underlätta förståelsen av reglerna.



### **3. Ändring av 3 § om områden som jämställs med offentlig plats**

Paragraf 3 handlar om vilka områden som jämställs med offentlig plats. Vissa platser räknas inte som offentlig plats enligt ordningslagen, till exempel eftersom de är detaljplanelagda som kvartersmark. I paragrafen jämställs dock sådana platser med offentlig plats, bland annat kulturreseptatet kring Malmöhus samt stränderna vid Ribersborg, Sibbarp och Klagshamn. Fastighets- och gatukontoret föreslår att det tydliggörs att även badbryggorna ingår i strandområdena.

Om en plats är offentlig eller inte påverkar bland annat om Polismyndighetens tillstånd krävs för att använda marken, eller om det i stället ska regleras genom markavtal. Vid Sibbarps strand finns exempel på områden som är bättre att hantera via avtal, till exempel fiskehoddorna, campingen och koloniområdet. Kartorna som bifogas föreskrifterna visar tydligt vilka områden som ingår i offentlig plats (se bilagorna 1 a–d).

Under översynen har man även diskuterat om andra platser i staden, som Bulltoftaparken, Folkets park och Nyhamnen, ska jämnställas med offentlig plats. Fastighets- och gatukontoret bedömer dock att det i nuläget inte finns något behov av det.

### **4. Ändring av 4 § om Polismyndighetens inhämtande av yttrande tas bort**

Paragrafen säger att Polismyndigheten ska ta in kommunens yttrande innan de beslutar om tillstånd enligt de lokala ordningsföreskrifterna. En liknande formulering har funnits i tidigare rekommendationer och i många andra kommuners föreskrifter. Bestämmelsen saknar dock stöd i lag, vilket SKR har påpekat i sitt nya cirkulär. Kommuner kan alltså inte tvinga polisen att höra dem innan ett tillstånd ges. Kommunen ska bara höras i de tillståndsärenden som anges i 3 kap. 2 § ordningslagen. I övriga fall är det upp till polisen att avgöra när det är lämpligt att kommunen yttrar sig. Därför föreslås att paragrafen tas bort.

### **5. Ändring av 4 § (tidigare 5 §) om "Tillhandahållande av friflytande mobilitetssystem"**

Behovet av att ändra paragrafen har uppstått eftersom lagar och praxis har förändrats, och språket i bestämmelsen kan göras tydligare. Fastighets- och gatukontoret har konstaterat att paragrafen inte längre behöver begränsas till eldrivna enpersonsfordon. Det finns idag ingen anledning att skilja mellan vanliga cyklar och elcyklar, eftersom båda hyrs ut i staden. Endast uthyrning av elcyklar har tidigare varit under kommunens villkor. Det bör också tydliggöras att mopeder ingår i bestämmelsens tillämpningsområde.



Polismyndigheten har önskat att det framgår tydligt att det är den som beslutar om tillstånd för uthyrning av elsparkcyklar och liknande fordon. Det ska också klargöras att det är själva användningen av offentlig plats för uthyrning som kräver tillstånd.

Det har också kommit ny praxis som påverkar bestämmelsen. Kammarrätten i Jönköping upphävde i oktober 2024 en liknande föreskrift som krävde polistillstånd för att använda offentlig plats för uthyrning av enpersonsfordon. Domstolen konstaterade att ordningslagen inte tillåter föreskrifter som reglerar förhållanden som redan omfattas av lagen eller kan regleras på annat sätt. Fastighets- och gatukontoret bedömer ändå att det är möjligt att reglera tillstånd för användning av offentlig plats för uthyrning av fordon, eftersom föreskriften kan ange vad ett polistillstånd enligt ordningslagen kan omfatta. Bestämmelsen kompletterar 3 kap. 1 § ordningslagen och syftar till att säkerställa ordningen på allmänna platser.

Den nya formuleringen föreslås bli: ”Tillstånd från Polismyndigheten krävs för att använda offentlig plats för uthyrning av enpersonsfordon, till exempel sparkcyklar, cyklar, mopeder och liknande, oavsett om fordonet har ett eller flera hjul och sitt- eller ståplats för föraren.”. Begreppet ”enpersonsfordon” används i SKR:s cirkulär och i rättspraxis och omfattar alla dessa fordonsslag.

## **6. Ändring av 10 § (tidigare 11 §) om affischering**

Reglerna förenklas. Det står nu att affischering inte får ske på ytor som vetter mot offentlig plats. Ändringen förtydligar texten men ändrar inte reglernas innebörd. Samma ytor som tidigare omfattas, till exempel husväggar, markytor och broar.

Överflödiga formuleringar om träd, stolpar och skåp tas bort, eftersom sådan affischering redan är otillåten. Syftet är att göra bestämmelsen tydligare och mer i linje med andra kommuners föreskrifter.

## **7. Ändring av 13 § (tidigare 14 §) om förtäring av alkohol**

Det är förbjudet att dricka alkohol på offentlig plats inom vissa områden om det stör ordning eller nykterhet. Det gäller även på begravningsplatser och skolgårdar som är tillgängliga för allmänheten. En ny formulering kan övervägas: ”om förtäringen medför störning avseende ordning och nykterhet” efter påpekande från Länsstyrelsen (som fått tillfälle att yttra sig) att formuleringen ”föranleder olägenhet i fråga om ordning och nykterhet”, kan upplevas som svår att tillämpa.

Gränserna för området som anges har uppdaterats och delar av Hyllie har lagts till. En ny kartbilaga (bilaga 2) visar tydligt vilka områden som omfattas.

Hänvisningen till alkohollagen tas bort eftersom den inte reglerar alkoholförtäring på offentlig plats och är därför överflödig.



## **8. Ändring av 15 § om tillfällig försäljning**

Det krävs tillstånd för tillfällig försäljning på vissa platser i staden. Tidigare användes begreppet “ambulerande försäljning”, men det har ersatts av “tillfällig försäljning” för att använda ett modernare och mer begripligt språk, och för att följa de begrepp som används i andra storstäder.

Bestämmelsen har formulerats om för att det ska vara tydligt vilka platser som är tillståndspliktiga, och kartor har lagts till som visar gränserna för dessa platser. Sedan 2011 har fler offentliga platser blivit attraktiva för försäljning, till exempel stationerna Östervärn, Rosengård, Persborg och Svågertorp. Dessa platser föreslås därför inkluderas i tillståndskravet.

I dag omfattar bestämmelsen bland annat badstränder, större parker och ett område i centrum, inklusive gågatan, Stortorget, Gustav Adolfs torg, Triangeln, Norra Vallgatan, Södra promenaden, Drottninggatan och Frihamnen. Förvaltningen föreslår att centrumområdet i stället ska följa indelningen som Malmö stad använder i sin taxa för offentlig plats, det så kallade A-läget. Det innebär att fler gator och torg med mycket folk, handel och arrangemang omfattas, bland annat Posthusplatsen, Centralplan och S:t Johannesplan.

Avgränsningen för Västra hamnen har också förtydligats, utan att förändra innehållet.

Övriga ändringar i bestämmelsen gäller språkliga förbättringar och redaktionella justeringar.

## **9. Ändring av 16 § om camping**

Camping på offentlig plats förbjuds, utom på särskilda campingplatser. Sibbarps badpark tas bort ur texten för att undvika missförstånd.

Regeln förtydligas och omfattar även övernattningsfordon.

Miljöföreskrifterna behöver ändras så att de stämmer med den nya regeln. Beslut om detta behöver fattas av miljönämnden och kommunfullmäktige.

## **10. Tidigare 17 § om badförbud tas bort**

Badförbudet i hamnområden saknar tydlig avgränsning vilka hamnområden det gäller. Småbåtshamnar omfattas inte, eftersom de inte är offentlig plats.

Hamnordningen reglerar redan badförbudet i Malmö hamn. Därför föreslår fastighets- och gatukontoret att bestämmelsen tas bort för den är överflödigt.

## **11. Ändring av 19 § om fiske**

Paragraf 18 handlar om fiske i Malmö, bland annat i stadens kanaler. Under 2021 tog en arbetsgrupp på fastighets- och gatukontoret fram riktlinjer för sportfiske. Syftet var att



ge bättre förutsättningar för fiske under trygga former och med respekt för andra Malmöbor, djur och natur. Arbetsgruppen noterade att både fiskare och allmänheten ville ha tydligare regler för fiske i kanaler och havet.

Som ett resultat föreslås flera förändringar i ordningsföreskrifterna:

### **Fiskeförbud vid badbryggor och badstränder**

Fiske nära platser där många badar är olämpligt. Fiskare tar plats med sina redskap och krokar kan skada badande. Det har även förekommit nät i närheten av bryggor. Därför föreslås förbud mot fiske vid badbryggor och badstränder under perioden 15 maj – 30 september. Förbudet gäller även det vatten som ligger närmast bryggorna för att skydda de som badar.

### **Fiske i kanaler och från broar**

Nu är det tillåtet att fiska i kanaler med handredskap, som spö och pilk, men det är inte tillåtet att använda kastspö från broar med allmän trafik. Bestämmelsen var delvis otydlig, eftersom alla broar på offentlig plats omfattas, även de som används av gångtrafikanter. För att förtydliga detta ändras regeln så att fiske från alla broar helt förbjuds. Detta gäller både kanaler och andra offentliga platser, eftersom fiske kan hindra gångtrafik och vara farligt för personer som paddlar eller åker båt.

### **Fiske i hamninloppet till Dockan**

På samma sätt som broarna är det farligt och störande att fiska i inloppet till Dockan. Området är smalt och det finns risk för att fiskare hindrar båtar. Därför läggs ett särskilt förbud in för denna plats.

### **Fiske från båt i kanaler**

Det är tillåtet att fiska från båt i kanalerna eftersom det inte har lett till några ordningsproblem. Förvaltningen har inte sett behov av att uttryckligen förbjuda detta.

### **Övriga ändringar**

Paragrafen får en kartbilaga som visar kanalens sträckning. Den mening som tidigare begränsade tillträde till inhägnade dammar och vattendrag har tagits bort, eftersom den saknar praktisk betydelse.

## **12. Ändring av 20 § om fyrverkerier och andra pyrotekniska varor**

Bestämmelserna om fyrverkerier har skrivits om för att bli tydligare. De klargör nu att tillstånd krävs för fyrverkerier och andra typer av pyrotekniska varor.

Förbudet mot att använda fyrverkerier på vissa platser utökas till att även gälla inom 200 meter från Skånes universitetssjukhus, för att skydda både människor och ordning. Sjukhusområdet med radien har markerats ut i en kartbilaga (bilaga 5).



Dessutom föreslår förvaltningen, utifrån ett Malmöinitiativ, att tiden för tillåtna fyrverkerier på nyårsafton ska kortas till mellan kl 22.00-02.00 följande dag. Även andra städer har infört kortare tidsfönster.

### **13. Ny 21 § om sprängning och skjutning med luftvapen med mera**

I ordningslagen finns redan regler för sprängning och skjutning med eldvapen samt för minderårigas användning av luftvapen. Men i Malmö har det saknats tydliga regler om användning av luft-, fjäder- och paintballvapen på offentliga platser.

Eftersom sådant skytte kan upplevas som otryggt och innebära säkerhetsrisker föreslår fastighets- och gatukontoret en ny paragraf i ordningsföreskrifterna. Den nya 20 § ska kräva tillstånd för att använda luft-, kolsyre-, fjäder- eller paintballvapen (eller liknande vapen för målskjutning) på offentlig plats.

### **14. Ändring av 21 § om grillning på badstränderna**

Den nuvarande regeln om grillning på badstränder är otydlig och behöver förtydligas. Fastighets- och gatukontoret har därför omformulerat paragrafen så att det blir lättare att förstå var och när grillning är tillåten.

Eftersom Klagshamnsudden är ett naturreservat med egna regler, där eldning endast får ske på särskilda platser, tas Klagshamns badplats bort ur kommunens ordningsföreskrift. Dessutom läggs det till en hänvisning till om att naturreservaten har egna grillregler till i slutet av paragrafen för att undvika missförstånd.

### **15. Tidigare 22 § om ridning tas bort**

Tidigare fanns en paragraf som krävde tillstånd för ridning på gågator, stränder och motionsspår. Men eftersom trafikförordningen numera reglerar dessa frågor, och Malmö redan har lokala trafikföreskrifter som förbjuder fordon (inklusive hästar) i terräng, behövs inte längre någon ordningsföreskrift om ridning.

Fastighets- och gatukontoret föreslår därför att paragrafen tas bort helt, eftersom ridning numera kan regleras genom trafikföreskrifter vid behov.

### **16. Ändring av 24 § om växtlighet från tomt**

Den nuvarande regeln säger att träd och buskar från tomter inte får hänga ut över gångbana eller körbana under vissa höjder.

Men eftersom förvaltningen redan använder något högre mått i sitt tillsynsarbete – 2,6 meter över gångbanor och 4,7 meter över körbanor – föreslås att bestämmelsen ändras så att den överensstämmer med den praxis som redan gäller. Syftet är att undvika missförstånd och oklarheter för fastighetsägare.



## **17. Andra ändringar som har diskuterats men där ändringar inte föreslås**

Flera nya regler har diskuterats, men inga av dem föreslås införas.

För fiske har förvaltningen övervägt föreslå att införa förbud eller tillståndskrav för dammar och vattendrag, förbud mot fiske nära gång- och cykelbanor, samt mot ryckfiske och magnetfiske. Men eftersom dessa frågor rör **naturvård och miljö**, inte **ordning**, kan de inte regleras i lokala ordningsföreskrifter. Dessutom är vissa redan reglerade i annan lagstiftning eller svåra att tillämpa i praktiken.

Förvaltningen har också utrett möjligheten att kräva att fastighetsägare själva sätter upp **gatu- och adressnummerskyltar**, men det har bedömts sakna stöd i ordningslagen. Därför föreslås **ingen ny regel på detta**.

### **Ansvariga**

Maria Hultin Avdelningschef

Tobias Nilsson Direktör