



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-01-14

Vår referens

Joakim Iveroth

Utredare

joakim.iveroth@malmo.se

Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Energimarknadsinspektionens rapport Ei R2025 10 Vätgas i systemet – en gasmarknad i omställning STK-2025-1575

Sammanfattning

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat Energimarknadsinspektionens rapport Vätgas i systemet – en gasmarknad i omställning. Rapporten innehåller förslag på hur EU:s gasmarknadspaket kan införas i svensk lagstiftning.

Ärendet har remitterats till miljönämnden, servicenämnden, tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden samt Malmö Energi och Hållbarhet AB (MEHAB) som alla har inkommit med yttranden. Samtliga tillstyrker förslagen i rapporten.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Beslutsunderlag

- Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Energimarknadsinspektionens rapport Ei R2025 10 Vätgas i systemet – en gasmarknad i omställning
- Rapport Vätgas i systemet - en gasmarknad i omställning (Ei R 2025 10)
- Remissvar servicenämnden
- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 251211 § 373
- Miljönämnden beslut 251211 § 243 Särskilt yttrande (V)
- Remissvar miljönämnden



- Förslag till yttrande KSAU 260126 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Energimarknadsinspektionens rapport Ei R2025 10 Vätgas i systemet – en gasmarknad i omställning
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260126 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Energimarknadsinspektionens rapport Ei R2025:10 Vätgas i systemet - en gasmarknad i omställning
- Servicenämnden beslut 251217 § 123
- Tekniska nämnden beslut 251215 § 315 Särskilt yttrande (V)
- Remissvar tekniska nämnden
- Remissvar Malmö Energi och Hållbarhet AB (MEHAB)

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-01-26

Kommunstyrelsen 2026-02-04

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Miljönämnden

Servicenämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Malmö Energi och Hållbarhet AB

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat Energimarknadsinspektionens rapport Vätgas i systemet – en gasmarknad i omställning (Ei R2025:10) med inbjudan att inkomma med synpunkter. Rapporten innehåller förslag på hur EU:s gasmarknadspaket kan införas i svensk lagstiftning.

Ärendet har remitterats till stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden, servicenämnden, miljönämnden och MEHAB där nämnderna har inkommit med yttranden.

Bakgrund

I juni 2024 antogs EU:s lagstiftningspaket för gas. Paketet kompletterar Ren energipaketet från 2019 och avser att stärka kundernas ställning på gasmarknaden, harmonisera gasmarknaden inom unionen samt skapa en helt ny reglerad marknad för vätgas.

Gaspaketet innehåller ett nytt direktiv, Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1788 om gemensamma regler för de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas



och vätgas (gasmarknadsdirektivet), samt en ny förordning, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1789 om de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas (gasmarknadsförordningen). Tidigare styrande direktiv och förordningar har i och med gaspaketet upphävts eller ändrats.

2023 gav regeringen Energimarknadsinspektionen i uppdrag att analysera och ge förslag på hur EU:s gasmarknadspaket kan införas i svensk lagstiftning.

Energimarknadsinspektionen redovisar sitt svar i rapport Vätgas i systemet – en gasmarknad i omställning (Ei R2025:10).

Energimarknadsinspektionens förslag och konsekvenser

För att implementera gasmarknadsdirektivet föreslår Energimarknadsinspektionen i sin rapport att regler för naturgas, biogas och vätgas samlas i en ny gasmarknadslag med en tillhörande gasmarknadsförordning. Lagen omfattar naturgas, biogas och vätgas och syftar till att skapa tydligare och mer samordnade regler för en framtida fossilfri gasmarknad i Sverige. Den nya lagen och förordningen föreslås ersätta nu gällande naturgaslag och naturgasförordning och föreslås träda i kraft den 1 augusti 2026.

I rapporten föreslås också bland annat att:

- Lagen inte ska omfatta lokal och regional infrastruktur (för biogas) som inte överförs till konsumenter. Bestämmelserna i gasmarknadslagen omfattar inte heller överföring av gas för egen räkning.
- Flera befintliga förordningar som rör naturgas samlas i den nya gasmarknadsförordningen.
- Energimarknadsinspektionen beslutar om koncession för samtliga gas-slag enligt gasmarknadslagen. Myndighetens beslut kan överklagas till regeringen.

I rapporten finns också förslag som syftar till att stärka kundens ställning, bland annat nya bestämmelser om gasleverantörens information till kunder, bestämmelser om kundskydd vid utfasning av gassystem samt inrättandet av ett jämförelseverktyg (gaspriskollen.se). Vidare föreslås att Energimarknadsinspektionen får i uppdrag att utreda frågan om intäktsramsreglering för vätgasaktörer.

Energimarknadsinspektionen bedömer att förslagen ger kunderna ökad kunskap och ökade valmöjligheter och ger möjlighet för framväxten av en vätgasmarknad med tydliga spelregler för aktörer. Samtidigt anpassas befintligt regelverk för naturgas för andra gaser och ger likvärdiga förutsättningar för marknadens aktörer.

**Internremiss**

Rapporten har remitterats till stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden, miljönämnden, servicenämnden och Malmö Energi och Hållbarhet AB (MEHAB) som samtliga har inkommit med yttranden.

Tekniska nämndens yttrande

Tekniska nämnden har inget att erinra mot de olika förslagen i rapporten utan ställer sig bakom förslagen. Särskilt yttrande (V).

Miljönämndens yttrande

Miljönämnden lyfter följande i sitt yttrande.

- Miljönämnden konstaterar att utöver att bidra till en fossilfri energimarknad kan ökad andel naturgas även bidra till ökad beredskap i Malmö. Malmö har ett omfattande naturgasnät som kan användas för att avlasta elnät och fjärrvärmenät när det råder effekt och kapacitetsbrist i de andra två infrastrukturerna.
- Miljönämnden menar att för Malmö, som har ett väl utbyggt naturgasnät men ingen etablerad vätgasinfrastruktur, är det särskilt relevant hur förslaget möjliggör högre inblandning av biogas och biometan i befintligt nät.
- Särskilt yttrande (V).

Stadsbyggnadsnämndens yttrande

Stadsbyggnadsnämnden ställer sig positiv till att det föreslagna regelverket skapar förutsättningar för uppkomst av en vätgasmarknad, samt att kundernas ställning på gasmarknaden stärkts.

Servicenämndens yttrande

Nedan sammanfattas de mest relevanta delarna av servicenämndens yttrande.

- Servicenämnden anser att Energimarknadsinspektionen har hanterat regeringens uppdrag på ett relevant sätt och nämnden ställer sig bakom rapporten utan invändningar mot de förslag som lämnas.
- Servicenämnden bedömer att förslagens konsekvenser, med hänsyn till nämndens upphandling och användning av gas för uppvärmning, som lätthanterliga och bedöms inte medföra några större kostnadsökningar.
- Servicenämndens bedömning är att en eventuell satsning på biogasproduktion för egen användning i servicenämndens fastighetsbestånd inte skulle omfattas av förslagen lagstiftning. Inte heller eventuella installationer av elektrolysör och bränslecell för vätgasanvändning på fastighetsnivå eller vid ladd- eller



tankstationer för kommunala fordon. Servicenämnden konstaterar samtidigt att vid eventuella installationer där biogas eller vätgas säljs till externa aktörer behöver det utredas om installationen omfattas av lagstiftningen.

- Servicenämnden bedömer att föreslagen lagstiftning kommer innebära ett stärkt kundskydd. Eventuellt kan administrationen kring informationsskyldighet och begränsad rätt till uppsägningsavgift medföra kostnader för gasleverantören och påverka aktörernas handelspåslag uppåt. Servicenämnden bedömer dock att inverkan av detta på nämndens gaskostnader kommer att bli marginell.
- Servicenämnden bedömer att framväxten av en vätgasmarknad inte bör medföra ökade kostnader för nämndens biogasanvändning.
- Servicenämnden anser att föreslagna krav på nätägare att ta fram nätutvecklingsplaner, certifiera transmissionsnätsoperatörer för vätgas och installera smarta mätare är regleringar som kan medföra ökade kostnader och förlängningen höjda nätavgifter för servicenämndens gasanvändning. Samtidigt bedömer nämnden att införandet av nätutvecklingsplaner främjar försörjningstrygghet och energiberedskap och där smarta mätare gör det möjligt att styra gasanvändningen och därigenom reducera nämndens abonnemangsavgift.
- Servicenämnden bedömer att inför en eventuell komplettering av den kommunala fordonsflottan med vätgasbilar, kan det vara bra att känna till att en intäktsramsreglering för vätgasaktörer kommer att införas.

Malmö Energi och Hållbarhet AB:s (MEHAB) yttrande

MEHAB lyfter sammanfattat följande i sitt yttrande:

- MEHAB bedömer sammantaget att rapporten utgör en stabil grund för genomförande av EU:s gasmarknadspaket, men att den behöver kompletteras med ett tydligare energisystemperspektiv och samhällsekonomiskt perspektiv.
- MEHAB välkomnar ett samlat regelverk för naturgas, biogas och vätgas då ett tydligt och förutsägbart regelverk är en förutsättning för investeringar och för en kontrollerad omställning av energisystemet. Samtidigt anser MEHAB att rapporten i flera avseenden behöver ett tydligare systemperspektiv med fokus på samspelet mellan vätgas, elnät, fjärrvärme och energieffektivisering.
- MEHAB anser att vätgasutbyggnad inte bör ske isolerat utan i nära samverkan med lokal och regional energiplanering. MEHAB föreslår därför att krav införs på att vätgasrelaterade nätutvecklingsplaner samordnas med kommunala värme-



och kylplaner samt att vätgasens roll tydligare prövas i relation till befintliga och planerade lösningar inom fjärrvärme och elektrifiering.

- MEHAB noterar att det finns en risk att regelverket begränsar kommunala energibolags möjligheter att delta i lösningar med systemnytta som är viktiga för den lokala klimatomställningen. MEHAB föreslår därför att regelverket förtydligas så att kommunala energibolag ges möjlighet att delta i vätgaslösningar med tydlig samhälls- och systemnytta, samt att lagstiftningen inte i onödan låser kommunala bolag till en snäv roll som gasnätsaktör utan möjliggör integrerade affärsmodeller.
- MEHAB delar Energimarknadsinspektionens bedömning att frågan om intäktsramsreglering för vätgasverksamhet behöver utredas vidare. Vätgasmarknaden befinner sig i ett tidigt skede och präglas av hög osäkerhet där ett för tidigt införande av full intäktsramsreglering riskerar att hämma investeringar och innovation.
- MEHAB bedömer att framtida vätgasanvändning i stor utsträckning kan ske i lokala eller industriella kluster. Det är därför viktigt att regelverket inte skapar onödigt höga administrativa trösklar för småskaliga lösningar. MEHAB föreslår därför att undantagsmöjligheter för mindre distributionsnät och industriella system tillämpas generöst och att tillstånds- och rapporteringskrav anpassas efter faktisk systempåverkan.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret instämmer i nämndernas och bolagets tillstyrkande av Energimarknadsinspektionens förslag att införa en ny gasmarknadslag, utifrån bedömningen att ett sådant regelverk skapar bättre förutsättningar för en kommande vätgasmarknad samt stärker kunders ställning på gasmarknaden generellt. Stadskontoret noterar särskilt att servicenämnden, som handhar stadens inköp och användning av gas för uppvärmning av kommunala fastigheter, bedömer de ekonomiska konsekvenserna av energimarknadsinspektionens förslag som små. De delar av servicenämndens yttrande som handlar om hur nämndens egen ekonomi påverkas av förslagen har dock inte inkluderats i förslag på yttrande till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Stadskontoret kan vidare konstatera att MEHAB:s yttrande tillför viktiga perspektiv angående hur Energimarknadsinspektionens förslag påverkar möjligheten för kommunala energibolag att agera inom gasmarknadssektorn. MEHAB lyfter också vikten av att gasmarknadslagen implementeras utifrån ett energisystemperspektiv och där det i vissa fall kan behövas stödsystem och möjlighet till undantag för att marknaden ska få chans att växa och etableras. Stadskontoret instämmer i detta.



Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen att godkänna förslag till yttrande.

Ansvariga

Martin Ljungberg Nämndsekreterare

Micael Nord Näringslivsdirektör

Andreas Norbrant Stadsdirektör