



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-11-13

Vår referens

Jonas Nygren

Utvecklingssamordnare

jonas.nygren@malmo.se

Förslag till förlängning av idéburet offentligt partnerskapsavtal (IOP) avseende Kraftsamling Herrgården 2026

STK-2025-1595

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 18 augusti 2021 (§ 274) att ingå ett idéburet offentligt partnerskapsavtal (IOP) rörande Kraftsamling Herrgården, ett avtal som löpte under perioden 2021–2023. Den 6 december 2023 (§ 342) beslutade kommunstyrelsen om en förlängning av avtalet för perioden 2024–2025. Att avtalet löper ut vid årsskiftet har medfört att parterna berett ett förslag till nytt avtal avseende 2026.

Det nya förslaget till IOP-avtal omfattar Rädda Barnen (Region Syd), kommunstyrelsen, fritidsnämnden, kulturnämnden, Malmö universitet (Institutionen för urbana studier), FC Rosengård och Polisen (Lokalpolisområde Rosengård). Tillsammans vill parterna bidra till att Herrgården utvecklas till ett tryggt, inkluderande och livskraftigt område som erbjuder goda förutsättningar för de som bor i området, med särskilt fokus på barn och unga. Detta fokus innebär inte att partnerskapet endast arbetar med barn och unga, utan även med föräldrar och andra vuxna, för att stärka deras kapacitet att främja barns välmående och rättigheter.

Stadskontoret gör bedömningen att arbetet inom ramen för partnerskapet bedrivs i enlighet med de prioriteringar som gjorts i avtalet. Stadskontoret föreslår därför att föreliggande förslag till IOP-avtal för 2026 godkänns av kommunstyrelsen. Förslaget innebär att ett förnyat avtal träder i kraft under förutsättning att kommande återrapportering av 2025 års verksamhet godkänns av kommunstyrelsen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till idéburet offentligt partnerskapsavtal (IOP) rörande Kraftsamling Herrgården för år 2026 och villkorar avtalets ikraftträdande med att kommunstyrelsen godkänner kommande återrapportering avseende Kraftsamling Herrgårdens verksamhet 2025.



2. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att uppmana fritidsförvaltningen samt kulturförvaltningen att underteckna förslaget till idéburet offentligt partnerskapsavtal för Kraftsamling Herrgården för år 2026.
3. Kommunstyrelsen beviljar Rädda Barnen 954 000 kronor från kommunstyrelsens anslag för stadigvarande bidrag och medlemsavgifter, att utbetalas tidigast efter att kommunstyrelsen godkänt återrapporteringen av Kraftsamling Herrgårdens verksamhet 2025.
4. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att senast i maj 2026 återkomma med återrapporteringsärende avseende Kraftsamling Herrgårdens verksamhet 2025.
5. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att senast i maj 2027 återkomma med återrapporteringsärende avseende Kraftsamling Herrgårdens verksamhet 2026.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 251124 Förslag till förlängning av idéburet offentligt partnerskapsavtal (IOP) avseende Kraftsamling Herrgården 2026

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-11-24

Kommunstyrelsen 2025-12-03

Beslutet skickas till

Fritidsnämnden

Kulturnämnden

Rädda Barnen (Region Syd)

Malmö universitet (Institutionen för urbana studier)

FC Rosengård

Polisen (Lokalpolisområde Rosengård)

Stadskontoret (Hållbarhetsavdelningen)

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Kraftsamling Herrgården är ett samarbete mellan offentlig och idéburen sektor som vuxit fram med fokus på området Herrgården i Rosengård. Initiativet togs först 2013 av Rädda Barnen (organisationsnummer 802002–8638) och Individuell Människohjälp (IM) tillsammans med Malmö stad och har finansierats av olika aktörer. Sedan 2021 bedrivs arbetet inom ramen för ett idéburet offentligt partnerskap (IOP), vilket kommunstyrelsen beslutade om den 18 augusti 2021 (§ 274), ett avtal som löpte under perioden 2021–2023. Vid sitt sammanträde den 12 juni 2023 (§ 314) beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott att skicka ut ett förslag till förlängningsavtal för perioden 2024–2025 på remiss till kulturnämnden och fritidsnämnden; de facknämnder som ingår i avtalet. Bägge nämnderna ställde sig positiva till partnerskapet, vilket föranledde att kommunstyrelsen den 6 december 2023 (§ 342) beslutade om



förlängning. Det befintliga avtalet gäller 2025 ut, vilket har föranlett att parterna berett ett förslag till nytt avtal avseende 2026.

Tillsammans vill samverkansparterna bidra till att Herrgården utvecklas till ett tryggt, inkluderande och livskraftigt område som erbjuder goda förutsättningar för de som bor i området, med särskilt fokus på barn och unga. Kraftsamling Herrgården utgör ett konkret exempel på hur idéburna och offentliga aktörer kan samverka kring kompensatoriska insatser för att stärka barns rätt till vila, fritid, lek och rekreation, samt till att fritt delta i det kulturella och konstnärliga livet, vilket stadgas i Barnkonventionens artikel 31.

Bakgrund

Malmökommissionens slutrapport ”Malmö väg mot en hållbar framtid – Hälsa, välfärd och rättvisa” (Kommissionen för ett socialt hållbart Malmö, 2013) visade på att det finns oskäligen skillnader i hälsa vilka kommunen har en möjlighet att påverka. Av rapporten framgick bland annat att fördelningen av hälsa och förutsättningar för hälsa – vad som kallas hälsans bestämningsfaktorer – inte är jämn sett till stadens geografi utan färgad av boendesegregation.

I rapporten ”Segregation och segmentering i Malmö” (Salonen, Grander och Rasmusson, 2019) beskrevs segregationen vidare som en rumslig fördelning av hushåll med olika inkomster, där hushåll med högre inkomster är vanligare i de västra delarna av Malmö, medan hushåll med låg köpkraft är vanligare i de östra delarna. Rapporten uttryckte bland annat att Rosengård är ett område i vilket låginkomsttagare är tydligt överrepresenterade.

En faktor som påverkar barn och ungas socioekonomiska förutsättningar är om deras föräldrar har arbete. Även om sysselsättningsgraden i såväl Rosengård som Herrgården ökat markant sedan slutet av 00-talet finns alltså stora skillnader jämfört med kommunen i stort (SCB:s regiondatabas, Befolkningens arbetsmarknadsstatus). Sett till befolkningen i åldern 20–65 år 2023 var sysselsättningsgraden för Malmö totalt sett 74 procent, vilket kan jämföras med 56 procent i Rosengård och 50 procent i delområdet Herrgården.

I ”Barnfattighedsrapport 2025” har Rädda Barnen utvecklat och lanserat ett nytt barnfattighedsmått, vilket syftar till att mäta andelen barn i familjer med låg inkomststandard och/eller i familjer som uppstår försörjningsstöd från socialtjänsten. Nytt för detta barnfattighedsmått är beräkningsgrunden för låg inkomststandard, vilken i det reviderade måttet baseras på schablonbelopp för hushållens baskonsumtion (utifrån Konsumentverkets hushållsberäkningar) i stället för som tidigare, på uppskrivningar av den så kallade riksnormen för försörjningsstöd (se sida 35–37 i ”Barnfattighedsrapport 2025”). Rädda Barnen menar att det reviderade måttet bättre speglar förändrade pris- och konsumtionsnivåer och de senaste årens inflation kopplat till bostads- och energikostnader.

Baserat på det reviderade måttet uppskattas att 276 000 av 2 136 000 barn i Sverige 2023 levde i ekonomisk utsatthet, vilket motsvarade 12,9 procent. Motsvarande siffor



för Malmö var 19 068 av 73 205 barn (26 procent), vilket kan jämföras med 3 674 av 6 186 barn (59,4 procent) i Rosengård. Rapporten beskriver vidare att barnfattigdomen är särskilt utbredd bland barn som bor med ensamstående föräldrar (i synnerhet ensamstående mammor) och barn som har två utrikesfödda föräldrar eller själva är utrikesfödda. Rädda Barnen påtalar att det ofta tar lång tid för barnfamiljer att etablera sig i Sverige och att denna tid är förenad med en mycket hög ekonomisk sårbarhet. Att växa upp i ekonomisk utsatthet påverkar barn och ungas livsvillkor på många sätt, bland annat deras möjligheter till en meningsfull fritid.

Malmö stads ”Hållbarhetsrapport – En fördjupad analys av unga Malmöbors fritid” (2023) kartlägger och beskriver skillnader i deltagande i och tillgång till kultur- och fritidsaktiviteter. I rapporten framgår skillnader mellan grupper av unga i Malmö baserat på kön, svensk och utländsk bakgrund, socioekonomi och boendegeografi. Rapporten beskriver bland annat att unga med sämre socioekonomiska förutsättningar och unga med utländsk bakgrund i lägre grad deltar i idrottsföreningar eller kulturskola än andra unga. I områden med goda socioekonomiska förutsättningar är deltagandet i aktiviteter högre och den upplevda tillgängligheten större, än i områden med sämre socioekonomi. Rekommendationerna från rapporten handlar bland annat om att sänka trösklar och utveckla utbudet av fritidsaktiviteter, öka tillgången till kompensatorisk verksamhet för de barn staden inte når, hörsamma barns egna röster och utveckla samverkan för lokal utveckling. Flera av dessa rekommendationer avspeglas i Kraftsamling Herrgårdens verksamhet.

Vidare påtalas i ”Hållbarhetsrapport – En fördjupad analys av unga Malmöbors fritid” att barn med svensk bakgrund och barn som växer upp med goda socioekonomiska förutsättningar i högre grad uppmuntras av föräldrar att både vilja delta – och faktiskt delta – i verksamheter som idrottsföreningar och kulturskola. Rapporten pekar på att barn med goda socioekonomiska förutsättningar har bättre möjligheter att bära de kostnader som aktiviteterna medför och att de har råd att testa på flera olika aktiviteter.

Genom att arbeta deltagardrivet strävar partnerskapet efter att stärka barn och ungas egenmakt och möjlighet till reellt inflytande över frågor som rör deras närmiljö. Rosengård är ett område med stort och aktivt civillsamhälle; med lokala föreningar, eldsjälarna och boende som är engagerade i sitt område. Kraftsamling Herrgården är en viktig plattform för att kanalisera detta engagemang.

Vad är ett IOP-avtal?

Utredningen ”Idéburen välfärd” (SOU 2019:56) inkluderade en vägledning som syftar till att underlätta för parter att samverka genom idéburna offentliga partnerskap.

Vägledningen anger tre delar som kännetecknar en sådan överenskommelse:

- 1) Partnerskapet är ett samarbete mellan en eller flera offentliga aktörer och en eller flera idéburna aktörer i välfärden.
- 2) Det syftar till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål.
- 3) Såväl den offentliga som den idéburna aktören bidrar med resurser.

Det innebär att partnerskapet måste bygga på ett gemensamt samverkansbehov där parterna ser ett behov av flera perspektiv och resurser för att möta olika samhälls-



problem. Ömsesidighet är ett nyckelord i sammanhanget. Ett exempel på allmännyttigt mål som parterna kan samverka kring är att barn i utsatta områden ska ha tillgång till en meningsfull fritid.

En utgångspunkt i idéburna offentliga partnerskap är att alla parterna bidrar med resurser utifrån sina förutsättningar. Resurser kan handla om finansiellt stöd, personalresurser, lokaler och material, men även kompetenser, kontaktnät samt kunskap om målgruppen.

Avtalets innehåll i korthet

Kraftsamling Herrgården syftar till att Rosengård i allmänhet, och Herrgården i synnerhet, utvecklas till ett område som erbjuder en god livsmiljö för alla och en trygg och stimulerande uppväxtmiljö för barn och unga.

Målgruppen för Kraftsamling Herrgården är barn och unga i Rosengård, med ett särskilt fokus på Herrgården. Verksamheten vänder sig också till föräldrar och andra vuxna, för att stärka deras kapacitet att främja barns välmående och rättigheter.

Partnerskapets målsättningar för 2026 är att:

- Kraftsamlingen Herrgården driver ett strategiskt utvecklingsarbete i syfte att utveckla samarbete mellan aktörer tillhörande olika samhällssektorer för att tillgodose barn och ungas rättigheter i området.
- Kraftsamlingen Herrgården bidrar särskilt till självständig organisering, delaktighet och självförmåga hos barn, unga, föräldrar och andra viktiga vuxna i barn och ungas livsmiljöer.
- Kraftsamling Herrgården tillhandahåller en trygg mötesplats i Herrgården som främjar barn och ungas tillgång till meningsfull fritid.
- Kraftsamling Herrgården utvecklar en tydligare struktur för uppföljning och ansvarsfördelning.

Malmö stad ingår i överenskommelsen i form av tre parter; kommunstyrelsen, kulturnämnden och fritidsnämnden.

- Kommunstyrelsen fungerar som finansiär av den övergripande samordningen av partnerskapet och mötesplatsutvecklingen. Stadskontoret är adjungerad part i samordningsfunktionen (närvarar på begäran av övriga parter) och deltar i uppföljningen av partnerskapet.
- Kulturnämnden ansvarar för hyreskontraktet och driften av Vänskapshuset och för dialog med fastighetsägarna kring hyran. Kulturnämnden arbetar också aktivt för att främja tillgången till kultur i Herrgården och deltar genom sin



förvaltning aktivt i samordningsfunktionen.

- Fritidsnämnden driver fritidsgårdar och stödjer öppna mötesplatser för barn och unga. Nämnden utlyser också "Lovbidrag Malmö", som bidragsberättigade föreningar i staden kan ansöka om för att erbjuda gratis aktiviteter under skollov för barn och ungdomar. Genom uppdraget kring lokal utveckling arbetar nämnden för att främja förändring baserat på lokalsamhällets resurser och behov, i en process som involverar invånare, lokala aktörer och sektors-överskridande samarbeten. Fritidsnämnden deltar genom sin förvaltning aktivt i samordningsfunktionen för Kraftsamling Herrgården.

Rädda Barnen (Region Syd) ansvarar för den övergripande samordningen av Kraftsamling Herrgården och för mötesplatsutvecklingen. Organisationen är också arbetsgivare för den processledare respektive projektledare som är knutna till arbetet. Därtill ingår Malmö universitet (Institutionen för Urbana studier) i partnerskapet och utgör en resurs för kunskapsinhämtning, effektmätning och analys. Nytt för detta avtal är att FC Rosengård och Polisen (Lokalt polisområde Rosengård) ansluter sig till samordningsfunktionen i en konsultativ egenskap och för att i vissa fall kunna samplanera verksamhet.

Fram till och med 2024 ingick Tillsammans i Förening (TiF) i partnerskapet, med ett huvudansvar för samordningen av sommarlovssatsningen "Bästa sommaren", vilken finansierades separat av fritidsnämnden. Föreningen valde att lämna partnerskapet inför 2025 efter att det konstaterats utmaningar kring samordningen av andra föreningar som ingick i Bästa sommaren, något som beskrivs närmare i en rapport som föreningen sammanställt (se ärendet FRI-2024-2244). Att Tillsammans i Förening lämnade partnerskapet föranledde att Rädda Barnen arrangerade Bästa sommaren 2025, vilket kommer avhandlas i den kommande åiterrapporteringen av Kraftsamling Herrgårdens verksamhet 2025. Fritidsnämnden har beslutat att Bästa sommaren inte ska arrangeras 2026, utan kommer i stället att finansiera lovsatsningar genom "Lovbidrag Malmö" som komplement till nämndens övriga verksamhet.

Rädda Barnen åtar sig att sammanställa en skriftlig redovisning av ekonomi och verksamhet avseende verksamhetsåret 2026, vilken skickas till samordningsfunktionen för godkännande. Den ekonomiska redovisningen ska bestå av en detaljerad resultaträkning. Förutsatt att samordningsfunktionen godkänner den skriftliga redovisningen ska denna därefter skickas till stadskontoret, senast sista februari 2027, för att därefter behandlas politiskt av kommunstyrelsen.

Budget 2026

Budgetpost	Finansieras av	Belopp
Lönekostnader för projektledare (60 procent av årsarbetskraft),	Kommunstyrelsen	393 060 kronor



Budgetpost	Finansieras av	Belopp
inklusive lönebikostnader		
Lönekostnader för processledare (75 procent av årsarbetskraft), inklusive lönebikostnader	Kommunstyrelsen	424 184 kronor
Verksamhetskostnader	Kommunstyrelsen	50 000 kronor
OH-kostnader	Kommunstyrelsen	86 756 kronor
Nyttjanderätt Vänskapshuset, inklusive driftskostnader	Kulturnämnden	In kind
Summa		954 000 kronor

Stadskontorets bedömning

I ljuset av samverkansparternas gemensamma intresse att föreslå en förlängning av överenskommelsen bedömer stadskontoret att partnerskapet rörande Kraftsamling Herrgården fortsätter att vara en viktig plattform för samverkan kring ett område med stora socioekonomiska utmaningar. Stadskontoret ser att en större utväxling för de boende i området kan uppnås i detta arbete om flera aktörer samverkar och delar med sig av sina resurser genom gemensamma åtaganden än om de arbetar var för sig.

Stadskontoret bedömer att det är angeläget att det fortsatta arbetet inom partnerskapet bedrivs samordnat med fritidsnämndens uppdrag kring lokal utveckling, för att undvika eventuell risk för parallellprocesser, konkurrerande initiativ och kommunikationsbrister. Av dessa skäl rekommenderar stadskontoret fritidsförvaltningen att inkludera en representant från uppdraget kring lokal utveckling i Kraftsamling Herrgårdens samordningsfunktion.

Partnerskapet bygger på en vilja att samarbeta med föreningar, akademi, förvaltningar, näringsliv (till exempel hyresvärdar) och med de boende i området. Detta förhållnings-sätt menar stadskontoret har chans att bidra till måluppfyllelse av kommunfullmäktiges budgetmål om goda uppväxtvillkor för barn och unga och budgetmålet om en mer jämlik stad. Kommunfullmäktiges budget understryker att det finns stora skillnader i fråga om unga Malmöbors deltagande i kultur- och fritidsverksamheter, utifrån dimensioner som kön och socioekonomi, en problematik vilken Kraftsamling Herrgården till stor del utgår ifrån.

Utifrån ovanstående resonemang föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen godkänner förslaget om förlängning av det idéburna offentliga partnerskapet rörande Kraftsamling Herrgården 2026 i enlighet med de åtaganden som i avtalet åligger kommunstyrelsen, samt uppdrar stadskontoret att uppmana kulturförvaltningen



och fritidsförvaltningen att underteckna avtalet. Stadskontoret föreslår vidare att ikraftträdandet av avtalet villkoras med att kommande återrapportering av Kraftsamling Herrgårdens verksamhet 2025 godkänns av kommunstyrelsen.

Stadskontoret föreslår därför att Rädda Barnen till stadskontoret inkommer med återrapportering av beviljade medel för 2025 senast sista februari 2026. Vidare föreslås kommunstyrelsen besluta att stadskontoret ges i uppdrag att senast i maj 2026 återkomma till kommunstyrelsen med återrapporteringsärende avseende Kraftsamling Herrgårdens verksamhet 2025.

Stadskontoret föreslår att Rädda Barnen till stadskontoret inkommer med återrapportering av beviljade medel för 2026 senast sista februari 2027. Vidare föreslås kommunstyrelsen besluta att stadskontoret ges i uppdrag att senast i maj 2027 återkomma till kommunstyrelsen med återrapporteringsärende avseende Kraftsamling Herrgårdens verksamhet 2026.

Ansvariga

Ana Maria Deliv Avdelningschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör

Agnes Wemme Nämndsekreterare