



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-09-24

Vår referens

Louise Lagerlund

Stadsjurist

louise.lagerlund@malmo.se

Förändring av valdistrikt inför 2026 års val STK-2025-680

Sammanfattning

År 2026 är det allmänna val och inför valår ser valnämnden över valdistriktens storlek och utformning. Utifrån den nu gjorda översynen föreslår valnämnden förändringar innebärande en ökning med ett nytt valdistrikt från nuvarande 214 till 215.

Ärendet om förändring av valdistrikt inför 2026 års val gick upp för beslut i kommunfullmäktige den 22 maj 2025. Kommunfullmäktige beslutade då att genom en minoritetsåterremiss återremittera ärendet till valnämnden för att bredda ärendet genom att utreda möjligheten att slå samman Malmö stads två valkretsar till en.

Valnämnden har i beslut den 15 september 2025 bedömt att nuvarande valkretsindelning med hänsyn till Malmös befolkningsmängd, den etablerade valkretsstrukturen samt det kommunproportionella systemets utjämnande effekt, fortsatt uppfyller kraven på representativitet, rättvisa och stabilitet.

Valnämnden beslutade därför att föreslå kommunstyrelsen hemställa att kommunfullmäktige fattar beslut om att behålla nuvarande valkretsindelning i Malmö kommun inför valen 2026.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige föreslår Länsstyrelsen i Skåne län att besluta om valdistriktsindelning i Malmö stad i enlighet med valnämndens förslag.
2. Kommunfullmäktige beslutar att valkretsindelningen i Malmö kommun förblir oförändrad.
3. Kommunfullmäktige beslutar att justera paragrafen omedelbart.

Beslutsunderlag

- Valnämnden beslut 250326 § 20



- Valnämndens arbetsutskott beslut 250318 § 13
- Tjänsteskrivelse valnämnden
- Statistik Röstberättigade mars 2025) Från Valmyndigheten
- Bilaga 1. Kartbilder
- Bilaga 2. Sammanställning valdistrikt inför 2026
- Bilaga 3. Nya och ändrade valdistrikt
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250505 Förändring av valdistrikt inför 2026-års val
- Förslag till beslut KSAU 250505 §246 Förändring av valdistrikt inför 2026 års val
- Förslag till beslut KS 250507 § 185 med reservation (C) Förändring av valdistrikt inför 2026 års val
- Beslut om återremiss KF 250522 § 97 med muntlig reservation (S), (SD) och (V) Förändring av valdistrikt inför 2026 års val
- Expediering av beslut Förändring av valdistrikt inför 2026 års val (STK-2025-680)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 2025-10-06 Förändring av valdistrikt inför 2026 års val

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-05-05

Kommunstyrelsen 2025-05-07

Kommunfullmäktige 2025-05-22

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-10-06

Kommunstyrelsen 2025-10-15

Kommunfullmäktige 2025-10-30

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen i Skåne län

Valnämnden

Stadskontoret, avdelningen för intern ledning och samordning

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Bakgrund

År 2026 är det allmänna val och inför valår ser valnämnden över valdistriktens storlek och utformning.

Enligt 4 kap. 17 § vallagen ska ett valdistrikt omfatta mellan 1000 och 2000 röstberättigade. Valdistrikten ska vara en geografiskt obruten yta, och vara rationellt



utformade kring ett område och ge de röstberättigade en bra väg till vallokalen. Ett valdistrikts gränser ska i första hand följa topografiska landmärken, såsom vattendrag och vägar eller befintliga fastighetsgränser. Vid tidigare valdistriktsöversyner har valnämnden haft som riktmärke att valdistriktens storlek ska ligga på 1200 – 1300 röstberättigade. Detta riktmärke har tillämpats även under förevarande utredning. Materialet som ligger till grund för utredningens förslag är i första hand statistik över antalet röstberättigade under valen 2022 och 2024, planprogram, en uppskattning av befolkningsförändringar fram till de allmänna valen 2026 samt Valmyndighetens preliminära statistik över röstberättigade inför kommande val. Stadsbyggnadskontoret har stöttat valkansliet i tolkandet av planprogram för delområden samt försett utredningen med prognoser för den inflyttning som förväntas under 2025–2026. Valkansliet har genom dessa processer kunnat få fram ett samlat material för förändringar som väntas ske i valdistrikten inför kommande val. Under arbetets gång har Valmyndighetens instruktioner kring valgeografi tillämpats och länsstyrelsen har informerats om den pågående processen.

Valnämndens förslag avseende valdistriktsindelning

Valnämnden anför i sitt förslag sammanfattningsvis följande.

Erfarenheter från de senaste valen har visat att det är av stor betydelse att valdistrikten inte omfattas av allt för många röstberättigade, i synnerhet i de områden i staden där valdeltagandet historiskt sett har legat högt. I utvärderingarna från de två senaste valen har ett område i Malmö särskilt stuckit ut. Det har rapporterats återkommande om långa köer i valdistrikten i den gamla delen av Limhamn och Bellevue, vilket kan bekräftas av det höga valdeltagandet i kombination med antalet röstberättigade.

Enligt Malmö stads senaste befolkningsprognos förväntas vidare bostadsområden som Hyllie, Västra hamnen, Segevång och Elinelund att växa och öka i befolkningsmängd. Prognosen över var den väntade befolkningstillväxten kommer att ske bygger till stor del på var och när det kommer att färdigställas bostäder i staden. Antalet färdigställda bostäder antas de närmsta åren minska kraftigt från de höga nivåer Malmö har legat på de senaste åren, för att återigen öka efter 2026. Det pågår samtidigt diskussioner kring valprocessen, vilket i framtiden skulle kunna innebära ändringar i valsedelsystemet och en mer digitaliserad hantering kring vissa moment. Hur långt man har kommit i denna utveckling efter valen 2026, tillsammans med en säkrare befolkningsprognos, får avgöra huruvida det i framtiden finns ett behov av att genomföra en större valdistriktsöversyn.

Mot bakgrund av ovanstående har valnämndens utredning främst fokuserat på området gamla Limhamn och Bellevue. Ambitionen är att arbeta så långsiktigt som möjligt i planeringen av valdistrikten och endast föreslå ändringar när det är nödvändigt.



Utifrån den nu gjorda översynen föreslår valnämnden förändringar innebärande en ökning med ett nytt valdistrikt från nuvarande 214 till 215.

De förändringar som föreslås berör de befintliga valdistrikten Gamla Limhamn Linnéskolan, Bellevue-Nya Bellevue, Gamla Limhamn-Tegnérgatan samt Gamla Limhamn-Västanväg. Valdistriktet föreslås korrigeras för att bilda fem distrikt. Ett nytt distrikt föreslås således tillkomma, och gränserna dras om för att skapa en jämnare fördelning av röstberättigade.

Om ändringar görs i valdistriktsindelningen måste nya valdistrikt placeras i en valkrets. Malmö är indelad i två valkretsar – östra och västra. Valnämnden föreslår att det nytillkomna valdistriktet Gamla Limhamn-Valborgsgatan placeras i västra valkretsen. Övriga valdistrikt föreslås ligga kvar i befintlig valkrets. Vid valdistriktsöversynen inför de allmänna valen 2022 flyttades valdistriktet Rönneholm NO av misstag från den västra valkretsen till den östra valkretsen. Det föreslås därför att valdistriktet Rönneholm NO återigen placeras i västra valkretsen.

Valnämndens förslag finns i sin helhet bilagt ärendet.

Kommunfullmäktiges beslut om minoritetsåterremiss för att utreda möjligheten att slå ihop de två valkretsarna till en

Ärendet om förändring av valdistrikt inför 2026 års val gick upp för beslut i kommunfullmäktige den 22 maj 2025. Kommunfullmäktige beslutade då att genom en minoritetsåterremiss återremittera ärendet till valnämnden för att bredda ärendet genom att utreda möjligheten att slå samman Malmö stads två valkretsar till en.

Valnämndens förslag avseende valkretsindelning

Valnämnden anför i sitt förslag sammanfattningsvis följande.

Malmö stad har sedan början av 1900-talet haft en indelning i valkretsar, en ordning som historiskt motiverats av behovet att säkerställa lokal representation och tillgodose skilda geografiska och socioekonomiska intressen inom kommunen.

Lagreglerna avseende valkretsindelning har sedan ändrats vid upprepade tillfällen. Motiven har främst varit att minska de nackdelar som från proportionalitetssynpunkt följer av en långt driven uppdelning i valkretsar samt att ge kommunerna större frihet att själva avgöra om kommunen ska indelas i valkretsar eller inte. En följd av en långtgående valkretsindelning kan vara minskade möjligheter för mindre partier att få mandat i kommunfullmäktige (i och med en högre småpartispärr). Å andra sidan kan stora valkretsar (lägre småpartispärr) bidra till att större partier kan få svårare att sätta ihop kandidatlistor mot bakgrund att utrymmet för kandidater blir mer begränsat. En



lägre småpartispärr kan också komma att kräva bredare överenskommelser med flera parter.

Det var tidigare obligatoriskt för kommuner med över 24 000 röstberättigade att delas in i två eller fler valkretsar. Sedan vallagsändringen 1 januari 2015, som tillämpades första gången vid valet 2018, är det inte längre tvingande för kommuner att vara indelade i flera valkretsar. Numera får en kommun med 36 000 eller fler röstberättigade delas in i valkretsar och kommuner med färre än 36 000 röstberättigade får endast delas in i valkretsar om det finns särskilda skäl för det. Malmö beräknas ha omkring 284 000 röstberättigade vid valet 2026.

Genom åren har vidare det svenska valsystemet utvecklats mot en ökad proportionalitet, där kombinationen av fasta valkretsmandat och utjämningsmandat visat sig vara ett effektivt verktyg för att uppnå en rättvis och balanserad fördelning av mandat, även i valkretsindelade kommuner. Ett valsystem med fasta valkretsmandat och utjämningsmandat anses förena fördelarna med valkretsindelning och de fördelar som följer av att någon indelning inte görs. För det övervägande flertalet av mandaten får man den lokala anknytningen som är det egentliga syftet med valkretsindelningen. Genom utjämningsmandaten uppnås i princip samma proportionalitet som i en icke valkretsindeldad kommun genom att små partier som når gränsen ändå får mandat enligt sin totala röstandel även om de inte når upp inom varje enskild valkrets.

Ur valadministrativ synvinkel påverkar införandet av en enda valkrets vid val till kommunfullmäktige valnämndens onsdagsräkning som ska genomföras per valkrets. Denna förändring bedöms inte påverka genomförandet i nämnvärd utsträckning. Det är således utan betydelse för valadministrationen om Malmö kommun är indelad i en eller flera valkretsar.

Med hänsyn till Malmös befolkningsmängd, den etablerade valkretsstrukturen samt det kommunproportionella systemets utjämnande effekt, bedömer valnämnden att nuvarande indelning fortsatt uppfylla kraven på representativitet, rättvisa och stabilitet och ser därför inga övervägande skäl att förändra den gällande valkretsindelningen.

Mot denna bakgrund föreslår valnämnden att kommunstyrelsen hemställer att kommunfullmäktige fattar beslut om att behålla nuvarande valkretsindelning i Malmö kommun inför valen 2026.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret förordar att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige föreslå Länsstyrelsen i Skåne län besluta om valdistriktsindelning i enlighet med valnämndens upprättade förslag i ärendet.



Mot bakgrund av de skäl som valnämnden anför förordar stadskontoret vidare att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta om oförändrad valkretsindelning.

Ansvariga

Nicklas Löfström Nämndsekreterare
Jonas Rosenkvist Avdelningschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör