



Migrationsdata Malmö

Mars 2025

Stadskontoret
Ekonomiavdelningen

Upprättad: 2025-03-24
Version: 1
Ansvarig: Elvira Andersson



Sammanfattning

En sammanfattning av asyl- och anvisningsprocessen finns i Bilaga 1.

Omvärldsanalys

- UNHCR uppskattar att cirka 122 miljoner människor var på flykt i världen under 2024.
- Antalet migranter till EU+ har minskat under 2024.
- En överenskommelse om en ny migrations- och asylpakt inom EU har nåtts och antagits politiskt och trädde i kraft sommaren 2024.
- Kriget i Ukraina har pågått i tre år. 4,2 miljoner personer befann sig inom EU med skydd enligt massflyktsdirektivet i februari 2024.
- I kriget mellan Israel och Hamas kan vi konstatera att situationen ständigt förändras.
- Ett flertal statliga utredningar och myndighetsuppdrag som har/kan komma att påverka kommunernas arbete med migration och integration har påbörjats, avslutats eller är ute på remiss.
- Migrationsverket förbereder för ett reformerat mottagningssystem för asylsökande. Huvudsyftet är att asylsökande ska bo på Migrationsverkets boenden i så kallade mottagningscenter.
- Enligt nuvarande beslut upphör det tillfälliga skyddet för ukrainska medborgare i massflyktsdirektivet att gälla efter den 4 mars 2026. Migrationsverket ser det dock som troligt att det förlängs ytterligare.

Total invandring

- 6 956 personer flyttade till Malmö från utlandet 2024.
- 4093 personer som beviljades uppehållstillstånd i Sverige under 2024 fanns i Malmö.
- Den vanligaste grunden för uppehållstillstånd i Malmö är anknytning: 1049 personer, varav 383 barn, beviljades uppehållstillstånd på denna grund. Siffran inkluderar inte anhöriga till personer som har fått uppehållstillstånd som flykting/asylsökande.

- Den näst vanligaste grunden till uppehållstillstånd i Malmö är (eget eller anhörigs) arbete: 856 personer, varav 192 barn.
- 264 personer, varav 68 barn, i Malmö beviljades tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet.

Asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet

- Den 1 januari 2025 var 530 asylsökande och 318 personer med tillfälligt skydd inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö.
- Av 603 inskrivna i EBO den 21 januari 2025 bodde 61 procent (328 personer) i ett av de områden som undantagits från eget boende med rätt till dagersättning.
- 2024 togs 100 ensamkommande barn emot i Malmös ankomstverksamhet. 11 ensamkommande barn anvisades till kommunen och åtta beviljades uppehållstillstånd.
- I genomsnitt 470 asylsökande och 320 personer med skydd enligt massflyktsdirektivet per månad väntas vara inskrivna i mottagningssystemet i Malmö under 2025.
- Det råder stor osäkerhet omkring prognosen från och med 2026. Anledningen är att ett beslut att förlänga massflyktsdirektivet är väntat, men ännu inte fattat.

Kommunmottagna

- Malmö tog under 2024 emot totalt 875 personer inom kommunmottagandet. En stor del av dessa var skyddsbehövande från Ukraina som under året fick möjlighet att folkbokföra sig. Anvisningstalet för 2025 är 159 personer.
- Baserat på Migrationsverkets februariprognos väntas Malmö ta emot cirka 400 nyanlända personer inom kommunmottagandet under 2025.
- Det råder stor osäkerhet omkring prognosen från och med 2026. Anledningen är att ett beslut att förlänga massflyktsdirektivet är väntat, men ännu inte fattat.

Nyanlända i Malmö stad

- Under 2024 skickade förskoleförvaltningen ut särskilda erbjudanden om förskoleplats till 142 nyanlända och folkbokförda barn mellan tre och fem år enligt de skollagskrav som infördes 2023. Vårdnadshavare till 30 barn tackade ja.
- 470 barn togs emot till grundskola och anpassad grundskola via Skolstart Malmö under 2024.
- Färre flyktingar och fler arbetskrafts- och anhöriginvandrare läser SFI.
- Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen har startat upp en kurs i samhällsorientering för nyanlända i egen regi. Detta ger staden ökad möjlighet att nå målgruppen.
- 403 personer tog del av etableringsprogrammet i Malmö i januari 2025.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	2
Omvärldsanalys.....	2
Total invandring	2
Asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet	3
Kommunmottagna	3
Nyanlända i Malmö stad	4
Inledning	8
Omvärldsspaning.....	9
Internationellt.....	10
En minskning av migranter i EU+ under 2024	10
EU:s nya migrationspakt.....	10
Kriget i Ukraina	11
Kriget mellan Israel och Hamas	11
Nationellt	12
Ändrade regler kring preskription och spårbyte	12
Statliga utredningar på migrationsområdet	12
Lokalt.....	14
Migrationsverkets boende i Malmö	14
Total invandring	15
Nuläge, invandring till Sverige	15
Beviljade uppehållstillstånd.....	16

Nuläge, invandring till Malmö	17
Asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet.....	20
Sverige, asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet	21
Nuläge	21
Prognos	23
Inskrivna i mottagningssystemet.....	24
Malmö, asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet	25
Nuläge	25
Prognos	27
Migrationsverkets alternativa prognosscenario.....	31
Kommunmottagna	32
Sverige, kommunmottagna.....	33
Nuläge	33
Prognos	33
Malmö, kommunmottagna	34
Nuläge	34
Prognos	37
Nyanlända i Malmö stad	39
Nyanlända i Malmö stads pedagogiska verksamheter	39
Förskola.....	39
Grundskola	40

Gymnasie- och vuxenutbildning.....	42
Nyanlända Malmöbor på arbetsmarknaden.....	43
Bilagor.....	45
Bilaga 1. Processbild, asyl- och anvisningsprocessen	45
Bilaga 2. Information om massflyktsdirektivet.....	46
Bilaga 3. Malmös kommunmottagande 2014–2024 samt prognos 2025–2028	48
Bilaga 4. Prognosmetod	49
Inskrivna i mottagningssystemet.....	49
Kommunmottagna	50
Bilaga 5. Utvärdering av 2024 års prognoser	51
Asylsökande	51
Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet.....	52
Kommunmottagna	54

Inledning

Migrationsdata Malmö samlar relevant statistik och information som berör inflyttning från utlandet, med ett speciellt fokus på asylsökande och nyanlända. En förvaltningsöverskridande grupp bestående av representanter från arbetsmarknads- och socialförvaltningen, samtliga utbildningsförvaltningar, fastighets- och gatukontoret och stadskontoret tar fram rapporten i mars varje år.

Rapporten innehåller en nulägesbild, en genomgång av aktuella frågor på migrationsområdet samt nationella och lokala prognoser för inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem och kommunmottagna. Rapporten bygger på Migrationsverkets nationella prognoser¹ och verksamhetsstatistik, Malmö stads interna verksamhetsstatistik och SCB:s befolkningsstatistik, samt arbetsgruppens gemensamma analys. Prognosen och förutsättningarna inom migrationsområdet påverkas av många faktorer, varav några diskuteras i rapporten, och kan komma att ändras.

En kortare uppdatering av statistik och prognos, samt en redovisning av Malmö stads lokala prognos för total invandring nedbruten på födelselandsgrupper tas fram för internt bruk i september varje år.

Kontakt:

Elvira Andersson, Ekonomiavdelningen, Stadskontoret

elvirajosefin.andersson@malmo.se

Cecilia Bengtsson, Avdelningen för omvärld och näringsliv, Stadskontoret

cecilia.bengtsson@malmo.se

Jenny Hägerklint, Avdelningen för omvärld och näringsliv, Stadskontoret

jenny.hagerklint@malmo.se

¹ Verksamhets- och utgiftsprognos februari 2024 (P1). Denna och tidigare prognoser finns på: <https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Vart-uppdrag/Styrning-och-uppfoljning/Prognoser.html>.

Omvärldsspaning

UNHCR uppskattar att cirka 122 miljoner människor var på flykt i världen under 2024.

Antalet migranter till EU+ har minskat under 2024.

En överenskommelse om en ny migrations- och asylpakt inom EU har nåtts och antagits politiskt och trädde i kraft sommaren 2024.

Kriget i Ukraina har pågått i tre år. 4,2 miljoner personer befann sig inom EU med skydd enligt massflyktsdirektivet i februari 2024. Migrationsverket ser det dock som troligt att det förlängs ytterligare.

I kriget mellan Israel och Hamas kan vi konstatera att situationen ständigt förändras.

Ett flertal statliga utredningar och myndighetsuppdrag som har/kan komma att påverka kommunernas arbete med migration och integration har påbörjats, avslutats eller är ute på remiss.

Migrationsverket förbereder för ett reformerat mottagningssystem för asylsökande. Huvudsyftet är att asylsökande ska bo på Migrationsverkets boenden i så kallade mottagningscenter.

Enligt nuvarande beslut upphör det tillfälliga skyddet för ukrainska medborgare i massflyktsdirektivet att gälla efter den 4 mars 2026.

Internationellt

En minskning av migranter i EU+ under 2024

Preliminära siffror visar att cirka en miljon asylansökningar lämnades in i EU+ under 2024, en minskning med lite mer än 10 procent jämfört med året innan. Trots denna minskning ligger antalet sökande kvar på historiskt höga nivåer. Tyskland var största mottagarland följt av Spanien, Frankrike och Italien. De mest frekvent förekommande ursprungslanderna var Syrien följt av Afghanistan, Venezuela, Turkiet och Colombia. Fram till och med november förra året minskade antalet irreguljära ankomster till EU+ med cirka 40 procent jämfört med samma månader 2023. Det var framför allt ankomsterna på centrala Medelhavsrutten och Balkanrutten som minskade.

EU-länderna har beslutat att avskaffa gränskontrollerna vid landgränserna mot Bulgarien och Rumänien, ett beslut som trädde i kraft den 1 januari 2025. Detta innebär att de båda länderna har inträtt helt och fullt i Schengensamarbetet, vilket i sin tur medför förändrade förhållanden på Balkanrutten. Det är än så länge oklart hur detta kommer att påverka de irreguljära rörelsemönstren från Turkiet och Grekland mot centrala och västra Europa, men rörelser via västra Balkan skulle kunna komma att minska i omfattning till förmån för rutten via Bulgarien och Rumänien.

Färre än 10 000 asylsökande under 2024 i Sverige

Antalet asylsökande i Sverige blev under föregående år cirka 9 650, något lägre än vad som prognostiserades i oktoberprognosen. Siffran kan jämföras med cirka 12 700 sökande under 2023 och är den lägsta under hela 2000-talet. Inget enskilt ursprungsland nådde upp till 1 000 sökande, men flest sökande kom från Syrien följt av Afghanistan, Irak, Iran och Uzbekistan. Av det totala antalet asylsökande i EU+ utgjorde Sveriges andel strax under en procent.

EU:s nya migrationspakt

I december 2023 nådde Europaparlamentet och EU:s ministerråd en politisk överenskommelse om en ny migrations- och asylpakt, vilken förväntas tillämpas fullt ut från juli 2026.

Migrationsverket bedömer att det framför allt är det obligatoriska gränsförfarandet vid EU:s yttre gränser och den nya solidaritetsmekanismen som innebär en större förändring jämfört med dagens system. Den nya migrationspakten väntas medföra att antalet asylsökande i Sverige minskar ytterligare 2027–2028.

Kriget i Ukraina

Det fullskaliga kriget i Ukraina inleddes 24 februari 2022 och har nu pågått i tre år.

Flyktingar från Ukraina ges sedan mars 2022 tillfälligt uppehållstillstånd i EU efter att massflyktsdirektivet aktiverades av medlemsländerna. Enligt nuvarande beslut upphör det tillfälliga skyddet för ukrainska medborgare i massflyktsdirektivet att gälla efter den 4 mars 2026. Migrationsverket ser det dock som troligt att det förlängs ytterligare.

Sedan den 1 november 2024 finns möjlighet till folkbokföring i Sverige i fall av vistelse med tillfälligt skydd i minst ett år – vilket ger tillgång till högre ersättningar och andra rättigheter.

I föregående prognos bedömdes att folkbokföring sannolikt skulle göra Sverige till ett något mer attraktivt mottagarland för skyddssökande enligt massflyktsdirektivet. Någon ökning av sökande har dock än så länge inte inträffat sedan införandet den 1 november. I föregående prognos uttrycktes även att det fanns mycket som tydde på att sekundära rörelser till Sverige från andra medlemsstater gradvist skulle öka under 2024–2025, vilket hittills inte heller har inträffat.

Georgien är inte längre med på listan över säkra ursprungsländer. Migrationsverket har tagit bort Georgien från listan över säkra ursprungsländer efter att en dom i EU-domstolen slagit fast att ett land endast kan betraktas som ett säkert ursprungsland i sin helhet, och inte endast avseende delar av territoriet. Georgien har inte kontroll över hela sitt territorium, och de delar av landet som man inte har kontroll över har tidigare inte bedömts vara säkra. Det nya rättsläget har därför medfört att Migrationsverket har tagit bort landet från listan. Verket bedömer att antalet asylsökande från Georgien kan komma att öka något med anledning av detta.

Kriget mellan Israel och Hamas

Sedan den 7 oktober 2023 har det varit ett krigstillstånd i Gaza. Även om det varit en period av vapenvila är situationen återigen en annan och föränderlig.

Nationellt

Ändrade regler kring preskription och spårbyte

Den 23 januari 2025 beslutade regeringen om en proposition² med förslag om förändrade preskriptionsregler för sökande med ett avlägsnandebeslut. De nya reglerna innebär att en ny asylansökan inte kan lämnas in förrän tidigast fem år från en konstaterad utresa i enlighet med avlägsnandebeslutet. Även möjligheten att ansöka om ett uppehållstillstånd för arbete inifrån landet efter ett slutligt avslagsbeslut på asylansökan tas bort. Detta innebär i praktiken att möjligheten att stanna kvar i Sverige efter avslag på asylansökan och sedan ansöka igen efter preskription försvinner.

Statliga utredningar på migrationsområdet

En lång rad statliga utredningar inom migrations- och integrationsområdena pågår eller är ute på remiss hos berörda aktörer. Utredningarna kan, om förslagen genomförs, förväntas ge effekt på migrationen till Sverige på både kort och lång sikt. Nedan följer en sammanställning och en kort beskrivning av utredningarna.

- JU 2022:12 Utredningen om stärkt återvändandeverksamhet har resulterat i två delbetänkanden. I propositionen (2024/25:92) föreslår regeringen lagändringar som bland annat syftar till att fler personer som har fått ett beslut om avlägsnande ska återvända till sitt hemland. Lagändringarna föreslås gälla från 1 april 2025.
- JU 2022:05 Utredningen om en målstyrd integrationspolitik har resulterat i Styrkraft för lyckad integration, vilket är slutbetänkande av utredningen om En målstyrd integrationspolitik SOU 2024:41. Remissrunda avslutad.
- I propositionen (2023/24:151) föreslås bland annat att en utlänning som har beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd ska kunna folkbokföras tidigare än vad nuvarande reglering medger. Det lämnas också förslag för att säkerställa att en utlänning som har beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som arbetar ska ha rätt till arbetsbaserad föräldrapenning och tillfällig föräldrapenning.
- Utkast lagrådsremiss: Skärpta krav i SFI är på remiss 29 februari – 24 maj 2024. Syftet är att fler nyanlända personer snabbare ska lära sig svenska och etablera sig i samhället. Förslaget innebär bland annat att rätten att delta i SFI som huvudregel ska gälla i tre år, att varje kommun ska upprätta en handlingsplan för insatser att nå

² [Preskription av avlägsnandebeslut och vissa frågor om återreseförbud](#) [2025-01-24].

de individer som har rätt till SFI och motivera dem att påbörja studierna, samt att SFI-elevens kunskaper ska bedömas och utgöra grund för en individuell studieplan.

- JU 2021:12 Ett ordnat initialt mottagande av asylsökande. Beslut är fattat 29 januari 2025 och de nya reglerna börjar gälla den 1 mars 2025.

- SOU 2024:53 Utredningen föreslår ändringar som innebär att fler invandrare ska kunna söka ekonomiskt bidrag vid frivillig återvandring och att reglerna kring det ekonomiska bidraget förenklas och förtydligas.

- SOU 2025:1 Utredningen om skärpta krav för att förvärva svenskt medborgarskap är på remiss och förslagen föreslås träda i kraft 1 juni 2026.

- Tilläggsdirektiv 2024:71 En ny modell för kvalificering till socialförsäkring och ekonomiskt bistånd för nyanlända och icke-medborgare. Redovisas 30 april 2025.

- JU 2023:18 Utredningen om anpassning av det svenska regelverket för beviljande av asyl och asyلفörfarandet till miniminivån enligt EU-rätten ska delredovisas 31 mars 2025 och slutredovisas 2 oktober 2025. Utöver anpassning till miniminivån enligt EU-rätten ska utredaren bland annat ta ställning till om det går att utmönstra möjligheten att beviljas permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar samt undersöka under vilka förutsättningar ett permanent uppehållstillstånd kan ändras.

- JU 2023:25 Skärpta krav på hederligt levnadssätt och ökade möjligheter till återkallelse av uppehållstillstånd ska slutredovisas 14 mars 2025. Utredaren ska bland annat analysera och föreslå hur möjligheterna att neka och återkalla uppehållstillstånd på grund av brister i levnadssätt kan utökas, vilka andra skäl som kan ligga till grund för nekande och återkallande av uppehållstillstånd samt hur berörda myndigheter kan få ökad tillgång till information.

- SOU 2025:16 ett nytt regelverk för uppsikt och förvar. Slutbetänkande ute på remiss till 2 maj 2025.

- Dir. 2023:169 En förbättrad samhällsorientering för nyanlända ska redovisas senast 30 april 2025.

- Dir. 2024:22 Ett nytt system för bosättning för vissa nyanlända ska redovisas senast 31 mars 2025. Utredaren ska bland annat föreslå ett nytt regelverk för bosättning av nyanlända, vilka faktorer som ska beaktas i fördelningen, en reglering av kommunernas boende samt en anpassning av kommunernas ersättning för mottagande av nyanlända.

Lokalt

Migrationsverkets boende i Malmö

Enligt en ny ordning för asylsökandes boende från och med den 1 mars 2025 kommer nya asylsökande endast ha rätt till ekonomiskt bistånd under asyltiden om de bor på det asylboende som de har tilldelats (Betänkande 2024/25:SfU11). För de som redan är registrerade i mottagningen vid ikraftträdandet kommer nuvarande regler för dagersättning och särskilt bidrag att fortsätta att tillämpas till den 31 augusti 2025. Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet omfattas inte av lagändringen.

De nya reglerna innebär att Migrationsverket får möjlighet att undersöka utrymmen på asylboendena i syfte att kontrollera att asylsökanden bor på den tilldelade boendeplatsen. Syftet är att säkerställa att de asylsökande inte lever i utanförskap eller ekonomisk och social utsatthet, samt att effektivisera asylprocessen och återvändandearbetet.

I Malmö finns ett av Migrationsverkets boenden med 50 platser. Migrationsverket förbereder i nuläget för ett reformerat system för asylsökande, som syftar till att asylsökande i huvudsak ska bo på Migrationsverkets kollektiva boenden.

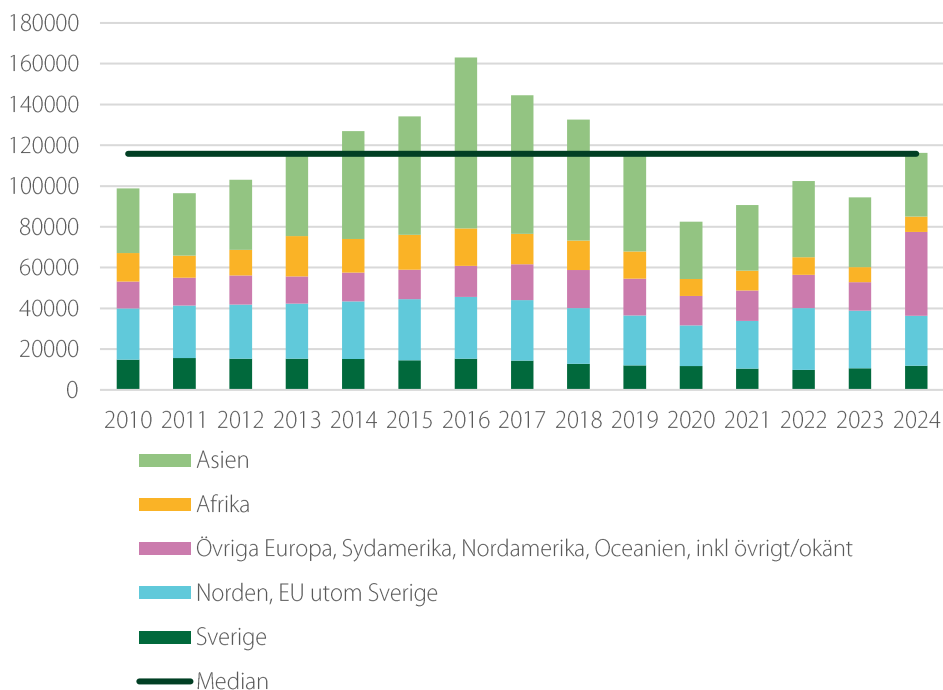
Total invandring

- 6 956 personer flyttade till Malmö från utlandet 2024.
- 4 093 av de personer som beviljades uppehållstillstånd i Sverige under 2024 fanns i Malmö.
- Den vanligaste grunden för uppehållstillstånd i Malmö är anknytning: 1 049 personer, varav 383 barn, beviljades uppehållstillstånd på denna grund. Siffran inkluderar inte anhöriga till personer som har fått uppehållstillstånd som flykting/asylsökande.
- Den näst vanligaste grunden är (eget eller anhörigs) arbete: 856 personer, varav 192 barn.
- 264 personer, varav 68 barn, i Malmö beviljades tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet.

Nuläge, invandring till Sverige

Invandringen till Sverige har varierat starkt sedan 2010 (se Figur 1). Detta beror främst på stora variationer i antalet flyktingar och deras anhöriga, som ökade markant runt 2016 till följd av bland annat kriget i Syrien, för att sedan minska på grund av en alltmer restriktiv migrationspolitik i Sverige och EU under de efterföljande åren.

2024 flyttade 1 161 977 personer till Sverige från utlandet (2023: 945 147 personer). Detta var den högsta siffran sedan innan pandemin. Det höga antalet invandrare kan till stor del förklaras av att de som flytt kriget i Ukraina fick folkbokföra sig under 2024 och därmed räknas som kommunmottagna (se Bilaga 2). De vanligaste födelseländerna 2024 var, i fallande ordning, Ukraina, Sverige, Indien, Tyskland och Kina. Tillsammans stod dessa länder för nästan hälften av det totala antalet invandrare. Ukraina stod ensamt för ungefär en fjärdedel av all invandring.



Figur 1. Antal invandrade till Sverige efter födelseland år 2010–2024. Källa: SCB, Statistikdatabasen.

Beviljade uppehållstillstånd

Personer som inte är medborgare i EU/EES måste ansöka om uppehållstillstånd för att få vistas i Sverige i över 90 dagar. Det är dock viktigt att påpeka att alla som beviljas ett uppehållstillstånd inte nödvändigtvis flyttar till Sverige.

Under 2024 beviljade Migrationsverket 93 895 uppehållstillstånd, vilket var en minskning med nästan åtta procent jämfört med 2023 (102 000 uppehållstillstånd). Arbete var den vanligaste grunden och stod för nästan tre av tio beviljade uppehållstillstånd. Tabell 1 rapporterar antal utfärdade uppehållstillstånd per grund samt antalet av dessa som utfärdades till anhöriga.

	Antal personer (%)	Varav anhöriga
Arbete	27 009 (29 %)	10 007
Studier	18 453 (20 %)	4 806
Tredjelandsmedborgare varaktigt bosatt i EU/EES ³	7 619 (8 %)	2 936
Anknytning ⁴	24 504 (26 %)	21 260
Asyl	4 488 (5 %)	
Massflyktsdirektivet ⁵	11 038 (12 %)	
Verkställighetshinder	784 (1 %)	

Tabell 1. Antal utfärdade uppehållstillstånd i Sverige 2024 per grund och persontyp. Källa: Migrationsverket.

Nuläge, invandring till Malmö

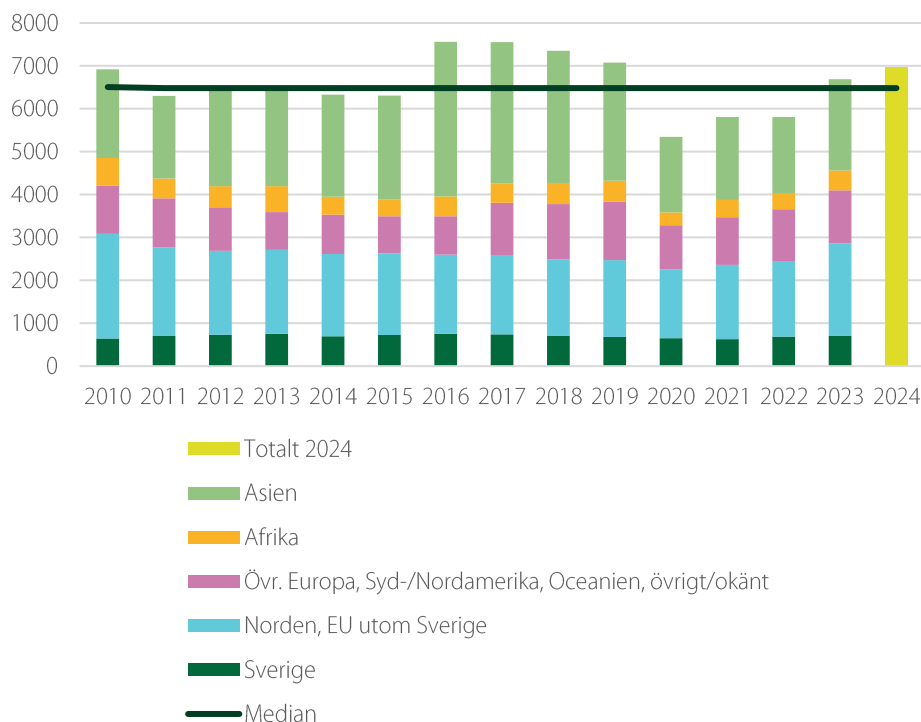
Invandringen till Malmö skiljer sig något från invandringen till Sverige som helhet, främst genom en större andel födda i Norden och EU och en mindre andel födda i Afrika. Invandringen till Malmö har också varierat mindre än invandringen till Sverige som helhet under perioden 2010–2024 (se Figur 2).

År 2024 flyttade 6 956 personer till Malmö från utlandet (2023: 6 690 personer). SCB har i skrivande stund inte tillgängliggjort information om dessa personers födelseländer. Under det senaste decenniet har andelen svenskfödda legat mellan tio och tolv procent medan andelen från övriga födelselandsgrupper har varierat mer.

³ Även schweiziska medborgare och EES-medborgare som beviljas uppehållsrätt i Sverige ingår i denna kategori.

⁴ I denna kategori ingår bland annat adopterade och partners till svenska medborgare. Siffran inkluderar inte anhöriga till personer som har fått uppehållstillstånd som flykting/asyl. Dessa personer ingår i stället i kategorin "asyl".

⁵ Observera att samtliga uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet är tidsbegränsade.



Figur 2. Antal invandrade till Malmö efter födelseland år 2010–2024. Källa: SCB, Skånedatabasen.

Av de personer som beviljades uppehållstillstånd under 2024 fanns 4 093 i Malmö – en liten minskning jämfört med 2023 (4 225 tillstånd). Nästan tre av tio uppehållstillstånd beviljades på grund av anknytning⁶ och drygt en femtedel på grund av arbete. Tabell 2 rapporterar antal utfärdade uppehållstillstånd per grund samt antalet av dessa som utfärdades till barn respektive anhöriga.

⁶ I denna kategori ingår bland annat adopterade och partners till svenska medborgare.

	Antal personer (%)	Varav barn	Varav anhöriga (vuxna + barn)
Arbete	856 (21 %)	192	365
Studier	796 (19 %)	119	300
Tredjelandsmedborgare varaktigt bosatt i EU/EES ⁷	790 (19 %)	145	686
Anknytning (ex. anhörig till flykting-/asylbakgrund)	1 049 (28 %)	383	1 049
Asyl	320 (8 %)	202	117
Massflyktsdirektivet ⁸	264 (6 %)	68	
Verkställighetshinder	18 (0,4 %)	2	

Tabell 2. Antal utfärdade uppehållstillstånd i Malmö 2024 per grund och persontyp. Källa: Migrationsverket.

⁷ Även schweiziska medborgare och EES-medborgare som beviljas uppehållsrätt i Sverige ingår i denna kategori.

⁸ Observera att samtliga uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet är tidsbegränsade.

Asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet

Den första januari 2024 var 530 asylsökande och 318 personer med tillfälligt skydd inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö.

Av de 603 inskrivna i EBO den 21 januari 2025 bodde 61 procent (328 personer) i ett av de områden som undantagits från eget boende med rätt till dagersättning.

2024 togs 100 ensamkommande barn emot i Malmös ankomstverksamhet. Elva ensamkommande barn anvisades till kommunen och åtta beviljades uppehållstillstånd.

I genomsnitt 470 asylsökande och 320 personer med skydd enligt massflyktsdirektivet per månad väntas vara inskrivna i mottagningssystemet i Malmö under 2025.

Det råder stor osäkerhet omkring prognosen från och med 2026. Anledningen är att ett beslut att förlänga massflyktsdirektivet är väntat, men ännu inte fattat.

Det går att läsa om metoden bakom prognoserna i Bilaga 4.

Detta kapitel rapporterar aktuell statistik om asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i Sverige och Malmö. Kapitlet innehåller också en prognos för asylsökande i Sverige och Malmö år 2025–2028, samt en prognos för inskrivna enligt massflyktsdirektivet år 2025–2026. Dessa prognoser baseras på Migrationsverkets nationella prognos från februari 2025.

Asylsökande är medborgare i länder utanför EU+ som har sökt skydd i Sverige och är inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i väntan på beslut om uppehållstillstånd. Det är först när en individ får uppehållstillstånd beviljat som hen folkbokförs i en kommun. Asylsökande är alltså inte folkbokförda och ingår därmed inte i den officiella befolkningsstatistiken.

Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet har flytt kriget i Ukraina och beviljats ett tillfälligt uppehållstillstånd som gäller fram tills dess att direktivet avslutas.⁹ När massflyktsdirektivet avslutas ska de lämna landet, alternativt söka asyl. I

⁹ Massflyktsdirektivet omfattar ukrainska medborgare som har bott i Ukraina, personer med uppehållstillstånd som flykting eller alternativt skyddsbehövande i Ukraina, samt medföljande familjemedlemmar till de ovanstående två grupperna.

likhet med asylsökande är de inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem. Enligt tidigare regler ska en person som beviljats tillfälligt skydd inte folkbokföras om hen kan antas komma att vistas i Sverige med stöd av tillståndet under kortare tid än tre år. Detta betydde att gruppen i regel inte folkbokfördes. I juni 2024 förlängde EU gränsen för massflyktsdirektivet till 4 mars 2026, vilket innebar att de som ansökt om skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet tidigt under 2022 då kunde folkbokföra sig.

Den första november 2024 ändrades lagen så att personer med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet får folkbokföra sig snabbare.¹⁰ Efter lagändringen kan personer i gruppen folkbokföra sig redan efter tolv månader i Sverige om det går att anta att de kommer stanna i ytterligare sex månader eller längre. Till skillnad från tidigare får de som folkbokför sig enligt den nya lagen ingen rätt till bostättningsbaserade förmåner som barnbidrag, bostadsbidrag, pension med mera.

Se Bilaga 2 för mer information om massflyktsdirektivet.

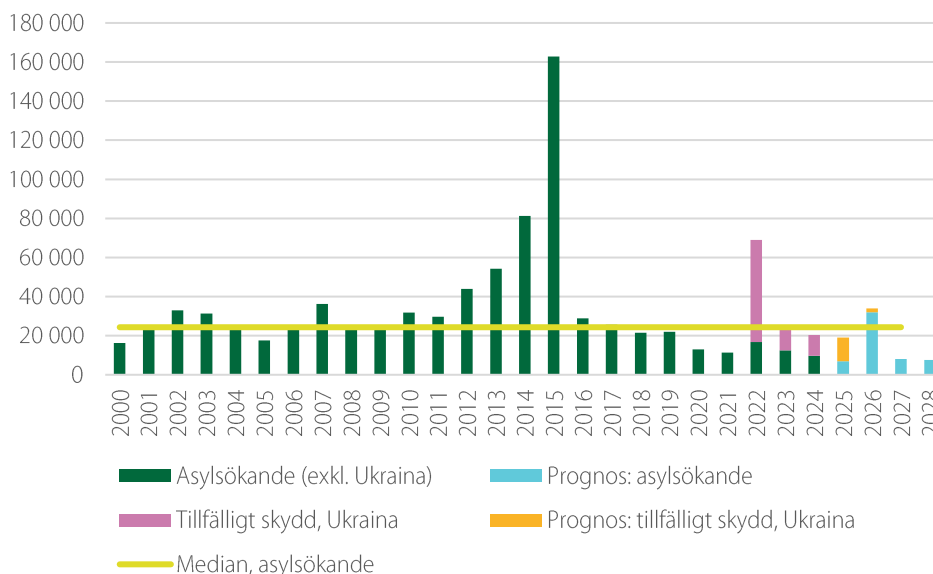
Sverige, asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet

Nuläge

Figur 3 visar antalet nya asylsökande samt antalet skyddssökande enligt massflyktsdirektivet i Sverige mellan år 2000 och 2024 samt Migrationsverkets prognos för 2025–2028. Drygt 20 000 personer sökte skydd i Sverige, antingen genom asylansökan eller via massflyktsdirektivet, under 2024. Antalet asylsökande, cirka 9 600 personer, var det lägsta under hela 2000-talet. Sveriges andel av de totala antalet asylsökande i EU+ är fortsatt låg – strax under en procent.

Totalt sökte personer med medborgarskap i 127 länder asyl i Sverige. De vanligaste ursprungsländerna var, i fallande ordning, Syrien, Afghanistan och Irak. Ungefär en fjärdedel av alla asylsökande kom från något av dessa tre länder.

¹⁰ <https://www.regeringen.se/contentassets/29ef347371694c7a98ddcd0d7dc00a1e/forbattrade-levnadsvillkor-for-utlanningar-med-tillfalligt-skydd-prop.-202324151.pdf>



Figur 3. Asylsökande och skyddsökande enligt massflyktsdirektivet i Sverige år 2000–2024 samt prognos 2025–2028. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Antalet skyddssökande enligt massflyktsdirektivet i Sverige minskade något jämfört med 2023. År 2024 sökte cirka 10 700 personer tillfälligt skydd i Sverige, vilket är något färre än år 2023 (11 400 personer) och markant färre än 2022, då antalet var över 50 000 personer. Antalet sökande under 2024 är i linje med Migrationsverkets juliprognos 2024, som förutspådde 11 000 nya skyddssökande under året.

Bifallsandelen 2024 något högre än 2023

Under 2024 avgjorde Migrationsverket knappt 11 500 förstagsansökanden inom asyl, varav 30 procent fick bifall (2023: 16 000 ärenden, 26 procent bifall). Den genomsnittliga handläggningstiden var ett drygt halvår.

I sin februariprognos förutspår Migrationsverket att den genomsnittliga handläggningstiden kommer ligga på fyra månader under 2025. För de ärenden som kommer in under 2026 och 2027 förutspår Migrationsverket kraftigt förlängda handläggningstider, 12 månader eller mer, på grund av tillkommande ukrainska asylärenden efter massflyktsdirektivets upphörande. Om massflyktsdirektivet förlängs ytterligare, vilket Migrationsverket bedömer som troligt, kommer prognosen sannolikt att ändras.

Migrationsverket prövade också under 2024 drygt 29 000 ärenden för asylsökande vars tillfälliga uppehållstillstånd hade löpt ut. Av dessa personer fick 93 procent förlängt uppehållstillstånd (totalt 2023: 34 000 ärenden, varav 93 procent förlängda).

Färre ensamkommande barn 2024 än 2023

276 ensamkommande barn, varav 69 (25 procent) flickor, sökte asyl i Sverige under 2024 (2022: 339 barn, varav 80 (24 procent) flickor). De vanligaste ursprungsländerna var, i fallande ordning, Syrien, Afghanistan och Marocko.

228 ensamkommande barn fick beslut på sin asylansökan under 2024. 84 av dessa barn (37 procent) beviljades uppehållstillstånd (2023: 434 barn, varav 232 (53 procent) beviljade). Det fanns stora skillnader mellan medborgarskapsländer. Andelen som beviljades uppehållstillstånd var hög för barn från Syrien (78 procent) och lägre för barn från Afghanistan (41 procent). Samtidigt nekades samtliga ensamkommande marockanska barn som sökte asyl i Sverige, 21 personer, uppehållstillstånd. Den genomsnittliga handläggningstiden för asylsökande ensamkommande barn var cirka fem och en halv månad, vilket är kortare än under 2023.

Under 2024 sökte också 214 ensamkommande barn, varav 45 (21 procent) flickor, tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet (2023: 147 barn, varav 59 (40 procent) flickor). 216 barn i denna kategori fick svar på sin ansökan, varav 208 (96 procent) beviljades tillfälligt uppehållstillstånd. Den genomsnittliga handläggningstiden var 17 dagar.

Prognos

Nya sökande enligt massflyktsdirektivet till Sverige

Det fullskaliga kriget i Ukraina har pågått i över tre år och osäkerheten kring dess utveckling är stor. Migrationsverket tog under hösten 2024 fram nya konfliktscenarier. Huvudscenariot, som Migrationsverket februariprognos baseras på, utgår från ett ryskt övertag på slagfältet och Ukraina antas bli hårdare ansatt än i det huvudscenario som 2024 års februariprognos baserades på.

EU:s massflyktsdirektiv har förlängts till 4 mars 2026. I och med förlängningen har EU frångått den tidigare utgångspunkten att massflyktsdirektivet som längst ska gälla i tre år och därmed öppnat upp för att förlänga direktivet ytterligare framöver. Eftersom Migrationsverkets prognoser enbart baseras på redan fattade beslut utgår februariprognosen från att direktivet upphör 2026. Samtidigt bedömer myndigheten att en ytterligare förlängning är trolig, vilket i sin tur innebär att prognosen kan komma att förändras markant.

Antalet skyddssökande från Ukraina som kommer till Sverige har varit lägre än väntat ända sedan starten av den fullskaliga ryska invasionen och fortsatte att minska under 2024. Det nya konfliktscenariot, där Ryssland ökar pressen på Ukraina,

innebär att Migrationsverket justerar upp huvudscenariot för antalet skyddsökande enligt massflyktsdirektivet 2025. Antalet höjs från 1 000 personer i februariprognosen 2024 till 12 000 personer i nuvarande prognos. Under 2026 väntas ytterligare 2 000 personer ansöka om skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet. Det är en förändring jämfört med prognosen från februari 2024, då antagandet var att massflyktsdirektivet skulle avslutas i mars 2025 och det därmed inte skulle komma några sökande enligt direktivet 2026.

Nya asylsökande till Sverige

Migrationsverket skriver ner det förväntade antalet nya asylsökande för 2025 från 9 500 (oktoberprognosen 2024) till 7 000 i nuvarande prognos. Det främsta skälet till sänkningen är de nya regler gällande preskription som träder i kraft första april 2025. Reglerna säger att det först ska vara möjligt att lämna in en ny asylansökan fem år efter en konstaterad utresa i enlighet med avlägsnandebeslut.¹¹ Tidigare har Migrationsverket räknat med ungefär 2 000 ansökningar från personer vars tidigare avslagsbeslut har preskriberats under 2025. I årets februariprognos sänks antagandet till 700 personer, som väntas ansöka innan de nya reglerna börjar gälla. Även EU:s nya migrationspakt och Sveriges fortsatt minskande attraktivitet som mottagarland väntas bidra till ett minskat antal nya asylsökande.

Samtidigt som antalet nyinresta asylsökande väntas bli lågt förutspår Migrationsverket cirka 25 000 tillkommande ukrainska asylansökningar under 2026, om det tillfälliga skyddet då löper ut. Anledningen är att runt hälften av de personer från Ukraina som redan befinner sig i Sverige och vars tillfälliga skydd upphör väntas söka asyl. Detta innebär att Migrationsverket i sitt planeringsscenario räknar med totalt omkring 32 000 asylansökningar under 2026. Om EU förlänger massflyktsdirektivet ytterligare efter 4 mars 2026 kommer en sådan förändring att ske först senare.

Inskrivna i mottagningssystemet

I sin februariprognos räknar Migrationsverket med att det genomsnittliga antalet inskrivna skyddsökande i mottagningssystemet kommer att vara cirka 20 500 personer per månad, varav 9 300 asylsökande och 11 200 med tillfälligt skydd, under 2025. Antalet förväntas öka till 28 000 år 2026, eftersom prognosen antar att massflyktsdirektivet då upphör och att många som redan befinner sig i Sverige med tillfälligt skydd i stället söker asyl.

¹¹ <https://www.regeringen.se/contentassets/d13ca75d5e7f46ab869c689e18a834ef/preskription-av-avlagsnandebeslut-och-vissa-fragor-om-aterreseforbud-prop-20242592/>

Migrationsverkets prognos förutspår även en större andel som väljer att bo i Migrationsverkets boenden och en mindre andel som väljer eget boende till följd av den lagändring som endast ger nya asylsökande rätt till ekonomiskt bistånd under asyltiden om de bor på det asylboende som de har tilldelats (se sidan 14). På ett nationellt plan antas inledningsvis cirka 55 procent av de sökande välja anläggningsboende (ABO) jämfört med ett tidigare antagande på 32 procent.

Malmö, asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet

Nuläge

Den första januari 2025 fanns 848 personer som var inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö (se Tabell 3) – mindre än hälften så många som föregående år. 530 av dessa personer var asylsökande och 318 hade tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet. Av de inskrivna var 405 flickor/kvinnor och 443 var pojkar/män. 176 var barn under 18 år.

	0–6 år	7–15 år	16–17 år	18–19 år	20–64 år	65-år	Totalt
Totalt	51	94	31	33	598	41	848
(massflykts- direktivet)	(62)	(28)	(14)	(17)	(218)	(20)	(318)
varav ABO							114
							(-)
varav EBO							550
							(149)
varav kommunalt boende							151
							(151)
varav övrigt boende							33
							(..)

Tabell 3. Antal personer inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö, 1 januari 2024. Celler markerade ".." innebär att antalet är för lågt för att redovisas (fem personer eller färre). Källa: Migrationsverket.

Eget boende

De flesta väljer att redan under sin ansökningsperiod bosätta sig i Malmö.¹² Av de 848 inskrivna personerna i Malmö i början av 2025 bodde 550 i EBO. Andelen i EBO skiljer sig dock starkt mellan asylsökande och personer med tillfälligt skydd. Av de asylsökande bodde 76 procent (401 personer) i EBO. Av de inskrivna med tillfälligt skydd bodde 47 procent (149 personer) i EBO, medan ungefär lika många (47 procent, 151 personer) bodde i de bostäder som Malmö stad tillhandahåller för gruppen.¹³

År 2020 infördes en ändring av Lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) som ger vissa kommuner, däribland Malmö, lagstadgad rätt att neka dagersättning till asylsökande som bosätter sig i eget boende i socialt utsatta områden. Samma regler gäller för inskrivna med tillfälligt skydd. Från den första januari 2021 är 97 av stadens 192 demografiska statistikområden (DeSo) undantagna. Den 21 januari 2025 bodde 603 personer i EBO i Malmö. Av dessa personer bodde 61 procent (368 personer) i undantagna områden.

Ensamkommande barn

Under 2024 kom totalt 100 ensamkommande barn, varav 17 procent flickor, till Malmö som asylsökande och befann sig i transit i staden i väntan på kommunanvisning. De vanligaste ursprungsländerna var Ukraina (29 procent), Nordafrika: Algeriet, Marocko och Tunisien (30 procent, varav nästan sex av tio kom från Marocko) och Syrien (16 procent).

Den största åldersgruppen, som utgör hela 73 procent av barnen i ankomstskedet, är mellan 16 och 18 år. Antalet yngre barn, upp till tolv år, i ankomst har fortsatt att sjunka och utgör nu bara tre procent. Det yngsta ensamkommande barnet är tio år.

33 procent av de ensamkommande barnen placerades vid ankomst i nätverkshem. De allra flesta av dessa barn, 91 procent, kommer från Ukraina eller Syrien. Hela 94 procent av de syriska barnen placerades i nätverkshem.¹⁴

¹² Migrationsverket har i nuläget inga större anläggningsboenden (ABO) där skyddssökande personer bor under lång tid i Malmö.

¹³ Resterade 18 personer bor i övrigt boende. Övrigt boende är en samlingskategori som främst består av ensamkommande barn som har placerats i familjehem eller hos släktingar/vänner.

¹⁴ Ensamkommande barn anvisas som huvudregel till den kommun som har lägst måluppfyllelse enligt förutbestämda kvoter. Om barnet har en stark anknytning till personer

Malmö tar också emot ensamkommande barn som anvisas kommunen. Under 2024 anvisades elva barn till Malmö, samtliga med anknytning som anvisningsgrund.¹⁵ Dessa elva barn kom från Syrien, Ukraina och Somalia. Inget av de ukrainska barnen anvisades senare vidare till andra kommuner. Åtta ensamkommande barn i Malmö fick uppehållstillstånd under 2024 (varav två fick permanent uppehållstillstånd).

Malmö stad ansvarade 15 februari 2025 för totalt 65 ensamkommande barn, varav 18 flickor och 47 pojkar. En del av dessa barn har befunnit sig i landet i flera år, medan andra har anlänt mer nyligen. Den huvudsakliga anledningen till avslutat socialtjänstansvar under 2024 var familjeåterförening (45 procent).

Antalet försvunna barn i ankomst ligger ungefär på samma nivå 2024 som 2023. Majoriteten kommer från Nordafrika.

Prognos

Vårens lokala prognos förutspår det genomsnittliga antalet inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö per månad för respektive år 2025–2028 (se Tabell 4 och Tabell 6). Osäkerheten ökar med tiden och från och med det tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.

Den lokala prognosen förutspår att det genomsnittliga antalet inskrivna skyddssökande under 2025 kommer att vara cirka 790 personer per månad, varav 470 asylsökande och 320 med tillfälligt skydd. Eftersom prognosen utgår från att massflyktsdirektivet avslutas 4 mars 2026 och att många av de personer vars tillfälliga uppehållstillstånd då går ut antas söka asyl förutspås färre inskrivna med tillfälligt uppehållstillstånd och fler asylsökande under 2026 och framåt. Om massflyktsdirektivet förlängs ytterligare, vilket Migrationsverket bedömer som troligt, kommer en sådan förändring att ske först senare.

Inskrivna med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i Malmö

I genomsnitt 793 personer med tillfälligt skydd per månad, varav fyra ensamkommande barn, var under år 2024 inskrivna i Migrationsverkets

som bor i en viss kommun, exempelvis släktingar eller vänner, kan barnet anvisas till denna kommun genom anknytningsanvisning. Se SKR, Kommunens ansvar för ensamkommande barn för mer information.

¹⁵ Att ett barn placeras i nätverkshem innebär att det placeras hos en familj som det har anknytning till, exempelvis släkt eller vänner.

mottagningssystem i Malmö. Malmös anvisningstal för inskrivna enligt massflyktsdirektivet under året var 180 personer. Av dessa har 162 mottagits.¹⁶

Motsvarande antal inskrivna under 2025 förväntas vara 320 personer, varav färre än fem ensamkommande barn, per månad. Malmös anvisningstal för gruppen år 2025 är 148.

Antalet inskrivna med tillfälligt skydd väntas upphöra i samband med massflyktsdirektivets avslutande, vilket leder till ett lägre genomsnittligt antal per månad under år 2026. Eftersom prognosen utgår från antagandet att massflyktsdirektivet avslutas 4 mars 2026 väntas antalet vara mycket ojämnt fördelat över året. Genomsnittssiffran är därför mindre relevant för den kommunala verksamheten och rapporteras inte. Om direktivet förlängs ytterligare, vilket Migrationsverket ser som troligt, kommer prognosen att ändras.

	<i>Utfall</i>	<i>Prognos</i>
	2024	2025
<i>Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet</i>	793	320
<i>varav EBO</i>	335	150
<i>varav ABO, kommunalt eller övrigt boende</i>	452	170
<i>varav ensamkommande barn</i>	4	0

Tabell 4. Prognos över genomsnittligt antal inskrivna i mottagningssystemet med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet i Malmö per månad, år 2025, samt utfall 2024. Siffrorna är avrundade. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Tabell 5 visar antalet personer med tillfälligt skydd som var inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö 2024 och ett räkneexempel för 2025 fördelat på ålder. I räkneexemplet för 2025 är drygt sju av tio inskrivna i åldrarna 20–64 år och ungefär en femtedel är barn.

¹⁶ I motsats till anvisade kommunmottagna kommer inte det resterande antalet inskrivna med skydd enligt massflyktsdirektivet att bli mottagna under 2025 eller senare. 162 personer är alltså det totala antalet anvisade till Malmö enligt 2024 års anvisningstal.

	<i>Utfall</i>	<i>Räkneexempel</i>
	2024	2025
0–6 år	22	10
7–15 år	30	20
16–17 år	16	10
18–19 år	18	10
20–64 år	246	160
65-år	23	20

Tabell 5. Räkneexempel över inskrivna i mottagningssystemet med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet boende i Malmö i genomsnitt per månad 2025 samt utfall 31/12 2024 efter ålder, avrundade värden. Notera att totalen kan skilja sig från Tabell 4. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Inskrivna asylsökande i Malmö

År 2024 var i genomsnitt 631 asylsökande personer inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö. Liksom på nationell nivå väntas antalet inskrivna asylsökande minska under 2025, då 470 asylsökande, varav 10 ensamkommande barn, väntas bo i Malmö, och sedan öka under perioden 2026–2028. Anledningen är att en stor del av de personer som tidigare hade uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet väntas söka asyl om massflyktsdirektivet avslutas i mars 2026. Prognosen är i linje med den lokala prognosen från september 2024.

Den nya lag som endast ger asylsökande rätt till ekonomiskt bistånd om de väljer att bo i Migrationsverkets boenden är en källa till osäkerhet i den lokala prognosen. Prognosen utgår från att antalet inskrivna asylsökande per boendeform utvecklas på samma sätt i Malmö som nationellt. Det är dock möjligt att antalet inskrivna i Malmö påverkas på ett annat sätt än nationellt, dels eftersom andelen som bor i EBO är större i Malmö än nationellt, dels eftersom det är osäkert hur antalet boendeplatser i Migrationsverkets regi i Malmö kommer att utvecklas under de kommande åren.

	Utfall	Prognos	Räkneexempel		
	2024	2025	2026	2027	2028
Inskrivna i mottagningssystemet	631	470	1110	1270	1020
varav EBO	460	320	720	770	520
varav ABO eller övrigt boende	139	140	370	490	490
varav ensamkommande barn	12	10	20	10	10

Tabell 6. Prognos över genomsnittligt antal inskrivna asylsökande i mottagningssystemet i Malmö per månad, år 2025–2028, samt utfall 2024. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel. Siffrorna är avrundade. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Tabell 7 visar antalet asylsökande inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö 2024 och ett räkneexempel för år 2025–2028 fördelat på ålder. I räkneexemplet för 2025 är sju av tio inskrivna asylsökande i åldrarna 20–64 och knappt en fjärdedel är barn.

	Utfall	Räkneexempel			
	2024	2025	2026	2027	2028
0–6 år	43	40	90	100	80
7–15 år	73	50	130	150	120
16–17 år	20	10	30	40	30
18–19 år	16	10	30	40	30
20–64 år	403	340	800	920	730
65-år	23	10	30	40	30

Tabell 7. Räkneexempel över asylsökande boende i Malmö i genomsnitt per månad 2025–2028 samt utfall 31/12 2024 efter ålder, avrundade värden. Notera att totalen kan skilja sig från Tabell 6 eftersom värdena är avrundade. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Migrationsverkets alternativa prognosscenario

Migrationsverket tar i in nationella prognos fram ett alternativt prognosscenario där massflyktsdirektivet förlängs till den 4 mars 2027. Scenariot innebär i stora drag att de förväntade utvecklingen i antal inskrivna asylsökande respektive med tillfälligt skydd skjuts ett år framåt i tiden.

I det alternativa scenariot antas antalet inskrivna med tillfälligt skydd bli ungefär tio procent högre under 2026 än under 2025. Antalet inskrivna asylsökande väntas i stället minska något 2026. Från 2027 antas antalet inskrivna öka till samma nivåer som antas för år 2026 i huvudscenariot.

Migrationsdata Malmö har inte tagit fram en lokal prognos utifrån detta alternativa scenario, men trenderna i Malmö kan antas vara liknande de på nationell nivå om direktivet förlängs.

Kommunmottagna

Malmö tog under 2024 emot totalt 875 personer inom kommunmottagandet. En stor del av dessa var skyddsbehövande från Ukraina som under året fick möjlighet att folkbokföra sig. Anvisningstalet för 2025 är 159 personer.

Baserat på Migrationsverkets februariprognos väntas Malmö ta emot cirka 400 nyanlända personer inom kommunmottagandet under 2025.

Det råder stor osäkerhet omkring prognosen från och med 2026. Anledningen är att ett beslut att förlänga massflyktsdirektivet är väntat, men ännu inte fattat.

Det går att läsa om metoden bakom prognoserna i Bilaga 4.

Detta kapitel rapporterar aktuell statistik om kommunmottagna i Sverige och Malmö. En kommunmottagen person har beviljats uppehållstillstånd som flykting, alternativt skyddsbehövande, efter synnerligen ömmande omständigheter eller som anhörig till någon som har beviljats uppehållstillstånd på dessa grunder. Personen folkbokförs vid kommunmottagandet i den kommun där hen är bosatt. Bosättningen sker antingen genom anvisning (se sidan 36) eller genom egenbosättning.

Kapitlet innehåller också en prognos för kommunmottagandet i Sverige och Malmö år 2025–2028. Prognosen baseras på Migrationsverkets nationella prognos från februari 2025.

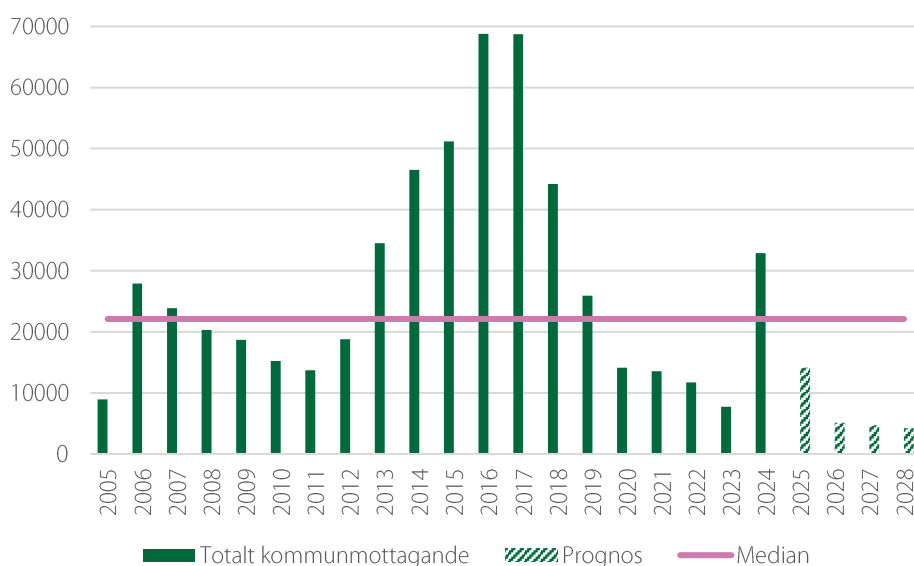
Under 2024 blev det för första gången möjligt för personer med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet att folkbokföra sig i Sverige och därmed bli kommunmottagna. Detta beror på två förändringar som skedde under året. För det första förlängde EU massflyktsdirektivet ytterligare ett år, till 4 mars 2026. Detta innebar att de som redan 2022 flydde från Ukraina till Sverige med stöd av massflyktsdirektivet uppfyllde de krav på vistelsetid som krävdes för att få folkbokföra sig. För det andra genomförde riksdagen i november en lagändring som sänkte kraven för folkbokföring för skyddssökande enligt massflyktsdirektivet.¹⁷ Sammantaget ledde dessa förändringar till att antalet kommunmottagna under 2024 ökade kraftigt jämfört med 2023 i både Malmö och Sverige.

¹⁷ <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/proposition/2024/05/prop-202324151>.
Personer som folkbokförs enligt den nya lagen får dock inte samma tillgång till stöd och bidrag som andra folkbokförda i Sverige.

Sverige, kommunmottagna

Nuläge

Under 2024 var kommunernas samlade mottagande av nyanlända cirka 33 000 personer (totalt 2023: cirka 7 700), varav 217 ensamkommande barn. Det är det största antalet kommunmottagna sedan 2018 och en fyrdubbling jämfört med 2023 (se Figur 4). Ökningen förklaras till allra största del av de förändrade reglerna kring folkbokföring av personer med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet – över 27 000 av de som kommunmottogs 2024 kom från Ukraina.



Figur 4. Antal kommunmottagna i Sverige 2005–2024 samt prognos 2025–2028.
Källa: Migrationsverket.

Prognos

Migrationsverkets nationella prognos för antalet kommunmottagna är i linje med juliprognosen 2024, som också räknade in kommunmottagna från Ukraina. Antalet kommunmottagna med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet under 2025 väntas bli lägre än under 2024, knappt 9 800 personer. Inga ytterligare folkbokförda med tillfälligt skydd väntas efter 2025, på grund av antagandet att massflyktsdirektivet avslutas i mars 2026. Om direktivet förlängs till 2027 räknar Migrationsverket med att ytterligare 10 200 personer ur gruppen kommer att folkbokföra sig under 2025, följt av 6 400 personer 2026.

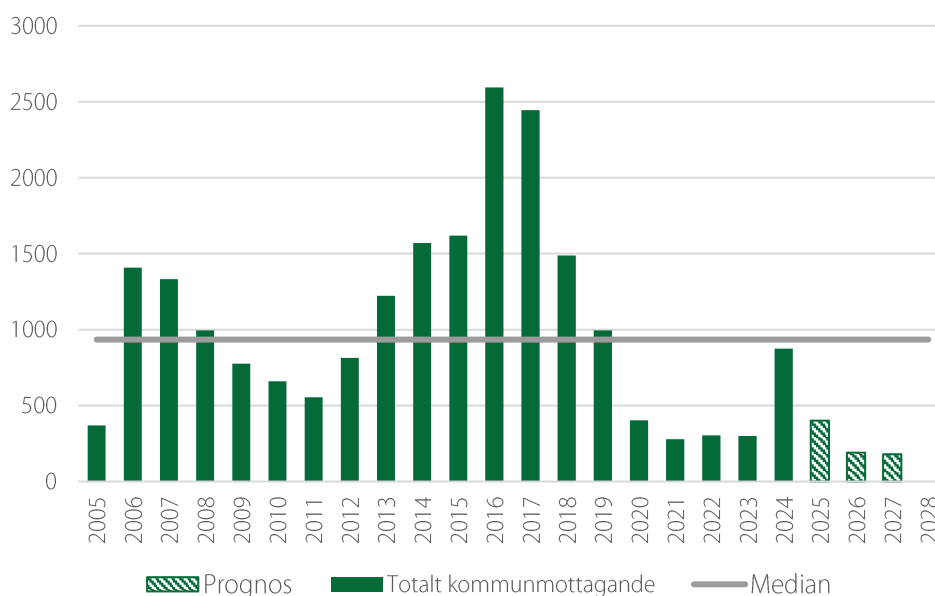
Antalet kommunmottagna tidigare asylsökande och deras anhöriga väntas bli lågt – mellan 3 300 och 4 200 per år under prognosperioden. Detta är en sänkning jämfört

med tidigare prognoser. Antalet vidarebosatta (kvotflyktingar) som väntas bli kommunmottagna är detsamma som i tidigare prognoser: 900 personer per år.

Malmö, kommunmottagna

Nuläge

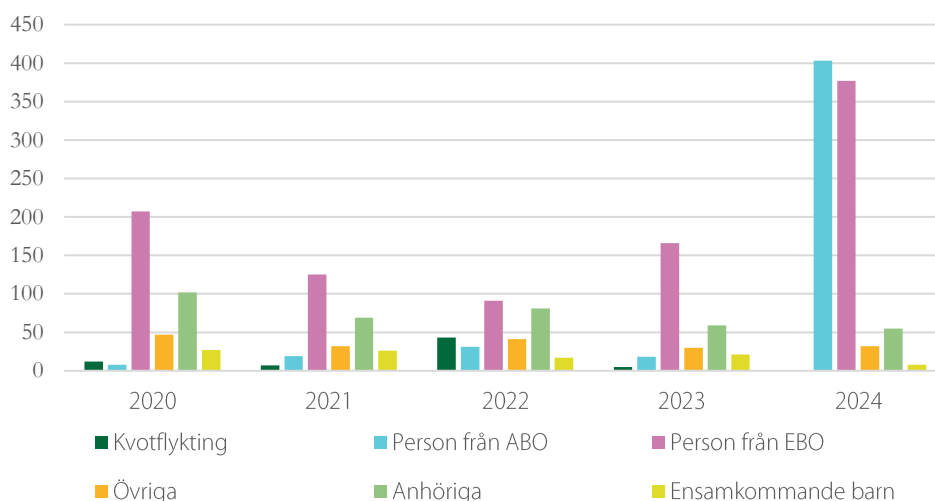
Liksom på nationell nivå har Malmös kommunmottagande varierat under årens gång, vilket synliggörs i Figur 5. Under 2024 tog staden emot 873 personer (totalt 2023: 299 personer). Ökningen förklaras av att många personer med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet fick möjlighet att folkbokföra sig under året. Av de kommunmottagna var 517 flickor/kvinnor och 356 var pojkar/män. Åtta var ensamkommande barn.



Figur 5. Antal kommunmottagna i Malmö 2005–2024 samt prognos 2025–2028.
Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

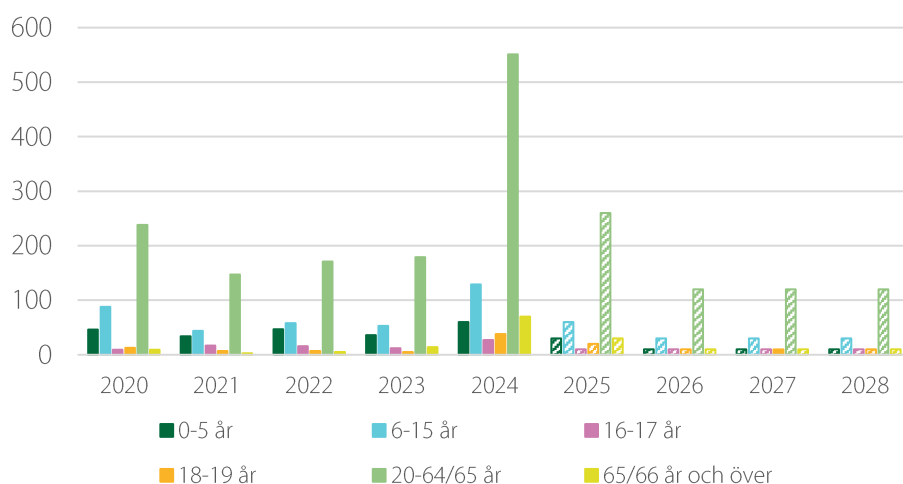
Malmös mottagande domineras sedan lång tid tillbaka av personer som redan under asylprocessen väljer att bosätta sig i Malmö, i EBO, och personer som har anhöriginvandrat. Under 2024 kom dock en stor del av de kommunmottagna från anläggningsboende eller kommunalt boende. Anledningen är att personer med tillfälligt skydd, som utgör en stor del av de kommunmottagna under året, i högre grad än asylsökande bor i dessa boendeformer i Malmö.

Figur 6 redovisar sammansättningen i kommunmottagandet utifrån olika personkategorier under den senaste femårsperioden. Se Bilaga 3 för detaljerad statistik över kommunmottagandet.



Figur 6. Malmös kommunmottagande 2020 – 2024. Källa: Migrationsverket.

Majoriteten av Malmös kommunmottagna 2024, 551 personer (63%), var i arbetsför ålder (20–65 år). Bland de kommunmottagna fanns även många barn: 216 personer (25%) var under 18 år. Figur 7 visar kommunmottagandet under de senaste fem helåren och ett räkneexempel för år 2025–2028 utifrån åldersgrupp. Åldersfördelningen har varit relativt konstant över tid.



Figur 7. Åldersfördelning kommunmottagna i Malmö 2019–2024 samt räkneexempel 2025–2028. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad. Notera att Migrationsverket har bytt åldersindelning för arbetsför ålder från 20–64 till 20–65 för år 2024 och framåt.

Anvisade enligt bosättningslagen

Enligt lag (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända, även kallad bosättningslagen, anvisas nyanlända med uppehållstillstånd till samtliga Sveriges kommuner. Anvisningarna sker enligt särskilt fastställda fördelningstal som tar hänsyn till kommunstorlek, arbetsmarknad samt kommunens övriga mottagande av nyanlända och asylsökande personer.

Inom ramen för bosättningslagen sker även mottagandet av kvotflyktingar. Regeringen bestämmer inriktningen på uttagningarna och resurser för att kunna överföra kvotflyktingar. Från år 2023 har regeringen föreslagit att Sverige ska ta emot ett minskat antal kvotflyktingar, 900 personer per år, vilket kan jämföras med den tidigare inriktningen från år 2018 om 5000 – 6000 personer per år.

Malmö kommun har varit relativt låga de senaste åren med anledning av stadens stora mottagande av övriga kommunmottagna (främst från EBO och anhöriga) och en arbetsmarknadssituation som präglas av låg sysselsättning och hög arbetslöshet. På grund av det låga kommunalet har Malmö sedan bosättningslagen trädde i kraft 2016 tagit emot få kvotflyktingar i jämförelse med vissa andra kommuner.

År 2024 var Malmö kommunal 30 personer (2023: 0 personer). För år 2025 är kommunalet 159 personer.

Sekundärt in- och utflyttade

I kommunens mottagande ingår även nyanlända personer som först har blivit placerade i en kommun, men sedan valt att flytta till Malmö under sin tvååriga etableringsperiod. Dessa personer kallas ibland för "sekundärt inflyttade" i kommunens verksamheter och "vidareflyttade personer" av Migrationsverket. För Malmö del innebär det att vissa av de personer som har blivit kommunmottagna i staden flyttar ut, samtidigt som andra flyttar in. Många faktorer påverkar vidareflyttningen, bland annat arbetsmarknads- och bostadsmarknadsförutsättningar, individens nätverk och egna önskemål, samt hur andra kommuner arbetar med mottagandet av målgruppen.

Malmö har sedan 2020 haft ett positivt flyttnetto gentemot andra kommuner bland nyanlända, det vill säga att fler nyanlända personer har flyttat *till* Malmö än *från* Malmö. Under 2024 flyttade 89 personer till Malmö och 33 personer flyttade från Malmö, vilket ger ett positivt flyttnetto på 56 personer. Av de personer som flyttade till Malmö flyttade flest från Staffanstorps kommun (elva personer), Vellinge och Burlöv (nio personer från vardera kommunen).

Prognos

Tabell 8 visar det prognostiserade antalet kommunmottagna i Malmö under perioden 2025–2028, samt det förväntade antalet ensamkommande barn bland de kommunmottagna. På grund av den stora osäkerheten i den nationella prognosen över antalet kommunmottagna råder stor osäkerhet även kring den lokala prognosen. Siffrorna för år 2026 och framåt ska därför ses som ett räkneexempel snarare än en prognos.

Antalet kommunmottagna var högt under 2024 när många med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet fick möjlighet att folkbokföra sig. Under 2025 förväntas ytterligare cirka 240 personer i gruppen folkbokföra sig i Malmö. Eftersom prognosen utgår från antagandet att massflyktsdirektivet upphör den 4 mars 2026 sjunker antalet därefter till noll.

Om direktivet skulle förlängas, vilket Migrationsverket ser som troligt, väntas antalet folkbokförda bli marginellt högre än huvudprognosen under 2025. Dessutom väntas ett större antal kommunmottagna under 2026: drygt tre fjärdedelar av 2025 års antal.

Antalet ensamkommande barn förväntas vara lågt och prognosen för Malmö ligger på under fem personer per år.

	Utfall	Prognos	Räkneexempel		
	2024	2025	2026	2027	2028
Anvisade enl. bosättningslagen (kvot/ABO)	403	50	60	60	60
Anhöriga	55	80	90	90	90
EBO och övriga	409	30	40	30	20
Ensamkommande barn	8	0	0	0	10
Folkbokförda med tillfälligt skydd	-	240	0	0	0
Totalt	875	400	190	180	180

Tabell 8. Prognos över kommunmottagande i Malmö stad i slutet av respektive år 2025–2028, och utfall år 2024, avrundade värden. I prognosen särredovisas de som folkbokförs med skydd enligt massflyktsdirektivet, för statistiken 2024 redovisas dessa som en del av ABO och EBO. Osäkerheten ökar med tiden och från och med 2026 är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Tabell 9 visar ett räkneexempel för antalet kommunmottagna i Malmö per åldersgrupp. De stora åldersgrupperna i mottagandet framåt förväntas, liksom tidigare år, finnas dels i arbetsför ålder (20–65 år), dels i förskole- och grundskoleåldrarna (0–15 år).

	<i>Utfall</i>	<i>Räkneexempel</i>			
	2024	2025	2026	2027	2028
0–5 år	60	30	10	10	10
6–15 år	129	60	30	30	30
16–17 år	27	10	10	10	10
18–19 år	38	20	10	10	10
20–65 år	551	260	120	120	120
66-år	70	30	10	10	10

Tabell 9. Räkneexempel över kommunmottagande i Malmö 2024–2027, samt utfall 2024, efter ålder, avrundade värden. Notera att totalen kan skilja sig från Tabell 8 eftersom värdena är avrundade. Värden som ändrats från Migrationsdata Malmö september 2024 är markerade i rött och fetstil. Från och med statistik för helåret 2024 går gränsen för äldre vid 65/66 i stället för 64/65 vilket kan påverka skillnaden jämfört med prognosen i september 2024 för dessa grupper. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Nyanlända i Malmö stad

Under 2024 skickade förskoleförvaltningen ut särskilda erbjudanden om förskoleplats till 142 nyanlända och folkbokförda barn mellan tre och fem år enligt de skollagskrav som infördes 2023. Vårdnadshavare till 30 barn tackade ja.

470 barn togs emot till grundskola och anpassad grundskola via Skolstart Malmö under 2024.

Färre flyktingar och fler arbetskrafts- och anhöriginvandrare läser SFI.

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen har startat upp en kurs i samhällsorientering för nyanlända i egen regi. Detta ger staden ökad möjlighet att nå målgruppen.

403 personer tog del av etableringsprogrammet i Malmö i januari 2025.

Nyanlända i Malmö stads pedagogiska verksamheter

I detta kapitel redovisas fakta och aktuell statistik om nyanlända kopplat till Malmö stads olika verksamheter på utbildnings- och arbetsmarknadsområdet.

Skollagens definition av en nyanländ är bredare än Migrationsverkets definition och skiljer sig åt mellan olika delar av den pedagogiska verksamheten. I förskolan definieras ett barn som nyanlänt om det är fött utomlands och vistas i Sverige sedan högst fem år eller om barnets vårdnadshavare är födda utomlands och vistas i Sverige sedan högst fem år. Kommunen har då en skyldighet att erbjuda nyanlända barn från tre års ålder allmän förskoleplats utan att vårdnadshavare ansökt.

I grund- och gymnasieskolan definieras en elev som nyanländ om hen har bott utomlands, nu är bosatt i Sverige och har påbörjat sin utbildning efter ordinarie terminsstart i årskurs ett. Efter fyra år i svensk skola räknas eleven inte längre som nyanländ.

Förskola

Under 2024 skickade förskoleförvaltningen ut särskilda erbjudanden om förskoleplats till 142 nyanlända och folkbokförda barn mellan tre och fem år enligt de skollagskrav som infördes 2023. Utskicken resulterade i att vårdnadshavare till 30 barn tackade ja till plats och cirka 17 tackade nej. Av resterande familjer bekräftades

26 vara utflyttade från kommunen alternativt utomlands och ett femtiotal familjer gick inte att få kontakt med på grund av saknade eller felaktiga kontaktuppgifter.

Vid sidan av utskicken bedriver förskoleförvaltningen löpande ett brett uppsökande arbete i områden med låg inskrivningsgrad i samarbeten med lokala föreningar. Arbetet är dialogbaserat och för att skapa bättre förutsättningar att nå fram till nyanlända och utrikesfödda familjer bedrivs det på flera olika språk.

Antalet barn från Ukraina som skrivits in i kommunala förskolan uppgår i dagsläget till ett trettiotal. Majoriteten av dessa har svenskt personnummer och tillströmningen av nya ukrainska familjer bedöms ha minskat. Det kan dock finnas ett mörkertal om familjen inte uppgett födelselandet på ansökan.

Stadens öppna förskolor och familjecentraler fortsätter att fungera som en viktig arena för integration och lärande av svenska språket för nyanlända familjer med barn i förskoleålder. Här erbjuds svenskundervisning för föräldralediga och språkutvecklande aktiviteter för barn. Dessa aktiviteter är många gånger det första steget i dessa barns och familjers väg genom det svenska utbildningssystemet. En öppen förskola, Hera, riktar sig enbart till nyanlända.

Grundskola

Under 2024 togs 470 nyanlända elever emot till grundskolan och den anpassade grundskolan. Trenden är i likhet med föregående år fortsatt nedåtgående när det gäller antalet nyanlända elever som kommer till Malmö. De tre största språken för de nyanlända eleverna var, i fallande ordning, arabiska, engelska och urdu. Mellan krigsutbrottet i Ukraina 2022 och slutet av 2024 har 195 ukrainska elever tagits emot via Skolstart Malmö.

Det är fortsatt främst familjer som har fått arbete i Malmö som ansöker om skolplats för sina barn och det är i huvudsak elever i de yngre åldrarna som kommer. Nästan hälften av de elever som skrevs in via Skolstart Malmö var i åldrarna 6–9 år. Detta ger de nyanlända eleverna bättre förutsättningar att nå målen i läroplanen, då de har mer tid på sig i det svenska skolsystemet.

Den lagändring som syftar till att asylsökande ska samlas på så kallade mottagningscenter i väntan på beslut (se sidan 14) kan komma att koncentrera antalet asylsökande till vissa geografiska platser, samtidigt som barns och ungas rätt till utbildning och kommunernas grundläggande ansvar består. Om Migrationsverket väljer att etablera platser på mottagningscentra i Malmö kan det medföra väsentliga volymökningar av antalet nyanlända barn och ungdomar i behov av registrering och kartläggning på Skolstart Malmö och i behov av skolplats

på Malmö stads grund- och gymnasieskolor. Det kan därför bli kostnadsdrivande för staden.

Regeringen har också i februari 2025 beslutat att ge Migrationsverket i uppdrag att ta fram förslag på yrken som kan undantas ett högre lönekrav, där arbetskraft saknas i Sverige. Syftet är att säkerställa att arbetskraftsinvandringen till Sverige fyller luckor på arbetsmarknaden där kompetens saknas. Ett sådant förslag skulle kunna påverka antalet nyanlända elever till grund- och gymnasieskola i Malmö stad. Uppdraget ska redovisas till Justitiedepartementet den 1 augusti 2025.

Gymnasie- och vuxenutbildning

Svenska för invandrare (SFI) syftar till att ge vuxna invandrare möjlighet att få grundläggande kunskaper i svenska språket. Malmöbor som är folkbokförda i Malmö eller som är EU-medborgare har rätt att ta del av utbildningen. Sedan maj 2023 har även Malmöbor som har uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet rätt att studera SFI. Malmöbor mellan 16 och 18 år med samma behov studerar i regel inom gymnasieskolans språkintröskning i stället.

SFI tar inte enbart emot nyanlända utan vänder sig även till personer som varit i landet än längre tid men som inte kunnat tillägna sig språket på grund av exempelvis föräldraledighet, arbete eller andra anledningar. Hälften av anmälningarna till SFI är nyanmälningar och hälften är återanmälningar, det vill säga elever som återkommer efter ett avbrott.

Antalet undervisningstimmar som har genomförts under 2024 har minskat jämfört med 2023. År 2024 genomfördes 1813 helårsplatser jämfört med 1972 under 2023. Antalet elever under år 2024 har varit 5700, jämfört med 6400 år 2023. Efterfrågan på de flexibla studieformerna och distansundervisningen fortsätter att öka och rörligheten bland eleverna är fortfarande hög. Många går in och ut ur studier och eleverna byter oftare studieform än för några år sedan. Situationen är troligen en konsekvens av att färre flyktingar och fler arbetskraftsinvandrare och anhöriginvandrare studerar SFI. Andelen SFI-elever med hög utbildningsbakgrund, akademiker, har också fortsatt öka år 2024 men inte i samma takt som år 2023.

Antalet antagna till språkintröskningen i Malmö har minskat stadigt de senaste åren och staden har tagit emot färre elever från denna kategori under 2024 än under 2023.

Förutom i Malmö stads egen regi finns SFI även i upphandlad verksamhet och på folkhögskolor.

Ett förslag på tidsbegränsad SFI har presenterats under 2024 och är nu ute på lagrådsremiss. Det är rimligt att tro att förändringarna, om förslaget godkänns, träder i kraft 1 januari 2026. Om och när förändringarna genomförs kommer det att få stora konsekvenser för eleverna och för utformningen av stadens SFI-verksamhet.

Samhällsorientering för nyanlända

Samhällsorienteringen syftar till att underlätta de nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet genom att ge grundläggande förståelse för det svenska samhället och skapa en grund för fortsatt kunskapsinhämtande. Nyanlända som är folkbokförda i Malmö och är mellan 18 och 67 år har rätt att ta del av kursen.

Samhällsorienteringen erbjuds även till personer som har varit i landet längre än 3 år men som inte kunnat gå kursen tidigare på grund av exempelvis föräldraledighet, arbete eller andra anledningar.

Kursen i samhällsorientering är 100 timmar, ges på dag- eller kvällstid och kan ta olika lång tid beroende på upplägg. Kursen är på modersmålen arabiska, dari/persiska/pashto samt engelska i egen regi samt på övriga modersmål i samarbete med externa aktörer. Under 2025 har det tillkommit kurser i samhällsorientering på ukrainska.

Under 2024 avslutade 322 personer kursen i samhällsorientering. Av dessa är 55 procent flyktingar och resten är anhöriginvandrare samt övriga nyanlända. Det kan jämföras med 2023, då 265 nyanlända avslutade kursen. Det kan finnas flera anledningar att fler personer avslutade kursen under 2024, men en viktig faktor är att Samhällsorienteringen från och med 2024 ges i Malmö stads egen regi och med placering på Komvux, vilket har skapat fler möjligheter att nå den nyanlända med information om kursen samt samverka för att underlätta för den enskildes planering av aktiviteter.

Nyanlända Malmöbor på arbetsmarknaden

Arbetsförmedlingen erbjuder nyanlända personer som tillhör etableringsprogrammets målgrupp¹⁸ deltagande i etableringsprogrammet och ansvarar för upprättade av en etableringsplan. Från och med april 2021 erbjuder Arbetsförmedlingen också vissa nyanlända personer möjlighet att delta i ett så kallat intensivår, med bland annat språkintensiva och arbetsplatsnära insatser samt intensivpraktik.¹⁹

I januari 2025 var 11 630 nyanlända personer i Sverige inskrivna som arbetssökande och tillhörde etableringsprogrammet (2024: 9 586). Vid samma tidpunkt tog 403 personer i Malmö del av etableringsprogrammet (2024: 287 personer), varav:

- 265 personer (66 procent) var kvinnor
- 55 personer (14 procent) var under 25 år

¹⁸ Nyanlända personer mellan 20 och 64 år ska, om de kan, komma in i studier och arbete och skrivs därför in i etableringsprogram hos Arbetsförmedlingen. Till nyanlända räknas personer med beviljat uppehållstillstånd som flykting (inklusive kvotflykting), alternativt skydds behövande, efter synnerligen ömmande omständigheter samt deras anhöriga med uppehållstillstånd.

¹⁹ <https://arbetsformedlingen.se/for-arbetssokande/extra-stod/stod-a-o/intensivar>

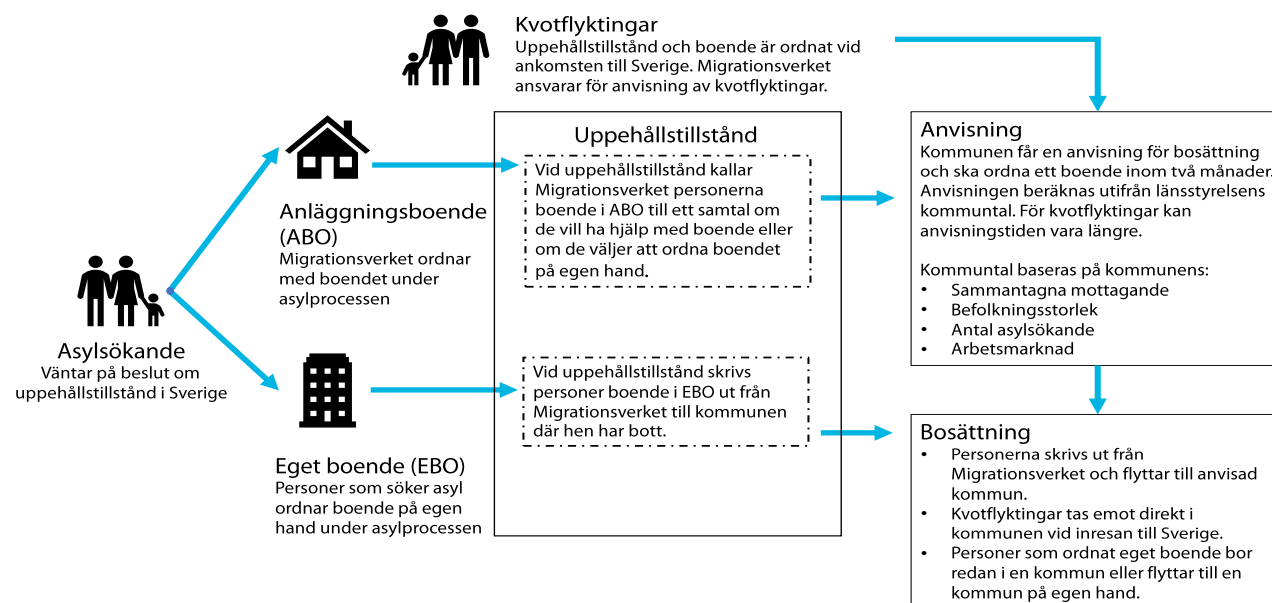
- 152 personer (38 procent) hade högst förgymnasial utbildning
- 66 personer (18 procent) hade gymnasial utbildning
- 177 personer (44 procent) hade eftergymnasial utbildning.

90 dagar efter genomförd etableringsperiod (maximalt två år) år 2024 arbetade eller studerade 30 procent av kvinnorna och 51 procent av männen i Sverige som helhet (2023: 30 respektive 56 procent). Uppgifter för Malmö saknas. Mellan 20 och 30 procent gick in i aktiviteter inom jobb- och utvecklingsgarantin med statlig aktivitetsersättning, medan resterande personer gick in i andra typer av program. För vissa personer finns behov av kommunalt försörjningsstöd efter genomförd etableringsperiod, då de statliga ersättningssystemen är otillräckliga.

Bilagor

Bilaga 1. Processbild, asyl- och anvisningsprocessen

Gäller ej ensamkommande barn.



Figur B. 1. Processbild för asyl- och anvisningsprocessen. Bilden gäller inte för ensamkommande barn, som hanteras i en separat process.

Bilaga 2. Information om massflyktsdirektivet

Massflyktsdirektivet innebär att personer från Ukraina erbjuds tidsbegränsat uppehålls- och arbetstillstånd inom EU. Tillståndet gäller som längst till och med den fjärde mars 2026, då direktivet avslutas. EU kan dock förlänga direktivet ytterligare, vilket Migrationsverket ser som troligt.

De som omfattas av massflyktsdirektivet är:

- ukrainska medborgare som har bott i Ukraina
- personer som har status eller uppehållstillstånd som skyddssökande i Ukraina
- familjemedlemmar till någon som tillhör de två ovanstående kategorierna.

För att omfattas av massflyktsdirektivet har tidigare krävts att personerna kom till Sverige den 30 oktober 2021 eller senare och att de har stannat i Sverige sedan de reste in. I december 2023 beslutade regeringen att även personer som kom till Sverige innan 30 oktober 2021 och som befann sig lagligt i Sverige innan 22 december 2022 skulle omfattas av massflyktsdirektivet.

Migrationsverket ansvarar för personer som har beviljats uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet och 21 kapitlet utlänningslagen (2005:716) enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl (LMA). Det innebär att Migrationsverket ansvarar för försörjning genom dagersättning enligt LMA samt i vissa fall särskilt bidrag.

Under 2024 kunde personer med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet för första gången folkbokföra sig i Sverige och därmed bli kommunmottagna. Detta beror på två förändringar som skedde under året. För det första förlängde EU massflyktsdirektivet till fjärde mars 2026. Det innebar att de som redan 2022 flydde från Ukraina till Sverige med stöd av massflyktsdirektivet nu uppfyllde de krav på vistelsetid (tre år eller mer) som tidigare krävdes för att få folkbokföra sig. För det andra genomförde riksdagen i november en lagändring som innebar sänkta krav för folkbokföring för personer med tillfälligt skydd.²⁰

²⁰ <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/proposition/2024/05/prop.-202324151>. Ukrainare som folkbokförs enligt den nya lagen får dock inte samma tillgång till stöd och bidrag som andra folkbokförda i Sverige.

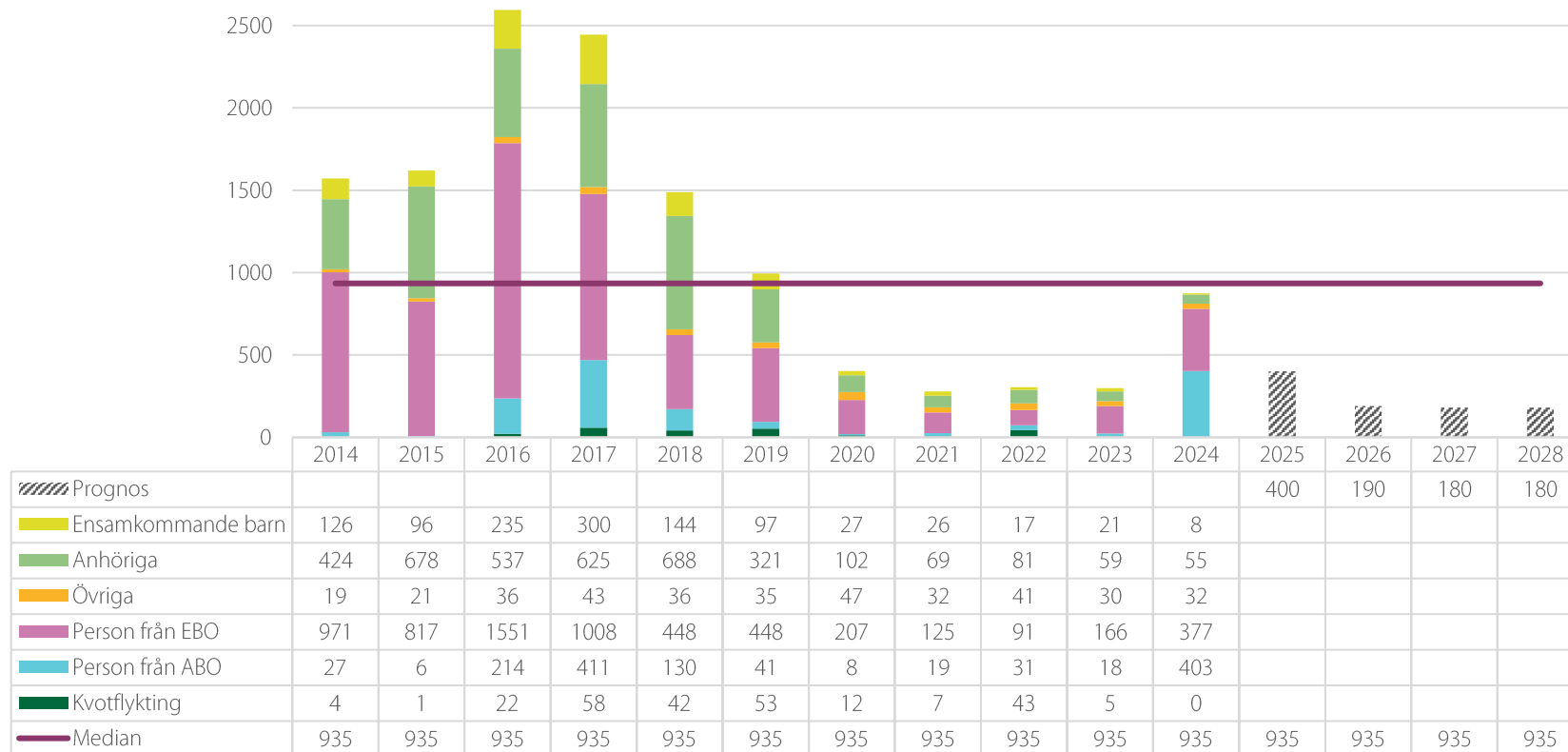
Den 1 juli 2022 gjordes ändringar i LMA och lag (2008:344) om hälso- och sjukvård åt asylsökande m.fl. Syftet med ändringarna var att möjliggöra för Migrationsverket att få anvisa en kommun att anordna boende för personer med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet. Kommunerna gavs samtidigt befogenhet att anordna boenden för dessa personer. Syftet med ändringarna var att åstadkomma en jämnare fördelning över landet av boendeplatser för skyddsbehövande som kommer till Sverige med stöd av EU:s massflyktsdirektiv. Ändringarna innebär att Migrationsverket behåller huvudansvaret för mottagandet, men kommunerna ska i de flesta fall ordna boende till målgruppen.

För att uppnå en jämn fördelning mellan landets kommuner ansvarar Migrationsverket för att fastställa fördelningstal enligt förordningen (2022:1008) om anvisning av en kommun som ska ordna boende för vissa utlänningar. Information om de aktuella fördelningstalen finns på sidan 28. Kommunerna kan få fyra olika ersättningar för kommunalt anordnade boenden från första juli 2022.

- ersättning för antalet boendeplatser utifrån fördelningstalet för respektive år
- ersättning för anvisade personer som har flyttat till ordnat boende
- ersättning per person och dygn i sådant boende
- ersättning för ensamkommande barn som fyllt 18 år.

En person som har fått uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet har, utöver dagersättning och boende, rätt att arbeta i Sverige och rätt att söka grundläggande vård. Barn som har beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet har rätt till skolgång på samma sätt som asylsökande barn och ungdomar. Barn i förskoleålder som har flytt från kriget i Ukraina har rätt till plats i förskolan. Vuxna personer har rätt att delta i insatsen Svenska från dag ett, vilket är en folkbildningsverksamhet som regleras av förordning (2015:521) om statsbidrag till särskilda folkbildningsinsatser för asylsökande och vissa nyanlända invandrare. Migrationsverket ansvarar för att tillhandahålla samhällsintroduktion och Arbetsförmedlingen ska tillhandahålla information samt råd, tips och stöd om svensk arbetsmarknad till målgruppen.

Bilaga 3. Malmös kommunmottagande 2014–2024 samt prognos 2025–2028



Figur B. 2. Malmös kommunmottagande 2014–2024 samt prognos 2025–2028. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Bilaga 4. Prognosmetod

Siffrorna som presenteras i denna rapport utgör ett grundscenari som bygger på att Migrationsverkets och SCB:s nationella prognoser stämmer och att Malmös andelar av Sveriges inskrivna och kommunmottagna inte förändras. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.

Malmös andel ("kvot") av det totala antalet inskrivna respektive kommunmottagna i Sverige räknas ut separat för vart och ett av de tre föregående åren. Ett genomsnitt av dessa kvoter appliceras sedan på det prognosticerade nationella antalet inskrivna respektive kommunmottagna. På så sätt bygger resultatet på att Malmös andel av det totala antalet inskrivna och kommunmottagna inte förändras nämnvärt under prognosperioden.

De åldersfördelningar som presenteras är framtagna på liknande sätt. Historiska åldersfördelningar bland inskrivna respektive kommunmottagna appliceras på den nationella prognosen över antal inskrivna respektive kommunmottagna för att dimensionera den till Malmös förhållanden. Det är viktigt att påpeka att dessa åldersfördelningar utgör räkneexempel snarare än en prognos, då inga antaganden om framtida förändringar i ålderssammansättning görs.

Tabellernas värden är avrundade till närmsta tiotal, vilket innebär att totalsumman kan skilja sig något mellan de olika tabellerna.

Inskrivna i mottagningssystemet

Prognosen för antalet asylsökande som är inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö baseras på andelen av de inskrivna i Sverige som bodde i Malmö under det senaste året. Andelarna räknas ut separat för boende i EBO, boende i ABO, samt ensamkommande barn och summeras sedan.

Anledningen till att prognosen bygger på separata kvoter för varje kategori är att fördelningen över dessa grupper i Malmö skiljer sig markant från fördelningen på riksnivå. Den första januari 2024 bodde 5,3 procent av Sveriges asylsökande inskrivna i EBO i Malmö, medan motsvarande siffra för asylsökande inskrivna i ABO bara var 1,9 procent.

Prognosen för inskrivna med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet utförs på samma sätt som för inskrivna asylsökande. Dessutom tillkommer inskrivna i

kommunalt boende²¹, som prognosticeras tillsammans med boende i ABO, för gruppen.

Kvoterna för åldersfördelningen bland inskrivna asylsökande respektive inskrivna med tillfälligt skydd baseras på ett snitt av åldersfördelningen inom dessa grupper bland inskrivna som bodde i Malmö 2023 och 2024.

Kommunmottagna

Kvoten för kommunmottagna bygger på den genomsnittliga andel av Sveriges kommunmottagna som togs emot i Malmö under det senaste året inom kategorierna anhöriga till före detta asylsökande, personer som har anvisats till Malmö från ABO och personer från EBO samt övriga.²² Genom att använda historiska kvoter per grupp försöker prognosen fånga olika bosättningsmönster för de olika grupperna. Prognosen förutspår även antalet ensamkommande barn bland de kommunmottagna. Under 2024 tog Malmö emot 2,6 procent av Sveriges kommunmottagna.

Kvoten för kommunmottagna från gruppen skyddssökande enligt massflyktsdirektivet beräknas baserat på den totala invandringen från Ukraina till Malmö respektive Sverige under 2024.

De kvoter som ligger till grund för räkneexemplet för åldersfördelningen bland de kommunmottagna bygger på den genomsnittliga åldersfördelningen bland kommunmottagna i Malmö under perioden 2022–2024.

²¹ Kommunalt boende erbjuds endast inskrivna med tillfälligt skydd och prognosticeras tillsammans med ABO i prognosen för denna grupp.

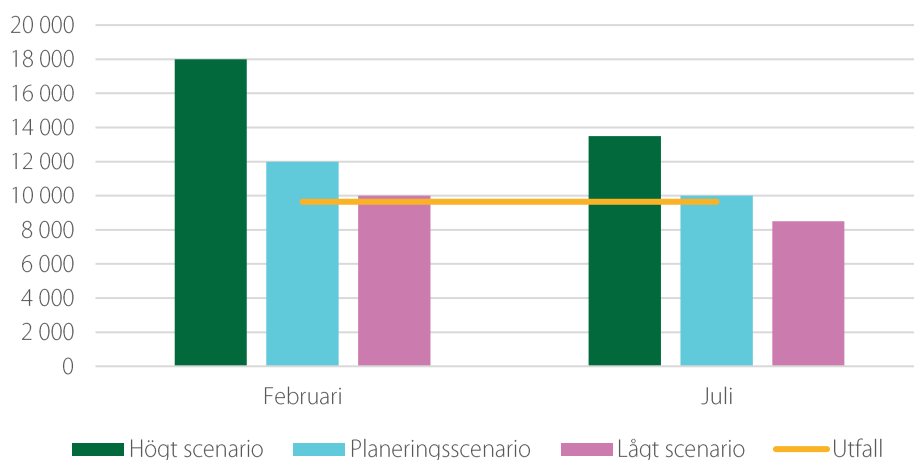
²² Kategorin "övriga" innefattar bland annat personer som har fått uppehållstillstånd utifrån särskilt ömmande omständigheter eller personer som tidigare har varit kommunmottagna och som tas emot igen efter ett uppehåll.

Bilaga 5. Utvärdering av 2024 års prognoser

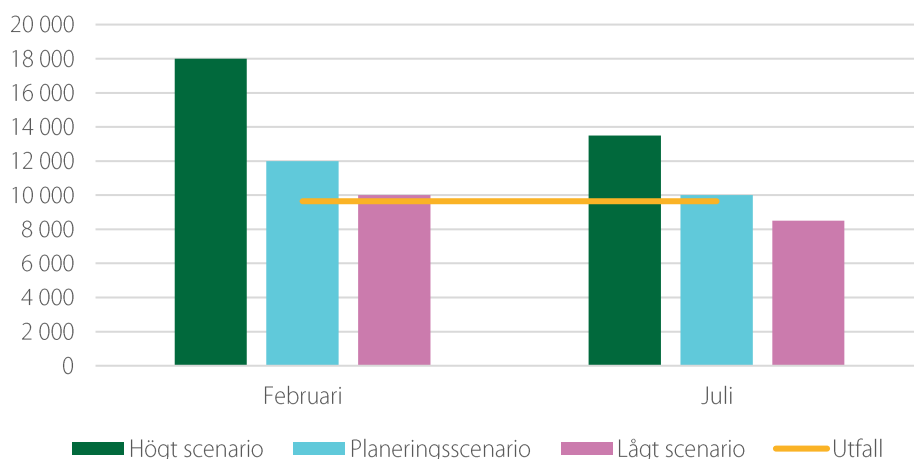
Asylsökande

Utfall 2024, nationellt

Under 2024 sökte 9 645 personer asyl i Sverige. Utfallet låg under det låga scenariot i Migrationsverkets februariprognos, men i linje med planeringsscenariot i juliprognosen.

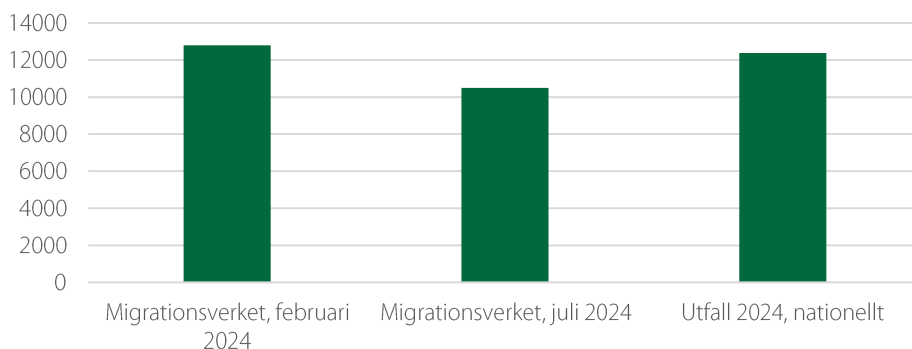


Figur B.3 visar prognoser och utfall på nationell nivå.



Figur B.3 Prognos och utfall: antal nya asylsökande i Sverige 2024 (Migrationsverket 2025).

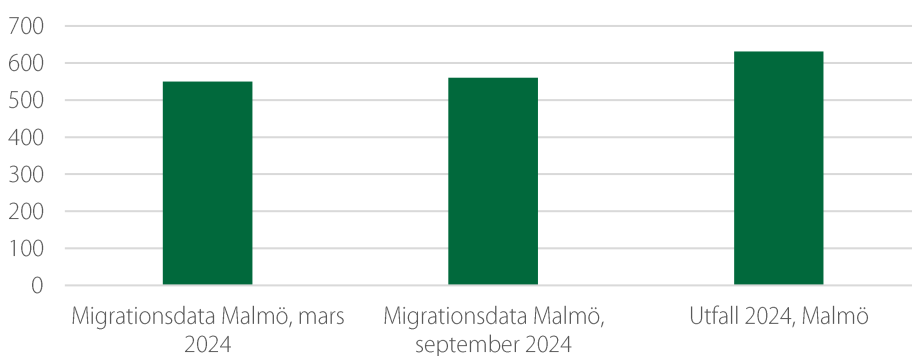
Under 2024 var i genomsnitt 12 380 asylsökande personer per månad inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem. Som illustrerat i Figur B.4 var detta färre än förutspått i Migrationsverkets prognos från februari 2024 men fler än förutspått i prognosen från juli 2024.



Figur B.4. Prognos samt utfall för inskrivna asylsökande under 2024 i Sverige (Migrationsverket 2024).

Utfall 2024, lokalt

Under 2024 fanns i genomsnitt 631 asylsökande per månad inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö, vilket var fler än förutspått i Migrationsdata Malmö från mars 2024 och uppdateringen av den lokala prognosen i september 2024 (se Figur B.5). 631 asylsökande motsvarar 5,1% av antalet inskrivna asylsökande nationellt. Anledningen till att prognosen underskattade antalet inskrivna i Malmö är att Malmös andel av det totala antalet inskrivna asylsökande i Sverige har ökat jämfört med de senast föregående åren.



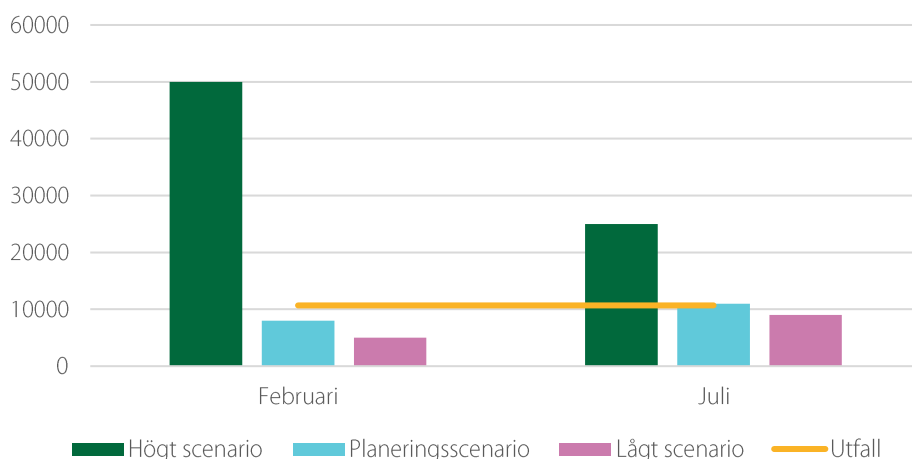
Figur B.5. Prognos samt utfall för inskrivna asylsökande under 2024 i Malmö (Migrationsdata Malmö 2024, Migrationsverket 2025).

Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet

Utfall 2024, nationellt

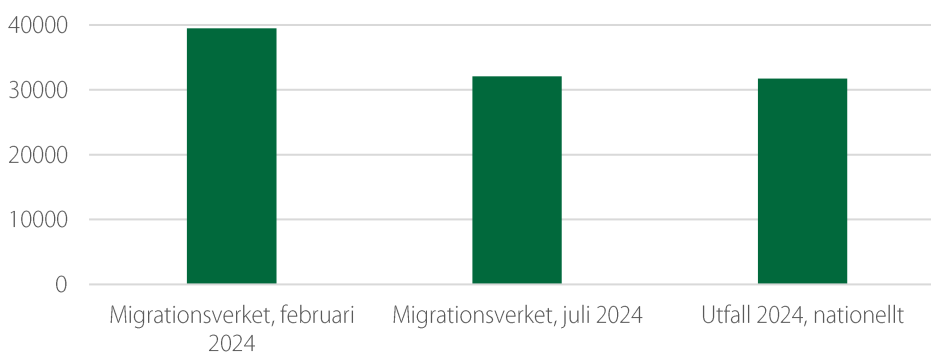
Antalet personer som sökte skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet under 2024 var något mer än väntat i februariprognosen, men föll innanför det mycket breda prognosspann som Migrationsverket då hade satt upp för året. Jämfört med juli

prognosen var utfallet i linje med planeringsscenariot. 10 682 personer kom till Sverige för att ansöka om tillfälligt skydd under året (se Figur B.6).



Figur B.6. Prognos och utfall: antal nya skyddssökande enligt massflyktsdirektivet 2024 (Migrationsverket 2025).

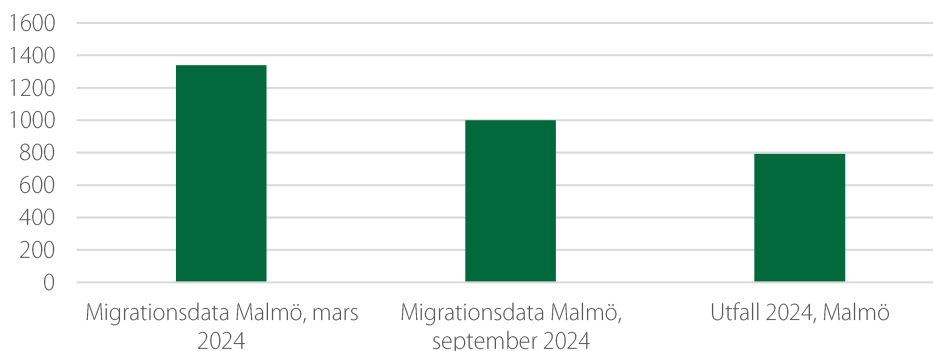
Under 2024 var i genomsnitt 31 740 personer med tillfälligt skydd per månad inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem. Som illustrerat i Figur B.7 var detta färre än förutspått i Migrationsverkets prognos från februari 2024 men i linje med prognosen från juli samma år.



Figur B.7. Prognos samt utfall för inskrivna med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet under 2024 i Sverige (Migrationsverket 2025).

Utfall 2024, lokalt

I genomsnitt 793 personer med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet var inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö per månad 2024. Detta är färre än förutspått i mars månads Migrationsdata Malmö och även något färre än förutspått i septemberprognosen (se Figur B.8).

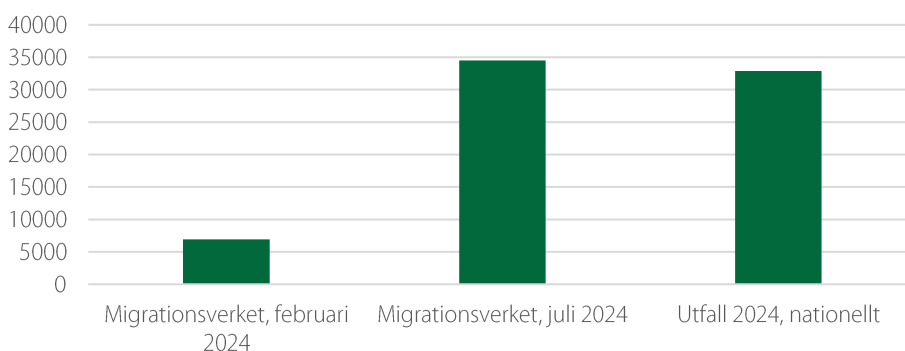


Figur B.8. Prognos samt utfall för inskrivna med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet under 2024 i Malmö (Migrationsdata Malmö 2024, Migrationsverket 2025).

Kommunmottagna

Utfall 2024, nationellt

Det totala antalet kommunmottagna i Sverige 2024 var 34 500 personer. I februariprognosen 2024 antogs skyddsökande enligt massflyktsdirektivet inte kunna folkbokföra sig och därmed inte bli kommunmottagna. På grund av lagändringar under året kunde dock en stor del av gruppen folkbokföra sig. Prognosen från februari var därför mycket lägre än utfallet. Juliprognosen var i stället något högre än utfallet (se Figur B.9).

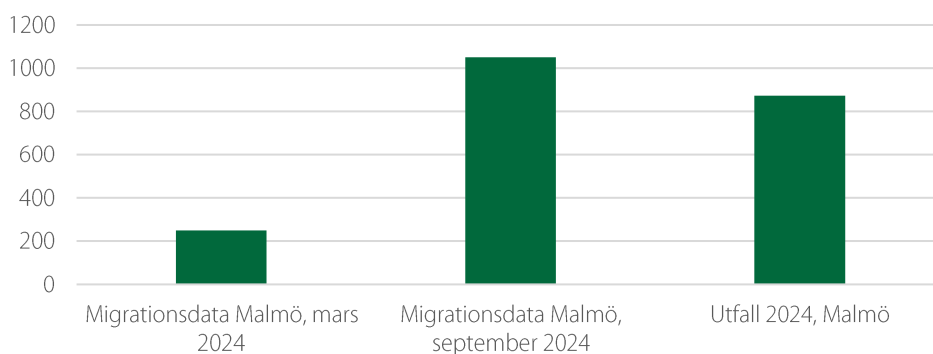


Figur B.9. Prognos samt utfall för kommunmottagna under 2024 i Sverige (Migrationsverket 2025).

Utfall 2024, lokalt

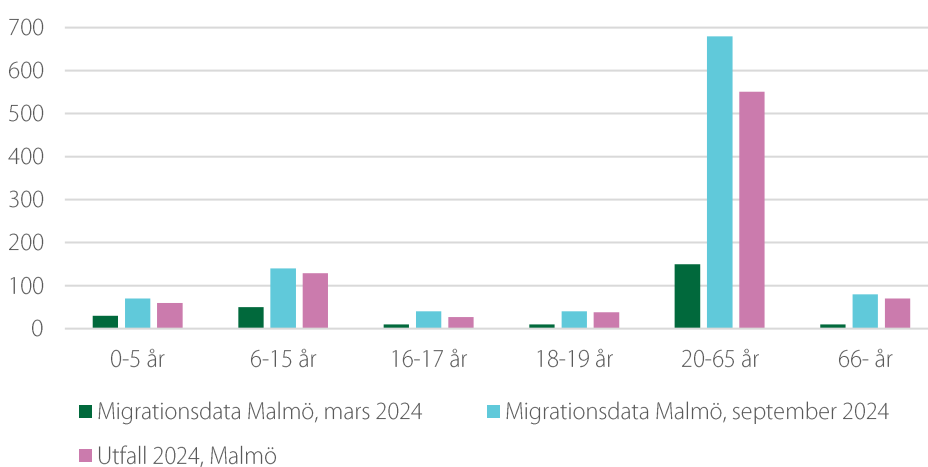
Malmö mottog under 2024 873 personer, vilket motsvarar 2,7% av det samlade antalet kommunmottagna. Som Figur B.10 visar var prognosen i Migrationsdata från mars 2024 markant lägre än utfallet, då den utgick från att skyddsbehövande enligt

massflyktsdirektivet inte skulle kunna bli kommunmottagna under året. Prognosen i september överskattade i stället utfallet.



Figur B.10. Prognos samt utfall för kommunmottagna under 2024 i Malmö (Migrationsdata Malmö 2024, Migrationsverket 2025).

Figur B.11 visar antalet kommunmottagna i Malmö 2024 efter ålder. Figuren visar även vad de två lokala prognoserna från 2024 förutspådde. Det stora antalet, och de stora justeringarna mellan prognoser, skedde i gruppen 20–65 år.



Figur B.11. Prognos samt utfall, antal kommunmottagna i olika åldersspann under 2024 i Malmö. Notera att åldersspannet för arbetsföra har utökats i statistiken vilket marginellt kan ha påverkat prognosen (Migrationsdata Malmö 2024, Migrationsverket 2024).