



## Tjänsteskrivelse

Datum

### Vår referens

Per-Erik Ebbeståhl  
Avdelningschef  
Per-Erik.Ebbestahl@malmo.se

## Besvarande av nämndinitiativ Anders Skans (V) och Anfal Mahdi (V) om att avbryta samarbetet med Flamman STK-2024-1733

### Sammanfattning

Anders Skans (V) och Anfal Mahdi (V) har till kommunstyrelsen inkommit med ett nämndinitiativ - Avbryt samarbetet med Flamman. Kommunstyrelsen beslutade på dess sammanträde den 8 januari 2025 (§29) att ge stadskontoret i uppdrag att bereda initiativet. I initiativet uppmanas kommunstyrelsen att ge stadskontoret i uppdrag att avveckla alla samarbeten mellan Malmö stad och föreningen Flamman, samt säkerställa att de barn och unga som är i behov av stöd får det från arbetsmarknads- och socialnämnden och fritidsförvaltningen.

Stadskontoret har sedan Sydsvenskans granskning ”Eldsjälarnas miljoner” inlett en extern utredning av Flammans användning av stadens utbetalda medel. Då en extern utredning har inletts, kommer stadskontoret föreslå kommunstyrelsen att avvakta utbetalning av redan beviljade bidrag till föreningen Flamman, samt pausa inriktningsbeslut och inkomna ansökningar om nytt föreningsbidrag i väntan på att utredningen slutförts.

För att begränsa en negativ påverkan på barn och unga som idag tar del av Flammans insatser rekommenderar stadskontoret att stadens nämnder, förvaltningar och helägda bolag ska, med undantag för utbetalning av ekonomiskt stöd till föreningen, bibehålla samverkan med föreningen i väntan på utredningens rekommendationer.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen avslår yrkandet i nämndinitiativ av Anders Skans (V) och Anfal Mahdi (V) om att ge stadskontoret i uppdrag att avveckla alla samarbeten mellan Malmö stad och Flamman, samt att säkerställa att de barn och unga som är i behov av stöd får det från arbetsmarknads- och socialförvaltningen och fritidsförvaltningen.



## Beslutsunderlag

- Nämndinitiativ från Anders Skans (V) och Anfal Mahdi (V) om att avbryta samarbetet med Flamman
- Beslut KS 250108 §29 Nämndinitiativ från Anders Skans (V) och Anfal Mahdi (V) om att avbryta samarbetet med Flamman
- Tjänsteskrivelse KSAU 250203 Besvarande av nämndinitiativ från Anders Skans (V) och Anfal Mahdi (V) om att avbryta samarbetet med Flamman

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsen 2025-01-08

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-02-03

Kommunstyrelsen 2025-02-05

## Beslutet skickas till

Anders Skans (V)

Anfal Mahdi (V)

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Fritidsnämnden

Funktionsstödsnämnden

Förskolenämnden

Grundskolenämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Kulturnämnden

Miljönämnden

Service­nämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

MKB Fastighets AB

Parkeringsövervakning i Malmö AB

MINC i Sverige AB

Malmö stadsteater AB

Malmö Live konserthus AB

Malmö leasing AB

Malmö kommuns parkerings AB

Boplats Syd AB

Flamman socialt förebyggande centrum

Flamman ungdomarnas hus

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Anders Skans (V) och Anfal Mahdi (V) har till kommunstyrelsen inkommit med ett nämndinitiativ - Avbryt samarbetet med Flamman. Kommunstyrelsen beslutade på dess sammanträde den 8 januari 2025 (§29) att ge stadskontoret i uppdrag att bereda



initiativet. I nämndinitiativet uppmanas kommunstyrelsen att agera efter Sydsvenskans granskning av föreningen Flamman. Flamman beskrivs av initiativtagarna ha lämnat den medlemsdrivna verksamheten bakom sig och tagit form av en social entreprenörsverksamhet där några få chefer berikar sig. Initiativtagarna uppger ha tappat förtroendet för Flamman och vill därmed pausa Malmö stads samarbeten och utbetalningar till föreningen.

För att Flamman ska få kommunalt stöd i framtiden uppger initiativtagarna att föreningen måste återuppbygga den ideella verksamheten. Initiativtagarna ser hellre att Malmö stad använder resurserna till att anställa de yrkeskategorier som behövs för att genomföra det viktiga socialt förebyggande arbetet i egen regi. Initiativtagarna uppger att avvecklingen av samarbetet mellan Malmö stad och Flamman ska ske på ett sätt där viktig verksamhet övertas successivt av Malmö stad, när kontrakt och bidrag löper ut. Anders Skans (V) och Anfal Mahdi (V) föreslår därför att kommunstyrelsen beslutar:

- att ge stadskontoret i uppdrag att avveckla alla samarbeten mellan Malmö stad och Flamman, samt att säkerställa att de barn och unga som är i behov av stöd får det från arbetsmarknads- och socialförvaltningen och fritidsförvaltningen.

### **Om föreningen Flamman**

Flamman grundades 1997 i stadsdelen Kroksbäck i Malmö. Föreningen beskriver sig som en politiskt och religiöst oberoende organisation som består av två delar. Den ena delen, Flammans Ungdomarnas Hus (organisationsnummer 846501-3285), utgörs av föreningsdrivna mötesplatser där barn och unga erbjuds meningsfulla fritidsaktiviteter. Den andra delen, Flamman Socialt Förebyggande Centrum (organisationsnummer 802497-2567), bedriver mer socialt förebyggande arbete där bland annat verksamheterna ”Safe Space” och ”Hoppa av” inryms.

Flamman driver mötesplatserna Flamman ungdomarnas hus, Girls only, Flamman city, Framtidsfabriken Kroksbäck och Framtidsfabriken Holma. Föreningen beskriver att visionen för mötesplatserna är att skapa en plats där alla barn känner sig sedda, hörda och respekterade, samt att främja jämställdhet, jämlikhet och mångfald i allt de gör. Vidare menar Flamman att målsättningen med verksamheten är att erbjuda meningsfulla aktiviteter och stödja individens positiva vägval och utveckling.

Utöver mötesplatserna driver Flamman även ett stort antal andra verksamheter, exempelvis Safe space och Hoppa av. Verksamheten Safe Space syftar till att förebygga radikaliserings bland ungdomar, samt att stödja ungdomar som på ett eller annat sätt kommit i kontakt med radikaliseringsfärer eller våldsbejakande miljöer. Verksamheten erbjuder också utbildningar till yrkesverksamma inom stadens förvaltningar, föreningar, myndigheter och organisationer som i sitt arbete kommer i kontakt med unga som ligger i riskzonen för radikaliserings. Syftet är att stärka deras förmåga att motverka



radikalisering och våldsbejakande extremism. Verksamheten Hoppa av syftar till att bryta nyrekryteringen av unga till kriminella miljöer samt arbeta motiverande för att få ungdomar som redan befinner sig i kriminella miljöer att lämna dessa.

### **Sydsvenskans granskning Eldsjälarnas miljoner**

Sydsvenskan publicerade den 15 december 2024 en första artikel i artikelserien ”Eldsjälarnas miljoner” där tidningen har granskat föreningen Flamman. Nedan ges en sammanfattning av de huvuddrag som presenterats i artikelserien hitintills.

I den inledande artikeln framkommer att föreningens grundare samt föreningens verksamhetschef har årslöner som ligger mellan en och två miljoner kronor. I artikeln redovisas att föreningens årsbokslut visar att 99,9 procent av Flammans intäkter kommer från bidrag. År 2023 fick föreningens verksamheter totalt 26,5 miljoner kronor i bidrag från en rad olika aktörer. I relations till detta uppges i artikeln att kommunstyrelsen sedan 2019 har betalat ut 17,8 miljoner kronor till föreningen.

I artikeln framkommer vidare att Flammans verksamhet arbetar utifrån en provisionsbaserad modell som innebär att den som drar in mycket pengar till Flamman också tjänar på det personligen. Som exempel på detta lyfts verksamhetschefens lön fram. Utöver en grundlön på 45 000 kronor i månaden får verksamhetschefen enligt artikeln även 50 procent av intjänad summa i provision. I artikeln beskriver verksamhetschefen själv att provisionen utgår för tjänster som föreningen säljer, men att föreningen får finansieringen i form av bidrag.

Den 22 december 2024 publicerade Sydsvenskan en artikel om att Allmänna arvsfonden kommer att göra en fördjupad kontroll av två projektbidrag som Flamman fått av myndigheten. Myndigheten uppges även att de kommer utreda om föreningen bryter mot demokrativillkoren. I samma artikel beskrivs även att Flamman är en av de nio föreningar som Riksrevisionen har valt ut för granskning 2024.

Den 11 januari 2025 publicerade Sydsvenskan en artikel om att anställda på Flamman fått skriva på ett sekretessavtal som förbjuder medarbetare att berätta om föreningens verksamhet för utomstående. Enligt artikeln handlar det bland annat om projektplaner, projektconcept, utvecklings- och verksamhetsstrategier, budget och ekonomi, vem som finansierar verksamheten, vilka samarbetspartners det finns eller vilka personer Flamman har kontakt med. Vidare uppges att även intern kritik och eventuellt missnöje riktat mot föreningens verksamhet inte får spridas till obehöriga. Sekretessåtagandet uppges vara bindande såväl under anställningen som efter det att anställningen har upphört. Vid brott mot avtalet åläggs den anställde betala skadestånd motsvarande uppemot sex månadslöner.



## **Flammans svar efter Sydsvenskans granskning**

På Flammans hemsida har föreningen publicerat ”Frågor och svar efter Sydsvenskans granskning”. Enligt informationen på hemsidan välkomnar föreningen granskningen, men uppger att Sydsvenskans artiklar innehåller en rad felaktigheter och missförstånd.

Föreningen uppger att de har haft en lönomodell med en fast och en rörlig del som är beroende av insats i olika projekt och vilka resultat som nås. Det beskrivs att föreningens verksamhet de senaste åren har vuxit med 1 000 procent och att den rörliga delen i och med detta blivit för hög. Föreningen beskriver vidare att om någon av medarbetarna bjuds in som talare eller expert utanför föreningens verksamhet och får betalt för det vill Flammen att halva arvodet ska gå till verksamheten. Den andra halvan läggs på medarbetarens lön. Enligt föreningen handlar det om extrauppdrag utanför föreningens ordinarie verksamhet kopplat till föreläsningar och utbildningar där sakkunniga hos föreningen har efterfrågats.

Det beskrivs vidare att Flammans styrelse i mars 2024 beslutade att avskaffa den rörliga delen av lönerna och att cheferna under hösten 2024 har fått förhandla om sina löneavtal. Enligt information på föreningens hemsida är de nya lönerna i linje med andra organisationer av samma storlek och karaktär. Lönerna började gälla från den 1 januari 2025.

## **Malmö stad och Flammen**

Malmö stad har sedan många år tillbaka ett flertal samarbeten med föreningen Flammen där det i vissa fall utgår ekonomisk ersättning och i andra fall inte. I de flesta fall då det inte utgår ekonomisk ersättning så består samarbetena av medverkan av Malmö stads bolag och/eller förvaltningar. Fokus kan vara samverkan kring en specifik händelse eller samhällsutmaning. Exempel på samverkan utan ekonomisk finansiering är ”Samverkan Möllan” där föreningen ingår i en större samverkansgrupp bestående av aktörer från civilsamhälle, näringsliv, bostadsbolag, Malmö stad och Polisen.

I andra fall utgår ekonomisk ersättning till föreningen i form av föreningsbidrag, social hyresreduktion, avtal och överenskommelser. Några exempel på verksamhet som föreningen Flammen beviljats bidrag av Malmö stad för under åren 2020-2024 är: Safe space (STK-2022-709), Hoppa av (STK-2023-663), Ungdomarnas hus (FRI-2023-2355), Handledarersättning Ung i sommar (ASN-2024-5270), social hyresreduktion för lokaler (MKB). Exempel på nämnder och bolag som haft samarbeten med Flammen är arbetsmarknads- och socialnämnden, fritidsnämnden, kulturnämnden, kommunstyrelsen, tekniska nämnden och MKB.

Utöver direkta samarbeten mellan Malmö stad och föreningen Flammen, så har föreningens verksamhetschef sedan 2016 en anställning på 40 procent hos grundskoleförvaltningens enhet Pedagogisk Inspiration.



## **Om samverkan, föreningsbidrag och avtal**

Grunden till att Malmö stad ger stöd till idéburen sektor är att det bidrar till att förverkliga stadens budgetmål inom dess olika målområden. Idéburen sektor har stor betydelse för ett öppet, jämlikt och demokratiskt samhälle. De verksamheter som Malmö stad ger bidrag till finns representerade inom en mängd olika verksamhetsområden, såsom idrott, kultur och social rättvisa. Genom bidragsgivning till idéburen sektor skapas förutsättningar för en meningsfull och aktiv fritid, ett levande kulturliv, kunskapsinläring och ett demokratiskt deltagande, vilket i sin tur bidrar till att förverkliga stadens budgetmål inom dess olika målområden.

Civilsamhället kompletterar stadens verksamheter och bidrar till att utveckla dessa. Samverkan sker i många former och kan bland annat handla om att mötas i olika forum för dialog om gemensamma samhällsutmaningar så som exempelvis brottsförebyggande frågor, folkhälsorelaterade frågor eller frågor om hållbar utveckling.

I Malmö stad har kommunfullmäktige fattat beslut om Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) som gäller för hela stadens bidragsgivning. Stöd kan förutom ekonomiska medel innebära exempelvis subventionerad hyra eller utbildning. Riktlinjerna ska bidra till att verksamheterna som söker stöd från Malmö stad bemöts likvärdigt, oavsett vilken nämnd de söker bidrag eller annat stöd från. Riktlinjerna ska också säkerställa att den verksamhet som får stöd står bakom de demokratiska värderingar som Malmö stad står för. Vidare ska den verksamhet som bedrivs komma Malmöborna till gagn. Utöver dessa riktlinjer har respektive nämnd specifika regler som anpassats till det stöd som ges från nämnden.

Den ansvariga nämnden inhämtar information om den aktuella verksamheten vid såväl ansökan som redovisning av bidraget. I det flesta fall finns även en löpande dialog med verksamheten. Utöver detta kan fördjupade stickprovskontroller göras. Vid misstanke om att kraven inte uppfylls inleder nämnden en granskning och tar kontakt med den berörda verksamheten. En utökad granskning kan även genomföras om nämnden fått kännedom via media eller på annat sätt att det finns en misstanke om brott mot stadens regler och riktlinjer. Granskningen genomförs på det sätt som anses lämpligt för att utreda misstanken om att kraven inte uppfylls av den enskilda organisationen.

I de fall Malmö stad ser behov av ett formaliserat samarbete med en idéburen aktör kan överenskommelser, idéburet offentligt partnerskap eller samarbetsavtal träffas gällande en särskild verksamhet. Dessa kan inkludera ekonomisk finansiering, men kan även ingå utan att ekonomisk ersättning utgår.

## **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret ser allvarligt på det som framkommer i Sydsvenskans granskning. I



enlighet med Malmö stads regler och riktlinjer för idéburen sektor (STK-2018-74) är grundförutsättningen för stöd och bidragsgivning tillit. Det innebär att Malmö stad som bidragsgivare utgår från att mottagande föreningar lämnar korrekta uppgifter i sin återrapportering och årsredovisning. Det är den bidragstagande organisationens ansvar att se till att den efterlever Malmö stads regler och riktlinjer för bidragsgivning och har ett transparent förhållningssätt i sin verksamhet och gentemot den nämnd som organisationen erhåller bidrag från. Ansvarig nämnd inhämtar information om den aktuella verksamheten både i samband med ansökan, vid uppföljning samt vid återrapportering.

Vid ansökan och återrapportering av kommunstyrelsens beviljade bidrag till Flamman har den lönestruktur och provisionsbaserade modell som nu uppmärksammats i Sydsvenskans granskning inte framgått. I enlighet med Malmö stads regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor kan Malmö stad hålla inne, stoppa eller kräva tillbaka beviljat bidrag om verksamheten inte följer regler och riktlinjer eller staden har en pågående utredning om huruvida verksamheten lever upp till riktlinjerna. Genom Sydsvenskans granskning har det kommit till stadskontorets kännedom att föreningen har en lönestruktur där det inte kan uteslutas att bidrag använts på annat sätt än vad som stått beskrivet i ansökningshandlingar och återrapportering av beviljade bidrag till kommunstyrelsen. I samma granskning framkommer information om att föreningen upprättar sekretessavtal som potentiellt strider mot grundlagsskyddade rättigheter.

Mot bakgrund av detta har stadskontoret inlett en extern utredning av omständigheterna som framkommer i Sydsvenskans granskning ”Eldsjälarnas miljoner”. Utredningen ska ge rekommendationer kring förutsättningar för ett fortsatt samarbete mellan Malmö stad och Flamman, samt förslag på åtgärder som föreningen behöver vidta för att ett eventuellt samarbete ska kunna fortgå. Den externa utredningen kommer att slutföras som senast den 30 april 2025.

Då en extern utredning av föreningen har inletts föreslår stadskontoret kommunstyrelsen besluta att pausa hanteringen av Flammans framåtsyftande ansökningar om bidrag till kommunstyrelsen, samt avvakta utbetalning av redan beviljade beslut om bidrag till föreningen Flamman. Beslutet föreslås gälla fram till dess att utredningen är färdig och kommunstyrelsen fattat beslut kring eventuellt fortsatt samarbete med Flamman. Den externa utredning som tillsatts kommer att utifrån dess slutsatser ge rekommendationer kring förutsättningar för ett fortsatt samarbete mellan Malmö stad och föreningen Flamman.

I Sydsvenskans granskning har det inte riktats någon kritik mot den verksamhet och de insatser som Flamman bedriver. Malmö stad har idag ett omfattande samarbete med Flamman och deras verksamheter har bedömts ge goda resultat och komplettera



stadens egna trygghetsskapande och brottsförebyggande verksamheter och insatser. Då föreningens insatser inte grundar sig i ett myndighetsutövande, så har dessa bedömts kunna fånga upp barn och unga som annars inte skulle söka sig till eller ta del av Malmö stads insatser. För att begränsa en negativ påverkan på barn och unga som idag tar del av Flamman's insatser gör stadskontoret bedömningen att bibehålla samverkan med föreningen med undantag för utbetalning av ekonomiskt stöd till föreningen. Detta i väntan på utredningens rekommendationer.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen besluta att anmoda samtliga nämnder och kommunala bolag att pausa hanteringen av bidragsansökningar och andra former av utbetalningar till föreningen Flamman med undantag för redan fattade beslut där nämnder och helägda bolag bedömer att det föreligger särskilda skäl att fullfölja redan ingångna överenskommelser med Flamman. Nämnder och bolag bör inte heller ingå nya avtal med föreningen till dess att ett nytt beslut fattas av kommunstyrelsen.

Stadskontoret har i enlighet med stadens regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) inlett en extern utredning av föreningen Flamman. Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen att avslå initiativtagarnas yrkande för att inte föregå utredningens slutsatser och rekommendationer.

## **Ansvariga**

Martin Ljungberg Nämndsekreterare  
Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef  
Andreas Norbrant Stadsdirektör