



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2024-11-26

**Vår referens**

Bertil Siöström

Planeringssekreterare

bertil.siostrom@malmö.se

### **Motion av Emma-Lina Johansson (V) om att redovisa och utvärdera arbetet med CTC**

**STK-2023-1410**

#### **Sammanfattning**

Emma-Lina Johansson (V) har inkommit med en motion om att redovisa och utvärdera arbetet med CTC (Communities That Care). Motionären föreslår att kommunstyrelsen får i uppdrag att återkomma till kommunfullmäktige med en redovisning för arbetet med CTC i enlighet med de beslut som fattades i samband med införandet av densamma. Vidare föreslås att kommunstyrelsen ska redovisa till kommunfullmäktige vilka årliga kostnader det finns för CTC.

Kommunstyrelsen beslutade den 11 september 2024 att upphäva sitt tidigare beslut (STK-2016-166) om att anta CTC som metod för systematiskt trygghetsarbete. Vidare beslutade kommunfullmäktige den 26 september 2024 att överföra ansvaret och samordningen av det universella preventionsarbetet rörande normbrott bland barn från kommunstyrelsen till arbetsmarknads- och socialnämnden. Kommunstyrelsen har även uppdragit åt arbetsmarknads- och socialnämnden att återkomma till kommunstyrelsen med en rapport om hur man tagit arbetet vidare vad gäller tidigare åtgärder och effekter av CTC-arbetet.

Stadskontoret ser att det inom CTC-modellen till viss del funnits en uppföljningsstruktur för arbetet. I ärendet bifogas en rapport från enkätundersökningen 2023, bilaga 2 - Uppväxtvillkor för barn och unga i Malmö. En redovisning till kommunstyrelsen skulle ske året efter en genomförd enkätundersökning det vill säga 2020, 2022 och 2024. Olika omständigheter har medfört att en rapport ej redovisats till kommunstyrelsen 2022.

Då CTC inte har implementerats i stadens organisation på det sätt som planerats har en genomlysning av strukturen genomförts. Utifrån denna rapport fattade kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslut om en förändring avseende ansvaret



för den universella preventionsnivån och därmed också en verksamhetsförändring inom CTC. Kommunstyrelsen kommer framöver från arbetsmarknads- och socialnämnden få redovisat hur arbetet med universell prevention tagits vidare.

Enligt en sammanställning som stadskontorets ekonomiavdelning har tagit fram, är kostnaden för CTC under 2018–2023 cirka 50 miljoner kronor.

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige anser Emma-Lina Johanssons (V) motion om att redovisa och utvärdera arbetet med CTC i sin helhet besvarad med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

## Beslutsunderlag

- Motion av Emma-Lina Johansson (V) om att Redovisa och utvärdera arbetet med CTC
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 241202 Motion av Emma-Lina Johansson (V) om att redovisa och utvärdera arbetet med CTC
- Beslut KF 240926 § 190 med särskilt yttrande (M+C) Verksamhetsförändring inom Communities That Care (CTC)
- Rapport Public Partner - Genomlysning av arbetet med Community that Cares (CTC) (STK-2024-351-5)
- Bilaga 1 Sammanfattning av rapporter samt dialog med tjänstepersoner
- Bilaga 2 Uppväxtvillkor för barn och unga i Malmö resultat av CTC-enkäten 2023

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-12-02

Kommunstyrelsen 2025-01-08

Kommunfullmäktige 2025-01-30

## Beslutet skickas till

Emma-Lina Johansson (V)

Stadskontoret, hållbarhetsavdelningen

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Emma-Lina Johansson (V) har inkommit med en motion om att redovisa och utvärdera arbetet med CTC (Communities That Care). Motionären föreslår kommunfullmäktige besluta:



- Att uppdra åt kommunstyrelsen att återkomma till kommunfullmäktige med en redovisning för arbetet med CTC i enlighet med de beslut som fattades i samband med införandet av densamma.
- Att uppdra åt kommunstyrelsen att återkomma med en redovisning till kommunfullmäktige vilka årliga kostnader det finns för CTC.

Motionären anser att det finns för många obesvarade frågor om hur arbetet med CTC bedrivs, utvecklas och hur resultatet av det ser ut. Motionären hänvisar till de beslut som fattades av kommunstyrelsen vid införandet av CTC.

Stadskontoret har berett motionen genom att ta del av till kommunstyrelsen redovisade rapporter samt dialoger med tjänstepersoner på fritidsförvaltningen, arbetsmarknads- och socialförvaltningen samt stadskontoret.

### **Bakgrund**

Kommunstyrelsen beslutade den 3 maj 2017 (STK-2016-166) att anta Communities That Care (CTC) som metod för systematiskt trygghetsarbete i enlighet med uppdrag i budgetskrivelse STK-2016-1136. CTC är en struktur och en universell preventionsmetod för långsiktigt och systematiskt socialt förebyggande arbete med målet att skapa goda uppväxtvillkor för barn och unga i Malmö. Fokus är att undanröja hinder och tillföra skydd i barnens olika livsmiljöer. Metoden bygger på att i kunskapsallianser mäta, analysera och påverka bakomliggande faktorer som ökar sannolikheten för att olika problem ska uppstå. Boende, civilsamhälle, näringsliv, kommunala aktörer med flera i lokalsamhället mobiliseras i ett strategiskt, strukturerat hälsofrämjande arbete för att främja sunda värderingar och hälsosamma val hos barn och unga. En viktig del i arbetet är att säkerställa att det finns fler goda vuxna förebilder i barnens livsmiljöer. CTC-arbetet förväntas förebygga våld, kriminalitet, tobaks-, alkohol- och narkotikabruk/-missbruk, skolmisslyckande, psykisk ohälsa och sexuell risktagande. Ett fungerande CTC-arbete antas medföra kostnadsminskningar inom olika kommunala verksamhetsområden, preventionsarbete bland unga har potential att reducera kostnader för senare insatser inom såväl socialtjänst som skola.

Stadskontoret fick i uppdrag att leda arbetet med att stegvis införa CTC som struktur och system för det förebyggande arbetet med start i fem geografiska delområden. Vidare uppdrogs stadskontoret att tillsätta en forskargrupp för att utvärdera införandet av CTC som sådant och för att utvärdera de insatser som görs inom ramen för CTC-arbetet. Stadskontoret skulle enligt beslut säkerställa att CTC-arbetet kontinuerligt redovisades för kommunstyrelsen samt att CTC-handlingsplanerna var ett underlag i budgetberedningen. I redovisningen till kommunstyrelsen skulle boendemedverkan, jämställdhetsintegrering och på vilket sätt CTC-arbetet tagit hänsyn till rasismens och sexismens konsekvenser för den enskilde särskilt lyftas.



I ärende Verksamhetsförändring inom Communities That Care (STK-2024-351) framförs att de förändringar som föreslås för den framtida organiseringen av CTC medför att CTC-strukturen och dess ingående parametrar, sätts i samma kontext som ärendet rörande områdeslyft, numera benämnt kraftsamlande insatser. Kommunstyrelsen beslutade den 11 september 2024 att upphäva sitt tidigare beslut (STK 2016-166) om att anta CTC som metod för systematiskt trygghetsarbete. Kommunfullmäktige beslutade 26 september 2024 att överföra ansvaret och samordningen av det universella preventionsarbetet rörande normbrott bland barn från kommunstyrelsen till arbetsmarknads- och socialnämnden. Funktionen utvecklingsledare i områdesteam organiseras framöver vid fritidsförvaltningen. Förändringen ska träda i kraft från och med januari 2025.

### **Årliga kostnader för CTC**

Enligt en sammanställning som stadskontorets ekonomiavdelning har tagit fram, är kostnaden för CTC under 2018–2023 ca 50 miljoner kronor. Kostnaden omfattar personalkostnader för centrala och lokala utvecklingsledare samt för de personer i implementeringsteamerna som utbildar i effektiva program. Även kostnader för licenser, internationella program, utbildningar, översättningar, kulturanpassning, produktion och tryckning av utbildningsmaterial är inkluderat. Det finns en svårighet att ta fram de indirekta kostnaderna för CTC-arbetet, exempelvis kostnader för de personella resurser som lagts i de verksamheter som gått in i de olika program som genomförts. Det är likaså inte med enkelhet möjligt att räkna på de positiva ekonomiska effekterna som CTC-arbetet medfört eller antas kunna medföra i en framtid.

### **Stadskontorets bedömning och förslag**

#### **Redovisning för arbetet med CTC**

Stadskontoret har i sin beredning av ärendet utgått från två rapporter som är redovisade till kommunstyrelsen samt resultat från dialoger med tjänstepersoner på fritidsförvaltningen, arbetsmarknads- och socialförvaltningen samt stadskontoret. Sammanfattning av dessa redovisas i bilaga 1.

Stadskontoret har vid ett tillfälle 2020 återrapporterat till kommunstyrelsen om hur CTC-arbetet fortlöper samt gett förslag till en implementering av CTC till hela Malmö. Det har sedan 2020 pågått utredning i ärende om lokal utveckling och kraftsamlande insatser - områdeslyft (STK-2023-137). I dialoger med tjänstepersoner framförs att detta har till en del påverkat arbetet med att implementera CTC i hela staden samt hur CTC-arbetet har redovisats till kommunstyrelsen.

CTC är en struktur och en preventionsmetod för långsiktigt och systematiskt socialt förebyggande arbete, universell prevention. Stadskontoret bedömer att det finns en inbyggd svårighet och utmaning att utvärdera effekter i ett sådant arbete, då det



universella preventionsarbetet går ut på att genomföra insatser innan problem uppstår. Beslutet att införa CTC som metod grundade sig på att det fanns vetenskaplig grund för att kunna säga att de önskade effekterna kommer uppnås om program implementeras på ett korrekt sätt och sedan följs. Det finns flera olika uppföljningsverktyg inbyggda i CTC-strukturen som visar om arbetet utvecklas i rätt riktning.

Stadskontoret ser att det inom CTC-modellen till viss del funnits en uppföljningsstruktur för arbetet. I ärendet bifogas en rapport från enkätundersökningen 2023, bilaga 2 - Uppväxtvillkor för barn och unga i Malmö. En redovisning till kommunstyrelsen skulle ske året efter en genomförd enkätundersökning det vill säga 2020, 2022 och 2024. Olika omständigheter har medfört att en rapport ej redovisats till kommunstyrelsen 2022.

Då CTC inte har implementerats i stadens organisation på det sätt som planerats genomfördes en genomlysning av strukturen. Utifrån denna rapport fattade kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslut om en förändring avseende ansvaret för den universella preventionsnivån och därmed också en verksamhetsförändring inom CTC.

Kommunstyrelsen kommer framöver från arbetsmarknads- och socialnämnden få redovisat hur arbetet med universell prevention tagits vidare. Förslaget är därför att anse motionen besvarad med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

## **Ansvariga**

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Pamela Lindqvist Sekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör