



Datum

2024-07-23

Vår referens

Pernilla Fahlstedt

Enhetschef

pernilla.fahlstedt@malmo.se

**Hemställan om överlåtelse av tillsyn enligt 10 kap Miljöbalken av Sjölunda avloppsreningsverk (anläggning 1280-50-001) och Klagshamns avloppsreningsverk (anläggning 1280-50-003)
MN-2024-3430**

Sammanfattning

Länsstyrelsen Skåne beslutade den 6 september 2022 att överlåta tillsynen enligt 9 kapitlet miljöbalken avseende Sjölunda och Klagshamns avloppsreningsverk till miljönämnden i Malmö stad. För de båda avloppsreningsverken sker det också återkommande tillsyn enligt 10 kapitlet miljöbalken (Verksamheter som orsakar miljöskador). Denna tillsyn utförs idag av Länsstyrelsen Skåne. Både miljöförvaltningen och länsstyrelsen anser att det delade ansvaret gör tillsynen mindre effektiv och att det är en fördel om även tillsyn enligt 10 kap miljöbalken överförs till miljönämnden.

För att tillsynen ska kunna överlåtas behöver Länsstyrelsen Skåne fatta ett beslut om överlåtelsen. Malmö stad behöver innan dess göra en hemställan om överlåtelsen och i samband med detta visa på att miljönämnden uppfyller de krav som finns för att kunna bedriva den operativa tillsynen.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden föreslår kommunfullmäktige att hos Länsstyrelsen Skåne anhålla om överlåtelse av tillsyn enligt 10 kap miljöbalken för Sjölunda avloppsreningsverk, anläggningsnummer 1280-50-001 och Klagshamns avloppsreningsverk, anläggningsnummer 1280-50-003 till miljönämnden i Malmö stad. Framställan sker med stöd av 26 kap. 3 § miljöbalken.

2. Miljönämnden föreslår kommunfullmäktige att hos Länsstyrelsen Skåne begära, för det fall att länsstyrelsen inte finner att tillsynen bör överlåtas i enlighet med kommunens framställan, att länsstyrelsen ska överlämna ärendet till regeringen för avgörande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2024-07-23
- Länsstyrelsens beslut om överlåtelse av tillsyn enligt miljöbalken, beslutsdatum 2022-09-06, dnr 43391-2021; 43399-2021, 1280

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2024-09-25

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Ärendet

Efter dialog med Länsstyrelsen Skåne initierar miljönämnden hemställan om överlåtelse av tillsyn enligt 10 kap miljöbalken av Sjölunda avloppsreningsverk och Klagshamns avloppsreningsverk

Bakgrund

Länsstyrelsen Skåne beslutade den 6 september 2022 att överlåta tillsynen enligt 9 kap miljöbalken avseende Sjölunda och Klagshamns avloppsreningsverk till miljönämnden i Malmö stad. För de båda avloppsreningsverken sker det också återkommande tillsyn enligt 10 kapitlet miljöbalken (Verksamheter som orsakar miljöskador). Denna tillsyn utförs idag av Länsstyrelsen Skåne. Både miljöförvaltningen och länsstyrelsen anser att det delade ansvaret gör tillsynen mindre effektiv och att det är en fördel om även tillsyn enligt 10 kap miljöbalken överförs till miljönämnden.

I samband med beslutet om överlåtelse av tillsynen enligt 9 kapitlet miljöbalken avsågs även tillsyn enligt 10 kapitlet miljöbalken att överlåtas till miljönämnden. Länsstyrelsen meddelade dock i oktober 2023 att det blev ett fel i överlåtelsebeslutet som innebär att enbart tillsynen enligt 9 kap miljöbalken har överlåtit. Länsstyrelsen har undersökt med myndighetens jurister som meddelat att det inte går att rätta felet i överlåtelsebeslutet. Med anledning av detta har länsstyrelsen önskat att Malmö stad, via kommunfullmäktige, inkommer med en hemställan om överlåtelse av kapitel 10 tillsynen för verksamheterna.

Malmö stads framställan om överlåtelse av tillsyn

Malmö stad begär att Länsstyrelsen Skåne överlåter tillsynen av Sjölunda avloppsreningsverk (anläggning 1280-50-001) och Klagshamns avloppsreningsverk (anläggning 1280-50-003) till miljönämnden i Malmö stad. För det fall att länsstyrelsen inte finner att tillsynen bör överlåtas i enlighet med kommunens framställan, begär kommunen att länsstyrelsen ska överlämna ärendet till regeringen för avgörande.

Rättsliga förutsättningar

Enligt 1 kap. 18 § miljötillsynsförordningen framgår att en statlig operativ tillsynsmyndighet får överlåta åt en kommunal nämnd att utöva den operativa tillsynen, om kommunfullmäktige begär det.

Enligt 1 kap. 20 § miljötillsynsförordningen framgår att den myndighet som prövar om uppgiften att utöva tillsyn kan överlåtas, ska vid sin prövning ta hänsyn till

1. omfattningen av tillsynsobjektens miljöpåverkan,
2. den kommunala nämndens förutsättningar för att uppfylla kraven i 6-12 §§,
3. den kommunala nämndens förutsättningar för att utöva tillsyn över tillsynsobjektens hantering av kemiska produkter i den utsträckning sådan hantering förekommer,
4. kommunens interna ansvarsfördelning för drift av och tillsyn över kommunala verksamheter,
5. myndighetens egna förutsättningar för att fortsättningsvis kunna ge effektiv

- tillsynsvägledning i frågor som rör tillsynsobjekten,
6. möjligheten att inom ett län utöva en effektiv tillsyn, och
7. övriga frågor av betydelse för överlåtelse av tillsynsuppgiften.

Miljönämndens förutsättningar att utöva tillsyn över de aktuella anläggningarna

Länsstyrelsen har genom beslut daterat den 6 september 2022 överlåtit tillsynen enligt 9 kapitlet miljöbalken till miljönämnden i Malmö kommun. Länsstyrelsen har i detta beslut bedömt att miljönämnden har erforderliga resurser och kompetens, vilket är grunden för att kunna utöva en effektiv tillsyn. Länsstyrelsen såg inga hinder för att överlåta ansvaret att bedriva tillsyn över verksamheterna Sjölunda avloppsreningsverk och Klagshamns avloppsreningsverk till miljönämnden i Malmö kommun.

Miljönämnden i Malmö besitter goda resurser, hög kompetens och förmåga att agera vid eventuella händelser som olyckor eller allvarliga driftstörningar även kopplat till 10 kap miljöbalken. Miljönämnden besitter kunskap inom sakområdet förorenade områden vilket skapar förutsättningar för att bedriva en effektiv tillsyn på så sätt som Naturvårdsverket anger i Vägledning om överlåtelse av tillsyn. Vidare har kommunen mycket god samverkan med andra kommuner i länet vad gäller att utöva en effektiv tillsyn enligt miljöbalken.

Enligt 1 kap. 20 § första stycket 7 miljötillsynsförordningen ska även övriga frågor av betydelse för tillsynen vägas in i bedömningen vid en begäran om överlåtelse. Överlåtelsen av tillsynsansvaret ska vara motiverad av att det långsiktigt kan antas att tillsynen över de överlåtna tillsynsobjekten sker mer effektivt.

Malmö stad har en sådan organisation som i sin helhet kan utföra de uppgifter som åligger tillsynsmyndigheten enligt 26 kapitlet miljöbalken samt aktuella förordningar och föreskrifter. Uppdraget utövas av miljönämnden. Miljönämndens behovsutredning tillsammans med tillsynsplanen visar att miljönämnden uppfyller lagkraven avseende grundläggande och nödvändiga resurser för att utöva erforderlig tillsyn över de tillståndspliktiga tillsynsobjekten som bedriver verksamhet i kommunen. Miljönämnden är rustad och väl förberedd för att fortsatt kunna bedriva en ändamålsenlig tillsyn som syftar till att medverka till en långsiktigt hållbar utveckling tillsammans med övriga berörda kommuner.

Sammanfattningsvis begär Malmö stad att Länsstyrelsen Skåne överlåter tillsynen av anläggningarna till miljönämnden i Malmö. För det fall att Länsstyrelsen inte finner att tillsynen bör överlåtas i enlighet med kommunens framställan, begär kommunen att länsstyrelsen ska överlämna ärendet till regeringen för avgörande.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Gunnar Blomé
Avdelningschef
Miljö- och hälsoskyddsavdelningen

