



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-11-07

Vår referens

Hanna Leidstedt

Controller

hanna.leidstedt@malmo.se

Riktlinjer för intern prissättning

STK-2024-860

Sammanfattning

I samband med beslut om budget 2023 beslutade kommunfullmäktige att ge kommunstyrelsen i uppdrag att, tillsammans med berörda nämnder och bolag, inventera vilka modeller för internt köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten av sådana styrmodeller för staden som helhet.

I ärende STK-2023-140 återrapporterades genomförd inventering och utvärdering. Kommunfullmäktige beslutade den 23 maj att uppdra åt kommunstyrelsen att, utifrån redovisningen av budgetuppdraget, återkomma med förslag på riktlinjer för intern prissättning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott skickade de av stadskontoret föreslagna riktlinjerna för intern prissättning på remiss. Av förslaget till riktlinjer framgår att självkostnad gäller som huvudprincip för samtliga interna köp-säljrelationer mellan stadens nämnder. Av riktlinjerna framgår övergripande instruktioner för hur interna priser bör sättas, följas upp och utvärderas. Det framgår även krav på transparens och skriftlig dokumentation.

I detta ärende har remissvaren sammanställts och riktlinjerna för intern prissättning justerats.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner riktlinjerna för intern prissättning.
2. Riktlinjerna ska gälla från och med 1 januari 2025, men enbart för överenskommelser som tecknas från och med detta datum. Implementeringen för samtliga köp- och säljrelationer sker successivt under 2025 genom om- och nytecknande av överenskommelser mellan nämnderna.



Beslutsunderlag

- Beslut KSAU 240603 §300 Riktlinjer för intern prissättning; nu fråga om remiss
- Remissvar överförmyndarnämnden
- Överförmyndarnämnden beslut 240826 § 87
- Remissvar servicenämnden
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 240828 § 260
- Remissvar arbetsmarknads- och socialnämnden
- Remissvar hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
- Tekniska nämnden beslut 240827 § 171
- Remissvar tekniska nämnden
- Remissvar miljönämnden
- Remissvar förskolenämnden
- Remissvar gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 240830 § 129
- Funktionsstödsnämnden beslut 240826 § 76
- Remissvar funktionsstödsnämnden
- Revisorskollegiet avstår från att yttra sig
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 240827 § 213
- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 240828 § 81
- Fritidsnämnden beslut 240828 § 84
- Remissvar fritidsnämnden
- Miljönämnden beslut 240828 § 125
- Förskolenämnden beslut 240828 § 132
- Kulturnämnden beslut 240827 § 85
- Remissvar kulturnämnden
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 241111 Riktlinjer för intern prissättning
- Remissvar grundskolenämnden
- Grundskolenämnden beslut 240828 § 122
- Servicenämnden beslut 240827 § 64 Särskilt yttrande (M) och (V)



- Riktlinjer för intern prissättning efter remiss
- Remissammanställning Riktlinjer för intern prissättning

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-06-03

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-11-11

Kommunstyrelsen 2024-11-27

Kommunfullmäktige 2024-12-17

Beslutet skickas till

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Fritidsnämnden

Funktionsstödsnämnden

Förskolenämnden

Grundskolenämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Hälsa- vård och omsorgsnämnden

Kommunstyrelsen

Kulturnämnden

Miljönämnden

Revisorskollegiet

Service­nämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Valnämnden

Överförmyndarnämnden

Stadskontorets handläggare

Ärendet

I budget 2023 beslutades om nedanstående budgetuppdrag:

”Kommunstyrelsen ges i uppdrag att, tillsammans med berörda nämnder och bolag, inventera vilka modeller för internt köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten av sådana styrmodeller för staden som helhet.”

I rapporten knuten till åiterrapporteringen av budgetuppdraget beskrevs genomförd inventering och sammanfattades inkomna synpunkter från nämnder och bolag på en övergripande nivå. Ett område som lyftes särskilt i rapporten handlade om intern prissättning. I rapporten förordas tydligare, mer transparenta och enhetliga spelregler för intern prissättning. För att ge nämnderna stabila planeringsförutsättningar föreslogs även i rapporten att en målsättning skulle kunna vara den årliga ökningen av kostnaderna inom de interna flödena, förutsatt oförändrad kvalitet och kvantitet, inte överstiger den uppräknade nämnderna erhåller som kompensation för pris- och löneökningar för budgetåret.



Kommunfullmäktige beslutade den 23 maj att uppdra åt kommunstyrelsen att, utifrån redovisningen av budgetuppdraget, återkomma med förslag på riktlinjer för intern prissättning.

Stadskontoret återkom med riktlinjer för intern prissättning och kommunstyrelsens arbetsutskott skickade den 3 juni 2024 ärendet på remiss till samtliga nämnder, med svar till stadskontoret senast den 30 augusti 2024.

Stadskontorets förslag och bedömning

Stadskontoret har i detta ärende tagit fram ett förslag på interna riktlinjer för prissättning med budgetuppdragets rapportering som grund. Riktlinjerna kompletterar de ekonomiska riktlinjer som återfinns i kommunfullmäktiges budget. Riktlinjerna avser stadens nämnder och inte kommunkoncernens bolag och kommunalförbund. Av förslaget till riktlinjer framgår att självkostnad gäller som huvudprincip för samtliga interna köp-säljrelationer mellan stadens nämnder. Av riktlinjerna framgår övergripande instruktioner för hur interna priser bör sättas, följas upp och utvärderas. Det framgår även krav på transparens och skriftlig dokumentation.

Bilagat i ärendet finns en remissammanställning. Huvudpunkterna i remissammanställningen återges nedan samt en beskrivning av revideringarna i riktlinjerna.

- Begreppet självkostnad innehåller både direkta och indirekta kostnader. Nämnderna har önskat en större tydlighet kring indirekta kostnader, så som overhead, som ingår i självkostnaden. Eftersom de olika interna köp-säljflödena skiljer sig åt både till karaktär och komplexitet bedöms det inte vara möjligt att sätta ett exakt pris på hur mycket indirekta kostnader som ska ingå i självkostnaden. Utgångspunkten är att detta påslag ska vara skäligt, transparent och relevant.
- Ett par nämnder lyfter förhållandet mellan riktlinjernas förhållande till aktuell lagstiftning och myndighetsutövning som är förknippad med avgifter av olika slag. I de reviderade riktlinjerna står det att huvudprincipen för samtliga interna köp-säljrelationer mellan stadens nämnder är att självkostnad gäller. Undantaget från denna princip är den myndighetsutövning som sker mellan nämnder samt de fall då lagar och förordningar föreskriver en annan prissättning än självkostnad.
- I tjänsteskrivelsen till remissen föreslogs att riktlinjerna skulle börja gälla från och med ingången av 2025. Nämnderna menar att vissa verksamhetsområden/avtalsförhållanden behöver längre omställningstid. Stadskontoret föreslår att riktlinjerna ska gälla från och med 1 januari 2025, men enbart för överenskommelser som tecknas från och med detta datum.



Implementeringen för samtliga köp- och säljrelationer sker successivt vid om- och nytecknande av överenskommelser mellan nämnderna. Dock ska samtliga överenskommelser omtecknas enligt riktlinjerna under 2025.

- I remissversionen stod det att i de fall ett avtal löpande indexeras utan förändringar i innehåll, ska uppräknningen för pris och lön som sätts i kommunens budget vara ett riktmärke. Riktmärke är nu ersatt med ordet pristak.
- Avseende transparens är det förtydligat att även köparen ska vara transparent avseende planerade förändringar av kvalitet och kvantitet.
- Formuleringen nedan finns i remissversionen av riktlinjerna.

Vid indexeringen bör även hänsyn tas till årets gällande budgetförutsättningar, exempelvis eventuella effektiviseringar eller andra typer av justeringar som kan påverka köpande och/eller säljande nämnd.

Denna mening kompletteras med:

Hur hänsyn ska tas till gällande budgetförutsättningar ska framgå av den skriftliga dokumentationen.

För att betona vikten av en helhetssyn har även följande formulering lagts till.

I reglementet står att nämnderna i sin verksamhet ska värna hela staden och ha en helhetssyn på kommunens verksamhet. Detta är en viktig ingångsparameter i upprättande av överenskommelser mellan nämnder samt uppföljningen av dessa.

Ansvariga

Emma Sandberg Enhetschef
Anna Westerling Avdelningschef
Agnes Wemme Nämndsekreterare
Andreas Norbrant Stadsdirektör