



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-10-02

Vår referens

Mia Idestrom

Utvecklingssamordnare

mia.idestrom@malmö.se

Ansökan från Hela människan i Malmö om stöd till kvinno- och tjejjourer STK-2024-662

Sammanfattning

Föreningen Hela människan i Malmö har inkommit med en reviderad ansökan om tillfälligt stöd om 1,5 miljon kronor avseende år 2024. Den ursprungliga ansökan inkom till stadskontoret den 27 mars 2024 och avsåg tillfälligt krisstöd om 1,5 miljon kronor med anledning av ett oväntat avslag på Socialstyrelsens statsbidrag för 2024 och 2025 till kvinno- och tjejjourer. Då det vid denna tidpunkt inte fanns tillgängliga medel kvar i kommunstyrelsens anslag till föreningsbidrag har handläggningen av ärendet dröjt.

Förslaget är att bevilja delen som rör verksamhet för återstoden av 2024 om 942 500 kronor men avslå den andra delen av ansökan som rör en allmän förstärkning av föreningens totala ekonomi med anledning av underskott under perioden januari – augusti 2024 om 557 500 kronor.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen beviljar föreningen Hela människan i Malmö 942 500 kronor för verksamhet för oktober – december 2024.
2. Kommunstyrelsen beslutar att föreningen Hela människan i Malmö återrapporterar till kommunstyrelsen senast april 2025 hur beviljade medel använts.

Beslutsunderlag

- Beslut Socialstyrelsen
- 2023 ThaiWISE Annual Report
- Hela Människan - Verksamhetsberättelse 2023
- Revisionsberättelse
- Protokoll stämma 2024 final signed



- Protokoll konstituerade styrelsemöte 20240420 3.docx signed
- Stadgar antagna 2016-03-12 reviderade 2024-04-20
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 241007 Ansökan från Hela människan i Malmö om stöd 2024
- Ansökan

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-10-07

Kommunstyrelsen 2024-10-15

Beslutet skickas till

Hela människan i Malmö

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Föreningen Hela människan (organisationsnummer 802438-1355) har inkommit med en ansökan om medel för 2024. Den ursprungliga ansökan inkom till stadskontoret den 27 mars 2024 och avsåg tillfälligt krisstöd om 1,5 miljon kronor med anledning av ett oväntat avslag på Socialstyrelsens statsbidrag för 2024 och 2025 till kvinno- och tjejjourer. Då det vid denna tidpunkt inte fanns tillgängliga medel kvar i kommunstyrelsens anslag till föreningsbidrag har handläggningen av ärendet dröjt.

Bakgrund

Nya regleringar för skyddat boende

Från och med den 1 april 2024 gäller ny lagstiftning för skyddade boenden. De nya regleringarna innebär bland annat ökade kvalitetskrav samt en ambitionshöjning avseende säkerställandet av barnets rättigheter, vilket påverkar samtliga verksamheter som bedriver skyddat boende. Privata och ideella aktörer som bedriver skyddat boende behöver ansöka om tillstånd för verksamheten från Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

Socialstyrelsens beslut

Den 21 februari 2024 avtog Socialstyrelsen föreningen Hela människan i Malmös ansökan om statsbidrag för år 2024 och 2025 när den nya förordningen (2022:257) om statsbidrag till kvinno- och tjejjourer och vissa andra ideella organisationer inom brottsofferområdet prövades för första gången i sin helhet. Motiveringen var att föreningen ”inte i tillräcklig utsträckning bedriver verksamhet med huvudsakligt ändamål inom ett eller flera av de områden som anges i 1§ förordningen.”



I den nya förordningen sammanförs fyra befintliga statsbidrag till kvinno- och tjejjourer och andra ideella organisationer inom brottsofferområdet. Föreningen Hela människan i Malmö menar att Socialstyrelsen har missförstått den verksamhet de bedriver när de jämförs med en fotbollsförening som bara i enstaka fall möter våldsutsatta. Föreningen menar att verksamheterna Noomi och ThaiWISE är föreningens huvudsakliga verksamhet. Föreningen uppger att avslaget innebär att nästan hälften av årets (2024) förmodade intäkter försvunnit, vilket skapar en mycket svår situation för verksamheten.

Föreningen Hela människan i Malmös verksamhet

Hela Människan är en ekumenisk organisation med tolv kyrkor och kyrkliga organisationer som huvudmän. Föreningen är verksam på drygt 60 platser i Sverige med olika verksamheter för människor i utsatta livssituationer.

En stor del av Föreningen Hela Människan i Malmös verksamhet syftar till att stävja prostitution och ge stöd till dem som befinner sig i eller har utnyttjats i människohandel för sexuella ändamål i Malmö. Enligt inkommen ansökan är behovet av att hjälpa de utsatta ur sexhandeln för närvarande mycket stor i Malmö. Hela människan i Malmö har framförallt två verksamheter igång i Malmö; Noomi och ThaiWISE. De anställda uppges ha stor kompetens om villkoren för kvinnor i prostitution och människohandel för sexuella ändamål samt thailändska kvinnor i thaimassagebranschen där risken för exploatering är överhängande. Hela Människan i Malmö är en aktör inom civilsamhället i södra Sverige som arbetar för att upptäcka, hjälpa och utbilda denna målgrupp. Föreningen har bedrivit verksamhet i samverkan med Malmö stad sedan 2015.

Noomi

Verksamheten Noomi består av två delar som finansieras på olika sätt, dels det skyddade boendet, dels det uppsökande och utåtriktade arbetet. Noomis skyddade boende finansieras genom placeringsersättningar, framförallt från det Nationella Stödprogrammet med medel från stiftelser och genom gåvor från privatpersoner och församlingar.

Föreningen anger i sin ansökan att eventuellt beviljade medel från kommunstyrelsen inte kommer att användas till Noomis skyddade boende.

Noomi har sedan uppstart arbetat nära Evonhuset, Malmö stads prostitutionsgrupp samt Regionskoordinatorerna mot människohandel. De anställda på Noomi har också deltagit vid polisens tillslag mot lägenhetsbordeller för att erbjuda stöd till de brottsoffer som påträffas. Under 2023 nådde Noomi ut till 347 unika individer via sitt uppsökande arbete på internet, 37 personer (29 kvinnor, 1 man och 7 transpersoner) fick utökade stödinsatser. Cirka 25 barn (medföljande i Sverige eller kvarvarande i föräldrarnas hemland) har berörts av olika former av stödinsatser. Noomi gjorde 98



besök på sammanlagt 43 thaimassage-salonger och träffade 99 kvinnor vid minst ett tillfälle. Verksamheten hade också 11 ärenden där klienterna fick juridisk hjälp genom advokater som Noomi samverkat med under många år.

I samverkan med Migrationsverket i ett 3-årigt projekt "Stärkt integration av offer för människohandel för sexuella ändamål från tredje land", kommer Noomi att arbeta med kunskapshöjande aktiviteter gentemot yrkesverksamma, arbeta uppsökande för att nå ut till personer i prostitution och människohandel som saknar kunskap om sin rätt att söka asyl samt ge individanpassat stöd och information till målgruppen.

ThaiWISE

Genom Idéburet offentligt partnerskap (IOP) samverkar föreningen och arbetsmarknads- och socialförvaltningen kring ThaiWISE för att motverka exploatering på stadens thaimassagesalonger. Föreningen har fått medel om 650 000 kronor årligen inom ramen för IOP för 2023 och 2024. En ettårig förlängning av avtalet om 650 000 kronor planeras tas upp för beslut i arbetsmarknads- och socialnämnden i oktober 2024.

Bakgrunden till samverkan med Malmö stad var bland annat studien "ThaiWISE studie A female perspective on the conditions of women working in the thai massage industry in Malmö (2019)" som visade att efterfrågan på massage i kombination med sexuella tjänster är hög och primärt driven av efterfrågan. De massagesalonger som intervjuats i studien uppskattade att 80% av salongerna i Malmö vid något eller vid upprepade tillfällen hade sålt sexuella tjänster.

Tillsammans med miljöförvaltningen har föreningen utvecklat Nuad Thai certifieringsprogram, Malmömodellen. Certifieringen visar för kunder att massageverksamheten deltagit i utbildningar i samhällsorientering, i svenska språket och i nyföretagande. Verksamheterna ska även ha över 150 timmar träning i thaimassageformen Nuad thai för att få certifieringen samt ha genomgått en inspektion av miljöförvaltningen för kontroll av lokal och hälsoskydd.

På uppdrag av gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, genom ett IOP, erbjuder ThaiWISE även samhällsorientering på thai och under 2023 genomförde 37 studenter kursen. ThaiWISE nådde även ut till tusentals personer (95 procent kvinnor) framförallt via uppsökande arbete och digitala workshops, verksamhetens Call Center kontaktades av 292 personer och 51 kvinnor deltog i fysiska workshops för nystartade företag. Föreningen genomför kurser i samhällsorientering och fakturerar gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för antal elever som deltagit på kursen.

På grund av uteblivna statliga medel 2024 har en tjänst sagts upp från ThaiWISE.



Finansiering

Arbetsmarknads- och socialnämnden ger Noomi verksamhetsbidrag om årligt stöd om 350 000 kronor för åren 2024 respektive 2025. Inriktningen för dessa beviljade medel är stöd och uppsökande verksamhet och inte specifikt för den del som avser verksamhet som bedrivs som skyddat boende.

I juli beviljade Migrationsverket Noomis uppsökande och utåtriktade arbete stöd ur Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF). Det treåriga projektet beviljades 4 544 035 kronor att fördela över tre år. Projektet medfinansieras till 75 procent och därtill ska Hela Människan i Malmö egenfinansiera resterande 25 procent. Under perioden oktober – december 2024 innebär det att föreningen ska bidra med 121 207 kronor, en summa föreningen ansöker om extra medel för att täcka.

Reviderad ansökan för 2024

Föreningen uppger att de vid tiden för sin ansökan i mars 2024 beräknade att de skulle klara sig fram till mitten av sommaren 2024 om inte ny finansiering hittades för att kompensera för bortfallet från Socialstyrelsen. Under vår och försommaren gjorde föreningen nedskärningar i all verksamhet och all personal blev varslad. Befintliga personalresurser kapades omgående där så var möjligt med konsekvensen att Noomi och ThaiWISE inte kunnat bedriva verksamhet i samma utsträckning som tidigare. Framförallt minskade personalresurserna inom ThaiWISE. Några exempel:

- Noomis uppsökande arbete sattes på paus. Sedan mars månad har Noomi inte haft utrymme att bedriva vare sig uppsökande arbete via internet eller uppsök gentemot thaimassagesalonger i Malmö.
- Bemanningen på Nuad Thai Nordic, ThaiWISE center på Mobilia, reducerades till två dagar per vecka.
- Planerade aktiviteter för att engagera ThaiWISE målgrupp i Malmö avbröts. Arrangemang av fysiska workshops på centret fick sättas på paus.
- Planerade inspektioner för att följa upp certifierade medlemmar i Nuad Thai Nordic´s certifieringsprogram kunde inte genomföras. Inspektioner genomförs för att kontrollera att medlemmarna följer uppförandekoden och att de upprätthåller den standard de uppnått vid certifieringen.

Efter att föreningen inkommit med sin första ansökan om krisstöd i mars tidigare år erhöll de en gåva om en miljon kronor riktad till hela föreningens verksamhet.

Föreningen uppger att de fortsätter söka ny finansiering då medel, utöver projektledarens lön för att driva ThaiWISE, saknas.



Inkomna gåvor, som den miljon kronor föreningen erhöll under våren, uppger föreningen önska använda över en längre period för att säkerställa att verksamhet kan ske även 2025. Med anledning av detta ansöker föreningen Hela Människan i Malmö om medel från kommunstyrelsen för att klara 2024 som innebär att det läggs en stabil grund för 2025. Föreningen ansöker om totalt 1,5 miljon kronor för allmän förstärkning, personalkostnader samt aktiviteter för perioden oktober – december 2024. För verksamhet återstoden av 2024 är det ansökta beloppet 942 500 kronor. Den övriga delen rör en allmän förstärkning av föreningens totala ekonomi med anledning av underskott under perioden januari – augusti om 557 500 kronor.

Budget

Personalkostnader, okt – dec 2024	Kronor
Förstärkning av verksamhetsledning och Noomis uppsökande och utåtriktade arbete	150 000
Projektledare ThaiWISE	60 000
Bemanning Nuad Thai Nordic	120 000
Bemanning för att besvara samtal via ThaiWISE Call Center och frågor som inkommer via sociala medier	30 000
Konsultarvode ThaiWISE för videodokumentation, sociala medier och FaceBook Live	30 000
Konsultarvode för inspektion av thaimassage-salonger i Malmö	20 000
Medfinansiering med 25 procent till projektet "Stärkt integration av offer för människohandel för sexuella ändamål från tredje land", ett projekt beviljat av Migrationsverket till Noomis uppsökande och utåtriktade arbete med medel från Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF)	121 000

Lokalkostnader, okt – dec 2024	Kronor
Hyra kontor/samtalsrum Noomi	40 000
Hyra Nuad Thai Nordic	23 500



Aktivitetskostnader, okt – dec 2024	Kronor
ThaiWISE workshop för att avsluta den 5-åriga pilotfasen och sprida viktiga lärdomar	55 000
Noomis uppsökande och utåtriktade arbete (inklusive larm, tolktjänster, juristkostnader, handledning och inköp till det uppsökande arbetet)	60 000
Uppdatering av tre hemsidor: - www.helamanniskan.se/malmo - www.thaiwise.se - www.nuadthai.se	36 000
Formgivning och nyproduktion av informationsmaterial (inklusive tryckkostnader): - Hela Människan i Malmö verksamhetsberättelse - ThaiWISE årsrapport - ThaiWISE rapport om det 5-åriga pilotprojektet - Nuad Thai Nordic informationsmaterial	60 000
Produktion av film för att nå ut till Noomis målgrupp	45 000

Förbrukningsinventarier, okt – dec 2024	Kronor
Två mobiltelefoner samt abonnemang i tre månader	17 000
Kontorsmaterial	7000
Inköp av fika och städartiklar	3000

Administrationskostnader, okt – dec 2024	Kronor
Digitala system (medarbetarportal, digitala plattformar för kommunikation samt inköpta program)	30 000
Redovisningstjänster	35 000

Allmän förstärkning av föreningens totala ekonomi	Kronor
Allmän förstärkning av föreningens totala ekonomi med anledning av underskott under perioden januari-augusti 2024	557 000

Den totala summan för budgeterade kostnader är 1 500 000 kronor.



Stadskontorets bedömning

Stadskontoret ser att föreningen Hela människan i Malmö fyller ett viktigt behov med sin verksamhet, inte minst vad gäller stöd och uppsökande verksamhet för en målgrupp som är svår att nå. Vidare finner stadskontoret, efter avstämning med handläggare på arbetsmarknads- och socialförvaltningen respektive gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen, att föreningen anses som en god samarbetspart i de två IOP-avtal som föreningen och Malmö stad samverkar kring.

Stadskontoret har även haft kontakt med de andra bidragsgivande förvaltningarna för att säkerställa att det inte sker dubbelfinansiering avseende samma verksamhet.

Insatserna som sker inom Noomi och ThaiWISE ligger väl inom ramen för samtliga delmål under budgetmålet En jämlik stad.

Stadskontoret gör bedömningen att ansökta medel avseende verksamhetsstöd för resterande del av 2024 är rimlig. Förslaget är därför att bevilja föreningen Hela människan i Malmö stöd om 942 500 kronor för 2024.

Däremot anser stadskontoret att den övriga delen om allmän förstärkning av föreningens totala ekonomi med anledning av underskott under perioden januari-augusti 2024 avseende 557 500 kronor ska avslås. Motiveringen till detta är att föreningen uppger att de under året tagit emot en privat donation om en miljon kronor. Stadskontoret ser därför hinder för att bevilja dessa medel avseende kristöd när föreningen har finansiella medel att tillgå i detta avseende.

Ansvariga

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör